장성비전 2030 중장기종합발전계획

2021. 4

장성군
Jangseong

제 출 문

장성군청 귀하

본 보고서를 “장성비전 2030 중장기종합발전계획” 연구용역의
최종 결과물로 제출합니다.

2021. 4.

㈜글로벌앤로컬브레인파크

연구책임자 : 박 동 완

연 구 원 : 김 태 형
우 지 영
조 형 석
윤 의 성
황 형 욱
곽 윤 주
김 진 솔
박 찬 호
박 승 만
서 승 은
경 지 영

목 차

Ⅰ. 연구 개요 ····· 1
1. 계획의 배경 ····· 3
2. 계획의 목적 ····· 4
3. 계획의 범위 ····· 5
4. 계획의 내용 ····· 6
5. 추진 과정 ····· 7

Ⅱ. 계획수립 여건 ····· 9
1. 현황분석 ····· 11
가. 외부환경 ····· 11
1) 사회변화 ····· 11
2) 정책환경 ····· 14
3) 반영사항 ····· 16
나. 내부환경 ····· 17
1) 인구 현황 ····· 17
2) 산업·경제 ····· 20
3) 문화·체육·관광 ····· 32
4) 교육·자치 ····· 41
5) 지리·교통 ····· 43
6) 복지·안전 ····· 48
7) 환경.에너지 ····· 58
8) 반영사항 ····· 65
2. 관련계획 분석 ····· 70
가. 중앙정부 정책방향 ····· 70
1) 문재인정부 20대 국정전략 ····· 70
2) 포용국가 비전 및 전략 ····· 71
3) 한국판 뉴딜 종합계획 ····· 72
4) 제4차 국가균형발전계획 ····· 77
5) 제5차 국가환경종합계획 ····· 79

6) 제5차 국토종합계획 ····· 81
나. 전라남도 계획 ····· 88
1) 민선 7기 성과와 시책 ····· 88
(가) 주요성과 ····· 88
(나) 민선 7기 주요시책 ····· 89
2) 제6차 전남권 관광개발계획 ····· 96
(가) 계획개요 ····· 96
(나) 5대전략 ····· 96
(다) 공간전략 ····· 97
다. 장성군 관련계획 ····· 98
1) 장성비전 2020 ····· 98
2) 환경보전 중기종합계획 ····· 100
3) 도시재생 전략계획 ····· 101
4) 전통시장 활성화 방안 ····· 104
5) 황룡강 국가정원 조성 ····· 105
6) 장성 편백산업화 계획 ····· 107
7) 민선7기 군정운영계획 ····· 108
(가) 계획개요 ····· 108
(나) 주요사업 ····· 109
8) 선거공약 ····· 115
라. 반영사항 ····· 121
1) 상위계획 반영 개요 ····· 121
2) 전략사업 개발방향 ····· 121
3) 발전목표 반영사항 ····· 124
3. 2030 장성 수요조사 ····· 127
가. 설문조사 ····· 127
1) 조사개요 ····· 127
2) 조사결과 ····· 128
(가) 응답자 기초정보 ····· 128
(나) 조사결과 요약 ····· 128
(다) 기본 인식조사 ····· 129
(라) 분야별 최우선 과제 ····· 133

3) 반영사항 ····· 143
나. 지역전문가 인터뷰 ····· 145
1) 인터뷰 개요 ····· 145
2) 반영사항 ····· 146
다. 전문가 현장조사 ····· 149
1) 조사개요 ····· 149
2) 조사내용 ····· 149
3) 반영사항 ····· 151
라. 부서인터뷰 ····· 152
1) 인터뷰 개요 ····· 152
2) 인터뷰 결과 ····· 152
3) 결과반영 요약 ····· 153
4. 해외 선진사례 분석 ····· 154
가. 첨단산업 ····· 154
1) 포르투갈의 혁신클러스터 타구스파크 ····· 154
2) 프랑스의 최첨단계획도시 소피아앙티폴리스 ····· 155
나. 도시재생 ····· 156
1) 스위스의 도시재생 취리히웨스트 ····· 156
2) 독일 프라이부르크의 도시경관 ····· 157
다. 혁신교육 ····· 158
1) 핀란드 '야르벤빠 루키오 고등학교' ····· 158
2) 노르웨이 카스텔레학교의 학급교실 ····· 158
라. 문화관광 ····· 159
1) 북유럽의 문화예술도시 오슬로 ····· 159
2) 스웨덴 린셰핑 야외박물관 ····· 159
마. 공공디자인 ····· 161
1) 스톡홀름의 '아트 인 더 메트로' ····· 161
2) 헬싱키의 디자인중심 스마트도시 ····· 161
바. 환경·복지 ····· 163
1) 독일 엠셔강 하천정화와 환경도시 ····· 163
2) 네덜란드의 호그벡 치매마을 ····· 164

사. 반영사항 ····· 165
5. SWOT 분석 ····· 167
가. 종합분석 ····· 167
나. 대응전략 ····· 168
III. 비전 및 발전전략 ····· 171
1. 발전비전 ····· 173
가. 비전 도출 ····· 173
1) 수립방향과 개발방법 ····· 173
2) 핵심가치 분석 ····· 173
(가) 관련계획 분석 ····· 173
(나) 정책 수요조사 분석 ····· 174
(다) 핵심키워드 분석 ····· 174
3) 4대 핵심가치 ····· 175
(가) 치유 ····· 175
(나) 자립 ····· 176
(다) 소통 ····· 177
(라) 균형 ····· 177
4) 발전비전 선정 ····· 178
2. 비전체계 ····· 179
3. 전략목표 ····· 180
가. 산업·경제 ····· 180
나. 농업·농촌 ····· 181
다. 문화·관광 ····· 182
라. 도시·환경 ····· 183
마. 복지·보건 ····· 184
바. 교육·체육 ····· 185
사. 행정·소통 ····· 186
4. 권역별 발전전략 ····· 187
가. 권역별 중심기능 ····· 187
1) 4개 생활권 구분 ····· 187

2) 권역 특징과 중심기능 ····· 187
(가) 북부 치유관광권 ····· 188
(나) 중부 문화도시권 ····· 189
(다) 남부 광주배후권 ····· 190
(라) 서부 환경농업권 ····· 191
나. 권역별 주요사업 ····· 194
1) 북부 치유관광권 ····· 194
2) 중부 문화도시권 ····· 195
3) 남부 광주배후권 ····· 196
4) 서부 환경농업권 ····· 197
5. 분야별 발전전략 ····· 198
가. 총괄분석 ····· 198
나. 10대 핵심전략과제 ····· 203
1) 도출과정 및 구성 ····· 203
2) 핵심전략과제 사업계획 ····· 204
(가) 메디컬클러스터 조성 ····· 204
(나) 역사문화관광 콘텐츠 확충 ····· 205
(다) ICT융합 지역의료플랫폼 구축 ····· 206
(라) 미래인재를 위한 스마트그린스쿨 ····· 207
(마) 탄소중립도시 조성 ····· 208
(바) 아열대작물 농업클러스터 조성 ····· 209
(사) 주민자치회 마을연구소 설립 ····· 210
(아) 색채마케팅 강화 ····· 211
(자) 축령산 산림복지단지 육성 ····· 212
(차) 장성읍 서부권 소프트도시 개발 ····· 213
다. 전략사업 목록 ····· 214
6. 재원대책 ····· 221
가. 재정 전망 ····· 221
1) 재정현황 총괄 ····· 221
2) 중기지방재정계획 ····· 223
나. 중앙정부 공모사업 유치 ····· 225
1) 추진 필요성 ····· 225

다. 사회성과 보상 ····· 228
1) 개념과 구조 ····· 228
2) 사업대상 ····· 228
3) 추진절차 ····· 229
4) 주요사례 ····· 229
라. 민간자본 유치 ····· 231
1) 추진 필요성 ····· 231
2) 주요사례 ····· 232
7. 사업관리 ····· 233
IV. 세부사업 실행계획 ····· 235
1. 산업·경제 ····· 237
가. 산업경제 발전전략 ····· 238
1) 발전방향 ····· 238
2) SWOT ····· 239
3) 발전전략 ····· 239
나. 세부전략사업 ····· 240
1) 미래 신성장동력 산업 육성 ····· 240
(가) 메디컬클러스터 조성 ····· 240
(나) 남부권 나노·바이오산업 육성 ····· 243
(다) 재활치료 요양산업 육성 ····· 245
(라) 자동차튜닝산업단지 조성 ····· 247
(마) 스마트 생태공장·클린팩토리 구축 ····· 250
(바) 그린뉴딜 기술인재 양성 ····· 252
(사) 장성산업진흥원 설립 ····· 254
2) 전통상권·소상공인 보호 육성 ····· 257
(가) 소상공인 경쟁력 강화 지원 ····· 257
(나) 테마형 특화 전통시장 육성 ····· 259
(다) 지역화폐 사용범위 확대 ····· 261
(라) 사회적경제기업 지원 강화 ····· 264
다. 전략사업 목록 ····· 266
2. 농업·농촌 ····· 267

가. 농업·농촌 발전전략 ····· 268
1) 발전방향 ····· 268
2) SWOT ····· 270
3) 발전전략 ····· 270
나. 세부전략사업 ····· 271
1) 젊은 인재가 주도하는 농식품산업 ····· 271
(가) 발효미생물지원센터 설립 ····· 271
(나) 아열대작물 농업클러스터 조성 ····· 273
(다) 젊은 영농인 정착 프로젝트 ····· 277
(라) 인구소멸 위험 마을 인구유입 프로젝트 ····· 280
(마) 장성 특산물 건강식품 개발 ····· 282
(바) 벌꿀 이용 식품산업 육성 ····· 285
(사) 민관거버넌스 푸드플랜 활성화 ····· 287
(아) 푸드그리드 유통망 구축 ····· 294
2) 첨단기술 활용 스마트농업 육성 ····· 297
(가) 청년창업 스마트팜 육성 ····· 297
(나) 첨단 무인자동화 농업 보급 ····· 299
(다) 귀향 향우 테마영농단지 조성 ····· 300
(라) 5G기반 농기계 기술개발 지원 ····· 302
(마) ICT융복합 청정축산 지원 ····· 304
3) 산림자원 활용 치유관광 활성화 ····· 306
(가) 축령산 산림복지단지 육성 ····· 306
(나) 육·해·공 치유체험시설 확충 ····· 310
(다) 산림 활용 탄소상쇄사업 ····· 313
(라) 편백숲 산책로 정비 ····· 315
(마) 질환치유 주말농장 운영 ····· 316
다. 전략사업 목록 ····· 319
3. 문화·관광 ····· 321
가. 문화·관광 발전전략 ····· 322
1) 발전방향 ····· 322
2) SWOT ····· 324
3) 발전전략 ····· 324

나. 세부전략사업 ····· 325
1) 친수공간 활용 호수관광 육성 ····· 325
(가) 장성호 수변공간 관광자원화 ····· 325
(나) 황룡강 수변관광 활성화 ····· 328
(다) 황룡국가정원 조성 ····· 331
(라) 함동저수지 수상스키장 조성 ····· 335
2) 역사자원 활용 교육관광 개발 ····· 338
(가) 역사문화관광 콘텐츠 확충 ····· 338
(나) 세계문화유산 선비문화 보급 ····· 343
(다) 청백리 산책길 조성 ····· 346
(라) 입암산성 유적지 정비 ····· 347
(마) 고려시멘트부지 관광자원화 ····· 349
3) 체류형 힐링관광 활성화 ····· 352
(가) 문화예술 레지던시 운영 ····· 352
(나) 원격근무 스마트 건강마을 육성 ····· 354
(다) 야간관광 명소 개발 ····· 356
(라) 축령산 건강편백호텔 유치 ····· 358
(마) 마을커뮤니티 호텔 확대 ····· 360
(바) 힐링 캠핑장 확대 ····· 363
(사) 전통·토속음식 관광자원화 ····· 365
4) 장성관광 홍보마케팅 강화 ····· 368
(가) 축제·관광상품 친환경 인증 ····· 368
(나) 미디어아트 복합웰컴센터 운영 ····· 371
(다) 색채마케팅 강화 ····· 373
다. 전략사업 목록 ····· 375
4. 도시·환경 ····· 377
가. 도시·환경 발전전략 ····· 378
1) 발전방향 ····· 378
2) SWOT ····· 379
3) 발전전략 ····· 380
나. 세부전략사업 ····· 381
1) 정착하고 싶은 압축도시 개발 ····· 381
(가) 장성읍 서부권 소프트도시 개발 ····· 381

(나) 유휴공간 활용 공유·임대주택 보급 ····· 385
(다) 무주택자 수직숲 임대주택 보급 ····· 388
(라) 농촌형 건강복지주택 보급 ····· 390
(마) 청년창업 연계 도시재생 뉴딜 ····· 392
(바) 도시재생 활성화계획 실행 ····· 394
2) 친환경 미래교통 선도도시 육성 ····· 402
(가) 퍼스널모빌리티 인프라 확충 ····· 402
(나) 장성군 대중교통체계 개선 ····· 404
(다) 플라스틱·태양광 실증도로 시범 ····· 407
(라) 건강안심 예술승강장 조성 ····· 409
(마) 복합 생태주차공원 조성 ····· 411
3) 기후위기 대응 선도도시 조성 ····· 414
(가) 탄소중립도시 조성 ····· 414
(나) 기후위기 대응 스마트그린 도시 조성 ····· 417
(다) 시민주도 기후위기 대응 강화 ····· 420
(라) 주민이익공유형 태양광발전 육성 ····· 423
(마) 컬러태양전지 활용 경관 조성 ····· 425
(바) 수소경제 기반구축 ····· 427
(사) 바이오연료 생산 확대 ····· 430
(아) 미세먼지 저감 신기술 도입 ····· 432
(자) 미세먼지 저감 차단숲 조성 ····· 435
(차) 기후위기대응 생태경관 관리 ····· 437
4) 자원순환 지속가능도시 실천 ····· 439
(가) 친환경 폐기물처리시설 설치 ····· 439
(나) 일회용 플라스틱 ZERO ····· 443
(다) 스마트 자원재활용 시스템 ····· 446
(라) 분리수거로 만드는 그린 일자리 ····· 448
(마) 스마트상수도 관리체계 구축 ····· 452
다. 전략사업 목록 ····· 454
5. 복지·보건 ····· 457
가. 복지·보건 발전전략 ····· 458
1) 발전방향 ····· 458
2) SWOT ····· 460

3) 발전전략 ····· 460
나. 세부전략사업 ····· 461
1) 마을공동체 어르신 돌봄체계 확립 ····· 461
(가) 청년창업형 치매안심마을 ····· 461
(나) 어르신 안심돌봄마을 조성 ····· 464
(다) 노인 맞춤형 건강식사 제공 ····· 466
(라) 어르신 데이터 활용 지원 ····· 468
(마) 노인 공공일자리 확대 ····· 470
(바) 놀이터가 있는 거점 경로당 ····· 472
(사) 경로당 게임도서관 운영 ····· 474
(아) 동물교감 치유센터 운영 ····· 476
(자) 자살률 제로 공동체 실현 ····· 479
(차) 웰 다잉(Well Dying) 돌봄서비스 ····· 481
2) 세대별 맞춤형 복지서비스 제공 ····· 483
(가) 민간기업 참여 선택적복지 도입 ····· 483
(나) 육아종합지원센터 운영 ····· 485
(다) 골목길 생태놀이터 조성 ····· 488
(라) 어린이집 지능형 CCTV 보급 ····· 490
(마) 민군복합커뮤니티센터 건립 ····· 492
(바) 상호문화도시 기반 조성 ····· 494
3) 사각지대 없는 건강도시 구현 ····· 497
(가) ICT융합 지역의료플랫폼 구축 ····· 497
(나) 장성군 보건인프라 확충 ····· 501
(다) 빅데이터 활용 복지지도 구축 ····· 503
(라) 건강시민을 위한 스포츠클럽 육성 ····· 505
(마) 필수노동자 복지지원 강화 ····· 508
다. 전략사업 목록 ····· 511
6. 교육·체육 ····· 513
가. 교육·체육 발전전략 ····· 514
1) 발전방향 ····· 514
2) SWOT ····· 516
3) 발전전략 ····· 516
나. 세부전략사업 ····· 517

1) 인재를 키우는 창의교육도시 ····· 517
(가) 미래인재를 위한 스마트그린스쿨 ····· 517
(나) 정원이 있는 그린스쿨 지원 ····· 520
(다) 어린이보호구역 생명존 조성 ····· 523
(라) 창의인재 양성 교육환경 혁신 ····· 525
(마) 하이텍고등학교 특성화 지원 ····· 528
(바) 청소년 복합문화시설 확충 ····· 530
(사) 꿈을 연주하는 청소년 오케스트라 ····· 532
(아) 청소년 수당지급 확대 ····· 534
(자) AI·빅데이터 활용 방과 후 학습 ····· 535
2) 새 인생을 설계하는 평생학습 ····· 537
(가) 청백리 선비문화 확산 ····· 537
(나) 도서관 활용 디지털 혁신공간 제공 ····· 539
(다) 디지털 스튜디오 조성 ····· 542
(라) 마을학교 연계 평생학습 강화 ····· 544
3) 건강한 생활을 위한 생활체육 확대 ····· 547
(가) 건강생활을 위한 15분 체육시설 ····· 547
(나) 체육대회·전지훈련 유치 ····· 549
(다) 홍길동체육관의 종합스포츠단지화 ····· 551
(라) 수상스포츠 마케팅 강화 ····· 553
다. 전략사업 목록 ····· 555
7. 행정·소통 ····· 557
가. 행정·소통 발전전략 ····· 558
1) 발전방향 ····· 558
2) SWOT ····· 559
3) 발전전략 ····· 559
나. 세부전략사업 ····· 560
1) 주민참여 정책개발시스템 확립 ····· 560
(가) 민관협력 상생협의체 운영 ····· 560
(나) 지역현안 해결 리빙랩 운영 ····· 562
(다) 주민자치회 마을연구소 설립 ····· 565
(라) 장성군 지속가능발전 기반 구축 ····· 568
2) 부서칸막이 극복을 위한 행정혁신 ····· 570

(가) 융합행정 실현을 위한 행정혁신 ····· 570
(나) 부서 이음 성과향상시스템 구축 ····· 572
(다) 군의회 정책·연구활동 지원 ····· 574
(라) 비대면 재밍식 정책개발 도입 ····· 576
다. 전략사업 목록 ····· 578

Ⅴ. 부록 ····· 581

표 목 차

[표 1] 읍면별 인구 동향 ····· 17
[표 2] 전라남도 등록인구 증감 ····· 18
[표 3] 전라남도 고령인구 추계(2015~2035년) ····· 19
[표 4] 코호트 요인법에 따른 장성군 인구추계 ····· 21
[표 5] 전라남도 생산가능인구 추계(2015~2035년) ····· 22
[표 6] 전라남도 유소년인구 추계(2015~2035년) ····· 23
[표 7] 전라남도 지역내총생산 규모(2016년 기준) ····· 24
[표 8] 장성군 읍면별 외국인 등록 동향 ····· 25
[표 9] 장성군 사업체 및 종사자 수 ····· 25
[표 10] 산업별 사업체 수 동향 ····· 26
[표 11] 전라남도 인구 천 명당 사업체 및 종사자 수 ····· 27
[표 12] 종사자 규모별 사업체 및 종사자 수 현황 ····· 29
[표 13] 산업별 종사자 수 동향 ····· 30
[표 14] 장성군 산업단지 및 업체 종사자 수(2020년) ····· 30
[표 15] 첨단3지구 토지이용 및 기반시설계획 ····· 31
[표 16] 첨단3지구 인구수용 계획 및 주거시설 조성 계획 ····· 32
[표 17] 전라남도 문화공간 운영 현황 ····· 33
[표 18] 전라남도 문화기반시설 운영 현황 ····· 34
[표 19] 전라남도 청소년 수련시설 개 및 면적 현황 ····· 35
[표 20] 장성군 주요관광지점 방문자 수 ····· 37
[표 21] 주요관광지점 월별 방문자 수 ····· 37
[표 22] 전라남도 문화재 보유 현황 ····· 38
[표 23] 읍면별 20~34세 청년인구 동향 ····· 40
[표 24] 전라남도 공공체육시설 현황 ····· 41
[표 25] 전라남도 학급당 및 교원 1인당 학생 수 ····· 42
[표 26] 장성군 관내 학교 및 학생 수 ····· 43
[표 27] 장성군 읍면 면적 ····· 43
[표 28] 장성군 위치 및 면적 ····· 44
[표 29] 전라남도 1인당 자동차등록 및 교통사고 현황 ····· 45
[표 30] 전라남도 도로포장 현황 ····· 45
[표 31] 전라남도 자전거도로 현황 ····· 47
[표 32] 전라남도 주차장 현황 ····· 47
[표 33] 전라남도 시·군별 인구추계 분석 ····· 49
[표 34] 전라남도 등록외국인 수 ····· 50
[표 35] 성별·세부체류자격별 등록외국인 현황 ····· 51
[표 36] 전라남도 사회복지시설 공급현황 ····· 51
[표 37] 전라남도 인구대비 보육·복지 시설 공급 현황 ····· 52
[표 38] 전라남도 어린이집 내부 CCTV 설치 현황 ····· 53
[표 39] 전라남도 어린이집 정원 현황 ····· 54
[표 40] 장성군 청소년 복지시설 설치 현황 ····· 55

[표 41] 주거복지·요양공동생활가정 시설 현황 ····· 55
[표 42] 전라남도 건강보험 적용인구 및 보건행정 대상 가구 비율 ····· 56
[표 43] 전라남도 정신건강 현황 ····· 57
[표 44] 장성군 도시·비도시 용도면적 현황 ····· 58
[표 45] 장성군 토지지목별 현황(속) (2019년 기준) ····· 58
[표 46] 전라남도 생활폐기물 배출량 및 일반폐기물 재활용률 현황 ····· 59
[표 47] 전라남도 생활폐기물 매립 현황 ····· 60
[표 48] 전라남도 폐기물 종류별 발생 및 재활용 현황 ····· 61
[표 49] 전라남도 평균 및 장성군 대기오염도 ····· 62
[표 50] 전라남도 대기오염 현황 ····· 62
[표 51] 전라남도 시설녹지 현황 ····· 63
[표 52] 연간 시간당 전력사용 동향 ····· 64
[표 53] 내부환경 분석 연구 반영사항 ····· 65
[표 54] 문재인정부 20대 국정과제 ····· 70
[표 55] 한국판 뉴딜 분야별 세부과제 ····· 74
[표 56] 한국판 뉴딜 미래 변화상 및 기대효과 ····· 77
[표 57] 3대 전략과 핵심과제 ····· 78
[표 58] 환경관리 핵심전략 ····· 80
[표 59] 제5차 국토종합계획 주요 정책과제 ····· 83
[표 60] 제5차 국토종합계획 지역별 발전방향 ····· 85
[표 61] 민선 7기 2년 평가 이후 주요시책 ····· 88
[표 62] 전남 블루이코노미 6대 분야별 주요 추진과제 ····· 90
[표 63] 민선 7기 향후 20대 역점 프로젝트 ····· 95
[표 64] 민선 7기 공약사업 추진현황 ····· 111
[표 65] 장성군수 공약목표 및 내용 ····· 115
[표 66] 도의원 공약목표와 내용 ····· 117
[표 67] 군의원 공약내용 ····· 118
[표 68] 설문조사 결과 장성군 2030 전략사업 반영 ····· 143
[표 69] 지역전문가 현황 ····· 145
[표 70] 전문가 현장조사 및 개발정책 반영사항 ····· 151
[표 71] 해외 선진사례 연구 반영사항 ····· 165
[표 72] 군민·전문가·역점사업으로 본 핵심 키워드 분석 ····· 175
[표 73] 생활권별 기능배분 및 주요사업 ····· 193
[표 74] 북부생활권 주요 사업 현황 ····· 194
[표 75] 중부생활권 주요 사업 현황 ····· 195
[표 76] 남부생활권 주요 사업 현황 ····· 196
[표 77] 서부생활권 주요 사업 현황 ····· 197
[표 78] 세부사업 분석 ····· 198
[표 79] 7대 분야 전략사업별 추정예산 및 국.도.군과 민자 재원 ····· 198
[표 80] 분야별 전략·단위사업 현황 ····· 214
[표 81] 세입재원별·연도별 현황(본예산 기준) ····· 221

[표 82] 장성군 재정자립도·재정자주도 ····· 222
[표 83] 세출분야별·연도별 현황(본예산 기준) ····· 223
[표 84] 장성군 연령별 인구현황 ····· 223
[표 85] 장성군 중기지방재정계획 ····· 224
[표 86] 장성군 총괄징수 전망 ····· 224
[표 87] 세부전략사업과 연계 가능한 공모사업 ····· 225
[표 88] 서울특별시 아동복지시설 사회성과 보상사업 참여기관 ····· 230
[표 89] 서울특별시 아동복지시설 사회성과 보상사업 개요 ····· 230
[표 90] 민자사업 유치 장단점 ····· 231
[표 91] 민자사업 유형 ····· 231
[표 92] UN SDGs에 의한 지속가능한 목표 관리 및 관련 정책 ····· 233
[표 93] 장성군 산업·경제분야 SWOT 분석 ····· 239
[표 94] 산업·경제분야 전략사업 목록 ····· 266
[표 95] 장성군 농업·농촌분야 SWOT 분석 ····· 270
[표 96] 농업·농촌 전략사업 목록 ····· 319
[표 97] 장성군 문화·관광분야 SWOT 분석 ····· 324
[표 98] 문화·관광 전략사업 목록 ····· 375
[표 99] 장성군 도시·환경분야 SWOT 분석 ····· 379
[표 100] 장성군 권역별 도시재생 목표 ····· 395
[표 101] 장성군 권역별 도시재생 기본구상 ····· 396
[표 102] 도시재생활성화 선정지역 개요 ····· 396
[표 103] 환경부 재활용품 품질개선 지원 사업의 자원관리사의 업무와 배정 인원(전국) ····· 449
[표 104] 도시환경(지역개발·건설) 전략사업 목록 ····· 454
[표 105] 장성군 복지·보건분야 SWOT 분석 ····· 460
[표 106] 복지·보건 전략사업 목록 ····· 511
[표 107] 장성군 교육·체육 분야 SWOT 분석 ····· 516
[표 108] 스마트농업 학습과정 주요내용 ····· 529
[표 109] 교육·체육 전략사업 목록 ····· 555
[표 110] 장성군 행정·소통분야 SWOT 분석 ····· 559
[표 111] 행정·소통 전략사업 목록 ····· 578

그 림 목 차

[그림 1] 연구의 목적 ····· 4
[그림 2] 1읍 10면 장성군 전역과 인근 도시 ····· 5
[그림 3] 외부환경 분석 ····· 14
[그림 4] AI 집적단지·나노산업단지 등 첨단3지구 개발계획도 ····· 32
[그림 5] 포용국가 3대 비전, 9대 전략 ····· 71
[그림 6] 한국판 뉴딜 추진체계도 ····· 76
[그림 7] 지역활력회복프로젝트 사업선정 현황 ····· 79
[그림 8] 제5차 국가환경종합계획 비전체계도 ····· 80
[그림 9] 제5차 국토종합계획 지역별 발전방향 ····· 87
[그림 10] 2016 전남권 5대 전략 ····· 96
[그림 11] 전남권 관광개발 공간 구상도 ····· 97
[그림 12] 전남권 관광개발 연계벨트 구상도 ····· 97
[그림 13] 장성군 환경보전 중기종합계획 기본방향 ····· 101
[그림 14] 전통시장 활성화를 위한 공동협의체 ····· 104
[그림 15] 황룡강 국가정원 종합구상도 ····· 106
[그림 16] 편백산업화 전략목표 및 핵심전략 ····· 108
[그림 17] 주민설문조사 결과 요약 ····· 128
[그림 18] 각종 인터뷰 결과 반영 체계도 ····· 153
[그림 19] 포르투갈 오에이라스 타구스파크 전경 ····· 154
[그림 20] 그림 니스소피앙티폴리스대학교(좌), 소피아앙폴리스재단(우) ····· 155
[그림 21] 임비아둑트(좌), 시프바우(중), 풀스5(우) ····· 156
[그림 22] 맥주집 앞의 바닥 모자이크 문양(좌), 복원된 인공수로 베히레(우) ····· 157
[그림 23] 핀란드 '야르벤빠 루키오 고등학교' ····· 158
[그림 24] 강의공간(좌), 컴퓨터 수업공간(중), 놀이 협력·학습 공간(우) ····· 158
[그림 25] 오슬로 오페라하우스(좌), 비겔란조각공원(우) ····· 159
[그림 26] 스웨덴 린셰핑 야외박물관 사례 ····· 160
[그림 27] 세계에서 가장 긴 아트갤러리, 스웨덴의 스톡홀름 지하철 공공 공간 디자인 ····· 161
[그림 28] 아라비아란타 경전철 디자인(좌), 자연과 조화를 이루는 아라비아란타 주거지역(우) ····· 162
[그림 29] 아모스렉스미술관의 외관(좌), 북유럽 예술·디자인도시 헬싱키(우) ····· 162
[그림 30] 엠셔강(좌), 엠셔강 유역 폐철강회사 활용 뒤스부르크환경공원(우) ····· 163
[그림 31] 티센의 옛 제철소 모습(좌), 뒤스부르크환경공원 오케스트라 공연(우) ····· 163
[그림 32] 네덜란드 호그벡마을 사례 ····· 164
[그림 33] 장성군 종합발전계획 비전 및 전략 도출을 위한 SWOT 분석 ····· 169
[그림 34] 상위·기정계획 지향가치 분석 ····· 174
[그림 35] 산업·경제분야 전략과제 도출 체계 ····· 180
[그림 36] 농업·농촌분야 전략과제 도출 체계 ····· 181
[그림 37] 문화·관광분야 전략과제 도출 체계 ····· 182
[그림 38] 도시·환경분야 전략과제 도출 체계 ····· 183
[그림 39] 복지·보건분야 전략과제 도출 체계 ····· 184
[그림 40] 교육·체육분야 전략과제 도출 체계 ····· 185

[그림 41] 행정·소통분야 전략과제 도출 체계 ····· 186
[그림 42] 권역별 특징과 중심 기능 ····· 187
[그림 43] 북부 치유관광권의 중심기능 도출 체계도 ····· 188
[그림 44] 중부 문화도시권의 중심기능 도출 체계도 ····· 189
[그림 45] 남부 광주배후권의 중심기능 도출 체계도 ····· 190
[그림 46] 서부 환경농업권의 중심기능 도출 체계도 ····· 191
[그림 47] 북부 치유관광권 주요사업 현황 ····· 194
[그림 48] 중부 문화도시권 주요사업 현황 ····· 195
[그림 49] 남부 광주배후권 주요사업 현황 ····· 196
[그림 50] 서부 환경도시권 주요사업 현황 ····· 197
[그림 51] 종합발전계획 재원별 예산분석 ····· 199
[그림 52] 국립 심혈관센터 예정부지(좌), 서울 바이오메디컬클러스터 시민공모 대상 작품(우) ····· 204
[그림 53] 부산스토리텔링 축제 현장사진 ····· 205
[그림 54] 장성군 모바일 헬스케어 사업(좌), 모바일 헬스케어 사업 플랫폼(우) ····· 206
[그림 55] 스마트기기 활용한 수업(좌), 사천 용남고 뒷면 공간혁신 사례(우) ····· 207
[그림 56] 탄소제로를 위한 정수장 유휴부지 태양광발전소 사례(좌), 풍력단지 사례(우) ····· 208
[그림 57] 색깔별 과일과 채소의 치유 효능 ····· 209
[그림 58] 주민 스스로 주거안전, 골목상권 쇠락 문제 해결하는 서울 삼양동 모델 ····· 210
[그림 59] 제주 애월읍 '더 시크릿 애월' 예시(좌), 여수 구도심 컬러빌리지(우) ····· 211
[그림 60] 국립산림치유원 주치지구 전경 ····· 212
[그림 61] 베를린 중정형 아파트의 벼룩시장(좌), 서울 은평구 중정형 아파트 사례(우) ····· 213
[그림 62] 사회성과보상사업 구조 ····· 228
[그림 63] 보상사업 대상 ····· 228
[그림 64] 사회성과보상사업 추진절차 ····· 229
[그림 65] 국립 심혈관센터 예정부지(좌), 서울 바이오메디컬클러스터 시민공모 대상 작품(우) ····· 241
[그림 66] 보스턴 캠브리지 바이오테크 클러스터 ····· 242
[그림 67] 전원형 단독주택인 삼서면 장성 드림빌 전경 ····· 244
[그림 68] 보령시 사례 : 자동차튜닝단지 총괄도(좌), 자동차 튜닝 축제 서울오토살롱 모습(우) ····· 248
[그림 69] 동화IC~장성복합물류터미널 신규도로 예상도 ····· 249
[그림 70] 노원구 자원봉사 시간화폐 지급(위), 재활용품 매장 '되살림 가게'(아래) ····· 262
[그림 71] 국립 아열대작물실증센터 ····· 274
[그림 72] 색깔별 과일과 채소의 치유 효능 ····· 275
[그림 73] 장성군 귀농귀촌 지원센터 ····· 279
[그림 74] 고령친화식품 예시, (좌) 당뇨병 맞춤 밀키드 (우) 매일유업 성인영양식 ····· 284
[그림 75] 스위스 이팅겐수도원 전경과 식재료 자체 조달 ····· 292
[그림 76] 캐나다 토론토시의 이동식 야채트럭 ····· 293
[그림 77] 캐나다 토론토의 25개 푸드플랜 커넥션 지도 ····· 293
[그림 78] 푸드그리드 마켓 사례(좌), 소비자 맞춤형 모바일 앱(우) ····· 296
[그림 79] 스마트팜 테스트베드 예시 ····· 298
[그림 80] 제초로봇 현장적용시험(좌, 중). LS엠트론 자율주행트랙터(우) ····· 302
[그림 81] 과기정통부의 스마트농수산업 확산을 위한 그린바이오 연구개발 투자 효율화 전략 ····· 303

[그림 82] 스마트 축산 사례(좌), 스마트 축산 개념도(우) ····· 305
[그림 83] 국립산림치유원 주치지구 전경 ····· 307
[그림 84] 고창군 오감 만족 치유체험 현장 ····· 309
[그림 85] 숲속 모험놀이터 사례 ····· 311
[그림 86] 산림탄소상쇄제도 개요 ····· 314
[그림 87] 치유농업 프로그램 사례 ····· 317
[그림 88] 비행차 터미널 구상도 ····· 325
[그림 89] 수상택시 ····· 327
[그림 90] 리틀베니스 전경(좌), 장성군 노란예술센터 조감도(우) ····· 330
[그림 91] 황룡강 노란꽃 축제(좌), 노란꽃창포 단지(우) ····· 334
[그림 92] 케이블 수상스키 사례 ····· 336
[그림 93] 전 세계 최고의 컨테이너 호텔(예시) ····· 337
[그림 94] 1958년에 촬영된 장성역 모습 ····· 341
[그림 95] 부산스토리텔링 축제 현장사진 ····· 342
[그림 96] 필암서원 확연루 ····· 344
[그림 97] 선비문화 체험 프로그램 ····· 345
[그림 98] 입암산성 ····· 348
[그림 99] 스페인 폐시멘트공용 주거공간(좌)과 독일 폐철강회사 뒤스부르크환경공원(우) 리노베이션 · 351
[그림 100] 약수중학교 전경 ····· 353
[그림 101] 일본 가미야마 마을 예시 ····· 355
[그림 102] 장성군 야경 예시(출처 : 장성투데이) ····· 357
[그림 103] 나무호텔 사례 ····· 359
[그림 104] 캠핑장 사례 ····· 364
[그림 105] '남도음식문화큰잔치' 수상 '삼채힐링정식'(좌)과 '아곡 박수량 청백리 밥상'(우) ····· 367
[그림 106] 친환경 운동 '플로깅'의 국외(좌)와 국내(우) 사례 ····· 369
[그림 107] 산악관광 활성화를 위한 울산 '영남알프스 복합웰컴센터' ····· 372
[그림 108] 제주 애월읍 '더 시크릿 애월' 예시(좌), 여수 구도심 컬러빌리지(우) ····· 374
[그림 109] 소프트 시티 기본원리 ····· 382
[그림 110] 독일 베를린 중정형 아파트의 벼룩시장(좌), 서울 은평구 중정형 아파트 사례(우) ····· 383
[그림 111] 서울로 7017 전경 ····· 384
[그림 112] 유휴공간 활용사례 : 팔복예술공장 외관(좌), 팔복예술공장 내부(우) ····· 387
[그림 113] 중국 포레스트 시티 조감도(좌) 세계 최초 이탈리아 보스코 베르티칼레(우) ····· 389
[그림 114] 생활권 설정 구상도(장성군기본계획) ····· 395
[그림 115] 장성읍 대창지구 활성화 기본구상 ····· 397
[그림 116] 장성읍 삼가지구 활성화 기본구상 ····· 398
[그림 117] 황룡지구 활성화 기본구상 ····· 399
[그림 118] 북이지구 활성화 기본구상 ····· 400
[그림 119] 인천시 I-MoD 버스 사례 ····· 406
[그림 120] 스웨덴의 전기화 도로 ····· 408
[그림 121] 남해군 예술 승강장 사례 ····· 410
[그림 122] 서울시 강동구 IoT 공유주차장 ····· 412

[그림 123] 남해군 생태주차장(좌), 서울시 월드컵공원 빗물관리 주차장 시스템 개념도(우) ····· 413
[그림 124] 탄소제로를 위한 정수장 유휴부지 태양광발전소 사례(좌), 풍력단지 사례(우) ····· 415
[그림 125] 탄소중립 지방정부 실천연대 발족식 ····· 416
[그림 126] 황룡강 장록습지(좌), 스마트 재활용시스템 사례(우) ····· 418
[그림 127] 스마트그린 도시 ····· 419
[그림 128] 에너지자립마을로 발돋움을 한 독일 성피터 협동조합 모습 ····· 424
[그림 129] 컬러태양광을 활용한 경관 예시 ····· 425
[그림 130] 수소경제 개념도 ····· 428
[그림 131] 수소융복합충전소 조감도(좌)와 바이오 융복합 수소충전소 개념도(우) ····· 429
[그림 132] 바이오 에너지 정의 ····· 430
[그림 133] 미세먼지 저감 사례 ····· 433
[그림 134] 시민참여 생태계서비스 평가 매뉴얼 ····· 438
[그림 135] 밀폐형 폐기물 처리장 예시 ····· 440
[그림 136] (좌) 중랑구재생센터, (우)안양시 박달하수처리장 ····· 441
[그림 137] 자연정화 하수처리장 계통도(좌), 시공 직후 자연정화 하수처리장(우) ····· 442
[그림 138] 일회용품 대체 축제(좌), 오호 만들기 챌린지 예시(우) ····· 444
[그림 139] 성남자원순환가게 ····· 445
[그림 140] 은평구 그린 모아모아 활동 사례 ····· 451
[그림 141] 군산대 봇&카톡상담(좌), 중국 스마트 심리서비스봇(우) 사례 ····· 463
[그림 142] 지역사회 어르신 통합돌봄 개요 ····· 465
[그림 143] 봉화군 마을활동가 양성교육 사례 ····· 471
[그림 144] 거점경로당 사례 ····· 473
[그림 145] 게임도서관 예시 ····· 475
[그림 146] 동물교감치유 ····· 478
[그림 147] 어린이집 프로그램 ····· 485
[그림 148] 골목길 놀이터 사례 ····· 489
[그림 149] ICT기반 지능형 CCTV 영상감시시스템 ····· 491
[그림 150] 지능형 CCTV 성능향상방안 자료 : 정보통신산업진흥원 ····· 491
[그림 151] 파주시(좌)와 제주 강정마을(우) 민군복합커뮤니티 사례 ····· 493
[그림 152] 모바일 헬스케어 사례 ····· 497
[그림 153] 평택시 ICT 기술을 활용한 어르신 비대면 건강관리 서비스 사례 ····· 499
[그림 154] 장성군 모바일 헬스케어 사업(좌), 모바일 헬스케어 사업 플랫폼(우) ····· 500
[그림 155] 장성군 아쿠아(수중) 운동 프로그램 운영(좌), 장성옐로우시티 배드민턴축제(우) ····· 506
[그림 156] 필수노동자 지원 영국 사례 ····· 510
[그림 157] 정부의 그린스마트스쿨 비전 ····· 517
[그림 158] 스마트기기 활용한 수업(좌), 사천 용남고 뒷면 공간혁신 사례(우) ····· 519
[그림 159] 서울 전일중 마을풀 교실(좌), 그린스쿨 수직정원(우) ····· 521
[그림 160] 제주도 온평초등학교 '열운이초록동산', 아름다운 학교정원이지만 교실 건물과 단절 ····· 521
[그림 161] 대전시 학교공간혁신모델(좌)과 구미 봉곡초등학교의 카페 같은 복도(우) ····· 526
[그림 162] 꿈의 오케스트라 공연 및 리허설 장면 ····· 532
[그림 163] '꿈의 오케스트라'의 원조 엘 시스테마 ····· 533

[그림 164] 장성 청소년방과후아카데미 누르미르 TV ····· 536
[그림 165] 시민혁신가 활동 사진 ····· 541
[그림 166] DSI프로젝트 시민문제해결 ····· 541
[그림 167] 3D 가상 스튜디오 사례 ····· 542
[그림 168] 마이스터 아카데미 사례(좌), 팹랩도서관 사례(우) ····· 545
[그림 169] 홍길동체육관 전경 ····· 552
[그림 170] 장성호 조정경기장 ····· 554
[그림 171] 이탈리아 오쟈로구 ····· 564
[그림 172] 마을관리소를 매개로 주민 스스로 주거안전, 골목상권 쇠락 문제 해결하는 서울 삼양동 ····· 566
[그림 173] 장성군의회 정책개발연구회 '지방자치역량 강화 방안 연구용역' 중간보고회 모습 ····· 575

장성비전 2030 중장기종합발전계획

I. 연구 개요

1. 계획의 배경

❑ 장기적이고 미래지향적인 군정 발전전략 재설정

○ 기존 장성종합발전계획 만료와 여건변화를 반영한 장기적 군정발전전략 재설정

○ 감염병, 저출산·초고령화, 지방분권의 가속화, 스마트농업 전면화 등 변화 대응

○ 경제·정치·문화·교통 측면에서 뉴노멀을 반영한 지속가능한 발전계획 수립

○ 기후위기 대응 탄소중립사회 실현을 선도하는 군정 발전계획 수립

❑ 한국판 뉴딜 등 정책 환경 변화에 선제적 대응

○ 한국판 뉴딜을 통한 성장 경로 회복과 농공산업의 급속한 구조개혁 반영

○ 정부·전라남도·타 기관과 연계한 잠재력 분석을 통한 미래발전 방향 수립

○ 지방분권 가속화 및 공모사업 확대 등 정책적 변화를 반영한 발전계획 수립

○ 재난위기 대응 및 감염병 방역을 위한 사회·정치·경제 공조시스템 구축

❑ 4차산업혁명, 농업경쟁력 약화, 인구감소 대응

○ 4차산업혁명 진행의 가속화에 따른 메디컬클러스터 조성 등 농·산업혁신전략 마련

○ 국립심혈관센터, 의료기기·바이오·정밀광학부품 의료첨단산업 육성전략수립

○ 아열대작물실증센터, 컬러푸드·치유농업 등 농업경쟁력 강화를 위한 전략수립

○ 기업 투자축소, 농산물 판매 저조 등 저성장 극복과 일자리 확대 계획 마련

❑ 건강·교육·안전·복지 등 사회적 안전망 구축 강화

○ 문화와 예술에 대한 욕구 증가를 반영한 세계적 도시브랜드 개발

○ 단순노동·오프라인 상업 쇠퇴 등 사회·경제 구조 전환 대비 안전망구축 필요

○ 아동, 어르신, 장애인, 다문화가정 구성원 등 돌봄서비스 확대

○ 군민 안전 위협하는 감염병, 재난, 범죄증가에 대응한 촘촘한 사회안전망 구축

❑ 군민 성장을 지원하는 협치기반 자치행정 강화

○ 주민참여 욕구 확대로 민관이 함께 정책을 기획·집행·평가하는 체제 구축 필요

○ 첨단기술 도입을 통한 정책이슈·이해관계 충돌을 해소하기 위한 협치 체계 수립

○ 부서 간 칸막이에 구애받지 않는 부서 협업을 기반으로 한 융합행정 활성화

2. 계획의 목적

❑ 환경변화에 대응한 미래 발전전략 마련

○ 인구감소, 지역 간 불균형, 지역 여건을 고려한 권역별·분야별 전략사업발굴

○ 정책 트렌드, 국정 기조 등 환경변화에 입각한 정책 분석과 개선방안 제시

○ 현장 중심 실증연구로 지역 강점을 발굴해 활용을 극대화하는 발전전략수립

○ 미래 발전전략수립이 실제적 업무로 실행되도록 유연하고 탄력적인 사업 설정

❑ 국비사업 분석에 기초한 재원대책 수립

○ 산업·경제·문화·관광 등 분야별 전문가와 군민 간 협업연구 네트워크 구축

○ 주민참여연구단, 설문조사, 사회단체 인터뷰를 통해 주민이 공감하는 계획수립

○ 전략사업의 실행력 향상을 위해 국비 사업분석을 전제로 다각적 재원대책 수립

○ 국제협력·해외정책교육으로 축적된 전문가 네트워크를 활용한 선진국 동향 반영

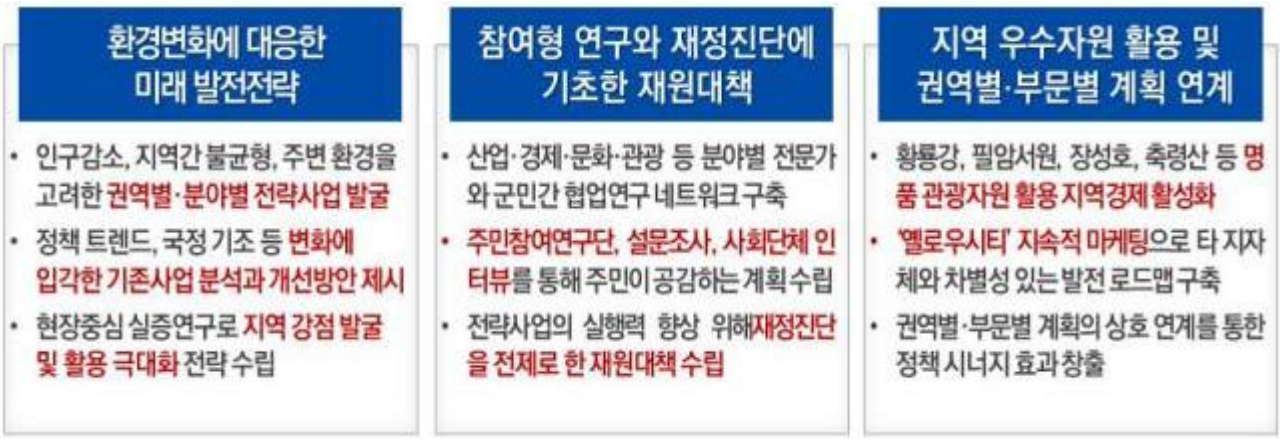
❑ 우수자원 활용 권역별·부문별 계획수립

○ 황룡강, 필암서원, 장성호, 축령산 등 지역 우수자원 활용 지역경제 활성화

○ 옐로우시티 컬러마케팅 등 다른 지자체와 차별성 있는 발전 로드맵 구축

○ 권역별·부문별 계획의 상호연계를 강화하여 정책 간 상승효과 창출

○ 장성군만의 브랜드를 확립하고 강점을 강화하기 위한 분야별 핵심전략사업 도출



[그림 1] 연구의 목적

3. 계획의 범위

❑ 공간적 범위

○ 장성군 전역 518.5㎢ / 1읍 10면 292개 행정리(120개 법정리)

○ 필요할 경우 본 계획과 관련된 광주시, 전라남도 등 생활권역 연계

- 계획과 관련되는 연계 협력 및 광역과제사업일 경우 해당 지자체 포함

[그림 2] 1읍 10면 장성군 전역과 인근 도시

❑ 시간적 범위

○ 기준연도 : 2020년

○ 목표연도 : 2030년

○ 계획기간 : 2021년~2030년(10년)

- 단기·중기·장기계획을 구분해 실행력 강화
  - 단기계획 : 2021년~2022년 (세부추진계획 수립)
  - 중기계획 : 2023년~2026년 (세부추진계획 수립)
  - 장기계획 : 2027년~2030년 (사업개요와 추진전략 제시)

4. 계획의 내용

❑ 기본구상

- ○ 계획수립의 배경과 목적, 대내외적 환경과 여건변화 전망
- ○ 지역 현황 및 특성 분석, 주민의식 및 수요조사
- ○ 중앙정부, 전라남도, 타 기관과 연계한 잠재력 분석
- ○ 미래 장성의 발전 방향과 비전 수립 및 전략 제시

❑ 부문별 계획

- ○ 부문별 여건 분석 및 전망, 발전목표 · 전략 · 과제 설명
- ○ 계획대상사업 선정, 사업별 세부 추진계획 수립
- ○ 부문·권역별 핵심전략사업 구상, 사업별 세부계획
- ○ 인구유입 및 정착을 위한 인식·환경 개선방안 제시
  - 중앙정부·전남도 인구정책 연계방안, 인구 유입전략, 생활 SOC 확충계획

❑ 새로운 비전 및 전략사업

- ○ 미래 10년 대비 새로운 비전과 전략수립 및 실행방안 제시
- ○ 상위계획 및 관련 계획 등을 검토 반영하여 추진 가능한 계획수립
- ○ 「장성발전 분야별 핵심 전략사업」 발굴
- ○ 공약 사항과 연계한 정책추진의 중기 목표와 계획지표 설정

❑ 집행 및 관리계획

- ○ 투자계획, 재원확보계획, 투자체계 구축·운영 계획수립
- ○ 행정혁신 방안, 중장기계획 실행방안 제시

5. 추진 과정

❑ 제1단계 : 진단과 분석

○ (Stage1) 체계구축

- 연구수행조직 구성→전문가 자문단 구성→미래기획단 구성→착수보고

○ (Stage2) 환경분석

- 국내외 동향 분석→미래전망 분석→국내·외 사례조사→이슈 파악

○ (Stage3) 현황분석

- 지역 여건 분석→상위계획 분석→기존사업 분석→분석 종합(SWOT)

❑ 제2단계 : 발전전략 도출

○ (Stage4) 발전전략

- 전문가 자문회의→미래기획단→설문조사·인터뷰→비전·전략과제 수립

○ (Stage5) 전략사업

- 장기비전과 전략→과제와 전략사업→부서별 인터뷰→핵심융합과제 도출

○ (Stage6) 로드맵

- 거버넌스 설계→중장기 로드맵 수립→재정진단·재원대책→국·도비 확보방안

장성비전 2030 중장기종합발전계획

II. 계획수립 여건

1. 현황분석

가. 외부환경

1) 사회변화

❑ 비혼·1인가구 증가 등 가족 형태 변화에 따른 포용사회 구축

○ 2030년 이후 인구수 감소가 전망되며, 고령사회를 넘어 초고령사회 진입 예상

- 우리나라 인구는 2030년 52,160천명을 정점으로 점차 감소해 2040년 51,091천명, 2060년에는 43,959천명에 머물 것으로 예측

- 고령화가 급속하게 진전될 것으로 전망되는 가운데 인구구조는 2020년에 고령사회(고령화율 15.7%), 2030년에는 초고령사회(고령화율 24.3%)로 진입 예상

○ 2020년 고령사회 진입 생산가능인구감소로 노동력 부족 현실화

- 생산가능인구(15~64세)는 2015년 3,695만명에서 2060년 2,186만명으로 감소가 예상되며, 이로 인한 교육·고용·의료 등 사회적 양극화 심화 예상

- 코로나19, 디지털 뉴딜 등 사회변화에 따라 헬스케어, 실버산업 등 관련 산업 활성화 예측

○ 미혼·1인 가구·외국인 주민 증가로 가족 형태 변화, 가족 다양성 포용사회 전망

- 저출산으로 인한 전반적인 경제활력 저하와 중소도시의 쇠퇴가 예상되며 이를 극복하기 위한 이민자와 외국인 체류자 증가가 지속될 것으로 전망

- 비혼·1인가구·다문화가정 등 가족의 형태가 다양해짐에 따라 다양한 맞춤 정책 필요

❑ 급속한 기후위기와 감염병에 대비하는 지속가능한 발전전략

○ 급속한 기후위기와 코로나19 등 전 지구적 재해·질병 위험 증가에 대비 필요

- OECD에서는 대기오염 가속으로 2050년까지 전 세계적으로 36억 명이 조기 사망할 것으로 전망, 오염물질에 대한 규제강화 필요

- 우리나라의 1인당 강수량은 2,673㎥/년으로 세계 평균 16,427㎥/년의 1/6에 불과해 가용 수자원 대비 물 수요비율이 OECD 국가 중 최저

○ 환경문제에 따른 재해·질병 위험 증가로 선제적 대응태세 구축 필요

- 코로나19 위기로 저탄소사회로 전환 필연성 부각, 탄소중립사회 실현 가속화

- 녹색생활환경조성을 통한 미세먼지 등 기후환경 위기대응 방안 필요

- 혁신적 녹색기술과 그린인재 기반 저탄소 생태계 구축 중요성 증대

○ 미세먼지·온실가스 저감을 위한 지역사회 단위 자율적 활동 확대

- 2015년 파리기후위기협정 이후 대부분 국가는 산업화 이전보다 지구 온도 2℃ 이상 상승을 억제하고 1.5℃ 이내 수준을 유지하는 것에 동의
- 글로벌 공동대응의 중요성을 강조하던 시대에서 코로나 이후 각국 지역사회 단위 자율적 활동 울 중시하는 시대로 전환되는 중
- 개인의 실천과 일상의 변화가 온실가스 저감을 위한 중요한 변수로 지역사회 단위 자율적 활동을 기반으로 하는 전 사회적 기후위기 대응태세 수립 중요

○ 친환경 에너지 전환, 자원 재활용 강화 등 지속 가능한 발전에 대한 노력 증대

- 정부의 원전 축소에 따른 친환경 에너지사업 확대 정책
- 태양광 보급 및 수소에너지·수소자동차 보급 등의 지원사업이 확대되는 추세
- 에너지 및 자원의 부족, 온실가스 규제강화 등으로 인해 자원이용의 효율성을 중시하는 지속가능한 발전에 대한 노력 증대 전망
- 저탄소 분산형 에너지 확산 전망, 에너지 소외계층과 소외지역 지원 필요

❑ 4차산업혁명에 따른 전통산업과 디지털·그린·첨단산업 융복합

○ 4차산업혁명 기반 정보지식산업과 융복합, 신산업 중심 경제구조 재편 가속

- AI 기반 소프트웨어에 의한 운영, 제조의 디지털화 등 생산기술 고도화, 개인 맞춤형 생산방식인 온디맨드(On-Demand)사업 모델 확산
- 우버, 에어비앤비 등 기존자원 활용한 공유경제 활성화, 온라인 마켓 활성화, 블록체인 기술을 이용한 지역화폐 발행 등 새로운 경제구조로 재편 전망

○ 스마트공장, 비행차 등 생산네트워크 및 교통체계 혁신 가속

- ICT, IoT 기반 자율차·비행차, 무인운송 기술 및 자동제어에 의한 대중교통기술 발달로 교통체계 혁신 가속화 예상
- 스마트공장, 스마트공동물류센터 등 도시와 산단 공간의 디지털 혁신 확대와 블록체인 기술 기반 스마트물류 서비스 혁신 가속화

○ 정부 신규개발 여력 감소로 도시재생, SOC 시설 효율 증진 요구

- SOC 디지털화, 지능형 정부 시스템 구축, 사회기반시설 관리를 위한 디지털 플랫폼 구축으로 기존 시설의 디지털화 확대 전망
- CCTV, 지하시설 관리 등 기존 시스템을 4차산업혁명 기반 스마트 기술을 활용하여 통합적으로 관리하는 방식 확대

❑ 참여·구독·재생·공유 등 사회적 가치를 중시하는 소비 증가

○ 디지털 기반 코로나 시대 비대면 산업 성장 전망

- 경제·사회 전반에 디지털 인프라 기반 온·오프라인 융합환경조성 확대
- 대면 교육 위주 전국 대학과 직업훈련기관의 온라인교육 전환 가속화
- 디지털기술과 의료기술 융복합 기반 스마트 의료 및 돌봄서비스 확대
- 재택근무와 소상공인 온라인 비즈니스 전환 가속화에 따른 비대면 산업 성장
- 참여와 공유, 환경의 보존 등으로 사회적 가치를 중시하는 소비패턴의 변화

○ 기업의 사회적 기여 및 사회적기업의 양적·질적 성장

- 밀레니얼 세대 소비와 일자리 선택 등 삶 속에서 사회적 기준 중시
- 사회적 약자와 환경·동물에 대한 배려와 포용 사회에 대한 욕구 증가

❑ 코로나로 국민 행복과 안전을 중시하는 행정으로 전환

○ 코로나 시대 헬스케어·실버산업·국내관광 등 활성화 전망

- 고령사회 진입과 코로나 위기로 바이오, 헬스, 국내관광 중요도 증가
- 비대면 온라인 커머스·배달 서비스 및
- 스마트워크·재택근무·사이버교육 등 생활 전반에 디지털화 촉진

○ 거점 지역·장소 중심 개발에서 사람·주민 중심 개발로 초점 전환

- 거시적 개발보다 주민 삶에 직결된 소프트웨어사업 중요
- 개인·가족·사회의 다양성 증가로 수요자 중심 정책개발 필요

○ 외형적 성장을 위한 인프라구축 중심 개발에서 주민 행복, 삶의 질 향상 중시

- 문화·예술·교육에 대한 요구증가 반영한 도시기반시설 조성 및 지역서비스 제공 필요
- 사회적 거리두기로 활동 범위 축소, 지역 내에서 행복추구 할 필요성 충족 필요
- 환경파괴의 반작용으로 생태계 복원과 자연에 대한 접근성 수요 급격히 증가

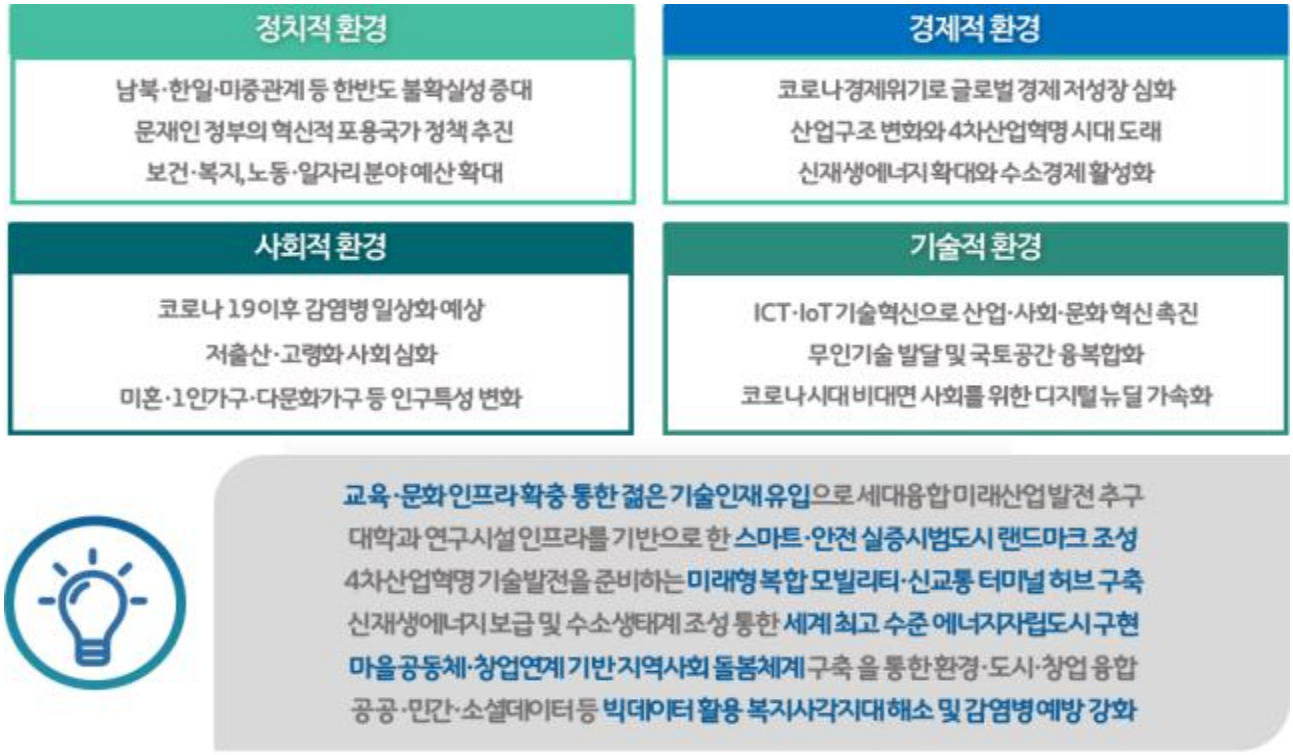
○ 단일 행정단위 중심에서 복수 지자체 간 협력 필요성 확대

- 탄소제로 사회 지속가능개발과 팬데믹 대응을 위한 지자체 간 협력 필수적
- 도시재생 및 SOC 시설 조성 시 지자체 간 역할분담을 통한 효율 증진 필요
- 국토 활용 가치 다원화 및 이용수요 다양화에 협력 대응 필요

○ 직접민주주의 욕구 증대 대비 주민 협치 시스템 정착 과제

- 정책개발·예산참여·정보공개 등 지역에 대한 주민의 직접 참여 욕구 대응 필요

2) 정책환경



[그림 3] 외부환경 분석

❑ 정치적 환경

○ 남과 북, 한·중·일 관계 등 한반도 불확실성 증대

- 미국과 중국 간 정치·경제 갈등 장기화, 한일 간 정치 경제 갈등 장기화
- 남북관계(신북방정책) 교착국면 지속

○ 문재인정부의 혁신적 포용 국가 정책 지속

- 신자유주의 경제정책으로 인한 일자리 및 소득 양극화 심화
- 포용과 혁신의 복지국가 정책 지속 전망

○ 보건·복지·노동 분야 예산 확대

- 지역사회 통합돌봄, 주거·요양·돌봄 등 통합서비스 예산 증가
- 지역주도형 청년 일자리사업, 신중년 일자리창출 등 예산 확대

❑ 경제적 환경

○ 코로나 경제위기로 글로벌 저성장 심화

- 세계 경제성장률 지속적·동시다발적 하향 및 성장 둔화
- 급격한 경제 패러다임 전환에 따른 노동시장 급격한 구조 변화

○ 4차산업혁명 진입으로 산업구조 변화

- 전통 서비스업과 제조업이 쇠퇴하고 첨단제조 및 고차서비스업 활성화
- 온라인·플랫폼 기업 중심 투자 증가 및 인재 편재 현상 심화
- 신기술·신산업 일자리 증가하고 고용형태 다양화

○ 신재생에너지 확대와 수소경제 활성화

- 코로나 위기로 기후위기 파급력과 시급성 재인식, 그린경제 전환 가속화
- 정부는 2030년까지 신재생에너지 발전 비중 20% 확대 계획
- 탄소경제에서 수소경제로 전환, 수소경제 활성화 로드맵 발
- 한국판 뉴딜에 따라 경제·사회 전반에 대규모 디지털·그린 인프라 투자 확대

❑ 사회적 환경

○ 코로나19 이후 감염병 일상화

- 팬데믹 위기 주기적 발생 전망, 일상과 방역 공존
- 자본과 집중에서 생명과 분산으로 사회구조 전환
- 감염병 대응을 위한 일상 재구조화 및 항구적 변화 발생

○ 저출산·고령화로 생산가능인구감소

- 2018년 국내 합계 출산율 0.977명, 2019년 0.92명으로 생산가능인구감소
- 2030년 초고령사회 진입 예상, 노인복지 비용 부담 증가
- 비혼 및 1인 가구, 이민과 다문화가정 증가로 가족 형태 변화 예상

○ 사회적 갈등 증가 및 주민참여 확대

- 세대·남녀·계층 간 갈등 및 양극화 심화, 다문화사회 이행 확대·지속 전망
- 정책 결정 및 실행과정 주민 직접 참여하는 직접민주주의 요구 증대

○ 사회구조 변화로 인한 일자리 전환

- 전통적인 서비스업과 제조업의 쇠퇴로 양극화가 심화되고, 디지털기술기반의 일자리 수요는 확대되어 인재육성과 확보 경쟁 가속화
- 대면 중심 산업 쇠퇴 가속화로 일자리 미스매치와 재교육 수요 증가

❑ 기술적 환경

○ ICT·IoT 기술혁신으로 산업·사회·문화 혁신 촉진

- 사물인터넷, 만물인터넷 확산으로 생활·생산 여건 획기적 변화
- ICT 신기술이 산업·사회·문화 혁신 촉진
- 비대면 사회의 도래로 디지털 전환 급속히 진행

○ 무인기술 발달 및 국토 공간 복합화

- 공간정보 활용 무인자동차, 무인항공, 무인운송 기술 발달
- 무인기술 발달로 지능형 도시 및 자율제어시스템 활용 확대
- 비대면 행정서비스 확대 및 디지털 행정 가속화 예상

○ 환경문제 해결을 위한 그린기술과 그린뉴딜 발달

- 미세먼지, 자원순환 등 도시환경문제에 대한 주민 관심 증가
- 탄소제로 사회 달성을 위한 그린산업 확대 예상
- 친환경에너지 기술개발과 적용의 중요성 증대

3) 반영사항

❑ 코로나19로 환경변화에 대한 빠른 파악과 정책 반영 필요

○ 디지털·그린 산업 젊은 기술인재 확보를 통해 미래산업 발전 추구

○ 경제·도시재생·교육·문화·복지 등 전 영역 디지털 인프라구축 필요

○ 그린뉴딜 계획에 따라 녹색경제는 신산업과 일자리의 새로운 기회 선점

○ 팬데믹 일상화로 인한 생활의 근본적 변화 대응 필요

❑ 언택트 4차산업혁명 시대에 맞는 스마트·친환경 도시 구축

○ 평생교육 및 학교 교육 강화를 위한 비대면 스마트시티 환경조성

○ 미래형 복합 모빌리티·신교통 인프라구축

○ 신재생에너지 보급 및 수소생태계 조성을 통한 탄소중립 지자체 선도

❑ 사회·인구구조 변화와 다양성 증가에 따른 갈등 해결 중요

○ 비혼 및 1인 가구의 사회적 관계망 형성 및 공유·공공임대주택 확대 보급

○ 마을공동체·창업연계 기반 지역사회 돌봄체계 구축

○ 시민참여와 민관협치 강화로 지역사회 갈등 해소

❑ 팬데믹과 일상이 공존하는 뉴노멀에 대응하는 전략 마련

○ 감염병 대응 호흡기질환 집중 치료센터 등 지역 의료시스템 구축

○ 사회적 관계 형성과 사회적 거리두기 등 생활방역 간 갈등 해결 시스템 마련

○ 위기 취약계층 중심 공공·민간·소셜 등 빅데이터를 활용한 복지 사각지대 해소

나. 내부환경

1) 인구 현황

❑ 장성군 전체 인구 7년간 550명(1.2%) 감소, 인구 대책 중요

○ 2019년 행정안전부 주민등록 인구통계에 나타난 장성군의 인구는 2012년(46,289명) 대비 2019년(45,739명)에 550명(1.2%)이 감소한 것으로 나타났음.

○ 읍면별로 감소지역과 증가지역이 뚜렷이 갈렸는데, 인구증가율이 가장 높은 지역은 진원면으로 9.0%(308명)였으며, 이어 삼서면(8.7%), 장성읍(2.5%), 남면(1.9%) 순

- 증가 인구수는 장성읍 339명, 진원면 308명, 삼서면 291명, 남면 71명 순

○ 장성읍은 지역에서 생활 인프라가 가장 풍부한 지역이며 광역 교통과 행정의 중심지라는 면에서 꾸준한 인구가 증가하고 있다는 것을 알 수 있으며, 진원면의 인구증가는 이 지역에 산업단지가 다수 분포해 있는 것과 관련이 있는 것으로 분석

○ 인구감소율이 가장 높은 지역은 북일면으로 1,610명에서 1,405명으로 줄어 12.7%의 감소율을 보였으며, 동화면 8.7%, 북이면 7.7%, 삼계면 6.6% 순

- 감소 인구수는 삼계면 465명, 황룡면(257명), 북이면(243명), 북일면(205명) 순

[표 1] 읍면별 인구 동향

구분(명)	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
총계	46,289	46,292	46,273	46,360	46,104	46,111	45,795	45,739
장성읍	13,388	13,609	13,621	13,499	13,489	13,512	13,532	13,727
진원면	3,428	3,455	3,522	3,607	3,669	3,714	3,760	3,736
남면	3,688	3,542	3,515	3,565	3,639	3,618	3,636	3,759
동화면	2,067	2,014	2,027	2,021	1,993	2,005	1,989	1,887
삼서면	3,351	3,339	3,309	3,268	3,293	3,287	3,277	3,642
삼계면	7,061	7,158	7,089	7,134	6,983	6,951	6,809	6,596
황룡면	4,425	4,376	4,446	4,515	4,451	4,466	4,385	4,168
서삼면	1,668	1,668	1,718	1,685	1,622	1,633	1,623	1,594
북일면	1,610	1,604	1,555	1,561	1,525	1,516	1,472	1,405
북이면	3,163	3,113	3,077	3,077	3,066	3,082	2,994	2,920
북하면	2,440	2,414	2,394	2,428	2,374	2,327	2,318	2,305

자료 : 행정안전부 주민등록 인구통계(2019)

❑ 북일·서삼면 인구감소율 심각, 소멸위기 대응전략 시급

○ 인구가 1,405명으로 가장 적은 북일면은 인구감소율이 가장 큰 12.7%(205명)로 나타나 서삼면(인구 1,594명)과 함께 장성군에서 소멸 위험이 가장 큰 곳으로 분석되고 있어 대책 마련이 시급함.

- 이어 동화면도 7년 동안 180명(8.7%)이 줄어 현재 인구가 1,887명으로 2,000명 이하 인구를 기록하고 있는데, 동화면은 산업단지가 있는 지역임에도 불구하고 인구가 감소한 것은 전반적으로 산업단지의 침체를 증명하는 것으로 해석됨.

○ 농촌 지역의 인구감소는 전반적인 저출산 고령화 진전과 저성장 기조의 유지에도 원인이 있지만, 균형발전에 소극적인 중앙정부의 정책을 지역에서 그대로 따르고 지역 특색을 살린 정책을 개발하지 못한 것도 큰 원인으로 분석됨.

- 북일·서삼·동화면의 급격한 인구감소에 대비한 귀향인구 유입 등의 대책 마련이 시급

❑ 청년·향우를 대상으로 한 취농·귀농·귀향 중심 인구 대책 수립

[표 2] 전라남도 등록인구 증감

순위	주민등록인구 현황(명)		인구증가율(%)		순인구이동(명)	
	지역	2019년	지역	2019년	지역	2019년
	전남	1,868,745	전남	-0.76	전남	-8,788
1	여수시	282,786	나주시	0.72	나주시	998
2	순천시	279,598	광양시	0.12	장성군	174
3	목포시	229,861	순천시	0.07	영암군	74
4	광양시	156,750	장성군	-0.12	여천시	0
5	나주시	114,664	여수시	-0.18	여천군	0
6	무안군	81,105	영암군	-0.25	담양군	-43
7	해남군	70,354	영광군	-0.51	순천시	-47
8	고흥군	64,913	담양군	-0.81	고흥군	-114
9	화순군	62,737	목포시	-1.06	광양시	-200
10	영암군	54,593	무안군	-1.08	영광군	-200
11	영광군	53,852	고흥군	-1.31	진도군	-242
12	완도군	50,689	완도군	-1.53	함평군	-249
13	담양군	46,535	진도군	-1.61	여수시	-305
14	장성군	45,739	함평군	-1.67	구례군	-350
15	보성군	41,420	화순군	-1.87	곡성군	-450
16	신안군	40,274	장흥군	-1.91	장흥군	-457
17	장흥군	38,563	구례군	-2.04	완도군	-485
18	강진군	35,286	해남군	-2.15	무안군	-586
19	함평군	32,861	강진군	-2.37	강진군	-587
20	진도군	30,715	신안군	-2.40	신안군	-600
21	곡성군	28,887	곡성군	-2.49	화순군	-893
22	구례군	26,563	보성군	-3.23	보성군	-933

자료 : 통계청 e-지방지표(2019)

○ 2019년 기준 장성군의 인구증가율은 -0.12%로 도내 군 단위 자치단체 17개 중 1위였으며, 주민등록 인구수는 45,739명으로 도내 군 단위 자치단체 중 9위

- 장성군의 순인구 이동은 174명으로 대부분의 군 단위 자치단체가 인구가 줄고 있지만, 장성군은 작은 규모지만 인구가 늘어 군 단위 1위를 차지하고 있으나 미미한 수준

○ 광주에 접해 있고 광주·전남권 180만 인구를 잠재시장으로 두고 있는 지리적 장점을 적극 활용, 산업단지 분양과 기업유치, 청년과 향우의 취농·귀농·귀향을 중심으로 인구감소에 대응하는 전략수립 필요

❑ 고령인구 증가율 전남 군 단위 5위, 경제·복지정책 패러다임 전환 시급

○ 전라남도 시군별 장래인구 추계를 보면, 군 단위 17개 자치단체 중 2015년 기준 2035년에 65세 이상 고령인구 증가율이 가장 높은 곳은 무안군으로 86.1%로 나타났으며 장성군(62.9%)은 담양(72.9%), 구례(68.9%), 화순(68.3%)에 이어 5위

[표 3] 전라남도 고령인구 추계(2015~2035년)

구분(명)	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	증감(명)	증감율(%)
전남	369,660	410,963	486,167	571,164	658,048	288,388	78.0
목포시	30,978	37,390	46,318	54,589	62,125	31,147	100.5
여수시	42,514	50,823	62,603	74,626	85,598	43,084	101.3
순천시	34,992	42,204	54,216	68,216	82,238	47,246	135.0
나주시	21,293	24,222	29,495	35,550	41,955	20,662	97.0
광양시	15,526	19,398	25,648	33,142	41,240	25,714	165.6
담양군	12,580	13,728	16,115	18,891	21,754	9,174	72.9
곡성군	9,382	9,620	10,760	12,266	13,960	4,578	48.8
구례군	7,801	8,491	9,813	11,395	13,177	5,376	68.9
고흥군	23,633	24,847	27,171	30,010	33,008	9,375	39.7
보성군	14,231	14,658	16,046	17,789	19,769	5,538	38.9
화순군	14,736	15,683	18,102	21,279	24,795	10,059	68.3
장흥군	11,719	12,156	13,703	15,632	17,765	6,046	51.6
강진군	10,872	11,251	12,619	14,214	15,884	5,012	46.1
해남군	19,934	20,979	23,522	26,149	28,835	8,901	44.7
영암군	12,673	13,565	15,506	17,950	20,517	7,844	61.9
무안군	14,772	16,506	19,794	23,547	27,492	12,720	86.1
함평군	10,553	10,845	11,937	13,447	15,166	4,613	43.7
영광군	13,746	14,716	16,716	18,996	21,360	7,614	55.4
장성군	11,646	12,225	14,043	16,405	18,977	7,331	62.9
완도군	14,264	14,963	16,740	18,595	20,485	6,221	43.6
진도군	9,396	9,758	10,795	11,993	13,293	3,897	41.5
신안군	12,419	12,935	14,505	16,483	18,655	6,236	50.2

자료 : KOSIS 국가통계포털(2018), 전라남도 시군별 장래인구추계(2017)

○ 2020년부터 1차 베이비붐 시작 세대인 1965년생의 은퇴가 진행되고 있고, 앞으로 전국적으로 GDP 성장둔화, 세수 감소, 연금·준조세 증가로 인한 복지위기가 도래할 가능성이 커서 고령화에 대비한 경제·복지 정책의 변화를 예측하고 대비해야 함.

- 소득 공백 없는 노후생활 여건 보장을 위한 고령 일자리창출, 기능의학과 스포츠 복지에 의한 사전예방적 건강관리 시스템 구축, 지역사회 통합돌봄 강화 등 고령친화적 사회환경조성에 적극적인 노력을 기울이는 것이 중요

❑ 상권·유동인구·귀촌귀농인구 분석에 기초한 특화전략 마련

○ 외부요인에 의한 성장은 외부 환경변화의 영향을 직접 받으므로, 외부 기업유치와 관광객 유입 등 외부요인에 기대기보다 △사회적기업에 의한 경제 선순환 촉진 △지역 특성에 맞는 특화산업 육성 등 내재적 발전에 입각한 발전전략 채택 필요

○ 장성군의 지역 특성에 맞는 △나노 바이오산업 육성 △바이오산업과 결합한 치유관광산업 육성 △장성 향우와 광주시민의 귀향 및 귀농 귀촌을 위한 지역별 분야별 특화귀농단지 육성 등 지역별 인구변화, 상권, 유동인구, 귀촌귀농 현황 등 지역지표에 대한 면밀한 분석에 기초한 특화정책 수립에 집중하는 것이 중요

- 특히 내발적인 발전전략에 입각한 정책 도입을 위해서는 자치의 주체인 주민과 군의회와 장성군은 물론 광주 소재 대학까지 네트워크로 묶어 지역특화발전전략을 수립하기 위한 산학연 거버넌스를 확립하는 것도 매우 중요

- 단기적으로는 주민대표인 군의회의 산업정책 역량 강화를 위한 장성군과 군의회의 정책협력 시스템을 갖추는 것이 필요함.

2) 산업·경제

❑ 고령인구의 급속한 증가에 대비한 노인 공공일자리 확충 중요

○ 전라남도 시군별 장래인구특별추계(2017~2037년)에서는 장성군 총인구를 2020년 41,523명에서 2030년 42,312명으로 789명이 늘어나 0.35%의 성장률을 보일 것으로 추계하였지만, 고령인구는 3,761명이 증가하는 반면, 앞으로 10년간 생산가능인구(2,169명)와 유소년인구(803명)는 큰 폭으로 감소해 인구 고령화가 급속히 진행

- 고령인구는 2020년 12,181명에서 2030년 15,942명으로 3,761명이 증가하고, 구성비는 2020년 29.3%에서 2030년 37.7%로 8.4%가 높아질 것으로 예상

- 생산가능인구는 같은 기간 25,056명에서 22,887명으로 2,169명이 감소하고, 구성비는 60.3%에서 37.7%로 8.4%가 감소할 것으로 보임.

- 같은 기간 유소년인구도 4,286명에서 3,483명으로 803명이나 감소하고, 구성비는 10.3%에서 8.2%로 2.1%가 감소할 것으로 예상

○ 인구구성의 고령화는 고령인구에 대한 복지비용 증가와 맞물려 세대갈등과 자살률 증대 등 여러 가지 사회문제를 일으킬 가능성이 있어 노인층에 맞는 일자리 확보와 함께 세대 간 융합정책 등 검토

- 노인 공공일자리 확대, 어르신 지킴이가 있는 골목놀이터, 폐지 줍는 노인의 자원관리사 임명 등 노인들의 건강상태에 맞는 일자리사업 추진 필요

- 이와 함께 노령인구의 안전과 건강에 대한 서비스 강화, 노령인구와 젊은 인구의 세대갈등 문제를 해결하기 위한 청년창업형 치매안심마을과 같은 사업 추진도 검토

[표 4] 코호트 요인법에 따른 장성군 인구추계

구분		2020년	2022년	2024년	2026년	2028년	2030년
총 인구		41,523	41,479	41,590	41,759	42,021	42,312
남자		21,086	21,141	21,215	21,338	21,520	21,718
여자		20,437	20,338	20,375	20,421	20,501	20,594
구성비		2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.5
인구성장률		0.21	-0.11	0.09	0.22	0.36	0.35
자연증가율		-0.7	-0.76	-0.78	-0.8	-0.81	-0.86
중위연령		52.5	53.7	54.9	56.1	57.3	58.4
유소년인구 (0~14세)	인구	4,286	4,047	3,891	3,713	3,580	3,483
	구성비	10.3	9.8	9.4	8.9	8.5	8.2
생산가능인구 (15~64세)	인구	25,056	24,754	24,364	23,735	23,287	22,887
	구성비	60.3	59.7	58.6	56.8	55.4	54.1
고령인구 (65세 이상)	인구	12,181	12,678	13,335	14,311	15,154	15,942
	구성비	29.3	30.6	32.1	34.3	36.1	37.7

(자료 : 「전라남도 시군별 장래인구특별추계(2017~2037년) 보고서」)

❑ 15년간 생산가능인구 3,116명 감소 예상, 신산업 일자리창출 주력

○ 전라남도 생산가능인구추계를 보면 장성군은 2015년 생산가능인구가 25,407명이었으나 2035년에는 22,291명으로 15년 안에 약 3,116명(14.0%)이 감소할 것으로 예상

- 도내 곡성군(3,168명), 함평군(3,036명), 진도군(3,293명)과 유사한 중위권 수준, 신안군(-10.2%), 구례군(-11.3%)보다 더 큰 규모로 생산가능인구가 줄어들 것으로 예상

○ 우리나라는 2020년부터 전체 인구감소가 시작되어 생산가능인구의 감소 폭을 최대한 줄이기 위한 경제산업정책개발과 4차산업혁명 일자리창출, 청년창업 활성화 필요

[표 5] 전라남도 생산가능인구 추계(2015~2035년)

구분(명)	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	증감(명)	증감율(%)
전남	1,187,200	1,164,286	1,097,938	1,029,447	947,450	-239,750	-25.3
목포시	170,785	159,889	145,474	133,816	121,822	-48,963	-40.2
여수시	192,690	183,329	169,499	155,962	141,259	-51,431	-36.4
순천시	187,981	188,545	179,239	168,290	154,537	-33,444	-21.6
나주시	57,130	68,639	69,143	68,500	65,642	8,512	13.0
광양시	104,915	104,739	99,550	93,247	84,671	-20,244	-23.9
담양군	27,172	27,243	25,991	24,630	23,065	-4,107	-17.8
곡성군	16,805	16,364	15,505	14,633	13,637	-3,168	-23.2
구례군	14,189	14,528	14,309	13,712	12,748	-1,441	-11.3
고흥군	34,011	31,787	29,681	27,370	25,032	-8,979	-35.9
보성군	22,549	21,436	20,078	18,726	17,255	-5,294	-30.7
화순군	38,996	38,099	35,695	33,036	30,230	-8,766	-29.0
장흥군	21,581	21,742	21,063	20,041	18,734	-2,847	-15.2
강진군	20,397	19,241	18,150	17,028	15,807	-4,590	-29.0
해남군	41,492	39,096	36,210	33,743	31,008	-10,484	-33.8
영암군	41,208	36,351	32,635	29,892	27,169	-14,039	-51.7
무안군	53,549	53,231	51,044	48,831	45,416	-8,133	-17.9
함평군	17,990	17,691	16,889	16,020	14,954	-3,036	-20.3
영광군	31,334	30,469	29,124	27,638	25,832	-5,502	-21.3
장성군	25,407	25,583	24,813	23,727	22,291	-3,116	-14.0
완도군	28,846	28,125	26,647	25,235	23,416	-5,430	-23.2
진도군	17,008	16,653	15,746	14,800	13,715	-3,293	-24.0
신안군	21,165	21,506	21,453	20,570	19,210	-1,955	-10.2

자료 : KOSIS 국가통계포털(2018), 전라남도 시군별 장래인구추계(2017)

❑ 유소년인구 지속적 감소 예상, 첨단산업단지 젊은 기술인력 유치 노력

○ 2017년 기준 전라남도 시군별 장래인구추계를 보면, 장성군의 유소년인구는 2015년 4,909명에서 2035년 4,307명으로 약 602명이 감소할 것으로 추정

- 장성군의 유소년인구감소율은 전남도에서 유일하게 유소년인구가 늘어날 것으로 전망되는 나주시(38.5% 증가)를 제외하고는 가장 낮았음.

○ 장성은 나주와 함께 대도시인 광주 인근에 있고, 삼계면·삼서면의 상무대, 2021년 착공해서 2025년 완성될 남면·진원면 일원 AI 집적단지 등 첨단산업단지가 들어설 예정으로 이들 지역에 젊은 인구의 유입을 확대하기 위한 대책이 중요

○ 장성군이 다른 시군에 비해서는 유소년인구감소가 작지만, 증가가 아닌 감소 추세인 것은 확실하므로 산업단지 활성화와 젊은 인구의 정착을 위한 '정주 여건 확충'과 관련된 시책을 적극적으로 추진해야 할 것으로 판단됨.

- 관광산업과 연계한 튜닝산업 유치, 쇠퇴한 제조공장의 스마트생태공장·클린팩토리 지원을 통해 첨단기술을 가진 인재 유치에 적극적으로 노력 필요

[표 6] 전라남도 유소년인구 추계(2015~2035년)

구분(명)	2015년	2020년	2025년	2030년	2035년	증감(명)	증감율(%)
전남	239,718	218,298	203,178	186,789	179,153	-60,565	-25.3
목포시	37,649	33,242	29,700	26,726	25,285	-12,364	-32.8
여수시	38,944	33,582	30,191	26,869	25,419	-13,525	-34.7
순천시	40,888	38,226	36,326	33,567	32,212	-8,676	-21.2
나주시	10,420	14,982	15,432	14,829	14,432	4,012	38.5
광양시	24,343	21,853	20,263	18,743	18,110	-6,233	-25.6
담양군	3,966	3,757	3,574	3,382	3,275	-691	-17.4
곡성군	2,558	2,204	2,031	1,894	1,826	-732	-28.6
구례군	2,480	2,256	2,118	1,960	1,910	-570	-23.0
고흥군	5,130	4,265	3,805	3,447	3,302	-1,828	-35.6
보성군	4,078	3,232	2,891	2,669	2,571	-1,507	-37.0
화순군	7,948	6,247	5,508	5,149	4,992	-2,956	-37.2
장흥군	3,838	3,351	3,227	3,044	2,980	-858	-22.4
강진군	4,049	3,132	2,904	2,717	2,645	-1,404	-34.7
해남군	8,052	6,593	6,063	5,545	5,348	-2,704	-33.6
영암군	7,754	6,340	5,695	5,175	4,883	-2,871	-37.0
무안군	12,353	12,425	12,021	11,083	10,522	-1,831	-14.8
함평군	2,965	2,526	2,370	2,208	2,154	-811	-27.4
영광군	6,039	5,393	5,122	4,819	4,707	-1,332	-22.1
장성군	4,909	4,655	4,538	4,391	4,307	-602	-12.3
완도군	5,414	4,863	4,529	4,129	4,000	-1,414	-26.1
진도군	3,143	2,729	2,534	2,300	2,219	-924	-29.4
신안군	2,798	2,445	2,336	2,143	2,054	-744	-26.6

자료 : KOSIS 국가통계포털(2018), 전라남도 시군별 장래인구추계(2017)

❑ 지역내 총생산 증감율 10.1%로 도내 22개 시군 중 4위

○ 2016년 기준 전라남도 지역내총생산(GRDP)을 보면, 장성군은 2010년 1,416,205백만원, 2015년 1,518,447백만원, 2016년 1,672,227백만원으로 순위 변동 없이 도내 시군 중 10권을 유지하고 있음.

○ 1인당 GRDP는 전남 평균 3,810만원과 비슷한 3,990만원으로 군 단위 자치단체 중 영

광군(6천460만원), 영암군(6천180만원), 무안군(4천70만원)에 이은 4위로 비교적 높은 수준을 기록 중으로 이는 산업단지가 많은 도농복합도시의 성격 때문으로 분석됨.

- 장성군의 주민등록 인구수가 전라남도 22개 지자체 중에서 대략 14위권인데 비해 군 전체 GRDP는 10위, 1인당 GRDP는 5위로 나타났음.

[표 7] 전라남도 지역내총생산 규모(2016년 기준)

(단위:백만원, %)

시군명	2010년	2015년	비율	순위	2016년	비율	순위	변동	전년 대비		1인당 GRDP
									증감	증감률	
전 남	67,299,490	65,454,234	100	-	68,576,688	100	-	-	3,122,454	4.8	38.1
여수시	22,998,402	19,265,539	29.4	1	20,315,152	29.6	1	-	1,049,612	5.4	75.6
광양시	10,544,211	9,946,133	15.2	2	9,581,080	14.0	2	-	-365,052	-3.7	66.5
순천시	5,092,938	5,040,990	7.7	3	5,600,264	8.2	3	-	559,274	11.1	20.6
목포시	3,461,976	3,669,496	5.6	6	3,960,891	5.8	4	+2	291,394	7.9	16.2
영암군	2,053,743	3,785,575	5.8	4	3,807,388	5.6	5	-1	21,813	0.6	61.8
나주시	3,198,065	3,729,266	5.7	5	3,648,539	5.3	6	-1	-80,727	-2.2	39.3
무안군	2,835,423	3,088,261	4.7	7	3,333,032	4.9	7	-	244,771	7.9	40.7
영광군	4,093,200	2,839,433	4.3	8	3,330,282	4.9	8	-	490,849	17.3	64.6
해남군	1,707,295	1,638,653	2.5	9	1,800,256	2.6	9	-	161,603	9.9	26.9
장성군	1,416,205	1,518,447	2.3	10	1,672,227	2.4	10	-	153,780	10.1	39.9
화순군	1,311,176	1,497,002	2.3	11	1,476,097	2.2	11	-	-20,905	-1.4	23.8
고흥군	1,105,497	1,218,577	1.9	12	1,280,546	1.9	12	-	61,969	5.1	20.2
담양군	1,048,028	1,106,244	1.7	13	1,272,737	1.9	13	-	166,494	15.1	28.1
신안군	862,238	921,681	1.4	16	1,010,925	1.5	14	+2	89,244	9.7	27.4
완도군	835,505	927,230	1.4	15	968,001	1.4	15	-	40,771	4.4	20.0
곡성군	817,611	974,334	1.5	14	963,226	1.4	16	-2	-11,108	-1.1	32.0
장흥군	787,391	802,329	1.2	17	939,591	1.4	17	-	137,261	17.1	24.5
함평군	688,902	782,950	1.2	18	840,189	1.2	18	-	57,239	7.3	26.4
보성군	708,152	764,592	1.2	19	820,056	1.2	19	-	55,464	7.3	19.9
강진군	662,748	724,300	1.1	20	759,282	1.1	20	-	34,982	4.8	22.1
진도군	597,643	677,190	1.0	21	673,103	1.0	21	-	-4,088	-0.6	22.9
구례군	476,103	536,010	0.8	22	523,825	0.8	22	-	-12,185	-2.3	21.5

자료 : 전라남도 성인지통계DB

❑ 남면·진원·서삼 등 등록외국인 증가지역 노동복지 정책개발

❍ 2020년 현재 장성군의 전체 등록외국인 수는 경기침체에 따라 2016년 1,114명에서 2020년 1,026명으로 88명이 감소한 것으로 나타났으며, 읍면별로는 동화면이 199명(19.4%)로 가장 많고, 이어 황룡면 195명(19.0%), 장성읍 187명(18.2%) 순

- 2016년 대비 2020년 등록외국인은 동화면(51명), 황룡면(37명), 삼계면(16명)은 감소했으나. 공장이 들어서거나 개발이 이뤄지는 남면(29명), 진원면(17명), 서삼면(3명)은 소규모 증가

○ 장성군 등록외국인이 산업단지에서 내국인과 차별된 환경에서 일하지 않도록 지역건강보험 가입, 사업장 환경개선, 노동권 보장 등의 부분에서 적극적으로 행정감독을 하는 체계를 구축하는 것이 필요

- 장성군의 외국인은 전체적으로는 증가폭이 현 수준을 유지하고 있지만, 남면, 진원, 서삼 등 일부 산업단지 밀집지역에서는 다소 늘어나고 있어 외국인 증가지역을 중심으로 외국인근로자 지원 및 노동복지 서비스를 강화하는 것이 필요

[표 8] 장성군 읍면별 외국인 등록 동향

구분(명)	2016년			2018년			2020년		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
계	1,114	699	415	1,105	701	404	1,026	644	382
장성읍	196	71	125	201	72	129	187	69	118
진원면	38	19	19	49	32	17	55	31	24
남면	47	26	21	86	57	29	76	52	24
동화면	250	213	37	229	196	33	199	167	32
삼서면	59	24	35	45	20	25	51	26	25
삼계면	133	77	56	116	64	52	117	66	51
황룡면	232	186	46	223	186	37	195	162	33
서삼면	19	5	14	20	4	16	22	7	15
북일면	51	33	18	58	35	23	44	26	18
북이면	65	39	26	61	33	28	64	35	29
북하면	24	6	18	17	2	15	16	3	13

자료 : 장성통계연보(2019)

❑ 소상공인이 경영하는 도소매업과 숙박음식업 비중 41.7%

○ 장성군은 제조업 비중이 17.6%인데 비해 도소매업과 숙박음식업 등 소상공인이 경영하는 전통상권의 비중이 41.7%로 매우 높아 장성군 지역경제의 활성화를 위해서는 제조업과 도소매·숙박음식업 즉, 소상공인을 위한 지원 대책 마련 필요

[표 9] 장성군 사업체 및 종사자 수

구분		사업체		종사자수(명)			
		명	%	명	%	남	여
2013년		2,913		15,729		9,394	6,335
2014년		3,117		16,040		9,780	6,260
2015년		3,184		16,590		10,359	6,231
2016년		3,265		16,700		10,277	6,423
2017년		3,347		17,848		10,918	6,930
2018년		3,519		18,494		11,228	7,266
2018	농업, 임업 및 어업	14	0.40	171	0.92	109	62
	광업	1	0.03	4	0.02	2	2
	제조업	618	17.56	6,035	32.63	4,461	1,574
	전기, 가스, 증기 및 수도사업	8	0.23	52	0.28	38	14

구분		사업체		종사자수(명)			
		명	%	명	%	남	여
8년 산업분류별	하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	19	0.54	189	1.02	98	91
	건설업	198	5.63	1,517	8.20	1,270	247
	도매 및 소매업	854	24.27	2,161	11.68	1,230	931
	운수업	330	9.38	784	4.24	669	115
	숙박 및 음식점업	613	17.42	1,415	7.65	493	922
	출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	24	0.68	149	0.81	99	50
	금융 및 보험업	29	0.82	253	1.37	129	124
	부동산업 및 임대업	62	1.76	98	0.53	72	26
	전문, 과학 및 기술서비스업	58	1.65	279	1.51	213	66
	사업시설관리 및 사업지원서비스업	45	1.28	485	2.62	384	101
	공공행정·국방 및 사회보장행정	31	0.88	1,122	6.07	673	449
	교육서비스업	95	2.70	1,023	5.53	359	664
	보건업 및 사회복지서비스업	126	3.58	1,556	8.41	284	1,272
	예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	64	1.82	468	2.53	212	256
	협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	330	9.38	33	0.18	33	300

자료 : 장성군통계연보(2019)

○ 사업체 수는 2014년 기준 3,117개에서 2018년 기준 3,519개로 11.4%(402개)가 증가했으며, 2018년 현재 전체 사업체 중 도소매업이 24.3%(854개)로 가장 높았으며 제조업 17.6%(618개), 숙박음식업 17.4%(613개) 순으로 나타남.

- 종사자는 제조업이 32.6%(6,035명)로 가장 많고 이어 도소매업이 11.6%(2,161명), 보건·사회복지업 8.4%(1,556명) 순

[표 10] 산업별 사업체 수 동향

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
계	3,117	3,184	3,265	3,347	3,519
농업, 임업 및 어업	17	16	14	12	14
광업	3	2	3	2	1
제조업	474	476	500	557	618
전기, 가스, 증기 및 수도사업	7	5	6	6	8
하수·폐기물처리, 원료재생 및 환경복원업	17	19	19	18	19
건설업	161	168	168	184	198
도매 및 소매업	833	840	849	843	854
운수업	280	287	289	289	330
숙박 및 음식점업	549	556	571	593	613
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	21	24	24	26	24
금융 및 보험업	30	28	29	29	29
부동산업 및 임대업	38	41	51	50	62
전문, 과학 및 기술서비스업	48	48	47	56	58
사업시설관리 및 사업지원서비스업	25	32	29	39	45

구분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
공공행정·국방 및 사회보장행정	32	32	31	31	31
교육서비스업	87	93	96	98	95
보건업 및 사회복지서비스업	108	115	119	124	126
예술, 스포츠 및 여가관련서비스업	51	51	62	62	24
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업	336	351	358	328	330

자료 : 장성통계연보(2019)

❑ 제조업 비중 향상 위한 첨단산업 클러스터 조성 필요

○ 2014년에서 2018년까지 업종별 사업체 수를 비교해 보면, 제조업은 144개, 숙박음식업은 45개가 늘어난 것으로 파악되었으며, 예술·스포츠 여가서비스업은 27개나 감소한 것으로 나타나, 향후 스포츠마케팅과 문화예술 진흥정책을 통한 관련 사업체의 창업과 일자리창출에 역점을 두어야 한다는 것을 알 수 있음.

- 숙박음식업체의 증가는 관광객 증가와 관련 있는 것으로 분석되지만, 제조업 일자리 부족에 따른 은퇴 인구의 서비스업 진출도 영향이 있는 것으로 보임.

○ 장성군은 방문관광객이 장성군 고유의 문화와 예술 등을 체험하고 즐길 수 있도록 음식과 숙박을 문화관광과 연계해서 고도화할 수 있는 관광전략을 수립하고, 해마다 증가하고 있는 방문관광객을 위한 체류 인프라 확충에도 적극적으로 나서야 할 상황

❑ 1,000명 당 종사자 도내 평균보다 14명 많은 403.8명

○ 장성군 인구 1,000명 당 사업체 수는 도 평균보다 적지만, 종사자수는 14명이 많아 다른 농촌지역보다 제조업기반 생산활동 종사자 비율이 비교적 높은 편

- 2020년 기준 장성군 인구 1,000명당 사업체 수는 76.8개로 전라남도 평균 83.3개보다 약 6개가 적은 수준으로 도내 14위 차지

[표 11] 전라남도 인구 천 명당 사업체 및 종사자 수

순위	인구 천 명당 사업체 수(개)		인구 천 명당 종사자 수(명)	
	전남	83.3	전남	389.8
1	장흥군	98.4	영암군	604.4
2	진도군	96.3	광양시	488.9
3	목포시	92.1	여수시	457.4
4	강진군	91.2	나주시	442.2
5	완도군	89.3	장성군	403.8
6	영광군	87.8	담양군	397.4
7	영암군	86.8	곡성군	381.2

순위	인구 천 명당 사업체 수(개)		인구 천 명당 종사자 수(명)	
8	담양군	86.5	화순군	376
9	여수시	86.1	순천시	370.1
10	구례군	86	장흥군	368
11	보성군	84.9	영광군	361.8
12	순천시	82.3	목포시	351.6
13	화순군	82	무안군	339.9
14	고흥군	79.6	해남군	331.5
15	해남군	78.5	강진군	328.5
16	광양시	78.1	함평군	325.5
17	장성군	76.8	구례군	314.7
18	나주시	76.5	진도군	310.2
19	신안군	75.6	완도군	307.8
20	함평군	73.9	고흥군	306.4
21	곡성군	71	보성군	305.1
22	무안군	68	신안군	267.9

자료 : 통계청 e-지방지표(2020)

❑ 산업단지 입주업체 지원 강화와 사회적경제 육성 중요

○ 생산활동에 종사하는 인구 비율이 높은 것은 동화면·진원면·남면 등에 분포된 산업단지 종사자가 많기 때문으로, 장성군의 인구 증대와 적정 인구수 유지 및 경제활동 활성화를 위해서는 동화농공단지, 삼계농공단지, 동화전자농공단지, 나노산업단지 등 산업단지 입주업체에 대한 지원을 통한 기업의 생산성 향상대책 마련 중요

- 이어 △장성 산업진흥원 설립 △미래농업 및 6차산업 관련 업체 발굴 △미래먹거리, 건강, 치유산업과 연계한 문화관광사업 육성 △마을기업 및 협동조합 등 사회적기업 육성 △장성 토착기업 인센티브 제공 등을 지원하는 정책개발도 필요

- 공유경제 활성화 생태계 조성으로 이동성을 줄이고 자립도시·압축도시를 위한 기반을 구축하여 정주환경을 획기적으로 개선하는 것도 중요한 과제

❑ 10인 미만 영세 사업체 79.8%, 300명 이상 기업 전무

○ 2018년 장성군의 종사자 규모별 사업체 및 종사자수 현황을 보면, 10명 미만 사업체가 1,284개(79.8%)로 가장 많고, 10명 이상~50명 미만 288개(17.9%), 50명 이상~1,000명 미만 37개(2.3%) 순이었으며, 300명 이상 업체는 하나도 없었음.

- 전체 사업체의 대부분인 79.8%가 10인 이하 영세사업체이며, 300명 이상 대규모 사업체가 하나도 없다는 것은 제조업의 비중이 아직 낮은 편이며, 도소매업과 숙박음식업 등 소상공인이 경영하는 전통상권의 비중이 41.7%나 된다는 것과 관련해서는 소상공인 육성정책을 적극적으로 펼쳐야 한다는 것을 의미

❑ 광주 대기업 연관업체 입주 및 소상공인 경쟁력 강화

○ 광주 기아자동차와 중소·중견 연관업체 유치 등 지역특화산업 클러스터화를 통한 산학연 지원체계를 갖춰 성장단계 기업이 입주할 수 있는 환경을 갖추는 것이 중요

- 지역을 기반으로 하는 골목상권과 영세업체는 인구감소와 소비 위축으로부터 타격을 받고 급격하게 무너져 갈 수 있으므로 소상공인 경쟁력 강화 지원사업을 추진할 필요가 있음.

[표 12] 종사자 규모별 사업체 및 종사자 수 현황

계(명)		1~9명		10~49명		50~299명		300~999명		1,000명 이상	
사업체수	총종사자수	사업체수	총종사자수	사업체수	총종사자수	사업체수	총종사자수	사업체수	총종사자수	사업체수	총종사자수
1,609	13,895	1,284	4,906	288	5,491	37	3,498	0	0	0	0
100%	100%	79.8%	35.3%	17.9%	39.5%	2.3%	25.2%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

자료 : 고용노동부 사업체노동실태현황(2018)

❑ 2018년 현재 제조·광업의 종사자수 32.8%로 최다

○ 2019년 장성군 통계연보에 나타난 산업별 종사자 수는 2015년(16,590명) 대비 2018년(18,494명)에 1904명(11.5%)이 증가했는데, 산업별로 같은 기간 건설업만 271명(15.2%) 감소했으며 나머지 산업은 증가했고, 증가수가 가장 높은 산업은 제조·광업으로 920명(17.9%)가 늘어난 것으로 집계됐음.

- 2018년 현재 종사자수가 가장 많은 산업은 제조·광업으로 32.8%(6,065명), 이어 도·소매업 11.&%(2,161명), 건설업 82.2%(1,517명) 순

○ 지역경제의 여러 특성(입지, 산업, 인구, 교통 등) 중 지역산업 구조는 지역경제의 성장과 안정과 쇠퇴를 보여줄 수 있는 중요한 지표

- 일부 산업으로 편중된 산업구조를 지닌 지방자치단체들은 해당 산업에 대한 외생적 충격이 발생할 때 효과적으로 대응하지 못하면 지역경제가 전체가 피폐화되는 경향이 있으므로 분야별 균형성장과 내부적인 경제순환구조를 구축하는 것이 매우 중요한 과제

❑ 첨단 신기술기업 유치를 통한 전통 제조업의 구조고도화 지원

○ 장성군은 4차산업혁명과 관련된 첨단기술기업을 유치시켜 가장 많은 비중을 차지하는 제조업과 광업의 구조고도화를 지원하는 시스템을 갖추는 것이 중요

- 특히 첨단3단지를 중심으로 나노바이오산업을 육성하는 등의 신성장동력을 발굴하고 이를 지역 문화예술산업과 재활치료 요양산업과 융합하는 융합발전전략을 수립하는 것이 필요

○ 장성군의 산업구조고도화를 위해서는 신사업 육성·유치가 필요하고 이를 위해 △전문·핵심인력 양성 △교육프로그램 지원체계 및 기반 조성 △IT융합정보산업 육성 △IT·정보기술 활용 헬스케어 육성 등의 정책이 필요함.

[표 13] 산업별 종사자 수 동향

구분(명)	계	제조업 및 광업	도매 및 소매업	건설업	보건 및 사회복지업	농림어업	기타
2015년	16,590	5,145	1,816	1,788	1,215	159	6,467
2016년	16,700	5,204	1,980	1,531	1,207	169	6,609
2017년	17,848	5,631	1,975	1,665	1,447	122	7,008
2018년	18,494	6,065	2,161	1,517	1,556	171	7,024

자료 : 장성통계연보(2019)

❑ 가동 중인 4개 산단에 295개업체 2,960명 종사

○ 2020년 기준 장성군에는 모두 4개의 산업단지가 가동되고 있으며, 조성 중인 첨단 3지구를 합하면 134만8천㎡ 면적에 295개 업체 2,960명이 종사하고 있음.

- 현재 가동 중인 산업단지 중 가장 규모가 큰 곳은 나노산업단지로 전기전자, 기계, 석유화학, 식음료 중심으로 129개 업체가 입주해 있고 1,508명의 종사자가 근무

○ 장성군의 첨단3지구에 조성되는 인공지능기반 나노바이오 산업단지와 연계 강화를 위해 4차산업 기술을 가진 업체의 입주와 스타트업 육성을 통해 이들 기업이 기존 산단입주 제조업체의 제조혁신을 지원하고 상생협력관계를 갖출 수 있도록 장성산업진흥원을 설립, 체계적인 기업지원 및 네트워크 사업을 추진하는 것이 필요

[표 14] 장성군 산업단지 및 업체 종사자 수(2020년)

구분	위치	분양면적	업체수(개)	고용인원(명)	유치업종
동화농공단지	동화면	96(천㎡)	23	779	전기·전자부품
삼계농공단지	삼계면	68(천㎡)	16	176	냉장고부품,금속,유리,철판
동화전자농공단지	동화면	282(천㎡)	37	673	전기전자부품,기계조립, 자동차부품
나노산업단지	남면, 진원	902(천㎡)	129	1,508	전기·전자, 기계, 석유·화학
첨단3지구(예정)	남면, 진원	362(천㎡)	90	-	인공지능 기반 과학기술 단지
총계		1,348(천㎡)	295	2,960	-

자료 : 장성군홈페이지 분야별 정보

❑ 국립심혈관센터와 나노산단의 나노·바이오산업 연계

○ 장성군에 유치가 확정된 국립심혈관센터와 나노산단의 나노·바이오산업의 연계를 통한 지역산업의 첨단화를 위해 광주시와 적극적인 산학연관 네트워크 체계 구축 필요

○ 첨단3지구의 개발 면적은 호남권 공영개발로는 가장 방대한 규모로 광주시가 70%, 장성군이 30%를 맡고 있으며, 주거 및 상업용지, 공원녹지 등 기반시설 용지가 약 48%(179만8천㎡)로 친환경복합단지로 계획되어 있어 고급인력의 정주 여건 강화와 인구유입에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 판단됨.

- 첨단3지구 개발 필지는 모두 약2,600여 필지로 사유지는 1,900여 필지이며, 약 1조2천억원을 투자해 2025년까지 진행될 계획이고, 보상액은 4,666억원, 공사비는 3,745억원, 기타 1,806억원이 투자될 계획

[표 15] 첨단3지구 토지이용 및 기반시설계획

구 분		면적(㎡)	비율(%)	비 고
총계		3,616,853	100.00	
산업시설용지	소 계	1,191,023	32.93	가처분면적의 61.4% (법정 50% 이상)
	제조업	416,592	11.52	
	R&D	636,803	17.61	
	복합용지(제조, R&D)	55,011	1.52	
	물류유통시설용지	82,617	2.28	
공원녹지용지	소 계	774,113	21.40	법정 15% 이상
	근린공원	451,342	12.48	저류지 포함
	완충녹지	322,771	8.92	녹지 포함 10% 이상
주택건설용지	소 계	545,674	15.08	
	단독주택	86,895	2.40	
	공동주택	418,474	11.57	
	근린생활시설	40,305	1.11	
상업업무용지	소 계	82,439	2.28	
	상업용지	62,536	1.73	
	지원시설용지	19,903	0.55	
기타 공공시설용지	소 계	1,023,604	28.31	
	도 로	682,859	18.90	법정 10% 이상
	보행자도로	7,795	0.22	
	광 장	102,854	2.84	
	공공청사	33,200	0.92	
	주차장	23,683	0.65	
	공영차고지(화물)	44,257	1.22	
	공영차고지(버스)	16,687	0.46	
	종교시설용지	2,995	0.08	
	학교용지	52,221	1.44	초2, 중1, 고1
	유치원	3,200	0.09	
	전기공급설비	6,877	0.19	
	오·폐수처리시설	30,000	0.83	
	하 천	16,976	0.47	

자료 ; 광주연구개발특구 일부변경, 첨단3지구 특구개발계획 수립(일반산업단지 지정 의제) 사업시행자 지정 고시

❑ 첨단3지구 창업활성화와 노동자친화형 산단 육성

❍ 장성군 구역은 진원면 13%, 남면 58%로 약 361만6천800여㎡이며, 토지 소유주는 1,400여명으로 공동·단독주택 7,778세대 18,743명의 인구유입 예상

- 광주·전남 지역 내 증가하는 산업용지 수요와 산업구조 변화에 대응하고 연구 및 생산 기능을 고도화·사업화하여 장성 신산업을 선도하는 산업클러스터로 육성

[그림 4] AI 집적단지·나노산업단지 등 첨단3지구 개발계획도

○ 기업 애로사항을 해결하기 위한 상시소통 플랫폼을 구축하고, 고용서비스 도입을 통해 재교육과 재취업을 지원하는 노동자친화형 산단으로 발전시키는 것도 중요

- 첨단3지구에 많은 기업이 유치될 수 있도록 국내외 투자유치 이벤트를 개최하고 청년 스타트업에 대한 지원과 일자리창출을 위한 정주 여건 조성 필요

[표 16] 첨단3지구 인구수용 계획 및 주거시설 조성 계획

구 분	부지면적(㎡)	수용세대수(호)	수용인구(인)	주택규모(㎡)	비 고
계	505,369	7,778	18,943	-	-
단독주택	86,895	338	830	260 ~ 400	17.2%
공동주택	418,474	7,440	18,113	-	82.8%
60㎡이하	116,209	2,765	6,744	51/59	-
60~85㎡	189,009	3,240	7,953	66/74/84	-
85㎡초과	113,256	1,435	3,416	120	-

자료 : 토지이용규제정보서비스

3) 문화·체육·관광

❑ 부족한 공연·전시·문화복지시설 확충계획 수립 필요

○ 장성군은 공연시설 3개(공공 공연장, 군민회관, 종합복지회관), 전시실 2개(청소년회관, 문화원) 등의 공연·전시·문화복지시설을 다수 갖고 있지만, 인구대비 부족한 편

- 2019년 현재 인구 10만명당 기준으로 장성군의 문화공간은 10.9개로 전남 평균 문화공간(13.7개)보다 2.8개가 부족하며, 군 단위 평균(23.7개)에 비해서도 부족한 편

- 전라남도 기초지자체에 대부분 있는 공공공연장, 종합복지회관, 문화원을 제외한 문화공간은 2개에 불과해 공공 문화공간과 민간시설·미술관 등의 시설 확충 필요

- 민간공연장·영화관은 전라남도 동부권에 대부분 시설이 위치하여 균형발전 및 지역주민 편의 향상 차원에서 서부권에도 문화편의 공간 확충 필요

- 민간공연장·영화관의 경우 동부권인 여수시(7개), 순천시(5개), 광양시(3개)에 대부분 시설이 위치하며 구례군(2개), 곡성군(1개), 장흥군(1개) 등 군 단위에도 시설 존재

○ 마을회관과 종합복지회관을 활용하여 작은영화관 조성, 찾아가는 이동식공연장 등 공공 주도하에 소규모 상영관 및 공연장 확충 필요

[표 17] 전라남도 문화공간 운영 현황

구분(개)	공연시설							전시실		지역문화 복지시설	
	공공 공연장	민간 공연장	영화관	미술관	화랑	시·군민 회관	종합 복지회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
전남	32	9	19	29	4	10	82	17	22	3	29
목포시	3	1	4	4	-	-	-	1	1	1	1
여수시	6	4	3	-	3	1	4	3	1	-	2
순천시	1	2	3	1	-	-	-	-	1	-	-
나주시	1	-	1	-	-	1	13	-	1	-	-
광양시	1	1	2	-	-	-	4	2	1	-	2
담양군	2	-	-	3	-	1	-	1	1	-	2
곡성군	1	-	1	-	-	-	-	-	1	-	4
구례군	2	1	1	-	-	-	-	1	1	-	2
고흥군	1	-	1	3	-	1	-	1	1	-	2
보성군	2	-	-	2	-	-	-	-	1	-	-
화순군	1	-	-	3	-	1	13	-	1	-	1
장흥군	1	-	1	-	-	1	1	1	1	-	-
강진군	2	-	-	2	1	-	11	1	1	-	-
해남군	1	-	-	1	-	1	3	1	1	-	1
영암군	1	-	-	3	-	1	11	1	1	-	-
무안군	2	-	-	1	-	-	1	1	1	1	-
함평군	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
영광군	1	-	-	-	-	-	9	1	1	-	2
장성군	1	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-
완도군	1	-	1	-	-	1	1	-	1	-	-
진도군	1	-	1	4	-	-	10	1	1	1	9
신안군	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1

자료 : 전남통계연보(2018)

❑ 문화기반시설은 강진 13개에 비해 장성 8개로 부족

○ 문화기반시설은 공공도시관 4개, 박물관 2개, 생활문화센터 1개, 지방문화원 1개 등 6개로 군 단위 17개 지자체 중 9위 수준

- 장성군은 미술관, 생활문화센터, 문화의집, 지역문화재단이 없는 것으로 나타나, 예산 상황을 고려해 이들 기능이 포함된 복합문화시설 건립 필요

○ 공공도서관(4개)은 전라남도 군 단위에서 가장 많이 보유하고 있으며 필암서원 유물전시관, 홍길동 전시관 등 장성군 고유역사를 활용한 박물관이 있음.

- 장기적으로 군민들의 문화생활 향유를 위한 문화의집 확충 및 문화관광산업 발전을 위한 지역문화재단 설립도 고려할 필요가 있음.

❑ 군 장병과 군민이 함께 이용하는 민군복합커뮤니티센터 조성

○ 미술관과 생활문화센터가 없는 장성군의 실정을 반영하여 민군 복합커뮤니티센터 조성 및 주민이 직접 참여하는 마을박물관 사업 추진 필요

- 상무대의 군 장병들의 여가·생활 서비스 확대를 도모하고, 장성군민도 함께 이용할 수 있는 민군복합커뮤니티센터를 설립하여 생활문화센터와 문화의 집으로 활용

- 마을미술 프로젝트 등 마을단위 작은미술관 운영과 주민참여형 마을박물관 조성 필요

[표 18] 전라남도 문화기반시설 운영 현황

구분	공공 도서관	박물관	미술관	생활 문화센터	문예회관	지방문화원	문화의집	지역 문화재단
전국	1,134	897	267	129	256	230	101	86
전남	70	63	32	10	21	22	4	6(본청1)
강진군	1	7	2	-	1	1	-	1
고흥군	4	2	3	1	1	1	-	-
곡성군	2	-	1	1	1	1	-	-
광양시	6	1	-	-	1	1	-	-
구례군	2	2	-	1	1	1	-	-
나주시	4	5	-	-	1	1	1	-
담양군	1	5	2	-	1	1	-	1
목포시	4	7	4	-	2	1	-	1
무안군	3	1	1	-	2	1	1	-
보성군	3	2	2	2	1	1	-	-
순천시	9	7	1	1	1	1	-	1
신안군	2	4	-	1	-	1	-	-
여수시	7	1	1	-	2	1	-	-
영광군	2	2	-	2	1	1	-	-
영암군	3	4	3	-	-	1	1	1
완도군	3	2	-	-	1	1	-	-
장성군	4	2	-	-	1	1	-	-
장흥군	2	3	-	-	1	1	-	-
진도군	2	1	4	-	1	1	-	-
함평군	2	-	2	-	-	1	-	-
해남군	2	4	1	-	1	1	1	-
화순군	2	1	4	-	-	1	-	-

자료 : 문화체육관광부 '전국 문화기반시설 총람'(2020)

❑ 청소년 문화의집·수련원·유스호스텔 적극 유치

○ 전남 군 단위에도 청소년 수련활동이 가능한 수련관, 문화의집, 수련원, 야영장, 유스호스텔이 적절하게 보급되어 있으나, 장성군은 청소년수련관 1개와 야영장 2개 등 모두 3개 시설만 운영되고 있는 실정

- 가족단위 관광객 유치를 위한 500㎡ 이상의 야영장 확충을 비롯해 문화의집과 청소년수련원, 유스호스텔 유치를 추진해야 할 것으로 판단

- 장성군은 시설수도 3개로 적은 편이지만, 전체 면적은 3,181㎡로 17개 군 자치단체 중 14위를 기록(청소년수련관 2,582㎡, 나머지 2개 야영장 599㎡)

[표 19] 전라남도 청소년 수련시설 개 및 면적 현황

구분	합계		수련관		문화의 집		수련원		야영장		유스호스텔	
(개,㎡)	개	면적	개	면적	개	면적	개	면적	개	면적	개	면적
전남	59	184,594	8	21,509	23	52,178	14	86,644	6	3,325	8	20,938
본청	1	7,973	-	-	-	-	1	7,973	-	-	-	-
목포시	2	25,985	-	-	1	20,717	1	5,268	-	-	-	-
여수시	4	5,691	1	1,452	2	3,113	-		-	-	1	1,126
순천시	6	14,576	1	2,769	1	1,789	1	5,800	1	-	2	4,218
나주시	1	2,130	1	2,130	-				-	-	-	-
광양시	2	6,330	1	5,092	1	1,238	-	-	-	-	-	-
담양군	4	10,088	-	-	1	725	2	9,024	1	339	-	-
곡성군	4	5,532	-	-	2	2,161	-	-	1	1,817	1	1,554
구례군	2	5,094	-	-	1	1,447	1	3,647	-	-	-	-
고흥군	3	31,666	-	-	1	1,106	2	30,560	-	-	-	-
보성군	3	11,980	-	-	1	671	1	7,067	-	-	1	4,242
화순군	2	8,850	-	-	2	8,850	-		-	-		
장흥군	5	7,129	1	1,941	3	2,470	1	2,718	-	-		
강진군	1	1,542	-	-	1	1,542	-	-	-	-		
해남군	3	7,348	-	-	1	659	-	-	-	-	2	6,689
영암군	2	3,757	1	2,880	1	877	-	-	-	-	-	-
무안군	1	2,663	1	2,663	-	-	-	-	-	-	-	-
함평군	1	991	-	-	1	991	-	-	-	-	-	-
영광군	2	6,122	-	-	1	1,687	1	4,435	-	-	-	-
장성군	3	3,181	1	2,582	-	-	-		2	599	-	-
완도군	4	3,897	-	-	2	2,135	1	1,192	1	570	-	-
진도군	2	7,797	-	-	-	-	1	4,688	-	-	1	3,109
신안군	1	4,272	-	-	-	-	1	4,272	-	-	-	-

자료 : 전남통계연보(2018)

○ 여가를 보낼 곳이 마땅치 않은 청소년들을 위해 간단한 청소년 수련활동을 할 수 있는

시설을 갖춘 정보·문화·예술 중심의 수련시설인 '청소년 문화의 집'을 설립, 다양한 프로그램을 운영하는 것이 중요

- '청소년활동진흥법 제10조 제1항'은 청소년 문화의 집은 읍·면·동 별 1개 이상 설치·운영하도록 규정하고 있어 장성군 조례제정을 통해 해당 시설 조성 추진
- 접근성이 우수하며 광역시와 바로 인접하여 수요 확보가 쉬운 장성군의 장점을 살려 다양한 프로그램 확충 및 시설 추가조성 필요

❑ 7년간 청년인구 9.3% 감소, 문화시설 확충과 청년 일자리창출 필요

○ 2019년 행정안전부 주민등록 인구통계에 나타난 장성군의 청년인구(20~34세)는 2012년(7,021명) 대비 2019년(6,421명)에 600명(9.3%)이 감소한 것으로 나타남.

- 7년 동안 상무대 장병들이 있는 삼서면만 338명(46.0%) 증가했고, 북일면 60명(41.1%), 북이면 106명(37.5%), 서삼면 55명(32.0%) 순으로 감소한 것으로 나타남.

○ 상무대 장병 거주지역인 삼서면을 제외한 전 지역의 청년인구가 감소해, 청년정책기본계획에 따라 2030세대별, 특성별, 직업별 청년인구의 유인책 발굴 필요

- 인구의 사회적·자연적 증가가 미미한 상황을 고려, 출산에만 집중하는 인구정책이 아니라 인구학적, 사회적, 정책적, 문화적 특성 등을 반영한 세대의 삶의 질에 집중하는 통합적 인구유입 정책을 마련하는 것이 중요
- 청년에게는 소득 못지않게 다양한 사람·계층과의 교류, 가족과 일 균형도 중요한 관심사이므로 청년들이 여가를 즐길 수 있는 복합문화공간과 질 좋은 미래형 공유경제 일자리창출 필요

❑ 고려시멘트 부지의 등록문화재 지정 및 문화재생 계획

○ 고려시멘트는 장성군의 시대상이 고스란히 반영된 유일무이한 자원으로 이를 철거하여 새로운 시설을 건립하는 것은 장성군 48년 역사를 없애는 것으로 보전과 문화예술 재생을 통한 문화관광 콘텐츠로 활용

- 고려시멘트 부지는 장성군이 문화자원으로 간직하고 있는 것만으로도 역사적·문화적 가치가 충분하므로 해당 용지를 등록문화재로 지정하여 사일로를 전망대로 만들고, 대창지구 도시재생과 연계하면 훌륭한 문화역사관광자원이 될 것으로 판단됨

❑ 지속적인 관광객 유치를 위한 친환경·비대면 휴양인프라 확대

○ 2019년 장성군 주요 관광지 방문객은 2018년 114만8천명에서 112만6천명으로 2만1,794명(1.9%)이 감소한 것으로 나타남.

- 내장사는 25,730명 늘었지만, 홍길동테마파크의 관광객이 30,788명이나 줄어 전체적인 관광객 감소를 견인하고 있어 홍길동테마파크의 관광객 유치를 위해 스토리텔링 강화 및 연계관광 활성화 필요

- 홍길동테마파크에 국립민속박물관 분원을 유치해서 활성화하고, 주변 청백리 산책길을 조성하는 한편, 인근 체험마을을 온라인교육과 원격근무가 가능한 체험마을로 조성해 테마파크 일대를 체류형 관광지로 만드는 전략수립

❍ 코로나19로 비대면 관광이 유행하는 추세에 맞춰 아직 활성화되지 않은 관광지를 발굴해 안전한 힐링 관광과 체류형 관광이 가능한 명소로 육성

- 장성군에는 장성호수변길, 황룡강꽃강, 축령산편백숲, 출렁다리 등 비대면시대에 활용할 관광자원이 많으므로 이를 적극적으로 활용하고, 백양사와 임권택시네마파크, 장성호를 연계한 힐링문화관광과 사찰음식, 전통음식, 건강음식을 활용한 먹거리체험 등 건강 휴양 인프라구축

[표 20] 장성군 주요관광지점 방문자 수

구분(명)	관광지	2018년	2019년	증감폭	증감률(%)
유료	필암서원	15,343	10,867	-4,476	-41.2
	방장산휴양림	77,609	79,585	1,976	2.5
무료	장성호문화예술공원	57,406	50,871	-6,535	-12.8
	홍길동테마파크	99,964	69,176	-30,788	-44.5
	내장산국립공원(남창계곡)	185,162	177,461	-7,701	-4.3
	내장산국립공원(백양사)	712,238	737,968	25,730	3.5
합계		1,147,722	1,125,928	-21,794	-1.9

자료 : 관광지식정보시스템(2020)

❑ 가을 단풍관광 집중에서 탈피, 사계절 체류관광상품 개발

❍ 장성군 주요 관광지를 방문하는 관광객은 단풍관광객이 많은 가을인 10월과 11월에 47%가 몰려 있고 나머지 봄, 여름, 겨울에는 관광객이 적어, 가을 이외의 계절에 방문을 유도할 수 있는 역사문화관광 콘텐츠 마련이 매우 중요

- 방문관광객을 월별로 보면 10월 14.7%(165,001명), 11월 32.3%(363,169명)로 대부분이 몰려 있으며 여름철인 8월과 7월에 14.5%가 찾는 등 계절적 편중 심함

[표 21] 주요관광지점 월별 방문자 수

구분(명)	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
필암서원	249	143	975	1,390	2,009	1,545	604	423	1,032	804	671	1,022
장성호문화예술공원	2,841	1,036	2,124	4,026	4,163	3,684	560	625	1,401	17,226	8,782	4,403
방장산휴양림	6,606	5,315	6,032	7,800	7,817	4,407	6,112	9,148	6,302	7,942	7,365	4,739
홍길동테마파크	4,768	4,399	8,018	7,430	11,500	7,037	2,802	1,162	2,392	8,565	6,551	4,552
내장산(남창계곡)	10,628	6,234	11,562	9,920	10,561	13,914	29,194	39,710	9,266	12,482	16,348	7,642
내장산(백양사)	31,875	7,071	23,190	18,812	41,507	24,248	34,300	38,680	40,690	117,982	323,452	36,161
합계	56,967	24,198	51,901	49,378	77,557	54,835	73,572	89,748	61,083	165,001	363,169	58,519
100.0%	5.1%	2.1%	4.6%	4.4%	6.9%	4.9%	6.5%	8.0%	5.4%	14.7%	32.3%	5.2%

자료 : 관광지식정보시스템(2020)

○ 천혜의 자연관광자원을 보존하고 최신 관광 트렌드를 반영한 4계절형 체류시설 도입을 통해 누구나 머무르고 싶은 장성군 관광이미지 구축이 중요하며 계절별로 역사, 문화, 레저, 수상스포츠 등 다양한 관광상품을 개발하고 연계코스를 운영하여 사계절 관광지의 면모를 갖추도록 노력해야 함.

- △봄철 관광객 유치를 위한 황룡국가정원 조성 △여름철 수상스포츠 체류형 관광객 유치를 위한 황룡강 리틀베니스 조성 △수상택시관광 및 함동저수지 수상스키장 조성 등의 사업을 개발하는 것을 검토

- 사계절 관광이 가능한 체류형 시설 확충으로 △국립 민속박물관 장성분원 유치 △고려시멘트 부지 관광자원화 △원격근무 스마트 건강마을 육성 등의 사업을 추진할 필요가 있음.

❑ 역사문화자원을 활용한 체류형 힐링문화관광 콘텐츠 개발

[표 22] 전라남도 문화재 보유 현황

구분(개)	개	지정문화재											등록문화재
		국가지정문화재						지방지정문화재				문화재자료	
		개	국보	보물	사적명승	천연기념물	중요민속무형문화재	개	유형문화재	기념물	민속무형문화재		
전남	1,241	394	21	189	64	62	58	519	238	191	90	242	86
본청	2	-	-	-	-	-	-	2	-	-	2	-	-
목포시	30	7	-	3	1	2	1	7	3	3	1	3	13
여수시	52	19	1	12	4	1	1	15	6	5	4	10	8
순천시	142	73	4	47	8	3	11	42	27	9	6	18	9
나주시	88	31	1	15	5	2	8	35	14	16	5	18	4
광양시	27	6	-	1	2	2	1	14	7	5	2	3	4
담양군	67	14	-	6	4	3	1	34	11	12	11	18	1
곡성군	50	13	-	10	-	-	3	18	12	3	3	15	4
구례군	58	35	6	19	5	2	3	12	9	3	-	9	2
고흥군	70	7	-	4	1	2	-	35	11	21	3	12	16
보성군	47	16	-	7	-	2	7	20	13	2	5	8	3
화순군	80	20	1	8	5	4	2	40	19	16	5	18	2
장흥군	77	21	2	10	1	3	5	40	27	9	4	14	2
강진군	57	22	2	10	3	5	2	28	14	9	5	6	1
해남군	76	34	2	18	8	4	2	30	12	14	4	11	1
영암군	72	16	2	9	1	1	3	39	9	21	9	16	1
무안군	22	4	-	-	1	2	1	10	2	4	4	8	-
함평군	29	3	-	1	-	2	-	14	5	8	1	9	3
영광군	49	9	-	4	1	2	2	23	12	8	3	13	4
장성군	52	10	-	2	5	3	-	26	16	8	2	16	-
완도군	24	11	-	-	4	7	-	5	2	2	1	6	2
진도군	40	17	-	3	4	6	4	18	6	6	6	5	-
신안군	30	6	-	-	1	4	1	12	1	7	4	6	6

자료 : 전남통계연보(2018)

○ 2018년 문화재 보유 현황을 보면 장성군은 전라남도 1,241개 문화재 중 52개를 보유하고 있어 도내 11위로 중간 수준이고만, 국가지정 문화재는 10개로 15위, 지방지정문화재는 26개로 12위 차지

- 국가지정문화재는 사적명승 5개, 천연기념물 3개, 보물 2개가 있으며, 지방지정문화재는 유형문화재 16개, 기념물 8개, 민속무형문화재 2개가 있고 등록문화재는 없음

○ 장성군 필암서원은 전남에서 유일하게 유네스코 세계문화유산으로 지정된 서원으로 이를 중심으로 장성군의 풍부한 선비문화 자원을 결합하여 체류형 힐링문화관광 육성

- 필암서원, 하서 김인후, 청백리 박수량과 백비, 장성 의병을 배향하는 오산창의사 등 역사문화 인문자원을 연결해 장성을 대한민국 최고 선비고장으로 브랜딩하는 전략 도입

- 문화역사자원을 생태자원과 연결하는 문화힐링고장 육성을 위해 경관조성사업, 특색 있는 문화예술 프로그램 개발을 추진하고 이를 활용한 문화예술 축제 활성화로 체류형 문화역사관광지로 도약할 수 있는 장기전략 마련

- 예술전문가들과 연계 필암서원 중심 박물관 유치 및 역사문화자원을 활용한 역사·인물 스토리텔링 콘텐츠 개발로 보유 문화재·문화자원을 적극적으로 활용할 필요가 있음.

❑ 장성군 체류관광객 확보를 위한 유휴부지 차박캠핑장 조성

○ 2019년 관광지식정보시스템의 전라남도 주요관광지점 입장객 통계현황을 보면, 장성군의 주요관광지점은 7개로 전남에서 두 번째로 적었지만, 평균입장객수는 202,798명으로 전라남도에서 4번째로 많았던 것으로 나타남.

- 장성군은 관광객 유입 수에 대비해 전라남도 다른 지역인 순천, 담양, 여수, 목포 등에 비해 숙박시설이 많이 부족한 것이 현실

- 코로나19로 인해 차박 캠핑을 이용하는 인구가 많아진 상황을 이용하여 장성호 부근 체류관광객을 늘리기 위해 주차장을 활용한 차박캠핑장 조성도 검토 필요

- 특히 부족한 숙박시설을 확충하고 야간문화예술 콘텐츠 개발과 주요관광시설 야간조명 개선, 휴양타운 인프라 개선을 통해 체류형 관광객 유치 필요

❑ 첨단기술산단 지원, 미래농업과 문화관광산업체 유치

○ 장성군의 청년인구는 2012년 7021명에서 2019년 6,421명으로 매년 감소하고 있어 청년들의 일자리창출을 위해서는 첨단 기술산업단지의 기업유치와 함께 산업단지의 기술기업과 연계한 문화관광산업 육성도 중요한 과제임.

○ 매년 첨단기업 유치를 관광산업발전과 결합하여 청년들의 일자리를 만들어 주는 것이 중요하며, 이를 위해서는 나노바이오산업단지에 입주할 기업과 연계한 치유관광인프라 조성 등의 노력이 필요

○ 관광산업 및 농림수산업의 고도화 전략과 미래농업 및 관광산업 육성 계획을 포함하고, 지역별 균형발전을 위해 군내 산업단지 입주기업의 기업지원을 총괄적으로 지원하고 창업기업의 성장을 돕는 장성산업진흥원을 설립을 비롯한 기업유치 활성화에 주력

- 필암서원을 중심으로 한 역사문화관광 콘텐츠 개발, 고려시멘트 부지의 관광자원화 전략 등 관광산업의 육성을 위한 인프라 확충도 필요

[표 23] 읍면별 20~34세 청년인구 동향

구분(명)	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
계	7,021	6,925	6,737	6,686	6,480	6,373	6,177	6,421
장성읍	2,190	2,129	2,066	1,999	1,955	1,933	1,880	1,882
진원면	473	481	454	467	452	484	475	455
남면	537	520	497	511	526	506	501	532
동화면	291	279	264	257	251	263	251	234
삼서면	396	379	372	377	364	331	325	734
삼계면	1,367	1,448	1,414	1,407	1,347	1,288	1,252	1,197
황룡면	661	647	649	662	628	615	588	546
서삼면	227	212	230	223	203	207	197	172
북일면	206	218	194	202	180	178	163	146
북이면	389	350	341	320	314	309	300	283
북하면	284	262	256	261	260	259	245	240

자료 : 행정안전부 주민등록 인구통계(2019)

❑ 잔디산업과 스포츠마케팅을 연계한 체육시설 확충

○ 장성군의 공공체육시설 수는 모두 151개로 전라남도 군 단위로는 가장 많은 체육시설을 보유하고 있는 것으로 나타나 다양한 종목의 스포츠경기와 전지훈련 등 스포츠마케팅을 시도할 수 있는 기본적인 여건은 갖추고 있음.

- 장성군의 공공체육시설 151개 중에는 간이운동장이 130개로 가장 많고, 11개의 전천후 게이트볼장이 조성되어 있고, 테니스장도 3개가 운영되고 있음.

○ 하지만 축구장, 국궁장(활터), 구기체육관, 생활체육관, 육상트랙, 수영장은 각각 1개에 불과, 군민 스포츠복지를 통한 건강증진과 다양한 종목의 전지훈련 유치를 통한 스포츠마케팅 활성화를 위해서는 체육시설의 추가 확보가 필요함.

○ 장성군은 전국에서 가장 활발히 잔디산업을 육성하고 있는 지역으로 지역에서 생산된 잔디를 활용한 경기장 관리를 통해 잔디산업과 스포츠산업을 동시에 육성하는 전략을 수립하여 추진하는 것이 중요

- 코로나19와 같은 감염병 사태에 면역력을 키우기 위한 건강활동에 대한 지원을 위해 주민이 가까운 곳에서 체육활동을 즐길 수 있도록 '생활공간 15분 이내 체육시설 확충', 홍길동체육관의 종합스포츠단지화 전략 등의 사업개발 추진

[표 24] 전라남도 공공체육시설 현황

구분 (개)	계	간이 운동장	전천후 게이트 볼장	축구장	테니스장	국궁장	구기 체육관	생활 체육관	육상	수영장	기타
전남	2,487	1,951	198	77	50	35	37	27	27	23	62
본청	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
목포시	180	155	5	5	5	1	1	2	1	1	4
여수시	333	304	3	4	4	2	2	2	3	2	7
순천시	482	444	12	6	3	1	5	1	1	2	7
나주시	50	19	12	4	2	2	2	2	2	1	4
광양시	173	152	2	5	2	2	2	1	1	3	3
담양군	44	21	11	3	2	1	1	1	1	1	2
곡성군	44	25	11	4	2	0	0	1	0	1	0
구례군	40	21	8	1	2	2	1	0	1	1	3
고흥군	56	29	4	4	3	6	3	2	1	1	3
보성군	52	29	5	3	3	2	3	0	2	1	4
화순군	120	99	7	4	1	4	2	0	1	1	1
장흥군	61	43	9	1	1	1	1	0	1	1	3
강진군	45	20	12	4	2	1	0	3	1	1	1
해남군	46	17	16	1	1	1	5	1	2	1	1
영암군	65	36	11	4	3	1	3	2	1	1	3
무안군	56	33	8	3	3	2	0	3	1	1	2
함평군	34	16	8	2	1	1	0	1	1	0	4
영광군	243	213	15	2	2	1	2	2	2	1	3
장성군	151	130	11	1	3	1	1	1	1	1	1
완도군	36	23	3	4	2	1	0	1	1	0	1
진도군	102	81	12	1	2	1	2	0	1	1	1
신안군	71	41	13	11	1	1	1	1	1	0	1

자료 : 전남통계연보(2018)

4) 교육·자치

❑ 교육 인원 감소와 환경변화에 따른 지역 정체성 반영 교육

○ 장성군의 학급당 학생 수는 2018년 16.94명에서 2019년 16.39명으로 0.55명이 감소했고, 교원 1인당 학생 수는 8.44명에서 8.21명으로 0.23명 감소

- 장성군 자체의 학급당 및 교원 1인당 학생 수는 각각 3.2%, 2.7%의 감소율을 보이고, 이러한 현상은 장성군의 인구감소 현상으로부터 기인하는 것임.

- 2019년 기준 장성군 학급당 학생 수는 전남 시군 22개 중 9위, 교원 1인당 학생 수는 13위

○ 교원 1인당 학생 수가 줄어드는 현상에 발맞춰 보다 장성군 지역 특성에 맞는 개인 밀착형 교육을 하는 한편, 지역 정체성을 반영한 혁신교육 개발 필요

- AI·빅데이터 기술 활용 학생에 대한 성적·생활기록부 파악 후 그에 맞는 방과 후 학습 지원

[표 25] 전라남도 학급당 및 교원 1인당 학생 수

순위(명)	학급당 학생 수			교원1인당 학생 수		
	지역	2018년	2019년	지역	2018년	2019년
	전남	19.94	19.23	전남	12.76	12.20
1	목포시	24.07	23.22	무안군	18.37	18.24
2	순천시	23.67	22.89	곡성군	17.29	16.19
3	광양시	22.24	21.63	순천시	16.18	15.56
4	여수시	22.05	21.40	영암군	15.06	14.62
5	무안군	20.89	20.30	목포시	15.36	14.49
6	나주시	19.27	19.03	나주시	14.50	13.90
7	화순군	18.87	17.96	여수시	13.59	12.96
8	영광군	17.32	16.59	광양시	12.42	12.11
9	장성군	16.94	16.39	담양군	11.15	10.39
10	영암군	17.24	16.26	화순군	9.94	9.44
11	해남군	16.86	15.94	영광군	8.68	8.33
12	담양군	16.88	15.88	해남군	8.90	8.26
13	곡성군	16.06	14.97	장성군	8.44	8.21
14	완도군	15.26	14.61	완도군	7.22	7.12
15	함평군	15.15	14.41	장흥군	7.39	7.10
16	장흥군	14.71	14.29	진도군	7.26	6.79
17	고흥군	14.72	14.06	고흥군	7.33	6.78
18	진도군	14.00	13.68	구례군	7.32	6.71
19	강진군	14.33	13.67	함평군	7.22	6.68
20	구례군	13.99	13.30	강진군	6.97	6.26
21	보성군	14.03	12.94	보성군	6.85	6.15
22	신안군	9.45	9.15	신안군	4.40	4.23

자료 : 통계청 e-지방지표(2020)

❑ 관내 하이텍고등학교 중심 특성화 프로그램 강화

○ 장성군의 2017년 기준 학교 수는 모두 41개로 학교별로는 고등학교 4개, 중학교 8개, 초등학교 13개, 유치원 16개가 있으며, 학교 당 학생 수는 매우 적은 92.5명으로 집계되고 있어 장기적으로 폐교가 늘어날 것으로 예상

- 학생 수는 유치원생 580명(개당 36명), 초등학생 1,928명(개당 148명), 중학생 913명(개당 114명), 고등학생 1,455명(개당 1,224명)으로 중학생이 고등학생보다 532명이나 적었음.

○ 특성화고등학교인 하이텍고등학교를 중심으로 한 고등학교 특성화 프로그램 강화를 포함해 중학교와 초등학교도 소규모 학교에 맞는 특별 프로그램 지원 필요

- 2011년 대비 학생 수는 38.4% 감소한 3,421명으로 학생 수 감소가 급격히 진행되고 있어

유아기부터 고등학교까지 양질의 장성형 디지털정보화교육을 통합 운영함으로써 장성에 필요한 창의적인 인재로 양성

[표 26] 장성군 관내 학교 및 학생 수

구분		학교수(개)			학급·과수(개)	교실수(개)	학생수(명)		
		개	공립	사립			명	남	여
2011년		42	38	3	278	294	5,555	2,929	2,626
2012년		41	38	3	281	298	5,470	2,876	2,594
2013년		38	35	3	220	228	3,799	2,022	1,777
2014년		38	35	3	216	220	3,759	2,011	1,748
2015년		41	37	4	262	276	5,190	2,779	2,411
2016년		41	37	4	268	262	5,073	2,683	2,390
2017년		37	34	3	214	285	3,421	1,807	1,614
2017년 학교급별	유치원	16	13	3	40	27	580	313	267
	초등학교	13	13	-	128	216	1,928	1,010	918
	중학교(국공립)	8	8	-	46	42	913	484	429
	일반계고등학교(국공립)	1	1	-	12	12	344	164	180
	일반계고등학교(시립)	1	-	1	21	21	649	307	342
	전문계고등학교(국공립)	2	2	-	21	25	462	321	141

자료 : 장성교육지원청, 장성고등학교, 장성하이텍고등학교, 삼계고등학교(2018)

5) 지리·교통

○ 장성군의 총면적은 518.8㎢이고, 행정구역은 11개 읍면과 120개 법정리로 이루어져 있으며, 가장 큰 면적을 차지하는 읍면은 북하면(84㎢), 가장 작은 면적을 차지하는 읍면은 진원면(28.3㎢)

[표 27] 장성군 읍면 면적

읍면	면적(㎢)	구성비(%)
장성읍	69.6	13.4
진원면	28.3	5.4
남면	28.7	5.9
동화면	28.8	5.6
삼서면	47.5	9.6
삼계면	66.0	12.7
황룡면	44.7	8.6
서삼면	34.2	6.6
북일면	30.6	5.9
북이면	56.4	10.9
북하면	84.0	16.2

자료 : 장성군청(2019)

- 북하면(84.0㎢, 16.2%)과 진원면(28.3㎢, 5.4%)의 면적 차이는 55.7㎢(10.8%)이며, 면적이 큰 순서는 북하면(84㎢), 장성읍(69.6㎢), 삼계면(66㎢) 순

❑ 면적 518.8㎢, 전라남도 입구 역할을 하는 관문도시

○ 장성군은 광주권에 속하는 광주의 위성도시로 분류되며, 호남고속도로나 호남선 철도를 이용할 경우 전라북도나 그 북쪽 지역에서 광주광역시로 갈 때 반드시 거치게 되는 전라남도의 입구 역할 수행

- 장성역은 2019년 기준으로 KTX 운행 중단 4년 5개월 만에 KTX 경유역으로 역할을 재개하였으며, KTX 외 무궁화호와 ITX-새마을도 정차하는 역으로 성장

- 광역 철도망 확충과 비교하면 버스 교통은 열악한 편으로 장성터미널에서 광주광역시를 제외한 다른 지역으로 가는 버스편은 부족한 형편

❑ 7개 도시와 인접한 호남권 교통 중심지로서 지역연계협력 중요

○ 장성군은 전라남도 서북부에 위치하며, 동쪽으로는 담양군, 서쪽으로는 영광군, 남쪽으로는 광주광역시, 함평군, 북쪽으로는 전라북도 정읍시, 고창군, 순창군과 인접

○ 장성군은 호남권 교통 중심지이자 각지 특성이 있는 다양한 시군의 중심에 있는 도시로 인접한 다양한 시군과 자원을 연계한 사업 추진 가능

[표 28] 장성군 위치 및 면적

단	지명	극점	연장거리	총 면적
동단	장성군 북하면 대흥리	동경 126° 55'	동서간 20km	518.5㎢
서단	장성군 삼서면 학성리	동경 126° 35′		
남단	장성군 삼서면 석마리	북위 35° 11′	남북간 36km	
북단	장성군 북하면 신성리	북위 35° 29′		

자료 : 장성군청 홈페이지

❑ 어린이들의 건강과 안전을 지키기 위한 생명존 조성 필요

○ 2019년 지방지표의 전라남도 1인당 자동차등록 현황을 보면 장성군의 자동차 등록대수는 전라남도(0.57대)보다 0.30대 많은 0.60대지만 보성군(1.71대), 함평군(1.38대), 영암군(0.89대) 등 지자체들보다는 적은 편

○ 자동차 1,000대당 교통사고 발생은 2017년(8.5건) 대비 1.2건 감소한 7.3건으로 이는 전라남도 8.2건보다는 0.9건 낮고, 무안군(7.4건), 고흥군(7.4건)과는 비슷

- 장성군의 교통사고 발생 건수는 감소하고 있지만, 아직도 자동차 1,000대당 교통사고가 7.3건이 발생하고 있어 교통안전을 위한 다양한 사업들을 추진할 필요가 있음.

- 특히 도심지역의 퍼스널모빌리티 이용자가 늘어날 것에 대비한 교통안전체계 확보나, 생명존 조성사업 등을 통해 교통사고 취약지역의 교통안전시설 확충

[표 29] 전라남도 1인당 자동차등록 및 교통사고 현황

순위	1인당 자동차등록 대수(대)			자동차 1,000대당 교통사고 발생 건수(건)		
	지역	2018년	2019년	지역	2017년	2018년
	전남	0.55	0.57	전남	8.5	8.2
1	보성군	2.01	1.71	강진군	12.1	13.3
2	함평군	0.85	1.38	목포시	12.8	12.7
3	영암군	0.84	0.89	장흥군	11.1	11.4
4	장성군	0.58	0.60	여수시	9.8	10.1
5	담양군	0.58	0.59	담양군	9.4	9.6
6	나주시	0.55	0.57	영암군	7.8	9.4
7	광양시	0.54	0.56	순천시	9.1	8.8
8	해남군	0.53	0.55	나주시	9.3	8.7
9	강진군	0.53	0.55	해남군	9.1	8.2
10	신안군	0.51	0.54	화순군	7.6	7.7
11	진도군	0.53	0.54	영광군	8	7.7
12	화순군	0.52	0.53	고흥군	8.9	7.4
13	무안군	0.52	0.53	무안군	8.7	7.4
14	장흥군	0.51	0.53	장성군	8.5	7.3
15	곡성군	0.51	0.52	광양시	7.4	6.9
16	구례군	0.51	0.52	구례군	8	6.4
17	영광군	0.50	0.52	곡성군	8.1	6.3
18	완도군	0.48	0.50	진도군	6.3	6.3
19	순천시	0.49	0.50	함평군	8.3	5.9
20	고흥군	0.47	0.49	완도군	6.1	5.8
21	여수시	0.46	0.48	신안군	3.1	3.2
22	목포시	0.43	0.44	보성군	2.1	2.6

자료 : 통계청 e-지방지표(2018~2019)

❑ 도로 포장률 90.0%, 지속적인 지방도 확포장 사업 추진 필요

❍ 2019년 현재 장성군의 도로 포장률은 모두 90.0%로 도내 22개 시군 중 11위를 차지하고 있어 지속적인 도로 확포장 사업이 필요한 상황

[표 30] 전라남도 도로포장 현황

순위	포장도로(m)		전체개통도(m)		도로포장률(%)	
	전남	8,528,077	전남	9,499,262	전남	89.8
1	순천시	828,798	순천시	872,656	목포시	100.0
2	광양시	822,631	광양시	867,691	강진군	95.2
3	여수시	626,831	여수시	722,598	순천시	95.0
4	고흥군	483,959	나주시	536,175	광양시	94.8

순위	포장도로(m)		전체개통도(m)		도로포장률(%)	
5	나주시	467,095	고흥군	533,979	영광군	94.6
6	해남군	428,526	해남군	528,886	완도군	93.9
7	보성군	370,948	보성군	437,448	구례군	93.0
8	목포시	367,234	무안군	403,761	영암군	92.3
9	영암군	338,004	화순군	380,535	함평군	90.9
10	무안군	333,561	신안군	380,471	고흥군	90.6
11	장성군	331,076	장성군	367,886	장성군	90.0
12	신안군	329,021	목포시	367,234	장흥군	89.9
13	장흥군	317,135	영암군	366,104	진도군	88.9
14	함평군	309,065	장흥군	352,685	담양군	88.7
15	화순군	307,065	함평군	340,145	나주시	87.1
16	영광군	306,030	진도군	323,900	여수시	86.7
17	진도군	288,060	영광군	323,530	곡성군	86.7
18	담양군	281,532	담양군	317,422	신안군	86.5
19	완도군	276,564	완도군	294,564	보성군	84.8
20	강진군	264,453	곡성군	285,044	무안군	82.6
21	곡성군	246,994	강진군	277,753	해남군	81.0
22	구례군	203,495	구례군	218,795	화순군	80.7

자료 : 통계청 e-지방지표(2019)

❑ 증가하는 퍼스널모빌리티 인구를 위한 자전거 병행도로 확충

❍ 2018년 전라남도 자전거도로 현황에 나타난 장성군의 자전거도로 현황을 보면, 장성의 자전거도로 노선 수는 모두 10개로 전체 전남의 자전거도로 노선 679개의 1.5%를 차지하고 있으며 노선 길이는 전체 1,324.30km 중 16km(1.2%)로 매우 짧았음

- 자전도 도로 노선길이 16km는 도내 군 단위 자치단체 중 14위였으며, 광주광역시 인접 다른 군 단위 자치단체인 담양군(29.2㎞), 함평군(34.0㎞) 등보다도 자전거 인프라가 상대적으로 부족한 것으로 나타나 광주권 연계도로를 중심으로 자전거도로 확충 필요

- 자전거도로 추가 확충과 함께 지속하는 코로나19 상황으로 추가로 증가하게 될 퍼스널모빌리티 이용자를 위해 기존 자전거도로를 전동킥보드 등이 안전하게 이용할 수 있도록 시설개선 사업도 추진할 필요가 있음.

- 장성군은 장성읍을 중심으로 장성군민과 장성군 방문객의 교통편의 제공을 위한 자전거와 퍼스널모빌리티 인프라구축의 방법으로 관련 공유서비스 업체를 발굴하고 업무협약을 체결하는 것을 준비할 필요가 있음.

❍ 2018년 전라남도 주차장 현황에 나타난 장성군의 주차장 현황을 보면, 전라남도 55,741개 주차장 중 장성군의 주차장은 1,294개(2.3%)이며 주차면수는 800,464면 중 14,848면(1.9%)으로 확인되고 있음.

- 202,798명의 관광지 평균입장객수를 체류관광객으로 전환하기 위한 주차장 시설이 턱없이 부족한 현실로 환경친화적이고 기후위기에 대응할 수 있으며, 주차수요가 적으면 공원, 바자회장 등 다른 용도로 활용할 수 있는 '스마트 생태주차공원 시스템'의 도입 검토

[표 31] 전라남도 자전거도로 현황

구분 (개,㎞)	총계		자전거전용도로		자전거보행자겸용		자전거전용차로		자전거우선도로	
	노선수	길이	노선수	길이	노선수	길이	노선수	길이	노선수	길이
전남	679	1,324.3	74	191.0	533	881.1	26	61.1	46	191.1
목포시	72	146.4	2	6.6	70	139.8	-	-	-	-
여수시	114	207.6	7	5.7	98	151.5	6	15.3	3	35.2
순천시	154	179.2	5	8.2	144	151.3	1	0.8	4	18.9
나주시	38	109.1	7	12.1	27	93.5	2	1.9	2	1.7
광양시	43	134.0	13	29.0	28	97.0	2	8.0	-	-
담양군	11	29.2	5	7.0	1	0.2	-	-	5	22.0
곡성군	14	54.2	5	11.4	-	-	-	-	9	42.8
구례군	10	48.0	1	6.3	1	5.1	1	0.7	7	35.9
고흥군	5	5.5	-	-	2	2.4	3	3.1	-	-
보성군	7	19.7	3	9.1	1	3.2	3	7.4	-	-
화순군	59	35.3	1	0.7	58	34.6	-	-	-	-
장흥군	24	99.9	-	-	22	96.4	2	3.5	-	-
강진군	7	26.8	2	5.0	1	2.1	4	19.8	-	-
해남군	2	11.6	1	6.3	1	5.3	-	-	-	-
영암군	28	45.0	5	18.4	23	26.6	-	-	-	-
무안군	43	67.6	9	35.5	26	23.5	2	0.7	6	8.1
함평군	10	34.0	1	5.7	5	10.1	-	-	4	18.1
영광군	10	7.9	1	2.9	9	5.0	-	-	-	-
장성군	10	16.0	4	7.5	-	-	-	-	6	8.5
완도군	5	5.6	-	-	5	5.6	-	-	-	-
진도군	10	34.8	2	13.6	8	21.2	-	-	-	-
신안군	3	6.8	-	-	3	6.8	-	-	-	-

자료 : 전남통계연보(2018)

[표 32] 전라남도 주차장 현황

구분 (개)	합계		노상				노외				부설	
			유료		무료		공영		민영			
	개	면수	개	면수	개	면수	개	면수	개	면수	개	면수
전남	55,741	800,464	25	1,115	339	18,780	1,244	100,718	250	13,704	53,883	666,147
목포시	5,669	97,217	1	45	4	180	40	2,554	44	1,175	5,580	93,263
여수시	8,609	113,750	5	226	22	938	146	5,449	34	1,612	8,402	105,525
순천시	8,124	126,231	15	319	86	4,921	125	9,304	27	1,663	7,871	110,024
나주시	6,337	91,170	-	-	20	990	79	4,243	14	448	6,224	85,489
광양시	3,190	73,404	2	342	28	1,847	252	13,428	2	286	2,906	57,501
담양군	36	24,780	-	-	-	-	21	24,139	-	-	15	641

구분 (개)	합계		노상				노외				부설	
			유료		무료		공영		민영			
	개	면수	개	면수	개	면수	개	면수	개	면수	개	면수
곡성군	1,092	9,851	-	-	3	275	8	587	-	-	1,081	8,989
구례군	1,226	10,504	-	-	16	623	63	4,606	-	-	1,147	5,275
고흥군	1,664	13,377	-	-	13	1,637	1	197	-	-	1,650	11,543
보성군	630	8,585	-	-	9	487	20	3,322	8	249	593	4,527
화순군	1,921	35,616	-	-	2	87	24	1,124	5	165	1,890	34,240
장흥군	700	9,085	-	-	17	822	13	1,222	-	-	670	7,041
강진군	6,422	11,072	1	108	10	776	28	854	-	-	6,383	9,334
해남군	989	16,306	-	-	8	696	55	6,244	4	2,785	922	6,581
영암군	1,075	33,813	-	-	7	676	33	3,579	3	81	1,032	29,477
무안군	2,191	41,693	1	75	4	230	13	1,095	79	4,256	2,094	36,037
함평군	1,201	11,126	-	-	-	-	4	225	-	-	1,197	10,901
영광군	1,152	22,161	-	-	13	1,138	57	5,991	-	-	1,082	15,032
장성군	1,294	14,848	-	-	9	201	25	787	1	160	1,259	13,700
완도군	1,326	17,646	-	-	65	1,951	177	6,631	26	670	1,058	8,394
진도군	836	10,638	-	-	3	305	20	831	3	154	810	9,348
신안군	57	7,591	-	-	-	-	40	4,306	-	-	17	3,285

자료 : 전남통계연보(2018)

6) 복지·안전

❑ 65세 이상 28.6%, 인구유입을 위한 출산·육아·교육대책 중요

❍ 장성군의 평균연령은 2018년 48.9세에서 49.4세로 1년 만에 0.5세 증가했으나 증가폭은 매우 미미하며, 도내 군 단위 자치단체 중 13위를 기록했고, 이에 따라 고령화 비율도 28.2%에서 28.6%로 0.4% 증가

- 장성군 전체 인구 45,737명 중 65세 이상 인구가 13,067명으로 28.6%를 차지하고 있어 초고령사회에 진입한 상태

- 장성군의 합계 출산율은 여전히 매우 낮은 수준을 기록하고 있는데, 그나마 2017년 1.641에서 2018년 1.778로 0.137 정도 높아졌으나 인구 유지선인 2.0에는 미치지 못하고 있음.

❍ 저출산 고령화에 대비한 단순한 복지 지출 확대로는 장성군 지방재정의 건전성 악화를 초래할 가능성이 크므로 기업활동 확대를 위한 여건 마련을 통해 자연스럽게 고급인력이 정착하는 방향의 전략 마련 필요

- 출산율 제고를 통한 고령화 극복에는 오랜 시간이 걸리므로 인근 광주시와 협력체계를 구축 출산, 육아 및 교육여건 등을 갖춰 사회·경제적 인구유입 체계를 만드는 것이 중요

- 복지 분야에서는 노인의 체력과 인지능력에 맞는 고령 일자리창출, 고령자복지를 위한 고령자친화사업 육성, 재활치료와 요양 분야 등 정책을 개발하는 것이 필요

[표 33] 전라남도 시·군별 인구추계 분석

순위	평균연령(세)			합계 출산율(명)			고령화비율(%)			65세이상
	지역	2018년	2019년	지역	2017년	2018년	지역	2018년	2019년	2019년
	전남	45.6	46.2	전남	1.325	1.240	전남	21.9	22.6	422,548
1	고흥군	54.9	55.6	해남군	2.099	1.886	광양시	11.7	12.3	25,806
2	보성군	53.3	54.3	영광군	1.544	1.816	순천시	14.5	15.1	15,429
3	신안군	53.2	54.0	장성군	1.641	1.778	목포시	15.0	15.7	14,072
4	함평군	52.7	53.6	완도군	1.634	1.616	여수시	17.5	18.4	11,564
5	곡성군	52.5	53.4	영암군	1.777	1.594	무안군	20.2	20.8	10,084
6	구례군	51.4	52.3	신안군	1.595	1.593	나주시	21.7	22.0	8,676
7	강진군	51.4	52.2	강진군	1.527	1.412	영암군	25.3	25.8	11,883
8	장흥군	51.3	52.0	담양군	1.423	1.384	화순군	25.0	26.0	12,720
9	진도군	51.2	51.7	나주시	1.504	1.36	영광군	27.8	28.2	10,085
10	해남군	50.1	50.9	곡성군	1.144	1.336	장성군	28.2	28.6	21,957
11	완도군	50.2	50.9	광양시	1.45	1.333	담양군	29.4	30.0	15,921
12	담양군	50.5	50.8	함평군	1.371	1.289	해남군	30.3	31.2	13,960
13	장성군	48.9	49.4	장흥군	1.112	1.248	완도군	30.6	31.4	13,067
14	영광군	48.5	48.8	진도군	1.533	1.217	구례군	31.4	32.7	15,194
15	화순군	47.5	48.3	보성군	1.478	1.195	진도군	32.4	32.8	16,286
16	영암군	47.4	48.0	여수시	1.334	1.192	장흥군	32.1	33.0	14,074
17	나주시	45.0	45.3	고흥군	1.153	1.168	강진군	32.7	33.7	25,257
18	무안군	43.8	44.3	순천시	1.18	1.108	곡성군	33.9	34.9	16,858
19	여수시	43.4	44.0	무안군	1.178	1.054	신안군	33.8	34.9	51,995
20	목포시	41.4	42.0	목포시	1.038	0.992	함평군	34.2	35.2	36,087
21	순천시	41.4	42.0	화순군	1.072	0.99	보성군	35.9	37.3	42,273
22	광양시	40.1	40.8	구례군	1.247	0.74	고흥군	38.9	39.8	19,300

자료 : 통계청 e-지방지표(2018~2019), 행정안전부 주민등록 인구통계(2019), 전라남도 시군별 세대 현황(2019)

❑ 외국인 증가 대비 상호문화시대에 맞는 사회통합정책개발

○ 2018년 기준 장성군의 등록외국인은 1,105명으로 전년 대비 43명이 줄어든 것으로 나타났으나, 인구 천 명당 외국인 수는 24.13명으로 도내 군 단위 자치단체 중 4위로 상위권을 형성하고 있고 외국인 인구는 계속 증가할 것으로 전망됨.

- 지역경제의 침체와 코로나19로 인해 2018년 이후 등록외국인이 조금 줄어들었지만 코로나19 상황이 종료되면 등록외국인은 부족한 노동력을 보완하기 위해 증가할 수밖에 없을 것으로 전망됨.

○ 장성군은 다문화가정을 지역공동체의 일원으로 받아들이는 인식 전환을 바탕으로 상호문화시대를 위한 지원정책 강화 등 외국인 사회통합 정책을 개발하여 시행할 필요가 있는 것으로 판단됨.

[표 34] 전라남도 등록외국인 수

순위	등록외국인 현황(명)			인구 천 명당 외국인 수(명)		
	지역	2017년	2018년	지역	2017년	2018년
1	여수시	4,146	4,568	영암군	66.31	72.57
2	영암군	3,688	3,972	진도군	39.13	45.23
3	목포시	2,868	3,096	완도군	33.95	38.31
4	나주시	2,564	2,801	나주시	23.29	24.60
5	순천시	1,858	2,008	장성군	24.9	24.13
6	완도군	1,769	1,972	담양군	22.18	22.06
7	무안군	1,686	1,600	함평군	19.11	20.35
8	광양시	1,546	1,598	무안군	20.34	19.51
9	진도군	1,243	1,412	해남군	18.55	19.18
10	해남군	1,365	1,379	신안군	18.23	18.73
11	장성군	1,148	1,105	곡성군	14.44	16.68
12	담양군	1,049	1,035	영광군	15.66	16.42
13	고흥군	895	980	여수시	14.48	16.12
14	화순군	956	900	장흥군	13.7	15.29
15	영광군	858	889	고흥군	13.41	14.90
16	신안군	767	773	화순군	14.78	14.08
17	함평군	656	680	목포시	12.24	13.33
18	장흥군	550	601	강진군	11.91	12.56
19	곡성군	435	494	보성군	11.2	11.49
20	보성군	490	492	광양시	9.92	10.21
21	강진군	439	454	구례군	8.9	8.59
22	구례군	245	233	순천시	6.65	7.19

자료 : 통계청 e-지방지표(2018)

❑ 다양한 다문화가정의 특성을 고려한 맞춤형 복지 제공

❍ 2019년 전라남도 등록외국인 현황에 나타난 장성군의 등록외국인 분포를 보면, '취업 남성'이 574명(52.3%)으로 가장 많았지만 '결혼이민 여성'(172명)과 '동거 여성'(93명)도 24.2%나 차지하고 있음.

- 출산율 저하와 노동력 부족으로 늘어나게 될 다문화가정의 사회통합과 복지서비스 향상을 위해서는, 익숙하지 못한 것을 이질적으로 생각하기보다 함께 논의하고 적극적으로 이해하려는 내국인의 인식개선이 우선되어야 함.

- 또한 다문화가정만을 대상으로 하는 정책지원보다는 이들이 소외되지 않도록 보편적인 복지서비스에 다문화가정도 차별 없이 참여하는 체계를 갖추는 한편, '공존과 상생'에 초점을 둔 활발한 교류와 상호작용이 이뤄지도록 하는 것이 중요

○ 다양한 다문화가정의 특성을 고려한 맞춤형 복지를 제공하는 방향으로 정책전환이 이뤄져야 하며, 정책과 임신·출산·육아 등 생활 정보가 부족한 것을 가장 어려운 점으로 꼽고 있는 결혼이주여성을 위해 언어교육과 함께 맞춤형 지원을 위한 장성군 다문화 정책 기획 및 평가 네트워크를 강화할 필요가 있음.

[표 35] 성별·세부체류자격별 등록외국인 현황

구분(명)	계	취업	결혼이민	방문동거	선원취업	재외동포	유학	방문취업	일반연수
계	1,097	648	181	151	0	47	3	16	1
남성	694	574	9	58	0	12	0	11	1
여성	403	74	172	93	0	35	3	5	0

자료 : 법무부 전라남도 등록외국인(2019)

❑ 10만명당 사회복지시설 전남 21.3개에 18.8% 부족

[표 36] 전라남도 사회복지시설 공급현황

구분(개)	사회복지시설 수	주민등록인구 10만 명당 사회복지시설 수
목포시	36	15.4
여수시	41	14.3
순천시	37	13.2
나주시	24	21.8
광양시	22	14.1
담양군	11	23.3
곡성군	12	39.8
구례군	6	21.8
고흥군	16	24.0
보성군	8	18.3
화순군	16	24.7
장흥군	6	14.9
강진군	8	21.7
해남군	18	24.5
영암군	12	21.6
무안군	16	19.3
함평군	14	40.8
영광군	12	21.9
장성군	8	17.3
완도군	11	21.1
진도군	4	12.6
신안군	9	21.4

자료 : 통계청 e-지방지표(2017)

❍ 2017년 장성군의 사회복지시설 공급현황을 살펴보면, 사회복지시설 수는 8개(2.3%)이며 주민등록인구 10만명당 사회복지시설 개수는 17.3개로 전라남도 주민등록인구 10만명당 사회복지시설 평균 수인 21.3개에 18.8% 부족

- 특히 같은 해 서울 주민등록인구 10만 명당 사회복지시설 수인 32.9개(서울의 2019년 주민등록인구는 9,560,956명이며 사회복지시설 수는 313개)와 비교했을 때 절반에도 미치지 못해 사회복지시설 확충이 매우 중요한 과제라는 것을 알 수 있음.

❍ 장성군민과의 건강과 복지를 위한 사회복지시설의 추가 설치하는 한편, 기존 사회복지시설의 사업평가에 따라 기존 복지시설의 단계적 정비도 필요하고, 사회복지시설을 설치할 때 코로나 감염병 대응 설계를 반드시 도입

- 또한 112·119 센터 등과 연계한 긴급 상황 대응 설계도 동시에 추진함으로써 복지시설 이용자의 안전과 건강을 동시에 돌 볼 수 있도록 하는 것이 중요

❑ 보육시설 추가 확보 및 기존 시설의 활용성 강화 노력 필요

[표 37] 전라남도 인구대비 보육·복지 시설 공급 현황

순위 (개)	유아 천 명당 보육시설 수			노인 천 명당 노인여가복지시설 수		
	지역	2018년	2019년	지역	2017년	2018년
	전남	15.0	15.2	전남	16.8	16.5
1	화순군	25.9	23.4	함평군	26.1	26.1
2	목포시	18.8	19.9	곡성군	26.4	26.0
3	영암군	16.8	18.4	구례군	26	25.6
4	곡성군	14.7	17.3	장흥군	25.4	25.4
5	순천시	18.6	17.0	영암군	25.4	25.1
6	광양시	16.3	16.4	보성군	23.3	23.1
7	무안군	15.3	15.9	강진군	23.1	22.9
8	나주시	13.9	14.9	신안군	22.8	22.9
9	강진군	12.5	14.9	진도군	21.6	21.6
10	함평군	14.0	14.9	화순군	21.7	21.2
11	장흥군	13.4	14.1	해남군	21.2	21.0
12	고흥군	14.2	13.8	장성군	20.6	20.6
13	신안군	12.2	13.3	고흥군	20.4	20.3
14	완도군	12.5	13.2	담양군	20.3	20.2
15	구례군	12.7	12.8	영광군	19.3	19.1
16	여수시	11.7	12.4	무안군	19.2	18.7
17	진도군	12.5	12.1	나주시	18.9	18.4
18	보성군	10.3	12.0	완도군	15.5	15.5
19	담양군	9.2	9.9	순천시	12	11.6
20	해남군	8.4	8.4	광양시	12.2	11.4
21	장성군	7.2	7.9	여수시	7.7	7.4
22	영광군	8.8	7.4	목포시	4.4	4.4

자료 : 통계청 e-지방지표(2018~2019)

○ 장성군의 노인여가복지시설 수는 도내 시군 단위 자치단체 22개 중 12위, 보육시설 수는 21위로 최하위권 수준으로 나타나 보육시설을 계속 확충하고 공간 공유를 통한 유아 보육공간 제공 필요

- 유아 1천명당 보육시설 개수는 7.9개로 전라남도 평균인 14.2개보다 6.3개가 적고, 유사지자체 중에서도 최하위권으로 나타나고 있음.

- 노인 1천 명 당 노인여가복지시설 수는 전라남도 평균 19.3개보다 1.3개 많은 수준으로 나타났으며 대체로 해남군·고흥군과 유사한 수준으로 조사됨.

○ 공간적, 재정적 한계로 부족한 유아 보육시설 수를 단기간에 확대할 수 없다는 점을 감안, 기존 시설을 △가족소통공간 △마음편한도서관 △공동육아나눔터 △건강생활지원센터로 활용하거나 유휴공간을 공유하는 전략수립

❑ 종합육아지원을 위한 어린이집 확충과 창의적 놀이교육 보급

○ 2019년 장성군 어린이집 내부 CCTV 설치 현황을 보면, 어린이집 14개에 총 143개가 설치되어 있는데, 어린이집 1개당 평균설치 대수는 전라남도(7.2개) 평균보다 3.0개가 많은 10.2개로 영광군(10.3개)과 비슷한 수준

- 2019년 장성군 어린이집 정원은 1,038명으로, 완도군(1,282명), 강진군(1,024명)과 비슷하며 정원 공급 비중은 사회복지법인어린이집(456명), 국공립어린이집(261명), 민간어린이집(62명) 순으로 나타났음.

[표 38] 전라남도 어린이집 내부 CCTV 설치 현황

구분(개)	어린이집 수	CCTV 설치 대수	평균 설치 규모
전남	965	6912	7.2
목포시	208	1404	6.8
여수시	148	1218	8.2
순천시	247	1429	5.8
광양시	132	1029	7.8
담양군	14	120	8.6
구례군	9	69	7.7
보성군	13	80	6.2
화순군	51	353	6.9
장흥군	18	111	6.2
영암군	42	395	9.4
함평군	13	122	9.4
영광군	19	195	10.3
장성군	14	143	10.2
완도군	24	203	8.5
진도군	13	41	3.2

주) 나주시·곡성군·강진군·해남군·무안군·신안군 자료 없음 자료 : 전라남도 어린이집(2019)

○ 장성군의 어린이집은 2020년 7월 말 기준 장성군 전체 인구 46,152명 중 10세 미만 아동 2,925명에 비해 많이 부족한 상황

- 젊은 부부 유입을 통한 육아 환경조성과 육아 문제의 적극적이고 단계적인 해결을 위해 어린이집을 확충하고 어린이가 창의적인 놀이를 통해 전인적 인간으로 양성할 수 있는 창의적 선진 놀이교육 프로그램 개발 보급

○ 어린이집 확충에 따른 선진교육 보급을 위한 교육환경 개선과 CCTV 영상자료를 연계한 심리·성장교육 및 관리감독 중요

- 종합육아 지원과 아동학대를 효과적으로 예방하는 방안으로 CCTV 영상 움직임 정보 분석을 통한 아동학대 장면 검출과 현장 소리 신속 저장하는 지능형 시스템을 도입해 어린이집을 둘러싼 불미스러운 일을 예방하는 방향의 정책 도입

[표 39] 전라남도 어린이집 정원 현황

구분 (명)	계	국·공립 어린이집	사회복지법인 어린이집	법인·단체 어린이집	민간 어린이집	가정 어린이집	부모협동 어린이집	직장 어린이집
전남	66,001	9,052	15,585	3,886	27,668	7,299	93	2,418
목포시	11,488	429	1,898	120	6,842	2,056	73	70
여수시	9,754	1,308	2,268	314	4,713	664	0	487
순천시	10,559	1,225	1,037	380	5,550	1,977	0	390
나주시	4,661	815	701	0	1,910	581	0	654
광양시	7,732	1,732	921	123	4,119	662	0	175
담양군	883	63	153	99	489	20	0	59
곡성군	674	298	306	70	0	0	0	0
구례군	540	224	0	244	32	40	0	0
고흥군	1,444	171	647	366	240	20	0	0
보성군	890	334	330	75	131	20	0	0
화순군	2,136	176	628	66	896	370	0	0
장흥군	887	354	223	230	0	60	20	0
강진군	1,024	39	374	343	268	0	0	0
해남군	1,699	88	1,012	117	462	20	0	0
영암군	2,585	197	1,120	314	650	144	0	160
무안군	2,672	228	692	222	921	446	0	163
함평군	922	155	748	0	0	19	0	0
영광군	1,643	481	649	294	39	60	0	120
장성군	1,038	261	456	79	62	40	0	140
완도군	1,282	242	425	277	278	60	0	0
진도군	738	94	385	153	66	40	0	0
신안군	750	138	612	0	0	0	0	0

자료 : 보건복지부 보육통계(2019)

❑ 건전한 청소년 육성을 위한 체류형 복합문화시설 설치

○ 장성군은 청소년 문화시설이 매우 부족한 실정으로 현재 미운영 중인 청소년시설을 대신하여 다양한 체험·경험을 제공하고 숙박까지 해결할 수 있는 체류형 복합 청소년 시설을 확충할 필요가 있음.

- 장성읍 청소년수련관, 황룡면 청소년야영장에 550명 규모의 숙박시설이 있으나 2019년 기준 옥정골쉼터 야영장이 미운영으로 체류형 청소년시설 정상 운영과 새로운 공간 확보가 필요

- 청소년들의 다양한 체험·경험을 위한 복합문화시설 신축 및 야영장 등 기반시설 지속 확충으로 건전한 청소년 육성 및 청소년 관광객 유치 확대

[표 40] 장성군 청소년 복지시설 설치 현황

구분	시설명	위치	설치연도	주요시설	수용능력(숙박)
청소년수련관	장성군 청소년수련관	장성읍	2016	대강당, 동아리실, 상담복지센터 등	300
청소년야영장	장성청소년 야영장	황룡면	2009	야영장, 취사장, 대피소 등	100
	옥정골쉼터 야영장*	황룡면	2002	운동장, 체육활동장, 샤워장, 세면장	150

*2019년 기준 미운영 시설 자료 : 전라남도 사회복지포털(2020), 전라남도청 청소년수련시설 현황(2019)

❑ 복합치유시설·기술 등과 연계된 통합 노인복지 서비스 제공

○ 2019년 전남 주거복지시설인 양락 양로원은 정원 77명 대비 현원이 53명으로 24명을 더 수용할 수 있는 상태라는 것을 알 수 있음.

- 장성군 프란치스꼬의 집 등 6개 요양시설의 정원은 모두 247명인데, 현원은 226명으로 21명이 더 입소할 수 있는 상황

[표 41] 주거복지·요양공동생활가정 시설 현황

구분(명)	시설명		입소자		종사자	
			정원	현원	정원	현원
주거복지시설	전남 27개		838	598	194	194
	장성	영락양로원	77	53	14	13
요양시설	전남 209개		8,150	7,083	4,551	4,639
	장성	프란치스꼬의집	80	80	45	54
		샬롬의집	60	46	35	29
		가나실버홈	26	26	15	15
		효나눔요양원	29	29	16	16
		인예지자연치유요양원	29	23	16	14
		사랑나눔요양원	23	22	13	14
요양공동생활가정	전남 89개		792	705	450	509
	장성	목란노인요양공동생활가정	9	8	5	7

자료 : 전라남도 사회복지포털(2019)

○ 사회복지상담, 지역사회복지, 의료복지, 재가복지, 사회복지관 운영 등 복지사업과 관련된 자원봉사활동 및 복지시설의 운영·지원을 강화하기 위한 공동체 인식개선 필요

○ 농업치유, 삼림치유, 원예치유, 문화예술치유 자원 등을 노인복지 서비스에 활용하는 시스템을 구축하는 것이 필요

- 노인복지시설의 활성화와 건강관리를 위해 반려동물 치유센터나 첨단의료복합단지를 조성하고 치유프로그램과 복합치유기술 등과 연계된 다양한 프로그램을 제공 필요

❑ 마을돌봄과 결합된 빈틈없는 1:1 맞춤 지원 필요

○ 저출산 고령화에 따라 복지수요는 계속 늘어 장성군의 건강보험 적용인구는 44,388명, 1인 가구 비율은 29.6%, 독거노인가구 비율은 16.8%로 조사

- 건강보험 적용인구는 도내 중간 수준이며, 1인가구 비율은 하위 수준이나, 독거노인가구 비율이 중상위권으로 1인가구 노인돌봄 정책추진 필요

[표 42] 전라남도 건강보험 적용인구 및 보건행정 대상 가구 비율

순위	건강보험 적용인구 현황(명)		1인가구 비율(%)		독거노인가구 비율(%)	
	지역	2018년	지역	2018년	지역	2018년
	전남	1,822,224	전남	31.9	전남	13.5
1	여수시	275,833	곡성군	39.6	고흥군	24.5
2	순천시	273,516	고흥군	38.3	보성군	23.8
3	목포시	221,977	보성군	38.3	곡성군	22.5
4	광양시	154,526	신안군	38.3	함평군	22.0
5	나주시	110,033	진도군	37.6	진도군	22.0
6	무안군	79,737	함평군	36.9	강진군	21.7
7	해남군	69,026	장흥군	36.7	장흥군	21.6
8	고흥군	62,350	강진군	36.5	신안군	21.0
9	화순군	61,514	구례군	36.4	해남군	20.0
10	영암군	55,655	영암군	36.4	구례군	19.4
11	영광군	51,381	나주시	35.9	완도군	17.9
12	완도군	49,699	해남군	34.4	화순군	17.4
13	담양군	45,305	완도군	34.0	영광군	17.3
14	장성군	44,388	영광군	33.8	장성군	16.8
15	보성군	40,618	무안군	32.2	담양군	16.3
16	신안군	39,532	화순군	32.0	영암군	15.6
17	장흥군	37,223	목포시	30.8	나주시	13.2
18	강진군	34,339	담양군	30.4	무안군	11.8
19	함평군	31,974	장성군	29.6	여수시	9.5
20	진도군	29,474	여수시	28.6	목포시	8.8
21	곡성군	28,179	순천시	27.3	순천시	8.3
22	구례군	25,945	광양시	26.5	광양시	6.8

자료 : 통계청 e-지방지표(2019)

○ 코로나19 이후, 그 역할과 중요성이 강조되고 있는 마을공동체를 통해 밀착형 돌봄서비스를 강화하고 돌봄경제를 활성화할 다양한 사회적 경제영역의 발굴 필요

- 1인 가구는 사회적 위험에 더 취약하며 코로나19로 고립과 소외는 더 심각한 수준이어서, 상호의존과 돌봄이 필요한 독거노인에 대해 마을돌봄과 결합한 빈틈없는 1:1 맞춤 지원 필요

○ 장성군은 고령화 비율이 지속증가하고 있고, 특히 독거노인가구 비율이 높은 점을 고려하여 초고령사회의 노인돌봄 문제 해결을 위한 맞춤형 복지정책개발 필요

❑ 자살률 및 스트레스 인지율을 낮추기 위한 정신건강 지원 강화

[표 43] 전라남도 정신건강 현황

순위 (%)	주관적 건강수준 인지율		스트레스 인지율		인구 10만 명당 자살률	
	지역	2019년	지역	2019년	지역	2018년
	전남	45.1	전남	24.2	전남	28.0
1	구례군	60.9	영암군	30.9	나주시	41.4
2	완도군	60.7	영광군	29.5	강진군	35.9
3	고흥군	60.3	나주시	27.7	진도군	35.2
4	신안군	56.7	화순군	27.7	장성군	35.1
5	장흥군	53.8	곡성군	27.3	목포시	35.0
6	보성군	51.7	여수시	26.7	완도군	35.0
7	영광군	51.7	진도군	26.6	해남군	34.6
8	무안군	50.8	목포시	25.5	신안군	31.5
9	함평군	49.4	장성군	25.1	구례군	29.5
10	장성군	49.0	강진군	24.4	담양군	27.8
11	강진군	48.7	해남군	23.4	영광군	27.8
12	해남군	46.2	광양시	23.3	고흥군	27.3
13	목포시	45.7	순천시	22.6	곡성군	27.0
14	곡성군	45.6	함평군	22.0	여수시	25.4
15	담양군	45.2	담양군	21.9	장흥군	25.4
16	여수시	44.7	무안군	21.0	함평군	23.9
17	광양시	41.8	고흥군	20.8	순천시	23.7
18	화순군	41.4	구례군	19.3	광양시	23.1
19	나주시	40.8	보성군	18.6	보성군	21.0
20	진도군	39.2	장흥군	17.7	영암군	20.1
21	순천시	38.7	완도군	17.5	무안군	19.5
22	영암군	38.6	신안군	11.8	화순군	18.8

자료 : 통계청 e-지방지표(2018~2019)

○ 본인 건강을 긍정적으로 평가하는 주관적 건강수준 인지율 조사에 따르면, 장성군은 49%로 전라남도(45.1%) 평균보다 높은 수준이며 도내 10위로 나타났지만, 정신건강이 취약해 정신건강 지원사업을 개발할 필요가 있음.

- 스트레스 인지율 조사에서는 장성군이 도내 9위(25.1%)를 기록했고, 인구 10만 명당 자살률은 35.1%로 도내 4위를 기록해 장성군민들이 신체건강은 상대적으로 높지만 정신건강은 취약한 것으로 나타났음.

○ 장성군민의 높은 자살률과 스트레스 인지율을 낮추기 위해서는 △자살 위험자 조기발굴 및 전문상담 △회복지원 등 맞춤형 심리지원 △대상자 특성을 고려한 심리상담 △치유프로그램 및 정신건강지원프로그램 제공 등 정신건강 향상을 위한 지원 강화 필요

- 종합케어가 가능한 장기요양공동생활가정, 치유숲길, 맨발 숲길, 힐링가든, 숲속 도서관, 명상센터 등 정신건강에 도움이 되는 건강자원을 지속확충하는 것이 중요

7) 환경·에너지

❑ 친환경 나노·바이오산단 등 녹색산업 클러스터 조성

○ 2018년 기준 장성군 도시·비도시 용도 면적 현황을 보면, 전체 면적 518.5㎢ 중 도시지역은 108.6㎢로 전체 면적의 20.9%를 차지하고 있고, 도시면적도 녹지가 97.7㎢(90.0%)로 대부분을 차지하고 있음.

- 도시지역 (409.9㎢)은 농림지역 249.2㎢(60.8%)이 대부분을 차지하고 관리면적은 127.1㎢(31.0%)를 차지하는 것으로 나타남.

[표 44] 장성군 도시·비도시 용도면적 현황

구분	도시지역					비도시지역			
	계	주거	상업	공업	녹지	계	관리	농림	자연환경보전
면적(㎢)	108.6	8.1	0.7	2.1	97.7	409.9	127.1	249.2	33.6
구성비(%)	100.0	7.4	0.7	1.9	90.0	100.0	31.0	60.8	8.2

자료 : 한국토지주택공사 도시계획현황(2018)

○ 도시지역 중 공업지역과 상업지역이 각각 1.9%, 0.7%로 매우 낮은 편으로 이후 도시계획 변경을 통해 광주 대도시권의 배후 전원도시로서 역할을 할 수 있도록 공업지역과 상업지역의 비율을 차츰 늘려가는 것이 중요

[표 45] 장성군 토지지목별 현황(속) (2019년 기준)

구분	대지	공장용지	학교용지	주차장	주유소용지	창고용지
면적㎡	11,527,046.1	3,089,610.3	704,457.4	133,658.6	41,785.0	485,260.7
구분	도로	철도용지	하천	제방	구거	유지
면적㎡	19,967,323.3	1,124,598.1	10,720,148.1	1,027,946.7	12,165,567	11,355,714
구분	양어장	수도	공원	체육용지	유원지	종교용지
면적㎡	48,558	170,001	295,714	771,325	160,520	172,937
구분	사적지	묘지	잡종지	합계		
면적㎡	65,180	1,322,808	8,138,583	83,488,741.30		

자료 : KOSIS 도시계획현황

- 자연환경 보전지역 33.6㎢를 중심으로 생태보전을 하면서 난개발을 예방하고 친환경 나노바이오 산업단지 등 녹색산업 클러스터 조성을 통한 지속가능한 발전전략수립

- 민간기업과 녹색 경관 조성과 스마트그린도시 조성을 위한 협력사업을 추진하고, 그린벨트와 산림을 활용한 다양한 녹색산림 육성

❑ 폐기물 재활용 70% 달성 목표 생활폐기물 선순환 시스템 구축

○ 장성군 주민 1인당 생활폐기물 배출량은 0.9㎏으로 전라남도(1.1㎏)보다 0.2㎏ 적게 배출하고 있으며, 일반폐기물 재활용률은 전라남도(48.2%)보다 1.0% 높은 49.2%로 도내 군 단위 자치단체 중 중위권 유지

[표 46] 전라남도 생활폐기물 배출량 및 일반폐기물 재활용률 현황

순위	주민1인당 생활폐기물배출량(㎏/일)			일반폐기물재활용률(%)		
	지역	2017년	2018년	지역	2017년	2018년
	전남	1.0	1.1	전남	48.1	48.2
1	영광군	0.7	2.0	곡성군	100.0	100.0
2	광양시	1.5	1.6	구례군	100.0	80.3
3	여수시	1.5	1.5	순천시	77.5	77.0
4	영암군	1.8	1.3	해남군	67.8	66.5
5	목포시	1.0	1.1	영광군	10.1	61.7
6	순천시	1.1	1.1	영암군	70.3	56.6
7	진도군	0.9	1.1	보성군	57.4	56.2
8	고흥군	0.9	1.0	목포시	56.7	53.1
9	무안군	1.0	1.0	나주시	64.8	51.7
10	신안군	1.0	1.0	담양군	55.1	51.7
11	해남군	0.7	0.9	강진군	58.1	50.8
12	장성군	0.8	0.9	장성군	45.6	49.2
13	완도군	0.8	0.9	화순군	58.3	48.1
14	강진군	1.0	0.8	진도군	32.6	43.9
15	곡성군	0.7	0.7	신안군	43.4	40.2
16	보성군	0.7	0.7	광양시	36.1	39.6
17	화순군	0.7	0.7	여수시	27.5	32.7
18	나주시	0.8	0.6	장흥군	39.3	29.5
19	구례군	0.6	0.6	무안군	34.4	26.4
20	장흥군	0.8	0.6	완도군	23.2	22.8
21	함평군	0.6	0.6	함평군	16.1	19.9
22	담양군	0.5	0.4	고흥군	21.1	15.9

자료 : 통계청 e-지방지표(2018)

○ 장성군은 전라남도 평균보다 적게 배출하고 많이 재활용하고 있지만, 미미한 수준으로 획기적인 쓰레기 감량과 재활용을 위해서는 다양한 정책적 접근 필요

- 미세먼지와 환경문제에 관한 주민들의 관심 급증과 2022년까지 폐기물 재활용 70% 목표 달성을 위하여 장성군 맞춤 생활폐기물 선순환 시스템 구축 필요

- 쓰레기 없는 장성군을 위한 주민참여를 활성화할 수 있는 플로깅, 재활용품 수거함, 태양광 압축센서 분리수거함 설치 등 신기술을 활용한 주민참여 환경 구축

❑ 민·관·군이 함께하는 폐기물 처리 방안 모색

❍ 장성군의 가정과 사업장 생활폐기물 배출량은 2018년 기준 27.9톤/일로 2013년 (20.7톤/일) 대비 지속증가하고 있으나 매립과 소각량은 주는 대신 재활용처리량은 늘어나는 바람직한 양상을 보임.

[표 47] 전라남도 생활폐기물 매립 현황

구분	매립지수(개)	면적(㎡)	총매립용량(㎥)	기매립량(㎥)	잔여매립가능량(㎥)	잔여매립지 비중(%)
전남	62	1,347,703	19,486,918	11,310,434	8,176,484	42.0
목포시	1	180,000	2,897,000	2,579,032	317,968	11.0
여수시	8	257,238	5,389,808	3,179,238	2,210,570	41.0
순천시	2	122,676	2,544,382	2,242,811	301,571	11.9
나주시	1	96,100	1,042,000	344,546	697,454	66.9
광양시	1	133,100	3,145,291	1,241,782	1,903,509	60.5
담양군	1	30,473	304,269	292,242	12,027	4.0
곡성군	1	17,400	89,900	86,418	3,482	3.9
구례군	1	16,750	231,870	220,270	11,600	5.0
고흥군	3	40,173	577,044	171,835	405,209	70.2
보성군	2	10,080	78,577	46,375	32,202	41.0
화순군	1	24,720	301,000	94,752	206,248	68.5
장흥군	2	78,420	512,000	152,353	359,647	70.2
강진군	1	8,000	40,000	26,200	13,800	34.5
해남군	1	49,518	336,000	161,929	174,071	51.8
영암군	1	141,500	972,900	18,264	954,636	98.1
무안군	1	22,055	293,469	107,017	186,452	63.5
함평군	1	13,760	146,000	82,670	63,330	43.4
영광군	1	22,234	144,000	63,900	80,100	55.6
장성군	1	10,983	129,983	106,399	23,584	18.1
완도군	11	15,530	99,607	24,124	75,483	75.8
진도군	5	16,910	85,905	28,933	56,972	66.3
신안군	15	40,083	125,913	39,344	86,569	68.8

자료 : KOSIS 국가통계포털(2017)

- 2018년 기준 폐기물발생량 중 0.7%는 매립처리, 58.8%는 소각처리, 40.5%는 재활용처리를

하고 있으며, 2013년 대비 매립처리는 14.2%, 소각처리는 16.9% 감소했지만, 반면 재활용 처리는 34.4% 증가

❍ 황룡면 쓰레기·폐기물 매립장이 포화상태가 가까워지고 2024년 이후에는 다른 곳으로 이전해야 하므로, 사전에 덮개형 친환경 매립장 등을 비롯한 대안 마련

- 쓰레기처리시설 신설을 위해서는 환경부 기준에 따라 인근 지자체와 연계해야 하나, 담양·영광 등 인접 지자체와 연계가 어려워 상무대와 협력체계 구축하는 방안 검토

[표 48] 전라남도 폐기물 종류별 발생 및 재활용 현황

구분 (%,톤)	재활용률	합계		생활계폐기물		사업장배출시설계 폐기물		건설폐기물		지정폐기물	
		발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용
전남	52.5	412,799	216,809	1,983	955	21,450	20,504	7,898	7,852	381,468	187,499
목포시	42.0	2,098	881	237	135	128	121	370	364	1,362	262
여수시	67.2	193,660	130,077	429	118	2,875	2,309	1,253	1,248	189,104	126,402
순천시	61.1	25,021	15,290	294	228	72	61	708	705	23,947	14,296
나주시	29.2	11,763	3,430	85	55	225	196	454	454	10,999	2,725
광양시	37.7	128,050	48,304	234	84	16,731	16,605	447	445	110,638	31,170
담양군	32.4	7,312	2,368	23	13	11	8	317	316	6,961	2,031
곡성군	44.8	1,648	738	22	22	23	17	156	156	1,448	543
구례군	53.9	866	467	16	16	17	17	431	431	402	3
고흥군	27.7	1,403	389	61	13	5	2	253	252	1,085	122
보성군	25.7	969	249	29	17	19	16	217	216	704	0
화순군	34.8	1,467	511	42	25	57	49	266	264	1,102	173
장흥군	65.4	2,274	1,486	33	13	68	62	250	249	1,923	1,162
강진군	26.8	843	226	36	21	5	4	176	176	625	24
해남군	22.3	2,028	453	54	37	40	36	251	251	1,683	129
영암군	58.0	9,415	5,460	101	71	951	814	304	304	8,060	4,271
무안군	16.4	3,821	626	80	27	63	51	510	489	3,169	58
함평군	39.5	1,201	475	21	3	33	28	441	440	706	3
영광군	39.8	1,527	607	37	4	11	8	353	352	1,126	243
장성군	27.4	15,116	4,141	36	17	92	79	235	235	14,753	3,811
완도군	20.8	897	186	43	10	0	0	108	107	746	69
진도군	20.6	815	168	30	10	8	3	156	155	621	-
신안군	46.2	605	279	41	18	17	17	244	243	303	2

자료 : 전남통계연보(2017)

❑ 자원의 효율적 활용과 깨끗한 도시경관 조성을 위한 시책

❍ 장성군 폐기물 발생량은 하루 평균 1,516톤으로 도내 4번째로, 유사 군 단위 대비 높은 수준이며 재활용률은 27.4%로 도내 16위로 조사되어 폐기물 재활용률을 높이고 깨끗한 도시경관 조성을 위한 다양한 시책 마련 필요

○ 폐기물 재활용률 향상을 위한 시민운동을 추진하고 황룡면 쓰레기·폐기물매립장의 매립기한 완료가 가까워지고 있어 새로운 친환경 폐기물 처리장 확보 필요

- 일본의 사례를 벤치마킹한 덮개형 친환경 처리장을 설치하고 일회용 플라스틱 제로운동을 비롯한 폐기물 배출 줄이기 정책 적극적 추진

❑ 주민참여 강화를 통한 대기질관리 및 미세먼지 저감 체계 확립

○ 전라남도 평균과 장성군 대기오염도를 비교한 데이터에 따르면, 2020년 기준 장성군 미세먼지는 32㎍/㎥로 전라남도 평균보다 3㎍/㎥ 높으며, 초미세먼지도 22㎍/㎥로 평균보다 4㎍/㎥ 높음

- 미세먼지 저감을 위해 민관협력을 강화하고 미세먼지 저감형 주택보급, 도로 광촉매 포장, 미세먼지 차단숲·차단담장 조성 등 미세먼지 저감사업 추진 필요

[표 49] 전라남도 평균 및 장성군 대기오염도

구분		미세먼지(PM-10, ㎍/㎥)	초미세먼지(PM-2.5, ㎍/㎥)	오존(PPM)	이산화질소(PPM)	아황산가스(PPM)
2018	평균	38	23	0.021	0.016	0.005
	장성군	34	24	0.021	0.017	0.003
2019	평균	30	19	0.023	0.013	0.003
	장성군	34	21	0.019	0.016	0.003
2020	평균	29	18	0.024	0.012	0.003
	장성군	32	22	0.021	0.016	0.004

자료 : 전라남도 대기질정보시스템

[표 50] 전라남도 대기오염 현황

구분	아황산가스(PPM)	일산화탄소(PPM)	이산화질소(PPM)	먼지(㎍/㎥)	오존(PPM)	산성비(pH)
2011년	0.007	0.5	0.017	41	0.030	5.0
2012년	0.006	0.5	0.016	36	0.029	4.9
2013년	0.006	0.5	0.016	38	0.031	5.1
2014년	0.006	0.5	0.016	38	0.031	5.1
2015년	0.006	0.5	0.015	38	0.029	5.0
2016년	0.006	0.5	0.015	37	0.031	5.2
2017년	0.005	0.5	0.014	36	0.032	4.7

자료 : 전라남도기본통계(2017)

○ 2017년 기준 전라남도 대기 중 아황산가스는 0.005PPM, 일산화탄소는 0.5PPM, 이산화질소는 0.014PPM, 먼지는 36㎍/㎥로 나타나고 있음.

- 주민 모두가 피해자이자 가해자라는 인식으로 주민참여형 대기질 관리방안 모색 필요

❑ 도시녹화·탄소상쇄 등을 통한 녹지비율 향상

○ 장성군은 △황룡강 △장성호 △생태공원 등 수려하고 청정한 자연환경을 보유하고 있으므로 산림경관자원에 대한 적극적인 보전을 통해 지속 가능한 발전체계 구축 필요

- 장성군의 시설녹지는 112개, 면적은 841,302㎡로 도내 시군 단위 자치단체 22개 중 6위로 녹지비율이 높은 수준

- 시설녹지비율은 완충녹지 66개 면적 794,601㎡, 경관녹지 3개 면적 42,870㎡, 연결녹지 12개 면적 3,831㎡ 순이었음.

[표 51] 전라남도 시설녹지 현황

구분 (개,㎡)	계		완충녹지		경관녹지		연결녹지	
	개	면적	개	면적	개	면적	개	면적
전남	1,547	21,968,991	992	12,839,841	368	7,084,585	187	2,044,565
목포시	80	895,695	52	533,276	28	362,419	-	-
여수시	257	2,912,225	135	1,267,516	114	1,617,042	8	27,667
순천시	148	2,356,926	114	1,787,901	19	227,064	15	341,961
나주시	173	1,080,280	84	806,620	17	38,059	72	235,601
광양시	141	2,784,953	92	2,224,633	32	518,934	17	41,386
담양군	47	705,786	22	229,450	25	476,336	-	-
곡성군	13	186,416	11	183,214	2	3,202	-	-
구례군	52	190,655	49	158,825	3	31,830	-	-
고흥군	25	191,685	18	161,259	1	15,103	6	15,323
보성군	16	298,748	14	285,777	2	12,971	-	-
화순군	36	433,168	28	365,297	6	41,975	2	25,896
장흥군	27	371,822	22	305,828	-	-	5	65,994
강진군	28	124,134	19	108,816	5	12,166	4	3,152
해남군	182	4,754,761	108	522,533	29	2,960,628	45	1,271,600
영암군	69	2,453,148	60	2,362,611	9	90,537	-	-
무안군	36	652,631	30	252,515	6	400,116	-	-
함평군	42	369,233	35	205,785	7	163,448	-	-
영광군	36	254,313	20	198,218	15	43,941	1	12,154
장성군	112	841,302	66	794,601	34	42,870	12	3,831
완도군	18	33,024	4	7,080	14	25,944	-	-
진도군	5	58,016	5	58,016	-	-	-	-
신안군	4	20,070	4	20,070	-	-	-	-

자료 : 전남통계연보(2018)

○ 훼손보다는 보전의 가치에 초점을 맞추어 보전과 개발이 조화를 이루는 도시녹화사업, 탄소상쇄사업 등 다양한 방법으로 녹지를 확보하는 정책개발

❑ 에너지소비량 지속적 감축을 위한 건물·공장 등 고효율화 유도

❍ 장성군의 전력사용량은 2011년 572,203㎿에서 2019년 650,656㎿로 증가했고, 2011~2019년 부문별로 주택용·일반용·교육용·산업용·농사용 전기는 연평균 증가세를 보였으나 가로등과 심야 전기는 감소세를 보임

- 산업용(364,111㎿) 전기가 56.0%로 가장 높은 비중을 차지했고, 일반용(16.15%), 농사용(13.9%), 주택용(7.8%) 순으로 나타남.

❍ 2011~2019년, 장성군의 전력사용은 꾸준한 증가세를 나타내고 있어 지구온난화의 주범인 화석에너지 제로를 목표로 신재생에너지 보급 정책 확대 필요

- 블록체인을 통한 에너지 반값 주거단지 조성, 소규모 전기사업자가 생산한 전력 직거래 시스템 구축, 에너지효율화를 위한 신재생에너지 중개 플랫폼 운영 등 사업 추진 필요

[표 52] 연간 시간당 전력사용 동향

구분(㎿)	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
주택용	48,344	48,965	49,164	47,834	47,939	48,664	48,567	50,945	50,561
일반용	86,365	94,168	91,864	83,246	85,547	90,140	89,045	98,627	104,478
교육용	3,694	4,066	4,457	4,179	4,727	5,020	5,217	5,813	5,884
산업용	329,570	334,249	347,240	345,122	329,900	340,218	351,743	365,857	364,111
농사용	53,221	58,744	61,469	63,619	71,076	74,846	79,022	87,789	90,427
가로등	12,043	10,644	10,082	9,761	9,680	12,566	13,279	12,620	12,404
심야	38,967	37,506	34,626	30,596	29,321	27,788	26,387	25,201	22,791
계	572,203	588,343	598,901	584,355	578,190	599,242	613,259	646,852	650,656

자료 : 전력데이터개방포털시스템(2020)

8) 반영사항

[표 53] 내부환경 분석 연구 반영사항

분야	주제	현황 진단	연구 반영사항
인구현황	지역특화발전 전략 개발	▪ 인구는 2012년(46,289명) 대비 2019년(45,739명)에 550명(1.2%) 감소 ▪ 북일면은 인구감소율이 가장 큰 12.7%(205명)로 서삼면(인구 1,594명)과 함께 장성군에서 가장 소멸 위험이 큰 지역 ▪ 장성군은 작은 규모지만 인구가 늘어 군 단위 1위를 차지하고 있으나 미미한 수준	▪ 균형발전에 소극적인 중앙정부의 정책을 지역에서 그대로 따르고 지역특색을 살린 정책을 개발하지 못한 것도 큰 원인 ▪ 독자적인 생존전략 마련 차원에서 북일·서삼·동화면의 급격한 인구감소에 대비한 출향인구 유입 등의 대책 마련 필요 ▪ 산업단지 분양과 기업유치, 청년과 향우의 취농·귀농·귀향을 중심으로 인구감소에 대응하는 사업개발 ▪ 나노바이오산업 육성, 바이오산업과 결합한 치유관광산업 육성, 장성 향우와 광주시민의 귀향 및 귀농 귀촌을 위한 지역별 분야별 특화귀농단지 육성
	고령자 일자리 창출 및 예방 차원의 다양한 의료시스템 구축	▪ 장성군의 고령인구 증가율(62.9%)은 담양(72.9%), 구례(68.9%), 화순(68.3%)에 이어 5위	▪ 소득공백 없는 노후생활 보장을 위한 고령 일자리창출 ▪ 기능의학과 스포츠 복지에 의한 사전예방적 건강관리 시스템 구축과 지역사회 통합돌봄 강화 등 고령친화적 사회 환경조성 노력 필요 ▪ 사회적기업에 의한 경제 선순환 촉진, 지역 특성에 맞는 특화산업 육성 등 내재적 발전에 초점을 맞춘 정책개발 필요
산업경제	노인 공공일자리창출 및 노인과 청년의 세대협력 강화	▪ 10년간 생산가능인구(2,169명)와 유소년인구(803명)는 큰 폭으로 감소해 인구 고령화가 급속히 진행	▪ 고령인구의 급속한 증가에 대비한 노인 공공일자리 확충(어르신지킴이가 있는 골목놀이터, 폐지줍는 노인의 자원관리사 임명 등) ▪ 고령인구의 안전과 건강에 대한 서비스 강화, 고령인구와 젊은 인구의 세대 갈등 문제를 해결하기 위한 청년창업형 치매안심마을
	4차산업혁명 일자리창출	▪ 2015년 생산가능인구가 25,407명이었으나 2035년 22,291명으로 줄어들 것으로 추계	▪ 생산가능인구의 감소 폭을 최대한 줄이기 위한 경제산업정책개발과 4차산업혁명 일자리창출, 청년창업 활성화 필요
	산업단지 고급 청년인력 유치	▪ 유소년인구는 2015년 4,909명에서 2035년 4,307명으로 약 602명 감소 예상	▪ 삼계면·삼서면의 상무대, 2021년 착공해서 2025년 완성될 남면·진원면 일원 AI 집적단지 등 첨단산업단지가 들어설 예정 ▪ 산업단지의 구조고도화로 이들 지역에 젊은 인구의 유입을 확대하기 위한 대책 중요
	첨단기술인재 유치	▪ 다른 시군에 비해 유소년인구 감소율이 낮지만, 증가가 아닌 감소 추세인 것은 확실	▪ 관광산업과 연계한 튜닝산업 유치, 쇠퇴한 제조공장의 스마트생태공장·클린팩토리 지원 등을 통해 첨단기술을 가진 인재 유치에 적극 노력
	외국인 노동자 노동권 보장 지원	▪ 등록외국인 수는 경기침체에 따라 2016년 1,114명에서 2020년 1,026명으로 88명이 감소 ▪ 동화면과 진원면, 서삼면을 중심으로 지속적으로 증가할 것으로 예상	▪ 지역건강보험 가입, 사업장 환경개선, 노동권 보장 등의 부분에서 적극적으로 행정감독을 하는 체계를 구축하고 동화면, 진원면, 서삼면의 외국인노동자 노동권 보장을 위한 행정지원체계 구축
	소상공인 경영 지원 강화 노력	▪ 도소매업과 숙박음식업 비중이 41.7%이며, 종사자수는 제조업이 32.6%(6,035명)로 가장 많고 도소매업 11.6% (2,161명)	▪ 제조업과 도소매·숙박음식업 즉, 소상공인을 위한 지원 대책 마련 시급하며, 골목상권과 영세업체는 인구감소와 소비 위축으로부터 타격을 받고 급격하게 무너져 갈 수 있으므로 경쟁력 강화 지원사업 필요

분야	주제	현황 진단	연구 반영사항
	예술·스포츠 관련 기업 육성	▪ 예술·스포츠 여가서비스업은 27개나 감소	▪ 스포츠마케팅과 문화예술 진흥정책을 통한 관련 사업체의 창업과 일자리창출에 역점을 두고 문화도시 장성 구현을 위한 체계 구축 ▪ 장성군 고유의 문화와 예술 등을 체험하고 즐길 수 있도록 음식과 숙박을 문화관광과 연계해서 고도화할 수 있는 관광전략수립
	체계적 기업지원을 위한 산업진흥원 설립	▪ 인구 1,000명 당 산업체 종사자는 전남도내 평균보다 14명 많은 403.8명	▪ 동화농공단지, 삼계농공단지, 동화전자농공단지, 나노산업단지 등 산업단지 입주업체에 대한 지원을 통한 기업의 생산성 향상 ▪ △장성 산업진흥원 설립 △미래농업 및 6차산업 관련 업체 발굴 △미래먹거리, 치유산업과 연계한 문화관광사업 육성 △마을기업 및 협동조합 등 사회적기업 육성 △장성 토착기업 인센티브 제공 등의 사업개발
	지역특화사업 클러스터화	▪ 10인 미만 영세 사업체 79.8%, 300명 이상 기업 전무	▪ 산학연 지원체계를 갖춰 성장단계의 기업이 많이 입주할 수 있도록 지역특화산업 중심으로 산학연관의 시설이 집적되는 클러스터링 추진
	첨단3단지 중심 의료 바이오 산업 지원체계 구축	▪ 2018년 현재 제조·광업의 종사자수가 32.8%로 최다	▪ 첨단 신기술기업 유치를 통한 전통 제조업의 구조고도화 지원 ▪ 첨단3단지를 중심으로 나노바이오산업을 육성하는 등의 신성장동력을 발굴하고 이를 지역 문화예술산업과 재활치료 요양산업과 융합하는 융합전략 채택 ▪ △전문·핵심인력 양성 △교육프로그램 지원체계 및 기반 조성 △IT융합정보산업 육성 △IT·정보기술 활용 헬스케어 육성 등의 정책개발
	첨단3지구 입주업체에 의한 전통 제조업 혁신 지원	▪ 4개의 산업단지가 가동되고 있으며, 조성 중인 첨단 3지구를 합하면 134만8천㎡ 면적에 295개 업체 2,960명이 종사	▪ 첨단3지구에 조성되는 인공지능기반 나노바이오 산업단지와 연계 강화를 위해 4차산업 기술을 가진 업체의 입주와 스타트업 육성 ▪ 이들 혁신기업이 기존 산단입주 제조업체의 제조혁신을 지원하고 상생협력관계를 갖출 수 있도록 체계적인 기업지원 및 네트워크 사업 추진
	첨단 3지구 배후 정주 여건 조성	▪ 국립심혈관센터와 나노산단의 나노·바이오산업 육성 예정	▪ 첨단3지구를 창업활성화와 노동자친화형 산단 및 폐기물 배출이 없는 공생산업단지로 육성 ▪ 국내외 투자유치 이벤트를 개최하고 청년 스타트업에 대한 지원과 일자리창출을 위한 정주 여건 조성
문화체육관광	소규모 문화시설 및 공연장 확충	▪ 인구 10만명당 문화공간은 10.9개로 전남 평균 문화공간(13.7개)에 비해 2.8개 부족 ▪ 공공공연장, 종합복지회관, 문화원을 제외한 문화공간은 2개에 불과한 형편	▪ 공공 문화공간과 민간시설·미술관 등의 시설 확충 ▪ 작은영화관 조성 및 찾아가는 이동식공연장 등 공공주도하에 소규모 상영관 및 공연장 확충 ▪ 건립중인 '노란예술센터'를 비롯해 황룡강 수변공간을 활용한 복합문화공간 조성으로 문화인프라 확충 및 관광자원화
	민군 복합커뮤니티센터 등 복합문화시설 확충	▪ 문화기반시설은 공공도시관 4개, 박물관 2개, 생활문화센터 1개, 지방문화원1개 등 6개로 군 단위 17개 지자체 중 9위	▪ 미술관, 생활문화센터, 문화의집, 지역문화재단이 없는 것으로 나타나, 예산 상황을 고려해 이들 기능이 포함된 복합문화시설 건립 ▪ 장병·군민이 함께 이용하는 민군복합커뮤니티센터조성
	부족한 청소년 문화·수련시설 확충	▪ 청소년수련시설은 시설수도 3개로 적은 편이지만, 전체 면적도 3,181㎡로 17개 군 자치단체 중 14위	▪ 500㎡ 이상의 야영장 확충을 비롯해 문화의집과 청소년수련원, 유스호스텔 유치 필요 ▪ 청소년수련활동 시설을 갖춘 정보·문화·예술 중심의 수련시설인 '청소년 문화의 집' 설립
	청년 복합문화공간과 미래형	▪ 장성군의 청년인구(20~34세)는 2012년(7,021명) 대비 2019년	▪ 출산에만 집중하는 인구정책이 아니라 인구학적, 사회적, 정책적, 문화적 특성 등을 반영한 세대의 삶의 질

분야	주제	현황 진단	연구 반영사항
	공유경제 일자리창출	(6,421명)에 600명(9.3%)감소 ▪ 삼서면만 338명(46.0%) 증가했고, 북일면 60명(41.1%), 북이면 106명(37.5%), 서삼면 55명(32.0%) 순으로 감소	에 집중하는 통합적 인구유입 정책 마련 ▪ 청년들이 여가를 즐길 수 있는 복합문화공간과 질 좋은 미래형 공유경제 일자리창출
	고려시멘트 부지 문화재생 추진	▪ 고려시멘트는 장성군의 시대상이 고스란히 반영된 유일무이한 자원	▪ 문화예술 재생을 통한 문화관광 콘텐츠로 활용하기 위해 등록문화재로 지정하여 사일로를 전망대로 만들고, 대창지구 도시재생과 연계
	친환경·비대면 휴양인프라 확대	▪ 주요 관광지 방문객은 2018년 114만8천명에서 112만6천명으로 2만1,794명(1.9%) 감소 ▪ 내장사는 25,730명 늘었지만, 홍길동테마파크는 30,788명 감소	▪ 지속적인 관광객 유치를 위한 친환경·비대면 휴양인프라 확대 ▪ 홍길동테마파크에 국립민속박물관 분원을 유치해서 활성화시키고, 주변 청백리 산책길 조성 ▪ 인근 체험마을을 온라인교육과 원격근무가 가능한 체험마을로 조성하여 장기 체류 관광객 유치
	사계절 관광객 유치를 위한 역사문화관광 콘텐츠 마련	▪ 단풍관광객이 많은 가을인 10월과 11월에 47%가 몰려 있고 나머지 봄, 여름, 겨울에는 관광객이 적은 편	▪ 가을 이외의 계절에 방문을 유도할 수 있는 역사문화관광 콘텐츠 마련 ▪ 계절별로 역사, 문화, 레저, 수상스포츠 등 다양한 관광상품을 개발하고 연계코스 운영 ▪ △봄철 관광객 유치를 위한 황룡국가정원 조성 △여름철 수상스포츠 체류형 관광객 유치를 위한 황룡강 리틀베니스 조성 △수상택시관광 및 함동저수지 수상스키장 조성 등 개발 ▪ 사계절 관광이 가능한 체류형 시설 확충으로는 △국립민속박물관 장성분원 유치 △청백리 산책길 조성 △고려시멘트 부지 관광자원화 △원격근무 스마트 건강마을 육성 등의 사업 개발 △장성호 리조트 유치
	역사문화자원을 활용한 체류형 힐링문화관광 콘텐츠 개발	▪ 장성군은 전라남도 1,241개 문화재 중 52개를 보유하고 있어 도내 11위	▪ 스토리텔링협의회 구성·운영하여 관내 역사문화자원을 활용한 스토리텔링 콘텐츠 개발 ▪ 장성군 필암서원은 전남에서 유일하게 유네스코 세계문화유산으로 지정된 서원, 이를 중심으로 풍부한 선비문화 자원을 결합하여 체류형 힐링문화관광 육성 ▪ 필암서원을 중심으로 하서 김인후, 청백리 박수량과 백비, 장성 의병을 배향하는 오산창의사 등 역사인문자원을 연결하여 장성군을 선비문화의 중심지로 브랜딩하는 전략 추진
	숙박시설 확보와 야간관광인프라 조성	▪ 장성군은 관광객 유입 수에 비해 전라남도 다른 지역인 순천, 담양, 여수, 목포 보다 숙박시설이 많이 부족한 편	▪ 체류관광객 확보 위한 유휴부지 차박캠핑장 조성 ▪ 야간문화예술 콘텐츠 개발과 주요관광시설 야간조명 개선, 휴양타운 인프라 개선 ▪ 컬러마케팅과 연계한 황룡강 야간경관 조성
	미래농업과 문화관광 결합 융합사업체 육성	▪ 순창군 청년인구는 2012년 7021명에서 2019년 6,421명으로 매년 감소	▪ 첨단기술산단 지원, 미래농업과 문화관광 융합산업체 유치를 통해 청년인구의 지속적인 유입 도모 ▪ 나노바이오산업단지에 입주할 기업과 연계한 치유관광 인프라 조성 등의 노력 필요
	스포츠마케팅 활성화를 위해 체육시설 확보	▪ 장성군의 공공체육시설 수는 모두 151개로 전라남도 군 단위로는 많은 체육시설 보유 ▪ 하지만 축구장, 국궁장(활터), 구기체육관, 생활체육관, 육상트랙, 수영장은 각각 1개	▪ 군민 스포츠복지를 통한 건강증진과 다양한 종목의 전지훈련 유치를 통한 스포츠마케팅 활성화를 위해 체육시설의 추가 확보 필요 ▪ 지역에서 생산된 잔디를 활용한 경기장 조성 관리를 통해 잔디산업과 스포츠산업 동시 육성 ▪ 주민이 가까운 곳에서 체육활동을 즐길 수 있도록 '생활공간 15분 이내 체육시설 확충', 홍길동체육관의 종합스포츠단지화 전략 마련

분야	주제	현황 진단	연구 반영사항
교육자치	지역 정체성을 반영한 혁신교육 도입	▪ 장성군의 학급당 학생 수는 2018년 16.94명에서 2019년 16.39명으로 0.55명 감소	▪ 학생수 감소와 환경변화에 따른 지역정체성 반영 교육 ▪ 장성군 지역 특성에 맞는 개인 밀착형 교육을 하고, 지역 정체성을 반영한 혁신교육프로그램 개발
	소규모 학교에 맞는 특화프로그램 지원	▪ 학교 당 학생 수는 매우 적은 92.5명으로 집계, 장기적으로 폐교가 늘어날 것으로 예상	▪ 관내 하이텍고등학교 중심 특성화 프로그램 강화를 포함해 중학교와 초등학교도 소규모 학교에 맞는 특별 프로그램 지원
	장성형 디지털 정보화 교육 운영	▪ 2011년 대비 학생 수는 38.4% 감소한 3,421명으로 학생 수 감소가 급격 진행	▪ 유아기부터 고등학교까지 양질의 장성형 디지털정보화 교육을 통합 운영함으로써 장성에 필요한 창의적인 인재로 양성
지리교통	지역연계협력사업 개발	▪ 면적 518.8㎢, 전라남도 입구 역할을 수행하는 관문도시	▪ 7개 도시와 인접한 호남권 교통 중심지로서 지역연계 협력사업 개발 중요
	스쿨존의 생명존 시설보완	▪ 자동차 1,000대당 교통사고 발생은 2017년(8.5건) 대비 1.2건 감소한 7.3건	▪ 퍼스널모빌리티 이용자가 늘어날 것에 대비한 교통안전체계 확보 ▪ 생명존 조성사업 등을 통해 교통사고 취약지역의 교통안전시설 확충
	지속적인 도로 확포장 사업	▪ 2019년 현재 장성군의 도로포장률은 모두 90.0%로 도내 22개 시군 중 11위	▪ 지속적인 도로 확포장 사업이 필요한 상황
	광주권 연계도로 중심 자전거 인프라 확충	▪ 자전도 도로 노선길이는 16km로 도내 군 단위 중 14위, 광주시 인접 다른 군 단위 자치단체인 담양군(29.2㎞), 함평군(34.0㎞) 보다도 자전거 인프라가 상대적으로 부족	▪ 증가하는 퍼스널모빌리티 인구를 위한 자전거 병행도로 확충 ▪ 광주권 연계도로를 중심으로 자전거도로 확충 필요
	'스마트 생태주차공원 시스템' 도입	▪ 202,798명의 관광지 평균입장객수를 체류관광객으로 전환하기 위한 주차장 시설 부족	▪ 환경친화적이고 기후위기에 대응할 수 있으며, 주차수요가 적을 때 공원, 바자회장 등 다른 용도로 활용할 수 있는 '스마트 생태주차공원 시스템' 도입
복지안전	정주 여건 조성을 통한 고급인력 정착유도	▪ 평균연령은 2018년 48.9세에서 49.4세로 1년 만에 0.5세 증가했으나 증가폭은 미미 ▪ 고령화 비율도 28.2%에서 28.6%로 0.4% 증가	▪ 기업활동 확대를 위한 여건 마련을 통해 자연스럽게 고급인력이 정착하는 방향의 전략 마련
	상호문화시대 대비 사회통합 강화	▪ 인구 천 명당 외국인 수는 24.13명으로 도내 군 단위 자치단체 중 4위	▪ 다문화가정을 지역공동체의 일원으로 받아들이는 인식 전환을 바탕으로 상호문화시대를 위한 지원정책 강화 등 외국인 사회통합 정책을 개발하여 시행
	다문화가정의 특성을 고려한 맞춤형 복지 개발	▪ 외국인은 '취업 남성'이 574명(52.3%)으로 가장 많았지만 '결혼이민 여성'(172명)과 '동거 여성'(93명)도 24.2% 차지	▪ 다문화가정만을 대상으로 하는 정책지원보다는 이들이 소외되지 않도록 보편적인 복지서비스에 다문화가정도 차별 없이 참여하는 체계 구축 ▪ 언어교육과 함께 맞춤형 지원을 위한 이주여성과 장성군 사이에 다문화정책기획 및 평가 네트워크 강화
	부족한 사회복지시설 추가 확보	▪ 인구 10만 명당 사회복지시설 전남 평균 21.3개에 18.8% 부족	▪ 장성군민과의 건강과 복지를 위한 사회복지시설의 추가 설치, 기존 사회복지시설의 사업평가에 따라 기존 복지시설의 단계적 정비 ▪ 사회복지시설 설치시 코로나 감염병 대응 설계를 반드시 도입
	공간 공유를 통한 유아 보육시설 확충	▪ 노인여가복지시설 수는 도내 시군 단위 자치단체 22개 중 12위, 보육시설 수는 21위로 최하위권 수준	▪ 보육시설을 지속적으로 확충하고 공간 공유를 통한 유아 보육공간 제공 필요 ▪ 기존 시설을 △가족소통공간 △마음편한 도서관 △공동육아 나눔터 △건강생활지원센터로 활용

분야	주제	현황 진단	연구 반영사항
	어린이집 확충 및 창의적 놀이교육 프로그램 보급	▪ 장성군의 어린이집은 2020년 7월 말 기준 장성군 전체 인구 46,152명 중 10세 미만 아동 2,925명에 비해 많이 부족	▪ 젊은 부부 유입을 통한 육아환경조성과 육아문제의 적극적이고 단계적인 해결을 위해 어린이집 확충 ▪ 어린이가 창의적인 놀이를 통해 전인적 인간으로 양성할 수 있는 창의적 선진 놀이교육 프로그램 보급
	청소년 육성을 위한 체류형 복합문화시설 확충	▪ 장성읍 청소년수련관, 황룡면 청소년야영장에 550명 규모의 숙박시설이 있으나 2019년 기준 옥정골쉼터 야영장이 운영되고 있지 않은 상황	▪ 청소년들의 다양한 체험·경험을 위한 복합문화시설 신축 및 야영장 등 기반시설 지속 확충으로 건전한 청소년 육성 및 청소년 관광객 유치 확대 필요
	1인가구 노인 돌봄 정책	▪ 장성군의 건강보험 적용인구는 44,388명, 1인 가구 비율은 29.6%, 독거노인가구 비율은 16.8%	▪ 독거노인가구 비율이 중상위권으로 1인가구 노인돌봄 정책추진 필요 ▪ 농업치유, 삼림치유, 원예치유, 문화예술치유 자원 등을 노인복지 서비스에 활용
	정신건강 향상을 위한 지원 강화	▪ 인구 10만 명당 자살률은 35.1%로 도내 4위를 기록해 장성군민들이 신체건강은 상대적으로 높지만 정신건강은 취약	▪ △자살 위험자 조기발굴 및 전문상담 △회복지원 등 맞춤형 심리지원 △대상자 특성을 고려한 심리상담 △치유프로그램 및 정신건강지원프로그램 제공 ▪ 장기요양공동생활가정, 치유숲길, 맨발 숲길, 힐링가든, 숲속 도서관, 명상센터 등 정신건강에 도움이 되는 건강자원을 지속 확충
환경에너지	공업지역과 상업지역의 비율 확대	▪ 도시지역 중 공업지역과 상업지역이 각각 1.9%, 0.7%로 매우 낮은 편	▪ 도시계획 변경을 통해 광주 대도시권의 배후 전원도시로서 역할을 할 수 있도록 공업지역과 상업지역의 비율을 차츰 늘려가는 것이 중요
	생활폐기물 선순환 시스템 구축	▪ 1인당 생활폐기물 배출량은 0.9kg으로 전라남도(1.1㎏)보다 0.2㎏ 적게 배출 ▪ 일반폐기물 재활용률은 전라남도(48.2%)보다 1.0% 높은 49.2%로 도내 군 단위 자치단체 중 중위권	▪ 폐기물 재활용 70% 달성 위한 생활폐기물 선순환 시스템 구축
	친환경 매립장 확충계획 수립	▪ 매립과 소각량은 주는 대신 재활용처리량은 늘어나는 바람직한 양상	▪ 황룡면 쓰레기·폐기물 매립장이 포화상태가 가까워지고 2024년 이후에는 다른 곳으로 이전해야 함. ▪ 덮개형 친환경 매립장 등을 비롯한 대안 마련을 위한 공감대 형성 중요
	폐기물 재활용률 향상을 위한 시민운동	▪ 장성군 폐기물 발생량은 하루 평균 1,516톤으로 도내 4위, 재활용률은 27.4%로 16위	▪ 폐기물 재활용률 향상을 위한 시민운동 추진
	주민참여형 미세먼지 저감	▪ 2020년 기준 장성군 미세먼지는 32㎍/㎥로 전라남도 평균보다 3㎍/㎥ 높으며, 초미세먼지도 22㎍/㎥로 평균보다 4㎍/㎥ 높은 수준	▪ 미세먼지 저감을 위해 민관협력을 강화하고 미세먼지 저감형 주택보급, 도로 광촉매 포장, 미세먼지 차단 숲·차단 담장 조성 등 미세먼지 저감사업 추진
	산림경관자원을 활용한 보전과 개발의 조화 추진	▪ △황룡강 △장성호 △생태공원 등 수려하고 청정한 자연환경 보유	▪ 산림경관자원에 대한 적극적인 보전을 통해 지속가능한 발전체계 구축 ▪ 보전과 개발이 조화를 이루는 도시녹화사업, 탄소상쇄사업 등 다양한 방법으로 녹지 확보
	화석연료 제로 목표의 재생에너지 보급 확대	▪ 2011~2019년, 장성군의 전력사용은 꾸준한 증가세	▪ 블록체인을 통한 에너지 반값주거단지 조성, 소규모 전기사업자가 생산한 전력 직거래 시스템 구축 ▪ 에너지효율화를 위한 신재생에너지 중개 플랫폼 운영 등 사업 개발

2. 관련계획 분석

가. 중앙정부 정책방향

1) 문재인정부 20대 국정전략

❑ 전략개요

○ 국정비전 및 국정목표 달성을 위한 실천전략으로 20대 국정전략 설정

○ 국정전략별 핵심정책인 100대 국정과제 선정

○ 100대 국정과제의 실행력 제고를 위한 487개 실천과제 선정

○ 실천과제별로 연차별 이행목표와 이행계획 수립

❑ 주요내용

[표 54] 문재인정부 20대 국정과제

분야	국정과제
환경·에너지	▪ 난개발 차단을 위한 국토관리 패러다임 전환 ▪ 2040년 재생에너지 발전량 20% 달성 ▪ 노후 화력발전소 전면 폐쇄 ▪ 경유차 비중 축소 ▪ 친환경차 비중 확대 등
산업·경제	▪ 창업·혁신·문화·복지공간이 있는 산업단지 혁신 2.0 ▪ 6차산업 고도화 및 사회적 경제 모델 정립 ▪ 신성장 산업 활성화 및 창업생태계 조성 ▪ 산업·지역 중심 고용 ▪ 공공성 강화, 간선망 구축 등 교통네트워크 효율화
문화·관광	▪ 노동자 휴가지원제 도입 ▪ 대체공휴일 등 공휴일제도 개선 ▪ 개별관광객 맞춤형 관광코스 개발 확대 ▪ 지역과 일상에서 문화를 누리는 생활문화 시대 실현 ▪ 800개 관광벤처기업 발굴·지원 ▪ 4차산업과 결합한 뉴 콘텐츠 육성·확대
보건·복지	▪ 국민의 기본생활을 보장하는 맞춤형 사회보장 ▪ 고령사회 대비, 건강하고 품위 있는 노후생활 보장 ▪ 서민이 안심하고 사는 주거환경조성 ▪ 청년과 신혼부부 주거 부담 경감

2) 포용국가 비전 및 전략

❑ 전략개요

○ 2018년 9월 포용국가전략회의에서 포용국가 3대비전, 9대 전략 발표

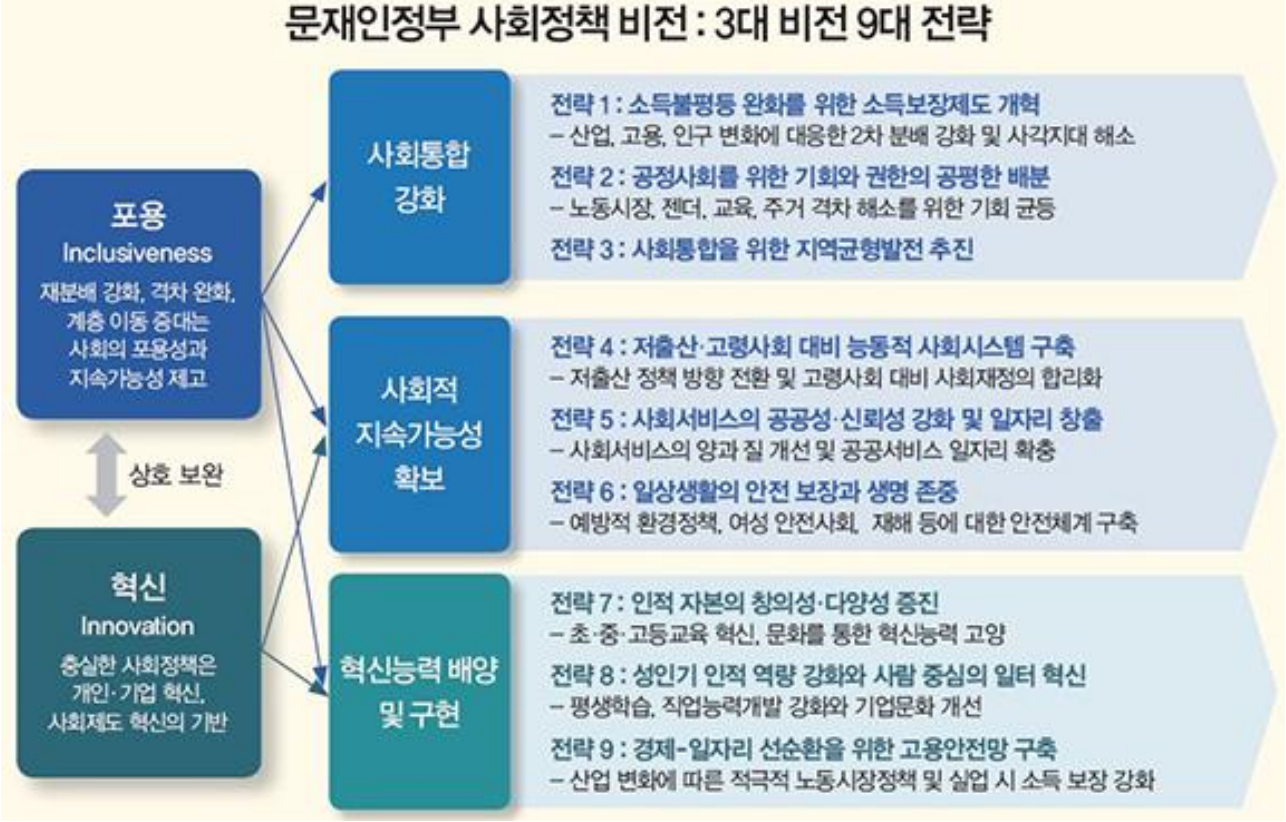
○ 사회정책 분야 국가비전으로 '모두를 위한 나라, 나를 안아주는 포용국가' 제시

- 사회정책 패러다임 자체를 '사람중심사회'로 대전환하겠다는 취지

- 국민이 체감하는 삶의 변화를 만들면서 질적 성장과 공존·상생의 사회 도모 목적

❑ 주요내용

○ 포용과 혁신을 위한 3대 비전으로 사회통합강화, 사회적 지속가능성, 혁신능력 배양 및 구현을 제시하고 이에 따른 9대 전략 확정



[그림 5] 포용국가 3대 비전, 9대 전략

○ 3대 비전 실현을 위한 일자리창출 3대 전략

- 전략1. 사회서비스의 공공성·신뢰성 강화 및 일자리창출전략

  • 사회정책 분야의 일자리 확충은 노동소득 확대로 이어지는 소득주도성장의 주요 동력이지만, 대한민국은 다른 국가에 비해 상대적으로 고용 비중이 적어 일자리창출 가능성이 큰 보건·복지서비스 분야의 일자리창출에 주력해야 함.

- 전략2. 성인기 인적역량 강화와 사람 중심의 일터 혁신
  - 한국은 30대 이후 성인들의 능력은 OECD 국가의 평균에 미치지 못하는데, 이는 성인기 인적역량 확충에 필요한 평생학습 참여율이 낮고 계층별 격차가 심하기 때문으로, 평생학습기관의 혁신과 기술 프로그램을 도입해 일터의 수평적·자율적 의사결정 구조를 정착시켜서 휴식과 생산성 향상을 동시에 달성하는 전략을 수립함.
- 전략3. 경제-일자리 선순환을 위한 고용 안전망구축
  - 4차산업혁명의 진전으로 2040년까지 매장판매직, 단순노무직 등 일부 직종의 일자리 축소가 예상되므로 이의 구조조정과정에서 노동자의 숙련을 보존하고 새로운 산업으로의 이행을 촉진할 수 있는 고용 안전망구축을 마련해야 함.

3) 한국판 뉴딜 종합계획

❑ 계획개요

○ 비전 : 선도국가로 전환하는 대한민국 대전환

- 추격형 경제에서 선도형 경제로 전환
- 탄소 의존 경제에서 저탄소 경제로 전환
- 불평등사회에서 포용 사회로 도약

○ 발표 : 2020년 7월 14일 제7차 비상경제회의

- 지역균형 뉴딜 발표 : 2020년 10월 13일 제2차 한국판 뉴딜 전략회의

○ 기간 : 2020년~2025년

○ 예산 : 160조원 (국비 114.1조원, 지방비 25.2조원, 민간 20.7조원)

○ 목표 : 2025년까지 일자리 190만 개 창출

- 디지털 뉴딜 : 총사업비 58.2조원 투자, 일자리 90.3만개 창출 (지역투자 24.5조 원)
- 그린뉴딜 : 총사업비 73.4조원 투자, 일자리 65.9만개 창출 (지역투자 50.8조 원)
- 안전망 강화 : 총사업비 28.4조원 투자, 일자리 33.9만개 창출 (전국적 시행)

○ 전략

- 디지털 뉴딜 및 그린뉴딜을 강력하게 추진하고 안전망 강화로 뒷받침
- 재정투자와 함께 제도개선을 병행, 후속 대규모 민간투자를 유도·촉진
- 10대 대표과제를 선정하여 변화와 파급의 초기 구심점으로 활용

❑ 분야별 세부과제

○ 디지털 뉴딜

- 디지털 신제품·서비스 창출 및 우리 경제의 생산성 제고를 위해 전 산업의 데이터·5G·AI 활용 및 융합 가속화
- 전국 교육기관의 온·오프라인 융합학습 환경의 조성을 위해 디지털 인프라 기반 구축 및 디지털 교육콘텐츠 확충
- 의료·근무·비즈니스 등 국민 생활에 밀접한 분야의 비대면 인프라구축을 통해 비대면 산업의 성장 토대 마련
- SOC 핵심 인프라의 디지털화 및 도시·산단·물류 스마트화로 국민 생활의 안전성 및 편의성 제고, 연관 산업경쟁력 증진

○ 그린뉴딜

- 공공시설 제로에너지화, 녹색생태계 회복, 깨끗한 물관리체계 구축 등으로 국민의 녹색 친화적인 일상생활 환경조성
- 적극적 R&D 및 설비투자 통해 지속가능한 신재생에너지를 사회 전반으로 확산, 미래 에너지 패러다임 전환 준비
- 미래 기후위기 및 환경위기에 대응해 전략적으로 도전할 녹색산업 발굴 및 산업지원체계 인프라 전반 확충

○ 안전망 강화

- 위기 발생 시 더 큰 어려움을 겪는 취약계층을 보호하고 사각지대 해소를 위해 탄탄하고 촘촘한 고용·사회 안전망구축
- 경제구조 변화에 맞추어 새로운 일자리 이행을 위한 인력양성·취업지원 및 디지털 격차 해소 등 포용적 사람투자 확대

❑ 10대 대표과제

○ 디지털 뉴딜 과제

- (데이터 댐) 데이터의 수집·가공·거래·활용 기반을 강화하여 데이터경제 가속화, 5G 전국망을 통한 전 산업의 5G·AI 융합 확산
- (지능형 정부) 5G·블록체인 등 신기술을 활용하여 맞춤형 공공서비스를 미리 알려주고 신속히 처리하는 똑똑한 정부 구현
- (스마트 의료인프라) 감염병 위험으로부터 의료진과 환자를 보호하고 의료편의를 제고하는 디지털 기반 인프라구축

○ 그린뉴딜 과제

- (그린 리모델링) 민간건물의 에너지효율 향상을 유도하기 위해 공공건축물이 선도적으로 태양광 설치, 친환경 단열재 교체 등 성능 강화
- (그린에너지) 태양광·풍력 등 신재생에너지 산업생태계 육성을 위해 대규모 R&D 실증사업 및 설비 보급 확대
- (친환경 미래 모빌리티) 온실가스·미세먼지 감축 및 글로벌 미래차 시장 선점을 위해 전기·수소차 보급 및 노후 경유차·선박 친환경 전환

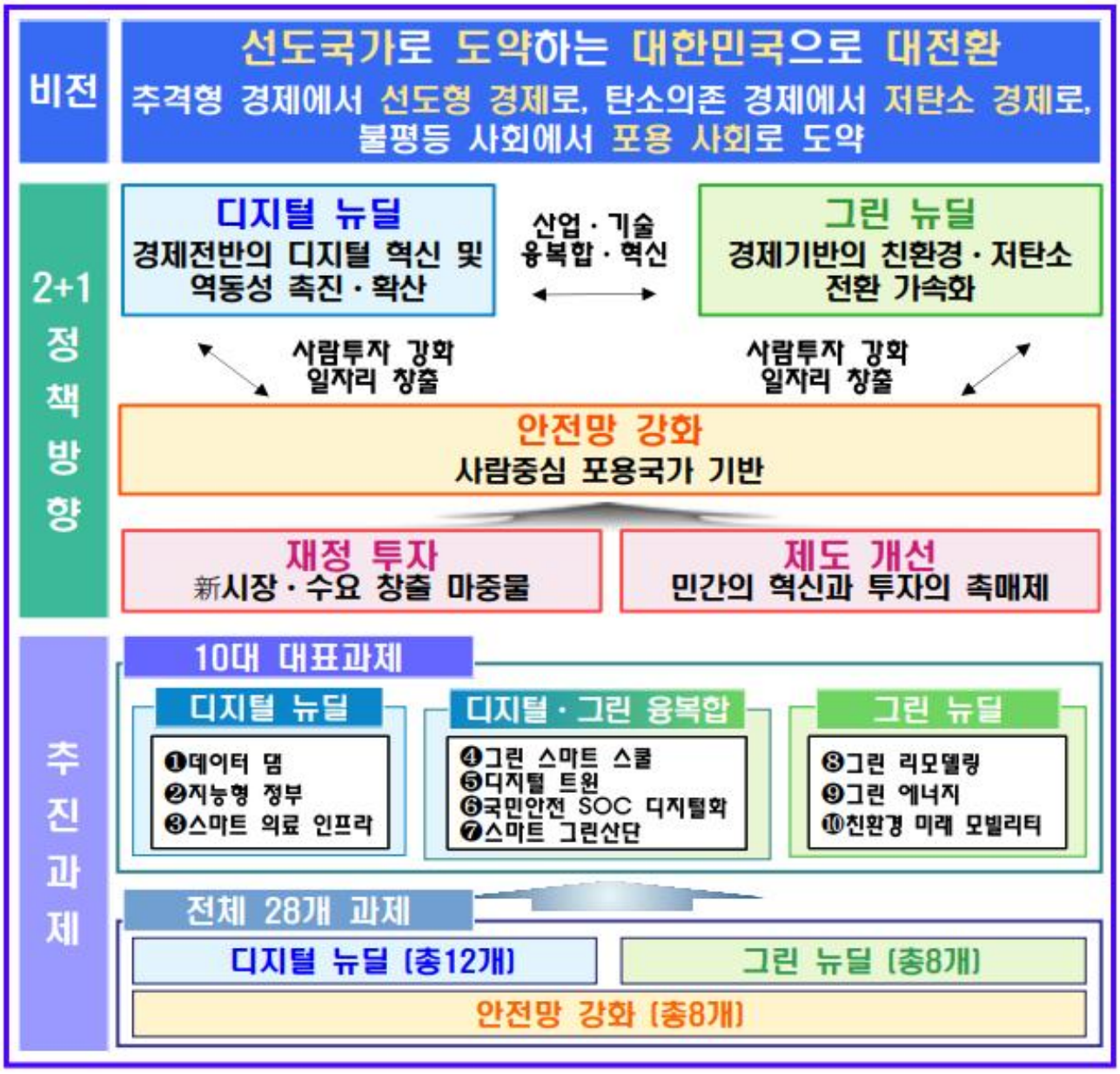
○ 융합과제

- (그린 스마트스쿨) 안전하고 쾌적한 녹색환경과 온·오프라인 융합 학습공간 구현을 위해 에너지 절감시설 및 디지털 환경조성
- (디지털 트윈) 자율주행차·드론 등 신산업 기반 마련, 안전한 국토·시설관리 위해 도로·지하공간·항만·댐 등 시뮬레이션 예측
- (국민안전 SOC 디지털화) 국민의 안전과 편의를 위해 핵심기반 시설을 디지털화하고 효율적 재난 예방 및 대응 시스템 마련
- (스마트그린 산단) 산업단지를 디지털화하여 생산성 제고, 에너지 고효율화하여 오염 감소시키는 스마트 친환경 제조공간으로 전환

[표 55] 한국판 뉴딜 분야별 세부과제

정책방향	대표과제	2020~2025년 계획
디지털 뉴딜	① 데이터 댐	• 총사업비(국비) : 18.1조원(15.5) • 일자리 : 38.9만 개 • 성과지표 : ✓ 데이터시장 규모 : 16.8조원 ⇨ 43조원 ✓ 5G 보급률 : 14.3% ⇨ 70% ✓ AI 전문기업 수 : 56개 ⇨ 150개
	② 지능형(AI) 정부	• 총사업비(국비) : 9.7조원(9.7) • 일자리 : 9.1만 개 • 성과지표 : ✓ 공공서비스 디저털 전환 : 대면 ⇨ 80% 이상 ✓ 5G 국가망 : 유선망 ⇨ 전 정부청사 100% ✓ 행정·공공기관 클라우드 전환 : 17% ⇨ 100%
	③ 스마트 의료 인프라	• 총사업비(국비) : 0.2조원(0.1) • 일자리 : 0.2만 개 • 성과지표 : ✓ 스마트병원 모델 : 0 ⇨ 18개 ✓ 호흡기전담클리닉 : 0 ⇨ 1,000개 ✓ AI 진단 : 0 ⇨ 20개 질환 진단
디지털·그린 융복합	④ 그린 스마트스쿨	• 총사업비(국비) : 15.3조원(3.4) • 일자리 : 12.4만 개

정책방향	대표과제	2020~2025년 계획
		• 성과지표 : ✓ 학교 리모델링 : 0 ⇨ 2,890개 이상 ✓ 학교 WiFi : 14.8% ⇨ 100% ✓ 에듀테크 산업규모 : 3.8조원 ⇨ 10조원
	⑤ 디지털 트윈 (가상공간에 현실공간·사물 쌍둥이 구현 후 시뮬레이션 통해 분석·예측)	• 총사업비(국비) : 1.8조원(1.5) • 일자리 : 1.6만 개 • 성과지표 : ✓ 정밀도로지도 : 고속국도 전체 ⇨ 국도·4차로 이상 지방도 ✓ 노후 지하공동구 관리체계 : 10㎞ ⇨ 130㎞
	⑥ 국민안전 SOC 디지털화	• 총사업비(국비) : 14.8조원(10) • 일자리 : 14.3만 개 • 성과지표 : ✓ 차세대지능형 교통시스템 : 2% ⇨ 100% ✓ 상수도 스마트 관망 : 광역상수도 48개, 지방 161개 ✓ 재난대응 조기경보시스템 : 0 ⇨ 510개
	⑦ 스마트그린산단	• 총사업비(국비) : 4.0조원(3.2) • 일자리 : 3.3만 개 • 성과지표 : ✓ 스마트 산단 : 7개 ⇨ 15개 ✓ 클린팩토리 : 0 ⇨ 1,750개 ✓ 폐기물 재활용 연계 산단 : 0 ⇨ 81개 ✓ 소규모 사업장 오염방지시설 : 4,182개 ⇨ 13,182개
그린뉴딜	⑧ 그린 리모델링	• 총사업비(국비) : 5.4조원(3.0) • 일자리 : 12.4만 개 • 성과지표 : ✓ 노후 임대주택 개선 : 0 ⇨ 22.5만호 ✓ 에너지효율 어린이집 : 0 ⇨ 440개 ✓ 에너지저감 문화시설 : 0 ⇨ 1,148개
	⑨ 그린 에너지	• 총사업비(국비) : 11.3조원(9.2) • 일자리 : 3.8만 개 • 성과지표 : ✓ 재생에너지 발전용량 : 12.7GW ⇨ 42.7GW ✓ 수소 원천기술 : 기초연구 ⇨ 원천기술 보유('26) ✓ 하천수 냉난방기술 표준 : 시험평가기준 마련('23)
	⑩ 친환경 미래모빌리티	• 총사업비(국비) : 20.3조원(13.1) • 일자리 : 15.1만 개 • 성과지표 : ✓ 전기차 보급 대수 : 9.1만대 ⇨ 113만대 ✓ 수소차 보급 대수 : 0.5만대 ⇨ 20만대 ✓ 노후경유차 등 조기폐차 : 106만대 ⇨ 222만대('24) ✓ 노후경유 화물차 LPG 전환 : 1.5만대 ⇨ 15만대



[그림 6] 한국판 뉴딜 추진체계도

❑ 지역균형 뉴딜

○ 사업구분

- (한국판 뉴딜 지역사업) 지방비 매칭사업 등 한국판 뉴딜에 포함된 지역사업
- (지자체 주도형 뉴딜 사업) 지자체가 한국판 뉴딜과 연계하여 추진하는 사업
- (공공기관 선도형 뉴딜 사업) 공공기관이 지자체와 협업하여 자체적 추진하는 사업

○ 추진목표

- (지역경제 혁신) 감염병 이후 선도형 지역경제로 발전하도록 한국판 뉴딜과 연계

- (삶의 질 개선) 주민체감형 뉴딜사업발굴, 원활한 사업추진 보장
- (국가균형발전 도모) 한국판 뉴딜의 핵심투자처로서의 지역에서 신속하게 사업 추진

○ 추진방향

- 한국판 뉴딜과 기존 균형발전 및 지역경제정책의 연계로 시너지 효과 창출
- 지역 간 선의의 경쟁 및 협업 유도, 지역 특성에 맞는 창의적 뉴딜 사업발굴

[표 56] 한국판 뉴딜 미래 변화상 및 기대효과

미래 변화상	2025년 기대효과	
'똑똑한 나라'	스마트산업	• 데이터 시장 : 43조 원 • 스마트병원 : 18개 • 재택근무도입율 : 40%
	스마트 정부	• 공공서비스 디지털 전환율 : 80% • 행정·공공클라우드 전환 : 100%
	스마트 국토	• 정밀도로지도 : 4차로 이상 지방도 • 스마트상수도: 광역 48개, 지방도 161개 • 스마트시티 통합 플랫폼 : 108개
'그린 선도국가'	사람-환경-성장 조화	• 임대주택 그린리모델링 : 22.5만 호 • 스마트그린도시 : 25개 • 미세먼지 차단숲 : 723ha
	저탄소·그린 전환	• 아파트 스마트 전력망 : 500만 호 • 전기차 : 113만대 수소차 : 20만대 • 태양광·풍력발전 : 42.7GW
	녹색산업 혁신	• 스마트 산단 : 15개 • 클린팩토리 1,750개 • 소규모사업자 오염방지시설 : 13,182개
'더 보호받고 따뜻한 나라'	탄탄한 고용·사회안전망	• 고용보험 가입자 : 2,100만 명 • 국민취업제도지원 : 년50만 명
	미래형 혁신인재	• AI·SW 핵심인재 : 10만 명 • 녹색융합기술인재 : 2만 명
	디지털 포용	• 농어촌 인터넷망 구축 완료 • 70세 이상 모바일 인터넷 이용률 70%

4) 제4차 국가균형발전계획

❑ 계획개요

○ 발표 : 2019년 1월, 국가균형발전위원회에서 '제4차 국가균형발전 5개년계획' 발표

○ 비전 : 지역이 강한 나라, 균형 잡힌 대한민국

○ 목표 : 지역주도 자립적 성장기반 마련

○ 추진기간 : 2018~2022년

- 175조원 이상 투자로 지역인구·일자리 비중 50%, 5년간 농어촌 순유입 90만명 이상 목표
- 2022년까지 175조원 이상 투자계획 수립

○ 주요과제

- 20개 부처, 17개 시·도가 함께 사람·공간·산업 3대 전략, 9대 핵심과제 추진
- 국가균형발전 프로젝트, 지역발전투자협약, 중앙정부 사업 지방 이양 역점 추진

[표 57] 3대 전략과 핵심과제

전략	핵심과제	관계기관
(사람) 안정되고 품격 있는 삶	▪ 지역인재·일자리 선순환 교육체계	▪ 교육부 등
	▪ 지역자산을 활용한 특색 있는 문화·관광	▪ 문체부 등
	▪ 기본적 삶의 질 보장을 위한 보건·복지체계 구축	▪ 복지부, 여가부, 국토부 등
(공간) 방방곡곡 생기 도는 공간	▪ 매력 있게 되살아나는 농산어촌	▪ 농식품부, 해수부, 산업부 등
	▪ 도시재생 뉴딜 및 중소도시 재도약	▪ 국토부 등
	▪ 인구감소지역을 거주강소지역으로	▪ 행안부, 농식품부 등
(산업) 일자리가 생겨나는 지역혁신	▪ 혁신도시 시즌 2	▪ 국토부 등
	▪ 지역산업 혁신	▪ 산업부, 중기부, 과기정통부 등
	▪ 지역 유휴자산의 경제적 자산화	▪ 기재부, 산림청, 해수부 등

❑ 추진목적

○ 포용·분권·혁신의 가치를 담아 수립된 '국가균형발전 비전과 전략'의 법률적·재정적 차원의 실행력 강화

○ 정부와 지역의 혁신 주체들이 함께 계획수립 과정에 참여, 시스템과 전략·과제를 구체화함으로써 지방의 의견 반영

○ 균형발전을 국가 발전전략의 일환으로 추진해야 한다는 방향성에 범정부적인 공감대를 형성하고 균형발전 총괄지표 개발

○ 지역발전투자협약 추진, 국가균형발전특별회계 개편 등 국가균형발전 정책추진·지원 시스템을 지역 주도성을 강화하는 방향으로 개편

○ 지역 간 균형발전에 국가적인 자원이 충분히 투입될 수 있도록 지난 계획 대비 5년간 재원 투입액을 10조원 이상 증액

❑ 주요내용

○ 지역별 자립적 성장기반 구축을 위해 광역권 교통·물류망 조성, 지역산업 육성기반 확

충, 지역주민 삶의 질 개선과 관련된 국가균형발전 프로젝트 선정·추진

○ 부가가치세 등 국세 일부 지방 이양, 국가균형발전특별회계 포괄 보조사업 중심으로 중약 3.5조원 규모의 중앙정부 사업을 2020년까지 지방정부로 이양

○ 균형발전 관점에서 체계적인 지방 지원을 위해 지역발전 정도, 삶의 질 요소를 종합한 균형발전총괄지표를 개발하고, 한국 현실에 맞는 차등지원방안 검토

○ 지역별 자율적으로 수립한 지역발전전략을 중앙부처들과 다년간 협약체결을 전제로 포괄 지원하는 지역발전투자협약 제도 추진

○ 지역활력회복프로젝트는 산업 및 고용이 위기에 처한 지역에 대해 14개 활력 회복 프로젝트 추진 후 2022년까지 2만 6,000개 이상의 일자리창출 계획

[그림 7] 지역활력회복프로젝트 사업선정 현황

5) 제5차 국가환경종합계획

❑ 계획개요

○ 발전비전 : '국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가'

○ 추진기간 : 2020년~2040년

○ 사업목표

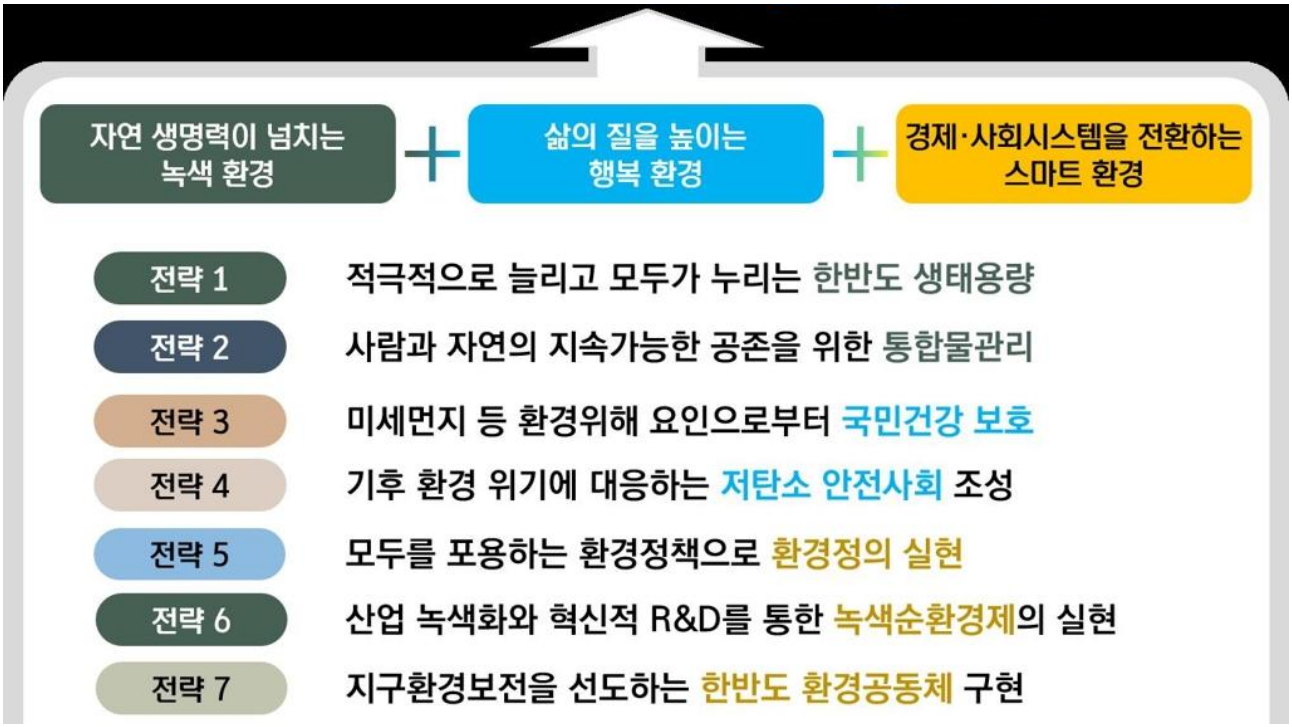
- 자연생명력이 넘치는 녹색환경

  • 개발지역 자연보전 및 노후지역 재자연화, 인간과 자연의 공정한 공유로 통합 물관리 구현

- 삶의 질을 높이는 행복환경
  - 환경위해요인 획기적 저감 및 안전관리, 사회적 약자들까지 건강하고 행복한 삶 보장
- 사회·경제시스템을 전환하는 스마트환경
  - 사회·경제시스템 녹색전환, 환경정의 구현, 산업의 녹색화, 녹색순환경제 정착
  - 한반도 환경공동체, 기후위기 책임성 강화

❑ 비전체계

국민과 함께 여는 지속가능한 생태국가



[그림 8] 제5차 국가환경종합계획 비전체계도

❑ 환경관리 7대 핵심전략

[표 58] 환경관리 핵심전략

핵심전략	주요 정책과제
생태계 지속가능성과 삶의 질 제고를 통한 국토 생태용량 확대	• 국토환경 연결성 확보와 자연회복으로 국토 생태용량 증가 • 모두가 누리는 자연혜택으로 생태복지 실현 • 지속가능한 녹색도시·지역으로 도약 • 연안 및 해양 환경의 생태건강성 강화
사람과 자연의 지속가능한 공존을 위한 통합 물 관리	• 물 순환 건전성과 수요·공급의 조화를 고려한 물 서비스 강화 • 수질오염관리 선진화로 안전한 물환경조성 • 수생태계 건강성 증진 및 생태계서비스 가치 실현 • 유역기반·참여기반의 통합 물관리로의 전환

핵심전략	주요 정책과제
미세먼지 등 환경위해로부터 국민건강 보호	• 미세먼지의 근본적 해결 추진 • 위해성에 기반한 공기 질 관리 • 생활주변유해인자·화학물질·제품 관리 강화
기후환경 위기에 대비된 저탄소 안심사회 조성	• 저탄소 안심사회 기반구축 • 저탄소 사회로의 전환 추진 • 기후위험 대응과 신기회 창출 현실화 • 미래 환경안보 관리강화
모두를 포용하는 환경정책으로 환경정의 실현	• 환경정의 구현과 녹색사회로의 전환 • 수용체 관점의 환경개선 • 환경정보의 알권리와 피해자 구제 강화
산업의 녹색화와 혁신적 R&D를 통한 녹색순환경제 실현	• 환경R&D의 미래지향적 혁신 • 물질순환과 친환경경영에 기초한 산업 녹색화 • 환경일자리창출과 환경가치 제고
지구환경보전을 선도하는 한반도 환경공동체 구현	• 항구적인 남북환경협력 이행 • 동북아 환경협력 발전 • 국제협약의 성실한 이행·선도와 개발도상국 협력 확대

6) 제5차 국토종합계획

❑ 계획개요

○ 발전비전 : ‘모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터’

- 차별 없는 포용국가로서의 기반을 갖추고, 일자리·정주환경 갖춰진 경쟁력 있는 국토
- 다양한 국토공간에서 삶의 질 및 건강을 구현하고, 깨끗하고 품격있는 국토자원 관리

○ 계획기간 : 2020년~2040년

○ 계획목표 :

- 어디서나 살기 좋은 균형국토
- 안전하고 지속가능한 스마트국토
- 건강하고 활력 있는 혁신국토

○ 발전구상 : 연대와 협력을 통한 유연한 스마트 국토 구현

○ 추진전략 :

- 개성 있는 지역발전과 연대·협력 촉진
  - 지역 간 연대 및 협력을 통한 경쟁기반 구축, 지역 특성을 살린 상생형 균형발전
- 지역 산업혁신과 문화·관광 활성화

- 4차산업혁명 시대의 신산업 육성기반 조성과 지역산업 생태계 회복력 제고
- 매력 있는 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화

- 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간
  - 인구감소 변화 대응한 도시 및 공간의 관리
  - 수요맞춤형 주거복지와 주거공간의 선진화
  - 안전하고 회복력 높은 국토대응체계
- 품격있고 환경친화적인 공간 창출
  - 깨끗하고 지속가능한 국토환경 관리
  - 국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고
  - 매력 있는 국토·도시 경관 창출
- 인프라의 효율적 운영과 국토 지능화
  - 네트워크형 교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소
  - 인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책
  - 지능형 국토·도시공간 조성
- 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성
  - 한반도 신경제구상 이행과 경제협력
  - 한반도-유라시아 경제공동체 육성과 글로벌 위상 제고

❑ 비전체계

❑ 주요 정책과제

[표 59] 제5차 국토종합계획 주요 정책과제

전략과제	정책개요	주요 정책과제
개성 있는 지역발전과 연대·협력 촉진	연대와 협력을 통한 지역 발전기반 조성	• 지역 간 자율적인 연계·협력 촉진 • 지역 연계·협력 지원기반 구축 • 지역주도의 혁신성장 촉진
	지역 특성을 살린 상생형 국가균형발전	• 수도권의 글로벌 경쟁력 강화와 상생발전 • 지방대도시권의 중추 거점 및 연계기능 강화 • 일자리와 정주 여건을 고루 갖춘 중소도시권 육성
	농산어촌의 경쟁력 강화와 새로운 위기지역에 대응	• 농촌정책의 패러다임 전환 • 농촌을 매력 있고 가치 있는 공간으로 육성 • 산림자산을 활용하여 지속가능한 산촌 발전 유도 • 정주 여건 개선과 해양관광 활성화 활력있는 어촌 • 새로운 낙후·위기지역의 선제적 발굴·예방
	중앙-지방 간 새로운 협업체계 운영 확대	• 중앙-지방 간 거버넌스 운영의 다양화 • 국가균형발전을 위한 정책기반 조성
지역 산업혁신과 문화·관광 활성화	4차산업혁명 시대의 신산업 공간 육성	• 지역특화 산업의 혁신 촉진 • 혁신공간 창출을 통한 지역경제 활성화 • 산업단지를 혁신 허브로 구조 전환 • 국토의 문화적 품격 제고와 역사·문화·관광자원의 연계 활용
	산업생태계 전환 통한 지역산업 회복력 제고	• 지역 특성에 적합한 지역산업생태계 구축 • 쇠퇴 산업도시의 회복력 제고와 구조전환 촉진 • 노후 산업단지 등 재생·구조고도화 추진
	매력적인 문화공간 조성과 협력적 관광 활성화	• 지역자원을 활용한 특색 있는 문화공간 창출 • 지역 문화·관광산업 혁신 지원 및 일자리창출 • 지역 간 협력적 관광자원 발굴 • 재생을 통한 관광산업경쟁력 제고
	문화적 일상의 보편화와 글로벌 문화경쟁력 향상	• 어디서나 차별 없이 누리는 문화생활공간 조성 • 글로벌 문화·관광 서비스 인프라 개선 • 새로운 한류문화 확산과 국가브랜드 가치 제고
	세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축	• 해양산업의 국제경쟁력 강화 • 생태계 기반 통합적 해양자원·공간 관리 • 다차원 해양거버넌스 구축
	초국경적 국토경영 기반 구축	• 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축 • 유라시아-태평양 협력 기반 강화

전략과제	정책개요	주요 정책과제
세대·계층을 아우르는 안심생활공간 조성	인구감소에 대응한 유연한 도시개발·관리	• 도시의 적정 개발과 관리 강화 • 지역 특성을 고려한 집약적 도시공간구조 개편 • 도시재생 활성화로 구도심 활력 제고 • 노후 건축물 및 빈집의 계획적 관리와 활용 • 용도지역 운영의 유연화와 분권화 • 개발제한구역의 환경적 기능 강화와 관리
	인구구조 변화에 대응한 도시·생활·주거 공간조성	• 사회통합형 도시·생활 공간 조성 • 생활SOC 접근성 제고로 편안한 생활공간 조성 • 새로운 거주 수요에 대응한 주거공간 확충
	포용적 주거복지의 정착	• 수요맞춤형 주거서비스 확대와 주거사각지대 해소 • 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충 • 커뮤니티 기반의 살고 싶은 주거환경조성 • 미래형 주거 확대와 협력적 주거거버넌스 운영
	안전하고 회복력 높은 안심국토 조성	• 국토관리 전주기 방재체계의 구축·이행 • 기후위기에 대응한 안전국토 구축 • 지역 특성을 고려한 통합적 방재체계 구축 • 사람 중심의 안전 체계 구축 • 지능형 국토방재 기반 구축과 유지·관리 고도화
품격있고 환경 친화적 공간 창출	깨끗하고 환경친화적인 국토 조성	• 산·강·바다 국토환경관리 네트워크 강화 • 녹색인프라 확충 및 환경서비스 접근성 제고 • 오염·방치 공간의 복원과 재생 • 첨단기술을 활용한 친환경적 국토공간 구현 • 국토-환경분야 정책협력의 지속적인 이행
	기후위기 대응과 미세먼지 저감 노력	• 기후위기 대응을 위한 저탄소 국토환경조성 • 미세먼지 저감을 위한 도시 공간 조성 • 초국경 환경문제에 대한 국제적 협력·공조 확대
	국토자원의 미래가치 창출과 활용도 제고	• 토지에 대한 형평성과 사회적 가치 제고 • 산림생태계 복원과 생태·문화 공간화 • 전주기적 수재해 대응과 물 서비스 강화 • 연안 및 해양 환경의 지속가능한 보전과 이용 • 에너지 소비가 최적화된 도시공간구조 조성 • 국토자원의 효율적 관리를 위한 갈등관리 강화
	품격있고 아름다운 국토경관 창출	• 개성과 조화를 통한 아름다운 국토경관 조성 • 통합적 관리를 통한 도시공간의 품격 제고 • 자연과 조화된 농산어촌 경관 조성 • 국민이 일상에서 체감하는 생활경관 향상
인프라의 효율적 운영과 국토 지능화	기간교통망의 효율화와 대도시권 혼잡 해소	• 전국 2시간대 교통서비스 기반 확충 • 도로 네트워크 보완 및 효율적 운영 • 국가 철도망을 통한 이동성 강화와 효율적 운영 • 광역교통 혁신과 협력을 통한 대도시권 혼잡 해소

전략과제	정책개요	주요 정책과제
	인프라의 전략적 운영과 포용적 교통정책추진	• 노후 인프라의 적기개량을 통한 안전성 제고 • 첨단기술을 활용한 인프라 유지관리 고도화 • 사람 중심의 교통안전체계로 교통사망자 제로화 • 교통취약지역의 맞춤형 환경조성
	미래형 혁신교통체계 구축	• 미래형 교통수단에 대응한 교통체계 개편 • 교통서비스의 혁신을 통한 교통이용자 편의 증진 • 공항인프라 혁신을 통한 글로벌 항공강국 구현
	물류산업의 글로벌 경쟁력 강화	• 물류산업의 성장기반 마련 • 도시물류거점 육성과 철도물류 효율성 제고 • 공항의 물류허브 기능 강화와 지역발전 연계 • 항만의 물류서비스 혁신 • 스마트물류기술 확산과 산업 간 융·복합 물류
	지능형 국토공간 조성 및 국토관리 혁신	• 스마트시티 조성을 통한 편리한 생활공간 창출 • 한국형 스마트시티 개발과 확산을 위한 기반 조성 • 디지털트윈 가상국토의 구축과 운영 • 국토정보 보안체계 정비
대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성	한반도 평화·번영의 기반 조성	• 남북한 교류협력의 단계적 접근 추진 • 한반도 신경제구상의 이행과 경제협력 추진 • 남북관계 진전에 대비한 협력 과제의 지속적 추진 • 남북 교통인프라 연결 및 현대화 • 남북 접경지역의 평화적 공동이용 및 관리·개발
	대륙과 해양을 잇는 관문 국가로 위상 강화	• 대륙 연결형 교통·물류 통합네트워크 구축 • 한반도-동아시아 공동 번영을 위한 동아시아철도공동체 추진 • 초국경 경제협력 통해 동북아 경제협력체제 구축 • 동북아 산업협력 확대와 문화교류 활성화
	글로벌 대한민국의 네트워크 역량 강화	• 글로벌 이슈에 대응하는 초국가 간 협력 강화 • 글로벌 국토프론티어 개척으로 대한민국의 경제영역 확대 • 교역 대상국 확대를 위한 인프라구축 지원

[표 60] 제5차 국토종합계획 지역별 발전방향

권역	비전	발전방향
서울시	더불어 살아가는 이야기가 있는 지속가능한 쾌적도시	• 혁신과 신산업 창출을 위한 스마트시티 조성 • 공원·녹지체계 강화 및 개발제한구역의 합리적 관리 • 저렴주택과 생활기반시설 확충을 동반한 도시재생과 시민주거권 신장
부산시	시민이 행복한 동북아 해양수도	• 유라시아 관문 역할을 위한 교통 및 항만물류 인프라구축 • 동북아 국제비즈니스 및 금융영상 산업의 거점 육성 • 환태평양 전략산업벨트 및 초광역 산업클러스터 구축

권역	비전	발전방향
대구시	시민과 함께 미래를 선도하는 글로벌 스마트 리더	• 세계 일류도시로 도약을 위한 글로벌 게이트웨이 구축 • 지역 간 상생협력을 통한 동반성장 강화 • 광역대도시권의 중심성 강화 및 중추관리기능 재정립
인천시	글로벌 지식경제 기반과 녹색성장 중심지	• 지역 특성을 고려한 도시관리 및 원도심 재생사업 추진 • 공항, 항만 등의 입지적 강점을 충분히 살린 지역산업 진흥 • 국제 해양관광도시로 발전을 위한 인프라 확충과 개선
광주시	문화와 첨단이 어우러진 포용도시, 광주다운 도시	• 세계 일류의 문화중심도시로 성장 • 타 권역과 상생 발전할 수 있는 광역교통망 확충 • 광주·전남 공동혁신도시와 연계한 에너지 산업벨트 구축
대전시	혁신성장 주도의 4차 산업혁명 특별시	• 4차 산업혁명을 선도하는 첨단과학기술도시 조성 • 도시 간 연계기능 강화를 통한 광역적 상생발전 도모 • 경제와 문화가 함께하는 쾌적하고 매력 있는 도시환경조성 • 자치분권·교육·복지 기능 강화로 모두가 함께 누리는 포용도시 구현 • 시민의 품격 있는 삶을 담는 지속가능한 스마트도시 구현
세종시	균형발전을 선도하는 시민주권 특별자치시	• 국가균형발전을 선도하는 행정수도 완성 및 기능 강화 • 충청권 연계·협력을 통한 상생발전체계 구축 • 지역 모두 고르게 잘사는 도농 균형발전 도모
경기도	도민의 꿈을 실현하는 통합된 경제·생활권	• 공정사회·포용사회를 실현하는 토지이용과 균형발전 • 대중교통 확충으로 수도권 내 30분 통행권 구축 • 4차 산업혁명 대비 산업 혁신과 좋은 일자리 공급
강원도	평화와 번영, 동북아 중심지대	• 동북아 글로벌 네트워크를 위한 신발전축 구축 • 활력 넘치는 도농 생활공간환경조성 • 한반도 신경제구상을 선도하는 광역물류교통망 확충
충북도	포용과 혁신을 선도하는 강호축의 중심	• 포용적 지역발전을 위한 공간구조 개편과 인프라 확충 • 삶의 질 향상을 위한 정주 여건 개선 및 경쟁력 강화 • 지역산업 혁신기반 조성과 미래지향적 산업공간 확대
충남도	환황해권 시대를 여는 포용적이고 더 행복한 복지수도	• 공간통합적 지역발전 유도 • 대한민국 복지수도 건설 • 혁신·균형성장과 자립적 경제기반 조성
전북도	사람이 모이는 '농생명·신재생' 융복합 신산업의 중심	• 새만금과 특화자원을 활용한 글로벌 신성장 중심지로 도약 • 전북에 집적화된 농생명 혁신자원의 발전 동력화 • 에너지·신기술 융·복합으로 신산업 창출과 주력산업 강화
전남도	남해안시대를 선도하는 미래형 신산업 및 글로벌 섬·해양관광 중심지	• 블루이코노미를 통한 미래형 신산업 육성 및 주력산업 고도화 • 남해안 신성장 관광벨트를 통해 섬·해양 관광 중심지로 육성 • 미래 생명산업 육성 및 살고 싶은 정주 여건 조성
경북도	동북아 신경제 거점, 스마트산업의 중심지	• 지속가능한 균형발전을 위한 기반 마련 • 안전하고 삶의 질을 높이는 스마트 정주환경조성 • 4차 산업혁명에 대응한 산업과 농림어업 육성
경남도	다함께 행복한 경남-대륙과 해양을 잇는 스마트산업 허브	• 경남 전역이 고르게 발전하는 공간체계 구축 • 동북아 진출거점 기반 마련 및 주력산업 활성화 • 균형과 포용의 경남경제 실현
제주도	청정과 공존의 스마트 국제자유도시	• 생활기반형 주거와 서비스 확대 • 국제자유도시로서의 교통·물류 체계구축 • 자연재난에 대응한 회복체계 구축

❑ 지역별 발전방향

[그림 9] 제5차 국토종합계획 지역별 발전방향

나. 전라남도 계획

1) 민선 7기 성과와 시책

(가) 주요성과

❑ 핵심성과 20선 및 분야별 성과 7선 발표

○ 2020년 6월 29일 전라남도는 민선 7기 2년 핵심성과 20선 발표

- △새천년 비전 전남블루이코노미 제시 △사상 최초 국고예산 7조원 확보, 전남예산 9조원 시대 개막 △국가 면역치료 플랫폼 유치 △e-모빌리티·에너지신산업 규제자유특구 선정 △전남 관광객 6천만명 조기 실현 △스마트팜 혁신밸리(고흥)·국립아열대작물 실증센터 유치(장성) 등

○ 핵심성과 20선과 별도로 7가지 분야별 도정성과 발표

- 주요 내용은 △청정 전남 블루이코노미 △도민 행복시책 △지역균형발전 기반시설(SOC) △일자리창출과 주력산업 고도화 △친환경·스마트 농축어업 △안전하고 아름다운 전남 △도민 제일주의 실현 열린 도정 등

❑ 전남 블루이코노미 6대 프로젝트 발표

○ 블루 이코노미 발전을 위해 에너지, 투어, 바이오, 교통, 농수산, 도시계획 등 6대 프로젝트별 주요 추진과제 선정 및 주요 내용 발표

[표 61] 민선 7기 2년 평가 이후 주요시책

주요시책	세부 정책과제
도민 제일주의 실현 체감형 행복시책	• 어르신, 장애인 등 사회적 약자 우선 배려 • 안전하고 행복한 출산·보육환경조성 • 여성 맞춤형 복지 증진 및 소상공인 자생력 강화 • 맞춤형 청년정책 지원 및 인구문제 적극 대응 • 현장 밀착형 민생 탐방 및 안전 시책 강화
친환경 에너지·스마트산단 중심 미래형 일자리 15만 개 창출	• 친환경 신재생에너지를 통한 대규모 일자리 및 수익 창출 • 고부가 친환경 선박시장 진출 기반 강화 • 친환경 기반의 석유화학·금속 신산업 육성 • 광양만권 산단 대개조를 통해 미래형 산단으로 재도약 • 포스트 코로나 미래형 유턴 기업 유치 1,000억 원 프로젝트 • 공공기관 지방이전 시즌2 총력 대응
동북아 물류 허브 스마트 복합 항만 육성	• 그린뉴딜 연계 여수·광양항 세계 10대 항만으로 육성 • 광양만권 항만 기반시설 확충 및 배후단지 확대 • 목포신항 환황해권 거점 항만 육성 및 다기능 항만개발

주요시책	세부 정책과제
역사·문화·호남정신이 깃든 세계 평화 중심지 도약	• 역사 속 문화유산을 통한 남도 정신문화 계승·발전 • 문예 부흥 및 문화향유 기반 확대로 예향 전남 위상 강화 • 평화·화합의 호남정신이 살아있는 세계평화 랜드마크 구축 • 각 분야 선도적 리더 양성, 새천년 인재육성 범도민 확산 • 스포츠 저변 확대로 2022년 전국체전 성공 개최
기후위기 대응 선도 COP28 성공 개최	• 기후위기 선제적 대응 체계 구축 및 COP28 유치 • 도민 건강 우선주의 실현을 위한 대기질 개선 • 지구온난화 및 온실가스 감축을 위한 맞춤형 숲 조성
균형있는 지역개발 핵심 SOC 국가계획 반영	• 전국이 2시간대로 연결되는 광역 철도망 구축 • 미래 지역성장을 견인할 사통팔달 도로망 확충 • 하늘길로 열리는 교통기본권, 공항 활성화
상생과 도약 동부권 통합청사 시대 개막	• 동부권 발전과 화합의 상징「동부권 통합청사」개청 • 광양만권경제자유구역을 국제무역도시로 육성 • 여수·순천 10·19사건 진상 규명 및 피해 회복

(나) 민선 7기 주요시책

❑ 대한민국 대표 해상풍력 허브 구축

○ 서남해안 일원에 8.2GW 대규모 해상풍력 발전단지 조성

○ 그린뉴딜의 대표 신재생에너지 거점 단지 육성

❑ 친환경 에너지 RE100 전용산단 시범단지

○ 해남, 무안, 영광 등 서남권 일원에 풍력, 태양광 등 신재생에너지를 활용한 RE100 전용 산단 시범단지 조성

- IT, 반도체, 배터리, 데이터센터 등 기업 입주
- 입주기업 세제 혜택 및 우선 구매 등 관련 규정 개정 병행

❑ 전남産 미래형 운송기기 e-모빌리티 9천대 보급

○ e-모빌리티 5천 대 지원 및 인프라구축

- 군 단위 자치단체 지원 : 초소형 전기차 6~8백만원 지원
- 전용도로 개설 : 영광, 18.34㎞, 2020년~2021년

○ 여성·고령 농업인을 위한 소형 전기 운반차 4천대 지원 : 220억원

[표 62] 전남 블루이코노미 6대 분야별 주요 추진과제

사업개요	추진과제
블루 에너지 (글로벌 에너지 신산업 수도, 전남)	▪ 한전공과대학교를 세계적인 에너지 전문 공과대학으로 집중 육성하여 글로벌 에너지 신산업 선도 ▪ 나주 에너지밸리를 미국의 '실리콘 밸리'처럼 관련 기업, 연구기관이 집적화한 혁신 클러스터로 조성 ▪ 예) 산학연 클러스터 및 연구시설, 8GW 해상풍력 발전, 지원부두 건설, 송전선로 구축, 태양광-태양열, 태양열 주택, 빛가람 에너지밸리 등
블루 투어 (남해안의 기적, 신성장 관광벨트)	▪ 어촌뉴딜 300 대상지 관광명소화, 영광-목포-완도-여수까지 서남해안 관광도로로 연결해 접근성 개선 ▪ 전남 각지 지역자원 들을 묶어서 권역별 성장 거점으로 육성해 남해안을 세계 최고의 랜드마크 관광지로 조성 ▪ 예) 영광~무안 칠산대교, 신안 천사대교, 진도 신비의 바닷길, 다도해 크루즈 관광, 목포 근대역사 문화지구, 완도 해양치유단지, 여수 마이스 산업 등
블루 바이오 (바이오 메디컬 허브, 전남)	▪ 전남의 의료인프라 및 천연물·치유자원과 4차산업혁명 기술을 접목하여 「전남형 첨단의료 복합단지」 구성 ▪ 면역력·유전자 기반 치료, 암·치매 등의 난치성 질환 신약 및 안티에이징 등 개인 맞춤형 의료 원천기술 개발 ▪ 예) 나노·바이오 산업단지, 나노·바이오연구센터, 레이저 연구센터, 편백숲 등
블루 트랜스포트 (미래형 운송기기 산업 중심)	▪ 정부 드론산업 발전 기본계획과 연계한 글로벌 수준의 중대형 산업용 드론 클러스터 구축을 통해 미래 전략산업 선점 ▪ 드론산업 인프라 집적화와 산업생태계 구축으로 설계·제작·평가·생산까지 가능한 전주기 기업지원 프로세스 구축 ▪ 예) e-모빌리티, 전기차 관련 제조 공장 및 충전시설, 인공지능 결합 운송기기, 드론 택배, 국가종합비행성능시험장 등
블루 농수산 (미래 생명산업의 메카, 전남)	▪ 친환경농업 및 농산물 유통을 먹거리, 볼거리, 체험·숙박 등 관광과 연계하고, 새로운 소득원을 창출하기 위한 농수산업 육성 ▪ 기후위기에 따른 아열대작물 재배면적 증가로 신소득 유망작품 실증연구로 표준재배기술 정립 및 농가 보급·확대 ▪ 예) 스마트 양식 대형화 자동화 시스템, 스마트 팜, 인공지능 농법, 드론 방제 및 파종, 로봇 팜 등
블루 시티 (전남형 스마트 블루시티)	▪ 자율주행·e-모빌리티 등 5G·AI 등에 기반 한 지능형 첨단운영 시스템 구축, 직주일체 등 혁신적인 정주 여건 조성 ▪ 대도시 청년, 신중년 등이 블루이코노미 산업에 정년 없이 종사하면서 자신들의 꿈을 마음껏 펼치는 도시 실현 ▪ 예) 스마트시티 통합플랫폼, 스마트 헬스케어, AI 러닝, 카 셰어링, 스마트 교통관리, 드론 무인배송 등

- 구입비의 70%, 지원한도 한도 3,850천원

  • (2020년) 1천대 →(2021년) 1.5천대 →(2022년) 1.5천대

❑ 미래비행체(플라잉카) 테스트베드 및 앵커기업 유치

❍ 미래비행체 시험평가·인증 인프라 및 드론 특화 산업단지 조성

- 총사업비 : 1,293억 원
- 위치 : 고흥군 항공센터 일원, 광양만권 산단 기업유치
- 미래비행체 실증 및 핵심부품 상용화 기반 구축 특화 산단 : 고흥, 135천㎡
  • 광양만권 산단에 플라잉카 관련 앵커기업 3개사 유치

❑ 포스트코로나 미래형 유턴기업 유치 1,000억 원 프로젝트

○ 지역 산업에 파급효과가 큰 바이오·에너지·이차전지 등 유턴·첨단 대규모 기업유치
- (유치전략) 비교우위 산업여건, 특구 등 활용, 차별화된 지원제도 적극 연계
- (인센티브) 보조금 1,000억 원, 부지 무상제공·임대, 설비 이전 비용 및 편의시설 등

❑ 세계 최고 수준의 스마트·자동화 항만 구축

○ 광양항에 빅데이터, AI 접목된 스마트·자동화 항만 인프라구축 : 7,350억 원
- 자동화 컨테이너 터미널 개발(2021년~2024년, 4선석, 5,940억 원)
- 24열 컨테이너 크레인 설치(10기, 1,200억 원)
- 대기질 개선을 위한 야드 트랙터 동력원 전환(105대, 210억 원)
- 체계적인 항만·물류 정책지원을 위한 전담팀 신설(2020년 7월)

❑ 기후위기 대응 전문 연구단지 조성

○ 한반도 아열대화에 대응하여 아열대작물의 안정적인 생산기반 구축 및 소득작물 연구·개발을 위한 선도 클러스터 조성
- (국립 아열대작물 실증센터) 장성군 삼계면 일원(20ha, 350억 원(2020년~2022년)
- (국립 기후위기대응 농업연구소) 35ha, 725억원(2021년~2023년)
- (기후위기 농업 체험교육단지) 35ha, 660억원(2021년~2023년)

❑ 친환경 농산물 수도권 공급 전진기지 구축

○ 수도권 일원에 전남 친환경 농산물을 공급할 복합유통·물류센터
- 농수축산물 판매장, 저온저장고, 물류창고 등 건립(1,000평 규모)

○ 전국 최대의 농산물 소비처인 수도권 집중판매를 위한 유통 네트워크 확대·강화
- 서울시 Non-GMO 학교급식 공급 확대 : 2020년 19개→2022년 25개 자치구
- 서울시 도농상생 공공급식 농산물 생산 시군 확대 : 2020년 4개 시군, 35억 원→2022년 6개 시군, 53억 원

❑ 첨단 ICT 기반 수출전략품종 전문양식단지 조성

○ ICT기술 접목한 첨단양식단지를 조성하여 수출 전략품종집중 육성

- 총사업비 : 800억원
- 참조기·부세 등 스마트양식장 및 양식단지 조성 : 영광(90,372㎡, 400억원)
- 해삼·새우 등 스마트양식장 및 양식단지 조성 : 신안(77,896㎡, 400억 원) :

❑ 김 수출 3억 불 프로젝트 본격 추진

○ 전남産 김의 세계화, 수출 중심 김 산업 육성으로 고부가가치 창출

• 전남 김 수출 규모 : 209년 1.4억불 → 2022년 2.5억 불→ 2024년 3억 불

- 수출주도형 수산식품 클러스터 조성 : 목포 대양산단(2020년~2022년, 1,089억원)
- △전국 최초 '전남형 김 품질관리제'도입으로 김 산업 선도 △가공단계 위생관리 및 국제식품인증 취득지원 강화 △「김 산업 육성 및 지원 법률」 제정 촉구

❑ 아름다운 청정 전남 만들기

○ 천혜의 청정자원 관리·보전을 위해 도민이 참여하는 깨끗하고 아름다운 청정 전남 조성

- 해양쓰레기·농촌쓰레기 제로화, 경관 조성사업' 등 중점 추진 및 범도민 캠페인 전개

❑ 대한민국 생태·체류형 관광네트워크 구축

○ 지역관광 활성화를 이끌어 갈 서남해안권 체류형 거점 관광지조성

- 목포 관광거점도시 육성(2020년~2024년)
- 강진 계획공모형 지역관광개발사업(2020년~2024년)

○ 휴양과 레저를 동시에 즐기는 섬·해양 기반 체류형 명품 해양관광단지 조성

- 경도 해양관광단지(2019년~2023년)
- 여수 챌린지파크(2018년~2025년)
- 진도 쏠비치(2016년~2022년)
- 신안 자은 국제문화관광타운(2019년~2023년)
- 목포 장좌도 해양관광리조트(2019년~2021년)
- 해남 오시아노 관광단지(1992년 ~2022년)
- 함평 사포관광지(2019년~2024년)
- 완도 해양치유단지(2017년~2022년)
- 율포 해양레저관광지(2020년~2023년)

❑ 의료-의약-치유 전주기, 국가 첨단의료 복합단지 조성

○ 화순백신산업특구 등 전남 일원에 바이오신약(백신, 면역치료)·천연물·의료 서비스가 융합된‘ 의료-의약-치유’ 전주기 국가거점 구축 : 1조 2천억원

- 화순백신산업 특구 인프라와 국가 면역치료플랫폼, 백신안전기술지원센터 등 국가 R&D 기관과 연계(첨복단지 지정 신청 ’20.下→지정 완료 ’22)

○ 의료·관광·산업이 융합된 글로벌 해양·한방 치유 관광기반 구축

- 해양치유센터(2019년~2021년, 320억 원)
- 해양치유 블루존 조성(2019년~2021년, 182억 원)
- 해양치유공공병원 건립(2020년~2023년, 450억원)
- 해양바이오 복합연구단지 조성(’20~’24, 110억원)
- 장흥통합의료한방병원 운영 한의약 산업화 기반구축사업(2017년~2024년, 103억원)

❑ 동북아 정원산업 중심지 조성

○ 전남의 아름답고 푸른 생태자원을 활용, 대한민국을 대표하는 정원문화·산업의 세계화 및 블루 투어 실현

- 2023 순천만국제정원박람회 개최
  - (2023년 4월~10월) 485억 원, 800만명 방문, 1조 5천억 원 경제 효과
- 기업도시 내 '산이정원' 조성
  - (2020년~2025년) 부지 1,670천㎡, 460억원, 해남 산이면 일원
- ‘남도정원가도(街道)’ 관광루트 완성
  - (2023년) 국가·지방·민간 정원 간 21개 네트워크 구축
- 국립한국정원센터 건립
- (2021년~2024년) : 부지 23천㎡, 206억원, 담양 금성면 일원

❑ 숲속의 전남, 새천년 명품 숲 조성

○ 숲의 매력과 가치를 높여 전남 관광벨트 플랫폼으로 육성 : 6,140억원

- 전남 관광 랜드마크, 국립난대수목원 조성
  - (2020년~2025년) 400ha, 1,800억 원, 완도 군외면 일원
- 테마가 있는 서남해안 섬숲 생태복원
  - (2020년~2029년) 63개, 3,750억 원, 16개 시·군 일원
- 동북아 평화의 상징, 한반도 평화의 숲 조성
- (2020년~2023년) 60ha, 350억원, 신안 하의도 일원
- ‘차별화된 지역대표숲’ 조성

❑ 대기환경관리 시행계획 2030 수립·시행

○ 산단 등 오염우려지역에 대한 종합적인 대기환경관리계획 수립·시행

○ 도민 건강 우선주의 실현 및 COP28 성공개최기반 조성

- 전남 미세먼지관리대책 세부시행계획(2020년10월)과 연계하여 '20.12월까지 수립
- 대기오염물질 저감 세부이행 계획제시 및 총량 할당, 환경개선 투자계획 등

❑ 도민행복 공공임대주택 5천 호 공급

○ 고령자, 신혼부부, 사회초년생, 대학생등 주거 취약계층을 위해 도내 군 단위 자치단체 내 공공임대주택 26개 5,500호 공급

- 총사업비(5,883억원), 2020년: 6개, 1,350호 → 2022년 : 26개, 5,500호
- 65세 이상 저소득 고령자를 위한 고령자복지 주택(4개, 500호)
- 주변 기반시설과 연계한 마을정비형 공공임대 주택(10개, 1,370호)
- 신혼부부, 사회초년생, 대학생을 위한 행복주택(12개, 3,630호)

❑ 경력단절여성 경력이음 바우처 지원

○ 경력단절여성(만 35세~54세 이하 2만여명)이 새일센터의 취업교육·상담을 통해 사회에 조기 복귀할 수 있도록 인센티브 지원 : 40억원

- 새일센터에 구직 등록 시 1인당 연 20만원 상당의 취업 준비 바우처 1회 지원
- 취업 도서 구입, 취업강좌 수강료, 면접 준비 비용 등 바우처 카드 포인트 지급

❑ 전라도 천년사 편찬

○ 전라도 정도 천년을 기념하여 전라도 천년사를 발굴·조사·집필, 지역의 역사를 재조명하여 도민의 역사의식 및 자긍심 고취 : 24억원(3개 시도 각 8억원)

- 선사시대~2018년까지 총 33권(통사 30권, 자료집 3권) 편찬

❑ 김대중·넬슨만델라 세계평화공원 조성

○ 김대중·넬슨 만델라의 세계평화 정신을 계승하기 위한 '세계평화공원' 기념사업 추진

○ 김대중 정신을 알리기 위한 '김대중 평화회의' 개최

- (2021년 10월 20일~2022년) 목포시

○ '호남권 평화+통일센터'건립 국가 공모사업 선정

- (2020년~2022년,) 80억원, 목포시, 부지 2,290㎡, 건축연면적 2,000㎡, 지상 5층·지하 1층)

○ 동북아 평화의 상징'한반도 평화의 숲' 조성

- (2020년~2023년) 350억원, 60ha, 신안 하의도 일원

[표 63] 민선 7기 향후 20대 역점 프로젝트

번호	역점과제	전남도 추진사업
1	대한민국 대표 해상풍력 허브 구축	• 서남해안 일원 8,200㎿ 해상풍력 발전단지 조성
2	친환경 에너지 RE100 전용산단 시범단지 조성	• 서남권 일원 신재생에너지 활용 RE100 전용산단 시범단지 조성
3	전남産 미래형 운송기기 e-모빌리티 9천 대 보급	• e-모빌리티 5천 대 지원 및 인프라구축 • 여성·고령농업인 위한 소형전기운반차 4천 대 지원
4	미래비행체(플라잉카) 테스트베드 및 앵커기업 유치	• 고흥군·광양시 미래비행체 시험평가·인증 인프라 및 드론 특화 산업단지 조성
5	포스트코로나 미래형 유턴기업 유치 1,000억 원 프로젝트	• 바이오·에너지·이차전지 등 유턴기업 및 첨단 대규모 기업 유치
6	광양항, 세계 최고 수준의 스마트·자동화 항만 구축	• AI·빅데이터 접목 스마트·자동화 항만 인프라구축
7	기후위기 대응 전문 연구단지 조성	• 장성군 아열대작물 생산기반 구축 및 소득작물 연구개발 위한 클러스터 조성
8	친환경 농산물 수도권 공급 전진기지 구축	• 전남 친환경 농산물 공급할 수도권 복합유통·물류센터 건립 • 수도권 집중판매 유통네트워크 확대·강화
9	첨단 ICT 기반 수출전략품종 전문 양식단지 조성	• 영광군·신안군 ICT 기술 접목한 첨단 양식단지 조성
10	김 수출 3억 불 프로젝트 본격 추진	• 전남産 김 수출 중심 산업 육성
11	아름다운 청정 전남 만들기	• 도민이 참여하는 깨끗하고 아름다운 청정 전남 조성
12	대한민국 생태·체류형 관광네트워크 구축	• 서남해안권 체류형 거점 관광지 조성 • 섬·해양 기반 체류형 해양관광단지 조성 • 체험형 체류 관광상품 개발·운영
13	의료-의약-치유 전주기, 국가 첨단의료 복합단지 조성	• 화순군 백신산업특구 내 바이오· 천연물·의료서비스 융합 국가거점 구축
14	동북아 정원산업 중심지 조성	• 정원문화·산업 세계화 및 블루투어 실현
15	숲 속의 전남, 새천년 명품 숲 조성	• 섬숲·지역숲 전남 관광벨트 플랫폼 육성
16	대기환경관리 시행계획 2030 수립·시행	• 오염우려지역 대기환경관리 계획 시행
17	도민행복 공공임대주택 5천 호 공급	• 주거취약계층 대상 26개 5,500호 공급
18	경력단절여성 경력이음 바우처 지원	• 경력단절여성 40억 원 인센티브 지원
19	전라도 천년사 편찬	• 전라도 천년사 33권 발굴·조사·집필
20	김대중·넬슨만델라 세계평화공원 조성	• 세계평화공원 등 기념사업 • 목포시 '김대중 평화회의' 개최 • 목포시 '호남권 평화+통일센터' 건립 • 신안군 '한반도 평화의 숲' 조성

2) 제6차 전남권 관광개발계획

(가) 계획개요

○ 계획비전 : 남도 문화관광 가치지향으로 한국관광 선도

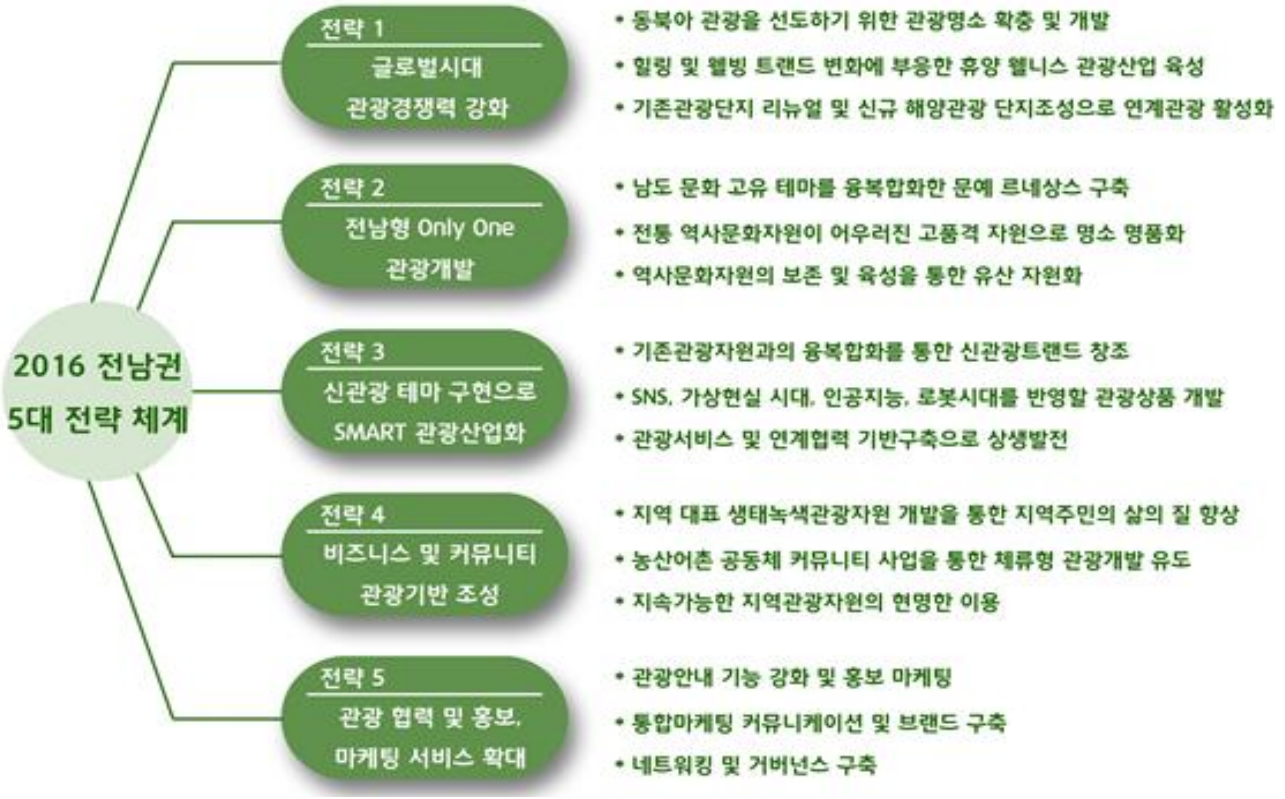
○ 계획기간 : 2017년~2021년

○ 계획목표

- (해양전남) 해양과 섬문화가치 지향
- (생명전남) 자연성 회복의 치유와 휴양지향
- (문예전남) 남도 문화가 흐르는 문예르네상스 지향
- (창조전남) 신성장 신브랜드 융복합 지향

○ 추진과제 : 글로벌 시대 관광경쟁력 강화, 전남형 Only One 관광개발, 신관광 테마구현으로 SMART 관광산업화, 비즈니스 및 커뮤니티 관광기반 조성

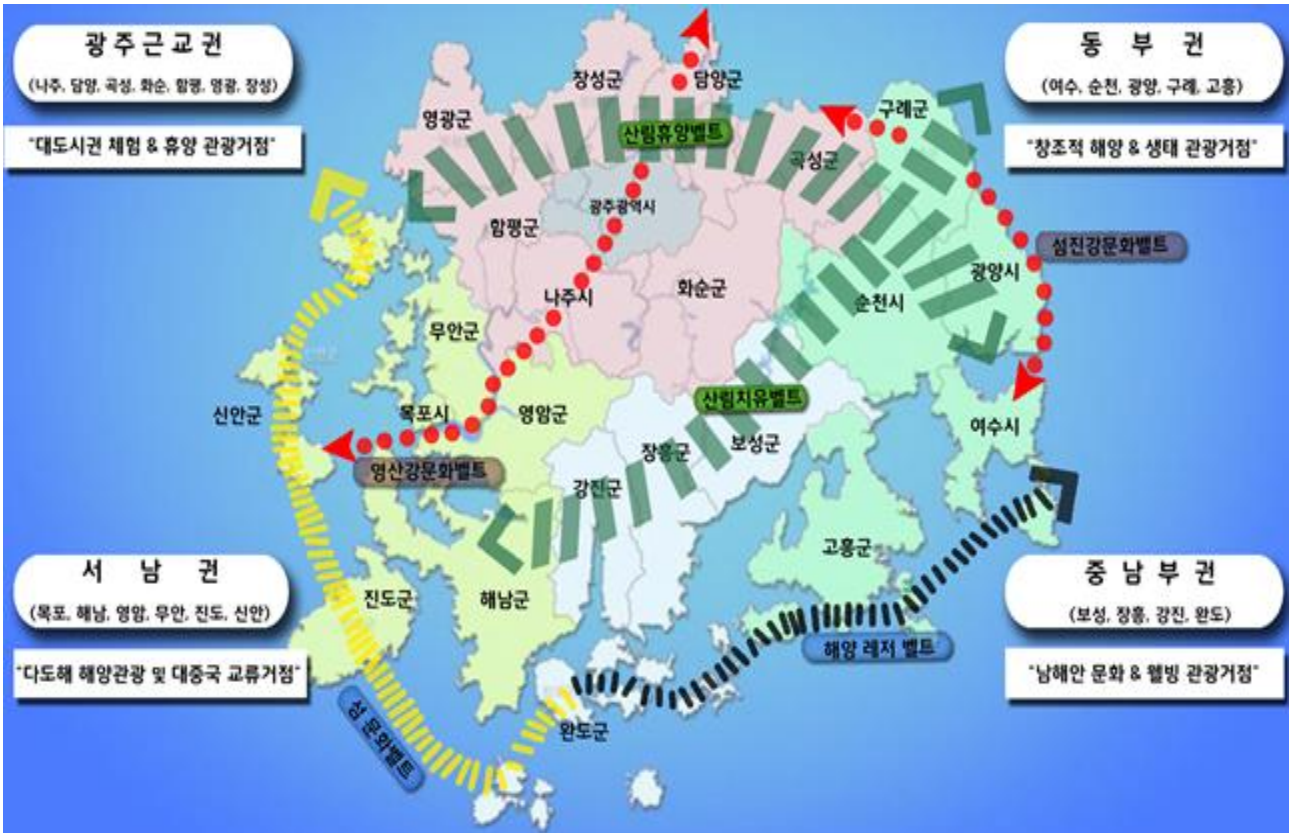
(나) 5대전략



[그림 10] 2016 전남권 5대 전략

(다) 공간전략

[그림 11] 전남권 관광개발 공간 구상도



[그림 12] 전남권 관광개발 연계벨트 구상도

다. 장성군 관련계획

1) 장성비전 2020

❑ 계획개요

○ 계획비전 : 山 水 花의 그린토피아, Fresh 장성

- 기업과 사람을 끌어모을 수 있는 매력적인 도·농지역 그린토피아
- 깨끗한 환경, 신선한 식품, 활력 있는 공장, 부자 농촌의 Fresh 장성
- 지역 내 혁신을 통한 내발적 발전 지향

○ 계획기간 : 2008년~2020년

○ 발전목표 : 전원형 주거와 레저도시, 복합산업의 부자 농촌

○ 추진방향 :

- 광주시 중추기능, 과학기술, 산업, 서비스와 연계한 첨단산업육성
- 친환경농산물, 기능성 건강식품 등 웰빙복합농업 육성
- 관광, 휴양, 여가, 스포츠 등 관광산업 육성
- 환경, 교육, 복지여건을 개선하여 고품격 전원주거지역 개발
- 사통팔달의 교통·정보 네트워크 구축
- 지역경관 형성, 인적자원 개발 등 지역자원의 고부가가치화 관리

❑ 발전전략

○ 3대 발전전략

- 지역발전 인적자원 개발
  - 장성아카데미를 통한 주민 혁신역량 및 창조능력 제고
  - 주민 상호 간 학습을 통한 지역개발 선진의식 제고
  - 민관협력 추진체 조직화를 통해 지역발전 실천력 제고
- 지역매력 증진
  - 지역민 스스로 도시·마을 가꾸기를 통한 살고 싶은 마을 조성
  - 시가지, 가로, 광장 등 녹지공간 조성 및 꽃의 도시 조성
  - 공공시설의 클러스터를 통해보다 효율적인 복지서비스 제공
- 기업유치와 명품개발
  - 광주와 연계된 첨단제조업체 유치 기반 조성과 기업유치
  - 명소개발을 통한 광주대도시권 관광기반시설 유치

• 농특산물을 지역 명품으로 브랜드화하는 복합육성체계 구축

○ 공간적 발전전략

- 중부권(중추생활권) : 장성읍, 황룡면, 서삼면, 동화·북일면 일부
  • 행정·교육상업 중심도시(장성읍), 교통의 중심과 집중, 문화재 및 문화시설 집중, 황룡강 도시하천과 대규모 삼림지역 형성
  • 문화도시 및 전원주택 조성, 산업클러스터 조성, 과수 중심마을 특성화 추진
- 북부권(관광휴양권) : 북이면, 북하면, 북일면 일부
  • 인지도 높은 관광지(백양사), 아름다운 산(조림)과 장성호, 백양사 IC, 장성—담양 확포장
  • 대도시권 자연휴양지, 관광도시 개발, 관광농업마을(곶감, 화훼) 등
- 서부권(생산개발권) : 삼계면, 삼서면, 동화면 일부
  • 명품(사과, 잔디) 농산물, 상무대·평림댐·함동저수지, 광주와 교통개선
  • 사창 정주중심도시 육성, 복합농업단지(사과, 잔디) 조성, 여가시설 및 전원마을 조성
- 남부권(대도시 배후권) : 남면, 진원면
  • 광주 첨단, 수완·하남 인접, 과학기술 및 연구인프라 인접, 시설채소 및 단감 등
  • 전원주택 및 생태마을 조성, 나노산업단지 조성, 친환경채소원예 복합단지 조성

○ 단계별 발전전략

- 제1단계(2008~2010)
  • 파급효과가 튼 거점사업 추진, 모델형 시범사업 추진, 민관추진체계 구축
  • 낙후지역 개발사업, 산업단지 조성, 전원마을 조성, 마을가꾸기 사업
  • 민관협력 조직 구축과 실천력 강화, 주요 간선도로 확충 완료
- 제2단계(2011~2015)
  • 1단계 사업의 확대, 복합형 특화농업 육성, 지역 매력향상 사업
  • 1단계 사업의 뿌리 내리기, 사과·잔디·곶감·채소 등 특화마을, 지역경관·경관숲 사업
- 제3단계(2016~2020)
  • 2단계 사업확대로 10만 도시, 정주생활 기초시설 선진화, 민간투자 유치사업 활성화
  • 지역매력증진, 관광자원화, 문화복지 및 교육클러스터, 기업유치 및 레저단지 조성

❑ 부문계획

○ 지식 집약적 전략산업 육성 : 대도시 입지형 첨단산업 육성

- 광주전략산업과 연계된 신성장 동력사업
- 난개발을 방지하고 기업을 유치하기 위한 산업단지 조성
- 기술개발과 산업융합을 통한 기존산업 고부가가치화
- 종합지원시스템이 작동하는 혁신체계 구축 및 기업유치

○ 웰빙 복합농업 육성 : 친환경 기능성 웰빙 복합농업시스템 구축

- 생산, 가공, 판매, 관광의 특화된 복합농업단지 조성
- 첨단영농기반 구축, 기술영농인력 유치 및 기술인프라 확충
- 장성 농업경쟁력 강화 종합지원시스템 구축

○ 관광개발 및 진흥 : 대도시권 웰빙형 여가 휴양관광지 개발

- 매력적인 관광지 정비 및 조성
- 거점과 연계할 다양한 관광프로그램 개발 및 웰빙형 관광시설 유치 및 육성
- 관광객 유치를 위한 홍보체계 구축

○ 고품격 문화복지형 정주 환경조성 : 활력 있는 고품격 정주기반 및 주거환경조성

- 권역별 거점 중심 도시의 정주기반구축 및 시가지 정비
- 선진적인 초중고 교육환경조성 및 아름답고 살기 좋은 전원마을 조성
- 이웃과 행복을 실현하는 문화복지공동체 구축

○ 편리한 교통 인프라 확충 : 서남권 교통 요충지 및 대도시권 교통망 확충

- 국가 기간간선 교통망과 연계, 역내 간선도로 확충
- 광주시 간선교통망과 연계, 군도 확포장 및 관광도로 개발

○ 자원의 체계적 개발과 관리 : 혁신적 인적자원 육성과 아름답고 쾌적한 자원관리

- 혁신적인 지역인력 양성과 관리
- 산림자원의 조성과 효율적 관리로 휴양·관광 자원으로 활용
- 사전 예방적 환경관리체계 구축과 매력 증진을 위한 지역경관 관리

2) 환경보전 중기종합계획

❑ 계획개요

○ 계획기간 : 2017~2026년

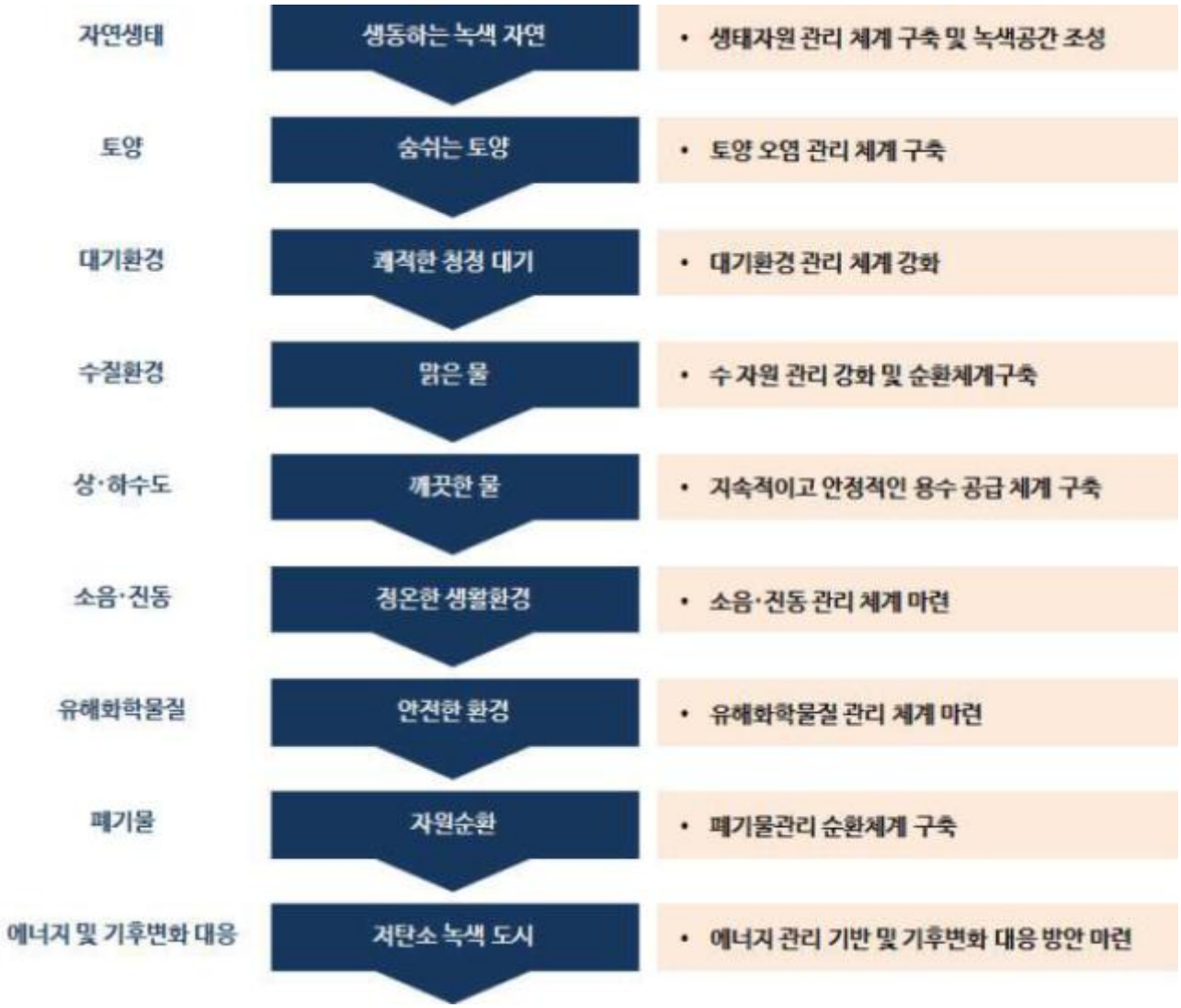
○ 추진배경

- 장성군의 군정방향은 사계절 노란색 꽃과 나무가 가득하고 물과 사람이 공존하는 자연친화적인 도시 옐로우 시티(Yellow City)
- 자연, 환경, 문화 등 모든 분야에 통일된 옐로우시티 의미가 깃든 브랜드화, 관광자원화를 통해 소득이 늘어나고 삶의 질이 향상되는 희망 넘치는 도농복합도시 도약

○ 계획비전 : 인간과 자연이 살아 숨 쉬는 청정 옐로우시티

○ 발전목표 : △쾌적한 생활환경조성 △친환경생태도시 조성 △지속가능한 환경 행정 구축
△체계적이고 지속적인 환경오염 관리

❑ 기본방향



[그림 13] 장성군 환경보전 중기종합계획 기본방향

3) 도시재생 전략계획

❑ 계획개요

○ 계획기간 : 2015~2025

○ 계획비전 : 문(門) 불(火) 여(與) 장(長) 성(城)

- 문(門) : 광주·전남으로의 첫 관문 도시→물리적 재생
- 불(火) : 불(火)같이 상권이 살아나는 도시재생→경제적 재생

- 여(與) : 더불어 함께하는 도시재생→사회적 재생
- 장(長) : 지속가능한 도시재생→환경적 재생
- 성(城) : 4가지 도시재생을 통해 새롭게 성장할 도시→장성

○ 발전목표

- 장성군 중심지 기능 변화로 쇠퇴한 도시경관 개선을 통한 도시재생
  - 광주대도시권의 광역화로 도농·통합적 광역도시권이 형성되면서 장성군 구도심의 중심기능 약화로 쇠퇴 가속화
- 지역특산물을 활용한 6차산업화를 통한 문화·관광산업 활성화
  - 편백목공예, 홍길동 테마파크, 필암서원, 고택 등 다양한 지연산업을 6차 산업화하여 전통문화도시의 전략산업으로 성장하도록 지원
- 황룡강 르네상스, 새뜰사업 등 유사사업과 상호연계하는 도시개발
  - 장성 원도심의 공간적 기능 강화와 차별화는 장성군 도시재생을 위하여 필수적인 과제

❑ 기본구상

○ 중부재생권역 : 장성읍, 황룡면

- 목표 : 활력 넘치는 도심공간 조성 및 중심지 기능 강화
- 방향
  - 군 전체 중심성 강화 및 황룡 5일시장 경쟁력 제고
  - 문화와 결합한 지역상권 활성화(문화장터화)
- 전략
  - KTX역, 호남고속도로 등 접근성이 양호한 지역으로 쇠락한 중심기능을 재활성화
  - 필암서원, 홍길동 테마파크 등 역사문화자원이 밀집한 지역으로 자원간 연계가능한 관광상품 개발 및 활성화
  - 황룡강 중심으로 체험·문화·관광 활성화 및 황룡강 프로젝트, 옐로우시티사업 등 관련 사업과 연계
  - 황룡5일장을 정비하고 활성화시켜 장성군의 대표적인 상업공간으로 주민 및 방문객 유치

○ 북부재생권역 : 북이면, 북하면

- 목표 : 장성 관광거점 육성 및 정주공간 특성화
- 방향
  - 북이면 소재지 중심성 강화를 통한 정주공간의 특성화 유도 및 재래시장(사거리장)과 관광의 접목을 통한 지역경제 활성화
  - 양호한 경관자원, 편리한 교통 등 권역 잠재력 활용 전원주택단지 조성, 귀농·귀촌 마을조성, 은퇴자 마을조성 등 도시민 유치 추진
- 전략
  - 백양사, 장성호 등 장성 대표 관광지를 활용한 관광프로그램 개발로 장성군 대표 관광거점지역으로

개발 및 활성화

- 사거리 5일장 활성화를 통해 북부권역의 중심상권 형성 및 백양사역을 활용한 팔도장터유람 등 관광체험프로그램 연계 운영
- 장성군 대표 관광지역으로 낙후된 중심가로 및 노후불량주거지 개선을 통해 쾌적한 관광지역으로 이미지 제고
- 마을가꾸기 사업들을 통한 주택개선, 마을경관개선, 생활시설정비, 주민복지시설 확충 등을 통하여 정주환경 개선

❍ 서부재생권역 : 삼계면

- 목표 : 서부권 중심지 기능 강화 및 정주공간 특성화

- 방향
  - 삼계면 소재지 중심성 강화를 통한 정주공간의 특성화(전원주택단지 등)
  - 상무대 방문객 연계 지역경제활성화 및 관계자 정주기반 개선
  - 농어촌뉴타운의 성공적 조성을 통한 귀농인구 확충 및 지역활력 증진

- 전략
  - 삼계면의 기존 시가지 재정비 및 경관, 노후불량주거지 개선 등 상무대 배후도시로 정주기반시설 개선을 통해 서부권 중심기능 강화
  - 장성 뉴타운 사업 및 한옥전원마을 조성사업 등 기존 사업과 연계를 통해 정주공간 특성화
  - 사과 등 대표 작물을 활용한 관광체험프로그램 개발, 평림댐 장미공원 등 관광콘텐츠 개발을 통한 관광객 유치

❍ 남부재생권역 : 남면, 진원면

- 목표 : 대도시 배후 도시민 유치 주택단지 조성 및 체험관광 중심지 육성

- 방향
  - 대도시권 및 첨단산단·하남산단 배후 전원도시로 육성
  - 도농교류의 중심지로 집중 육성
  - 광주대도시 연계 체험관광 활성화를 통한 주민소득 증대방안 강구

- 전략
  - 지역농특산물인 단감 등을 활용한 주말체험관광, 주말농장 등 도농교류 중심지로 관광상품 개발 및 활성화
  - 대도시(특히 광주첨단지구) 연계한 전원형 주택단지, 실버타운 등 대도시와 인접한 장점을 활용한 휴양형 주거지 조성

4) 전통시장 활성화 방안

❑ 계획개요

○ 발전비전 : 꿈과 희망, 다양함이 공존하는 장터, “장성 전통시장”

- 예전의 북적거리는 장성군 전통시장의 모습, 사람 간 부대낌 속에 발생하는 덤과 정의 공간으로서의 본연의 ‘장터’를 찾고, 문화·예술 등의 다양함이 공존하는 전통시장의 활성화 도모

○ 사업목표 :

- 고객이 다시 찾고 싶은 쾌적한 시장 조성
- 지역 문화·예술·관광의 융합으로 전통시장 차별화
- 사람 냄새가 나고 인간미 넘치는 덤과 정(情)의 장터 조성

❑ 추진내용

○ 공통 활성화 사업

- 지속가능한 전통시장 활성화 기반 조성
  - 단기 : 시장활성화를 위한 상인역량 제고 및 참여 독려
  - 장기 : 차별화된 시장 조성을 위한 시설개선 및 콘텐츠 도입
- 공동협의체 구성을 통한 활성화 방안 마련
  - 체계적이며 전문적인 상인역량강화 및 관리, 공동마케팅, 가격관리제, 대중교통체계 개선 및 확대, 주문 배송체계 선진화, 옐로우시티와 연계한 스토리텔링 개발

[그림 14] 전통시장 활성화를 위한 공동협의체

○ 황룡시장 : 지속적인 시설현대화를 통한 환경정비 실시

- 지역민과 관광객이 함께 즐길 수 있는 시장 환경조성을 통한 문화관광형시장 발전을 위해 관광객이 방문하여 즐길 수 있는 거점시설이 필요

- 상인들의 적극적인 참여와 의지가 가장 중요하며, 현대화 사업 후 상인회 주도의 다양하고 적극적인 마케팅 활동 필요
- 장성역 주변 '꽃동산 및 장성공원·황룡시장·황룡강 생태공원'으로 이어지는 전통시장 연계형 관광상품 개발

○ 사창시장 : 사창시장 특색을 고려한 시설개선 추진

- 기존에 있는 시설을 최대한 활용, 유지·보수 및 개선을 통한 소박하고 깨끗한 시장 환경 구축을 중심으로 시설 개선
- 지역민 누구나 편히 쉬어갈 수 있는 환경조성으로 지역민의 만남의 장소, 커뮤니티 구심점 기능을 회복하는 것을 목표로 설정
- 고령화된 지역 인구를 고려하여 정자 주변에 예술을 가미한 옐로우시티 꽃동산 조성으로 누구나 쉬어갈 수 있고 오랫동안 시장에 머물 수 있는 환경조성
- 상무대와 지역 상생을 위한 협력체계 구축하고, 군인 및 군인가족의 유입을 위해 군인할인, 1+1, 소포장 상품개발 등 시장의 특색을 살린 '덤과 정'의 마케팅 전개

○ 사거리시장 : 점진적인 주말관광시장으로 활성화

- 백양사, 남창계곡 등 관광지를 방문하는 관광객에 초점을 맞추어 지속적인 사거리 시장유입을 위한 시설개선, 다양한 콘텐츠 구성 및 홍보 연계 시장 활성화
- 주말 관광객이 즐길 수 있는 다양한 먹거리, 지역특산품 전문점과 주말 직거래 장터 등을 개설하여 방문객 집객력 증대
- 소비자 욕구와 최근 소비자 트렌드에 부합하는 먹고, 보고, 즐기고 구매까지 이어질 수 있는 시장 환경 구축
- 지역 대학, 요리연구소 등 전문기관과의 협력체계 구축을 통해 특화상품, 음식 연구개발 전수
  - '지역 특산물, 새송이, 복분자, 오디 등'을 활용하여 관광객 소포장 상품개발, 마케팅 기법 전수를 통한 전문 판매점 조성

5) 황룡강 국가정원 조성

❑ 계획개요

○ 계획기간 : 2020~2025년

○ 계획비전 : 전국 최초 컬러가든 황룡정원

○ 추진방향 :

- (자연성) 차별화된 생태하천 활용
- (독창성) 색채를 통한 '컬러' 창의적 공간 구성
- (역사성) 황룡강 전설, 백비 등 역사성과 문화적 가치를 반영한 스토리텔링

○ 사업목표 : '휴식·체험·놀이·학습·교류'의 '복합테마정원' 조성

○ 추진일정 :

- (2019년) 지방정원 대상지 확정 예산확보
- (2020년) 지방정원 실시설계
- (2021년-2022년) 지방정원 조성공사
- (2023년~2025년) 지방정원 등록·운영
- (2026년) 국가정원 신청

[그림 15] 황룡강 국가정원 종합구상도

❑ 운영계획

○ 운영관리

- 시설관리 및 지원
  - 식물, 시설 등이 조성목적에 적합한 환경조건과 기능을 양호한 상태로 유지하도록 관리
- 서비스 및 방문객 관리
  - 방문자 만족도 향상과 재방문 유도를 위한 복합시설 설치
  - 안내프로그램 등 다양한 전략수립
- 수익증대 방안
  - 입장료 징수 등으로 안정적 재정을 확보하고 복합문화공간 조성으로 지역농산물 판매

○ 프로그램

- 4계절 교육·체험 프로그램 및 이벤트 강화
  - 계절별 방문객 편차가 발생하는 국가정원 운영 한계 극복
  - 장성 청렴문화 체험교육 및 노란 예술센터와 연계한 교육·체험 프로그램 운영

○ 조직구성

- 시설·행정 부분으로 나누어 체계적인 조직관리
  - 현재 정원관리전담조직인 산림편백과 정원팀 강화, 국가정원 전담조직 마련
  - 지속적인 자원봉사자를 교육, 양성하여 정원의 관리·운영에 적극 활용

6) 장성 편백산업화 계획

❑ 계획개요

○ 계획기간 : 2017년~2026년

○ 계획비전 : 6차 산업화를 위한 장성편백브랜딩 편백 산림치유·휴양림 조성

○ 추진배경 : 산림복지 수요 증대, 산림경관 가치 증대, 녹색공간(숲) 욕구 증가

○ 추진방향

- (1차산업) 편백 식재, 조림, 용재
- (2차산업) 편백가공 생활용품, 기능성 편백목재
- (3차산업) 편백체험, 편백관광 등 치유힐링

❑ 전략목표 및 핵심전략

○ 전략목표 : 장성편백산업 수평·수직 클러스터링

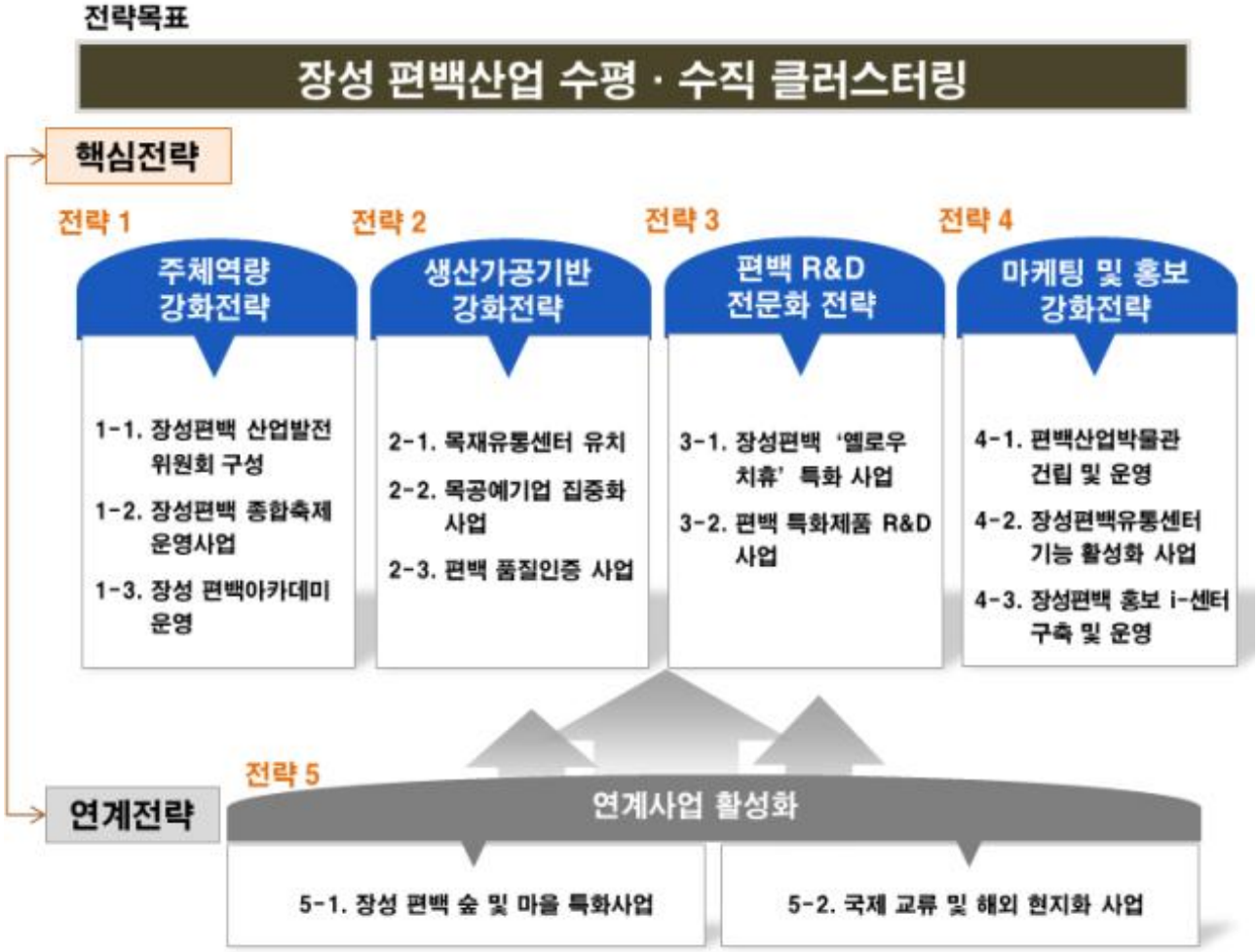
○ 핵심전략 :

- 전략1 : 주체역량 강화전략
  - 장성편백 산업발전위원회 구성
  - 장성편백 종합축제 운영사업
  - 장성편백아카데미 운용
- 전략2 : 생산가공기반 강화전략
  - 목재유통센터 유치
  - 목공예기업 집중화 사업
  - 편백 품질인증 사업
- 전략3 : 편백 R&D 전문화 전략
  - 장성편백 '옐로우 치유' 특화사업
  - 편백 특화 R&D 사업

- 전략4 : 마케팅 및 홍보 강화전략
  - 편백산업박물관 건립 및 운영
  - 장성편백치유센터 기능 활성화
  - 장성편백 홍보 I-센터 구축 및 운영

○ 연계전략 :

- 장성 편백숲 및 마을 특화사업
- 국제 교류 및 해외 현지화 사업



[그림 16] 편백산업화 전략목표 및 핵심전략

7) 민선7기 군정운영계획

(가) 계획개요

❑ 계획목표

○ 군민과 함께 매력 있는 옐로우 시티 장성

- 민선 6기 동안 이뤄낸 지역발전의 괄목할만한 성과를 기반으로 군민과 함께 더 풍요롭고 행복한 자랑스러운 옐로우시티 장성을 만들겠다는 강한 실현 의지와 군민의 염원 함축

❑ 군정방침

❍ 5대 군정방침 선정

- 신뢰받는 행정
- 함께하는 맞춤복지
- 활기찬 도농복합도시
- 풍요로운 부자농촌
- 찾아오는 옐로우시티

(나) 주요사업

❑ 역점사업

❍ 황룡강의 가치 극대화

- 2019년 5월 지방정원 대상지로 선정, 황룡강 일원에 5가지 주제정원 조성
- 황룡강의 국가정원 지정을 목표로 2023년까지 관광명소화사업 지속 추진

❍ 청운지하차도 개설

- 청운지하차도는 철길로 나뉜 장성 중심부를 연결하는 사업
- 장성읍 중심부 시가지와 서부권인 황룡강변을 잇는 장성 균형발전 역점사업
- 2020년 4월 실시설계용역, 한국철도시설공단과 사업 협약 체결 등 차질 없이 진행

○ 국립심혈관센터 설립

- 분야별 전문가 22명으로 꾸려진 실무추진위원회 사업
- 문재인 정부 '광주·전남 3대 상생 공약'으로 채택
- 2020년 말 정부예산 43억 7천만원 반영, 센터 설립 추진단계 돌입

○ 고려시멘트 부지 개발

- 2019년 7월 타당성 조사 용역자문위원회에서 개발계획 수립 용역 진행
- 광명시 광명동굴, 군산시 디오션시티, 구례군 자연드림파크 등 답사

○ 덕성행복마을 조성

- 1천800세대 규모의 대단위 주택단지 조성사업
- 남부권역의 인구증가와 세수 확보 등 지역경제의 획기적인 성장 전환점 마련

❑ 세부사업

○ 도로 폭 협소 문제 해결

- 차량통행이 불편하고 교통사고 위험이 있는 도로의 선형개량 및 확포장

○ 현(現) 톨게이트 개선

- 톨게이트가 장성읍 남부에 위치해 북부지역을 통행하는 지역민과 관광객 불편
- 북부지역에 추가로 하이패스 IC 설치 추진

○ 도시민유치 위한 전원주택단지 조성

- 광주 인접 지역인 남면 덕성·녹진리 일원
- 대규모 전원 주택단지 조성

○ 청년수당 지원

- 다양한 문제로 사회적 고립을 겪고 있는 청년 대상
- 청년의 사회참여 기회 제공과 역량 강화 위해 청년수당 지원

○ 관내 어린이집 보조교사 지원

- 교직원의 법정 연가 및 휴게시간을 1일 1시간 보장해 교사들의 근로여건 개선
- 보육 서비스 공백을 최소화하기 위해 어린이집 보조교사 지원 확대

○ 백양사 내 공중화장실 개보수

- 1984년도에 건립된 백양사 화장실은 노후로 인한 잦은 고장 등 민원 빈번
- 화장실 개보수로 쾌적한 화장실 환경조성

○ 잔디 재배지의 연작으로 인한 지력 회복

- 단기 소득임산물인 잔디 재배지의 연작으로 약화한 지력 개량
- 전국 잔디의 60% 이상을 생산하는 잔디 주생산지 이미지 제고

○ 각종 자연·사회재난 대비 지원

- 피해를 겪은 군민들에게 보험지원을 통한 생활안정
- 삶의 질을 높이고 살기 좋은 옐로우시티 장성 건설

❑ 공약실천

○ 공약사업 추진율 81%

- 2020년 공약사업추진상황 분석 결과 7개 분야 65개 공약사업 중 29개 사업 완료

- 나머지 36개 사업은 계획대로 추진 중

[표 64] 민선 7기 공약사업 추진현황

부분	사업명	주요내용	임기내 완료여부
활기찬 도농복합 도시건설	차량 통행불편 도로 개선	▪ 추진기간 : 2018~2021 ▪ 2개면 4개, L= 5.7Km	완료
	스마트 하이패스 전용IC 신설	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 하이패스 IC 신설, 접속도로 L= 1.2Km	완료
	삼서(옥산~남계) 연결도로 확포장	▪ 추진기간 : 2019~2020 ▪ L=2.6km, B=8.0m	완료
	통행불편 진입도로 확포장	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 6개면 8개, L= 4.2Km	완료
	동화면 남산리 국도 24호선 진입로 개설	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ 진입도로 L=500m	완료
	제2황룡교 재해위험지구 정비	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ 교량 L=252m	완료
	장성읍 옐로우(청운동) 지하차도 개설	▪ 추진기간 : 2018~2021 ▪ 지하차도 개설 1개	완료
	LH 임대 아파트 추가 유치 및 건립	▪ 추진기간 : 2019~2021 ▪ 국민임대주택 150호 건립	완료
	삼서 대도리 도시계획도로 정비	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ L=300m, B=10.0m	완료
	장성읍 시가지 지중화	▪ 추진기간 : 2019~2022 ▪ 지중화 사업 L=2.1km	완료
	북이면 소재지 [삼보빌라 주변] 소방도로 개설	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ L=100m, B=8.0m	완료
	고려시멘트 부지(장성읍 삼가동 일대)주거단지 조성	▪ 추진기간 : 2019-2027 ▪ 사업 타당성 용역 시행	계속
	남면 덕성 행복마을 조성사업	▪ 추진기간 : 2019-2022 ▪ 고압송전선로 지중화사업, 하수처리장 설치사업 등	계속
뉴(New) 문불여장성 건설	청년수당 지급	▪ 추진기간 : 2018~2021 ▪ 장성에 3년이상 거주 청년 300만원(50만원×6개월)	완료
	아이돌봄 서비스 본인부담금 지원 확대	▪ 추진기간 : 2019. 10. ~ ▪ 소득별 본인부담금 차등지원	완료
	어린이집 보조교사 지원 확대	▪ 추진기간 : 2018. 10. ~ ▪ 어린이집 보조교사 14명 추가 지원	완료
	100원 행복택시 통학생 이용 확대	▪ 추진기간 : 2019~2022	완료

부분	사업명	주요내용	임기내 완료여부
		▪ 통학시간에 군내버스 운행 횟수 1회인 마을 거주 학생 월 2매 이용권 지급	
	고등학생 무상급식 확대 지원 급식 품질향상을 위한 단가 상향	▪ 추진기간 : 2021~ ▪ 고등학생 조·석식 무상급식 초중학생 급식단가 상향	완료
	원어민 및 방과 후 학교 확대 지원	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 원어민 보조교사 지원 확대 및 방과후 학교 확대지원	완료
	(재)장성장학회 장학기금 확대 조성	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 군비 출연 : 4,300백만원	완료
	중·고등학교 신입생 교복비 지원	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 신입생 교복비 지원 : 784백만원	완료
	중학생 해외 역사문화 탐방 지원	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 중학교 2학년 해외 역사문화 탐방 경비 지원	완료
함께하는 맞춤복지 구현	국립심혈관센터 설립	▪ 추진기간 : 2019~2022 ▪ 국립심혈관센터 설립(기본실시설계 등)	계속
	경로당 식기세척기 및 공기청정기 지원	▪ 추진기간 : 2018~2020 ▪ 전체 등록 경로당에 식기세척기 및 공기청정기 지원	완료
	장성군 노인복지관 신축	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 종합노인복지관 신축	완료
	여성회관 신축 및 키즈카페 등 운영	▪ 추진기간 : 2019~2023 ▪ 키즈카페, 장남감 대여, 공동육아 나눔터 등	완료
	다문화 복지회관 건립	▪ 추진기간 : 2019~ ▪ 다문화복지회관 건립 및 운영	완료
	공공실버주택 입주자 위한 맞춤형 서비스 지원	▪ 추진기간 : 2018~ ▪ 실버주택 내 복지관 운영 및 입주자 맞춤형 서비스 연계	완료
	노인 건강증진 지원사업 (대상포진, 백내장수술 등)	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 대상포진 예방접종비, 노인보청기, 백내장 수술비 지원	완료
	군민 쉼터 대화방 개설	▪ 추진기간 : 2019~2021 ▪ 전체 보건지소(9개) 유휴 공간에 쉼터 대화방 개설	완료
찾아오는 옐로우시티 장성 건설	황룡강 관광명소화 및 국가정원 지정	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 황룡강 국가정원 지정 등을 위한 용역시행 등	계속
	장성호 수변 백리길 조성	▪ 추진기간 : 2016~2020 ▪ 수변길 L=10.9km, 출렁다리 2개, 편의시설	완료
	백암산지구 중장기 마스터플랜(백양사 정비)	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 백양사 문화재보호구역 시설물 정비 등	완료
	북하면 성암리 물통골	▪ 추진기간 : 2019~2021	완료

부분	사업명	주요내용	임기내 완료여부
	폭포 관광지 조성	▪ 폭포 3개 정비, 둘레길, 물놀이장, 편의시설 등	
	공설운동장 성공적 완공	▪ 추진기간 : 2016~2020 ▪ A=74,911㎡ 주경기장, 공원, 주차장 등	완료
	군민1인 1종목 생활체육 갖기 운동	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 장애인 운동기구 보급 등	완료
	상무아파트 테니스코트 인조잔디 조성	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ 인조잔디 테니스코트(2면) 조성	완료
	파크골프장 확대 조성	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ 파크골프장(18홀) 조성	완료
	삼계 그라운드골프장 조성	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ 그라운드골프장(1면) 조성	완료
	백양사 공중 화장실 개·보수	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ 백양사 터미널·팔각정 화장실 실내외 및 상하수도	완료
	장성 명품 숲길 조성 (축령산, 불태산)	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 7km(트레킹길, 출렁다리 설치 등)	완료
	비자나무 숲 트레킹길 조성	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ L=0.48km(데크 및 편의시설 설치 등)	완료
풍요로운 부자농촌 조성	잔디 맞춤형 비료 지원	▪ 추진기간 : 2019~2022 ▪ 유기질비료(혼합유박) 공급(240,000포)	완료
	농작업 알선서비스 지원	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 농촌인력센터 운영하는 지역농협 지원(센터운영비, 인건비, 교육비 등)	완료
	농작물 재해보험 확대	▪ 추진기간 : 2019~2022 ▪ 재해보험료 보조 비율 상향 지원(80%→83%)	완료
	농산물 온라인판매 통합 마케팅 지원	▪ 추진기간 : 2019~2022 ▪ 온라인판매 및 통합마케팅 활성화 지원	완료
	벼 건조저장시설(DSC) 확충	▪ 추진기간 : 2020~2021 ▪ 2020년 주민의견 수렴 및 사업부지 선정	완료
	한우 경매시장 최첨단 전자경매시스템 건립	▪ 추진기간 : 2021~ ▪ 가축시장 및 한우경매시장 건립	계속
	과수농가 전정기술 지원단 육성	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 과수(사과, 감) 전정기술 도우미 100명 육성	완료
	2040세대 청년농업인 육성 (연어프로젝트)	▪ 추진기간 : 2018~2021 ▪ 청년농업인 영농정착을 위한 교육 및 창업지원 등	완료

부분	사업명	주요내용	임기내 완료여부
	임대농기계 운반 서비스	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 임대농기계 배달서비스 운영	완료
활력넘치는 지역경제 실현	고속열차(KTX) 장성역 정차	▪ 추진기간 : 2019~2022 ▪ 장성역 정차 1일 8회 이상 정차(코레일·SR통합시)	계속
	군내버스 노선 조정	▪ 추진기간 : 2019~2022 ▪ 군내버스 진원, 남면 방면, 황룡시장 경유, 100번 버스 북부권 연장	완료
	군내버스 준공영제 도입	▪ 추진기간 : 2018~2020 ▪ 군내버스 준공영제 도입	완료
	장성군 관리계획 수립 [주요 관광지 편의시설 입지조건 완화]	▪ 추진기간 : 2019~2020 ▪ 주요 관광지 일원 편의시설 입지요건 완화	완료
안전하고 쾌적한 생활환경조성	전 군민 안전보험 가입 지원	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 각종 재난으로 피해를 입은 군민들 보험지원	완료
	상무아파트 내 어린이 놀이터 설치	▪ 추진기간 : 2018~2019 ▪ 어린이 놀이터 2개 설치	완료
	도시가스 공급 확대	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 1,500세대 추가공급	완료
	서부권 주기장 건립	▪ 추진기간 : 2019~2020 ▪ 서부권역 화물차 공영차고지 30면 조성	완료
	공영주차장 설치	▪ 추진기간 : 2019~2021 ▪ 공영주차장 250면 조성	완료
	삼서 드림빌 임대주택 도색 및 보수	▪ 추진기간 : 2018-2021 ▪ 드림빌 임대주택 유지보수	완료
	북이면 행정복지 센터 신축	▪ 추진기간 : 2018~2021 ▪ 북이면 행정복지센터 신축	완료
	구 남면사무소(보건지소) 활용 (남면 기초생활거점 육성사업)	▪ 추진기간 : 2020~2022 ▪ 커뮤니티센터, 푸드교육장, 재난알리미 센터 등 설치	완료
	장성읍 수산3리 하수관로 정비	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 하수관로 L = 2.5㎞, 배수설비 65세대	완료
	마을하수도(북이 상공, 삼계 염치) 정비	▪ 추진기간 : 2018~2022 ▪ 북이 상공 : 하수관로 2.0㎞, 하수처리장 1개 ▪ 삼계 염치 : 하수관로 1.5㎞, 하수처리장 1개	완료

자료: 민선7기 공약사업

8) 선거공약

❑ 장성군수

[표 65] 장성군수 공약목표 및 내용

공약목표	공약내용
황룡강변 국가정원 지정	▪ 황룡강 국가정원 지정 추진 관광 명소화 ▪ 축령산 휴양 건강랜드(문재인 정부 100대 과제 반영, 건강센터, 하늘다리 숲) ▪ 장성호 스포츠파크 조성-야구장, 축구장,족구장, 농구장 등 ▪ 장성호 수변길 출렁다리, 전망대 조성 및 유람선 코스 개발 ▪ 장성 5대산(축령산, 불태산, 입암산, 방장산, 수련산) 명품 숲길 조성 ▪ 군민 1인 1종목 생활체육 지원, 파크골프장 확대 설치, 삼계 그라운드골프장 조성 ▪ 삼계 상무 아파트 테니스코트 인조잔디 시공 ▪ 홍길동 테마파크 관광활성화 방안 마련 ▪ 황룡강 르네상스 프로젝트 정착 컬러 마케팅과 노란 꽃 잔치로 관광객 200만명 유치
초중고 무상급식,무상교복,무상통학	▪ 중고등학생 신입생 교복비 지원(2억) ▪ 100원 택시 초중고까지 이용확대 ▪ 중학생 해외 문화탐방 지원(2억) ▪ 맞춤형 방과후학교 프로그램 운영지원 확대(5억→7억) ▪ 학생무상급식 확대(고등학생), 초중생 급식지원 단가 상향지원(3억) ▪ 청년수당 지급, 장성장학회 장학기금 48억원→100억원 ▪ 저소득층 아이돌보미 지원 및 어린이집 보조교사 인건비 지원 ▪ 키즈 카페 등 대규모 놀이 체험 시설 설치, 장난감 대여소 운영 ▪ 상무아파트 내 어린이 놀이터 설치
장성맞춤 스마트팜 개발	▪ 4차 산업혁명 ICT 스마트 팜 위원회 조직, ICT 스마트 팜 선진지 벤치마킹 ▪ 비닐하우스, 축사에 ICT 접목한 스마트 팜 시범사업 실시 ▪ 2040세대 청년농업인 육성(연어프로젝트) ▪ 스마트팜 작목별 해외연수 실시 ▪ 농업인 기본소득 보장제 시행 50만원 현금, 50만원 농자재 쿠폰 ▪ 농기계임대 사업 택배서비스 및 유상 수리 농기계 순회 수리제 부활 ▪ 농업인 굴삭기·지게차 조정면허 취득 지원, 트랙터 등 농기계 지원 ▪ 잔디 드론 공동방제 및 맞춤형 비료 지원, 첨단 농기자재 지원 ▪ 한우경매시장에 최첨단전자경매시스템 건립 ▪ 농촌인력지원센터 농작업 상해보험, 교통비 지원, 농작물 재해보험 확대 ▪ 농특산물 온라인 판매 지원 및 통합 마케팅 활성화 지원 ▪ 농업경작지 농작업 알선 서비스(일자리창출과 연계) ▪ 과수농가 전정기술 헬퍼 육성
국립 심혈관센터 건립으로 1,000여개 일자리창출	▪ 축령산 치유분원 조성 일자리 1천개 창출(3,500억) ▪ 초현대 공공실버 주택 150호 입주 시작(실버 복지관 증축 및 노인복지회관 이전) ▪ 경로당 식기세척기 및 공기청정기 보급, 보건소 내 군민 쉼터 대화방 개설 ▪ 건강 지원사업 확대-대상포진 예방, 백내장 수술, 노인성 보청기 지원 ▪ 독거노인 돌봄서비스 헬스케어(인터폰) 시스템 지원 ▪ 여성회관 신축 및 다문화복지회관 건립, 효도권 6매 연차별·점진적 확대

공약목표	공약내용
백암산의 마스터플랜 실현	▪ 백암산 지구 중장기 마스터플랜 실현 고불총림 백양사 정비로 위상 제고 ▪ 백양사 상가 남부 이전, 대형주차장 및 둘레길과 비자림 숲길 조성 ▪ 북하면 성암리 물통골 폭포 관광지 조성 백양사 터미널 화장실 보수 ▪ 북부권 발전 거점인 북이 사거리시장을 관광특화시장으로 활성화 ▪ 북부지역 벼 건조저장(DSC)시설 확충 (20억 원 소요) ▪ 북이면사무소 신축 및 북이면 소재지 체육시설 확충
KTX 장성역 정차 실현 및 LH아파트 완성	▪ 군민 숙원인 KTX 장성역 정차(SRT와 KTX통합시), 군내버스 준공영제 실현 ▪ LH임대아파트 3차·4차 확정, 5차 북이면·6차 황룡면에 건립 ▪ 주공 1·2차 아파트 복도 비가림 창문 설치, 공영주차장 설치 ▪ 장성군 발주 관급공사 관내 건설장비 자재 및 인력 고용 의무화 ▪ 군내버스 100번 북부지역 연장 운행 및 황룡장날 경유 노선 변경 ▪ 고속도로 폐교량을 활용한 문화 공간 창출 ▪ 건설회관 및 서부권 주기장 건립
고려시멘트 광산과 생산시설을 없애고 광주지역 배후도시 주택단지 조성	▪ 도시개발 구역지정 및 개발계획수립, 특수목적법인 설립 ▪ 투자협약 MOU 체결, 개발계획 실시계획 인가, 실시설계 및 사업추진 ▪ 공설운동장 완공(주경기장 5,000석, 200억 원), 도민체전 및 전지훈련 유치 ▪ 고려시멘트 광산과 생산시설을 없애고 광주 배후도시 주택단지 조성 ▪ 장성읍 청운동 지하차도 개설(한국철도시설공단과 공동 추진사업비 350억 원) ▪ 도시가스 공급 확대, 동화, 드림빌, 나노산단, 장산 물뫼(보급률 27%→38%) ▪ 남면 덕성행복마을 추진 박차, 송전선로 지중화, 2018년부터 토지보상 본격화 ▪ 삼서면 대도지구 지구단위계획 구역 기반시설 확충 ▪ 국도1호선 북하 월성리 진출로 개설 ▪ 장성 북부지역 하이패스 IC 신설하여 기존 톨게이트 보완 ▪ 장성읍 시가지 재생(재개발) 사업과 전주 지중화 추진, 장성사랑상품권 도입 ▪ 장성 백계 상오, 서삼 모암 추암, 북하 월성 등 용도지역변경 음식점, 숙박 가능
사통팔달 도로망 개설 오지마을 전원마을화	▪ 장성읍 유탕리 진입도로 확포장, 수산3 하수도 설치 ▪ 삼계면 내계리 염치, 오폐수처리시설 기본계획 반영 및 마을안길 포장 ▪ 진원 고산서원 ~ 진원성~불태산 역사 테마길 조성 ▪ 삼계중학교에서 상무아파트 교차로 구간 인도 확장 ▪ 남면 복지회관(구 면사무소) 활용방안 강구 ▪ 삼계 그라운드골프장 조성(1.5억원) ▪ 남면 월정리 월계~불정간 진입로 확포장 조기 완공(5억원) ▪ 황룡교 교량 신설 완공 ▪ 동화면 통안마을 진입도로 확포장 조기 완공(1억원) ▪ 서삼 봉현마을 진입도로 확장 300m, 세포 진입도로 확장 ▪ 동화면 남산리 국도 24호선 진입로 개설(5억원) ▪ 북일면 소재지 마을 안길 확포장(10억원) ▪ 삼서면 드림빌 앞 유정~삼계 신기리 유천간 도로 확포장(10억원) ▪ 북이면 모현 ~ 상공 도로 확포장-450m(20억원) ▪ 삼서 드림빌 임대주택 보수 및 페인팅 ▪ 북이 죽청 진입도로(중산~청운저수지) 1.6km 확장 ▪ 삼서 빛그린산단 (옥산~남계 연결 도로 확포장)

❑ 도의원

[표 66] 도의원 공약목표와 내용

지역구	도의원	비전·목표		내용
진원 남면 황룡 동화 삼계 삼서	김한종	비전		▪ 미래를 여는 관광장성, 희망전남·복지장성 ▪ 중장년 재취업 문제해결, 함께하는 농업발전
		목표	어르신 복지	▪ 노인복지센터 건립 ▪ 노인회관 부식비 확대 지원 ▪ 노인 사고 해결 대책마련
			교육환경 개선	▪ 초·중 교육환경 개선 ▪ 방과후 학습 간식비 무상지원
			농업농촌 활성화	▪ 고급 쌀 생산을 위한 지원확대 ▪ 과수농가 생산과 유통예산지원 ▪ 농산물 유통센터 건립, 축산업 예산지원 확대
장성 서삼 북일 북이 북하	유성수	비전		▪ 농민과 소상공인의 대변인, 전남 최고의 교육환경조성 ▪ 주민이 주인되는 장성, 어르신과 다문화가족의 희망 ▪ 건강과 행복이 공존하는 장성
		목표	교육관광복지	▪ 장성 하이텍고에 자동차 학과 신설, 스쿨버스 확대 ▪ 안전보육환경조성 ▪ 1학교 1특성화 방과 후 수업 ▪ 백양사, 장성호, 축령산 등을 연계한 관광벨트 조성 ▪ 체험관광 활성화 위한 인프라 확충 ▪ 심혈관센터와 연계한 공립치유센터 유치 ▪ 레저 활동시설 기반 조성 및 지역 특산품 매장 설치 지원 ▪ 장애인 및 교통 약자에 대한 복지예산 확충 ▪ 보건·의료 서비스에 대한 지원 방안 모색 ▪ 장애인과 비장애인이 차별 없이 살아갈 수 있는 환경조성 ▪ 문화예술인을 위한 지원예산 확보
			농업경제	▪ 소상공인 경제활성화 위한 지원·확대 조례제정 ▪ 상가운영자금 지원확대 및 세무·법무·경비업무 지원 모색 ▪ 관내 생산·유통·소비 강화 ▪ 청년벤처·창업·문화·편의시설 등 청년지원 확대 ▪ 농가소득 보장을 통한 농촌경제 활성화 ▪ 부족한 일손 해결 위한 영농 일손은행 운영 ▪ 귀농·귀촌 유입에 따른 생활 지원금 확대 ▪ 동물복지형 농장 활성화 위한 축산 농가지원조례 제정 ▪ 그린벨트 완화 ▪ 어르신 및 다문화가정 생활권 보장 ▪ 건강 증진을 위한 맞춤형 의료복지 설계 ▪ 어르신 능력 위주의 일자리 제공 지원 ▪ 다문화 가족에 대한 교육 지원예산 확충 ▪ 종목별, 체육시설 확장 및 기존시설 개선

❑ 군의원

[표 67] 군의원 공약내용

지역구	군의원	목표	내용
동화 삼계 삼서	고재진	도·농 복합형 친환경 농촌 조성	▪ 상무가족과 함께 더불어 상생하는 지역사회 구현 ▪ 상무평화공원을 관광과 지역상권의 활성화에 활용 ▪ 문화관광부의 공모사업인 작은 영화관 사업 추진 ▪ 지역의 문화사업과 주민의 복리증진
		마을회관의 다양한 문화공간화	▪ 어르신들의 건강 및 행복지수 상승 노력 ▪ 복리증진을 위한 추가 예산 반영
		교육환경 개선·살기 좋은 장성	▪ 안전한 등·하교길이 될 수 있도록 여건 개선
		안전한 먹거리와 함께하는 지역살리기	▪ 소규모 음식점들의 주차난 해소 ▪ 지역 상권 보호
		잘사는농촌·행복한 농촌	▪ 서부권의 주 소득원인 수도작, 과수, 원예(양파), 잔디산업 지원 강화 ▪ 변화된 농산업에 맞춰 소득작물 개발 ▪ 잔디 상차장, 과수산업 직거래 활성화 및 유통의 다변화 ▪ 동화면에 근무하는 근로자들의 복지 증진 ▪ 공공 주택사업과 LH 임대아파트 유치 ▪ 동화면의 면세 확대와 인구증가, 동화농촌 활성화
황룡 남면 진원	김회식	환경 보건 복지	▪ 시멘트공장 인근 피해주민 생존권 및 재산권 보호 ▪ 정부와 시멘트공장 측의 책임 있는 사후관리와 보상 ▪ 고려시멘트 주변에 사는 주민 정기 건강검진 실시 및 치료비 지원 ▪ 공업단지 주변지역의 직·간접적으로 피해를 받는 주민 지원 ▪ 마을회관·경로당에 안마기, 족욕기 등 물리치료시설 지원 ▪ 관내의 미등록 경로당에 실질적인 지원 확대 ▪ 대전면 전차포 사격장 이전 촉구 ▪ 주변지역 주민 위로금(월 4만원)을 물가상승률에 맞게 인상
		농업경제	▪ 지역 농·축산물을 상무대 수의계약이 가능한 범위에서 100% 납품 ▪ 현 농·축산물 납품은 25% 수준→100% 납품 노력 ▪ 전통시장 활성화, 소상공인·청년 지원, 볼거리가 있는 전통시장 조성 ▪ 동부권(진원면·남면)에 농기계 임대사업소 분소 설치 ▪ 로컬푸드 직매장을 활성화, 농가소득향상 도모 ▪ 쓰레기소각장과·고려시멘트 발생 폐열 이용 신재생에너지 난방 활용 ▪ 관내 딸기 농가에 상토를 지원, 농가 경영비 절감 ▪ 귀농·귀촌인의 안정적 정착지원 ▪ 고품질 쌀 생산과 안정적 판로 차원에서 농협 RPC의 안정적 운영
황룡 진원	심민섭	복지	▪ 노인 장애인 다문화가정 등 소외계층에 대한 확대 지원 ▪ 마을별 경로당 환경개선

지역구	군의원	목표	내용
남면			▪ 맞춤형 복지서비스 제공(교통취약자 불편 해소방안 마련)
		교육	▪ 청소년 정서 함양과 안정을 위한 쉼터 마련 ▪ 방과 후 학교 운영 학습 분야별 체계적 교육 강화 ▪ 경제적 어려움을 겪는 학생의 교복·교재 등 지원 확대 ▪ 초등학생 돌봄이 연중 탄력제 운용방안 강구
		문화	▪ 불태산 등산로 개발 및 진원성 복원 가속화 ▪ 장성의 관광자원 재고를 위한 음식문화 활성화 ▪ 다문화가정을 위한 우리문화 체험실 운영 ▪ 장성의 문화재 성역화 추진 (고산서원, 박수량 백비 등)
		환경	▪ 덕성 행복마을 조성 ▪ 황룡시장 활성화를 위한 만남의 광장 조성 ▪ 남면 종합복지회관 건립 ▪ 마을 진입로, 안길 노후 및 파손된 도로 재포장 ▪ 진원 군부대 포사격장 이전 부지활용(식물원 조성, 전원주택 건립)
		경제	▪ 경제성이 낮다는 이유로 보류 또는 지연되고 있는 사업 추진 ▪ 40년 지역민의 숙원인 그린밸트 해제(황룡·진원·남면) ▪ 대도시와 농산물직거래 활성화
장성 서삼 북일 북이 북하	오원석	의회민주주의 실천	▪ 의회 민주주의는 다수결의 원칙 ▪ 다른 의원들이 상정 안건을 잘 살피고 다수결로 결정
		좋은 정책 도와주고 나쁜 정책 견제	▪ 좋은 정책을 제시하여 군민이 행복해 하는 일은 적극 추진 ▪ 소수의 이익이 되는 나쁜 정책은 철저하게 견제
		욕심부리지 않고 항상 겸손	▪ 사익하지 않으며 주민의 행복, 기쁨, 감동 위해 늘 주민 말 경청 ▪ 의원직을 직업으로 생각하지 않는 자세 견지
		소외되고 가난한 사람들을 우선 돌봄	▪ 장애인, 다문화, 기초생활수급자, 차상위, 어르신 등 약자 돌봄 우선
동화 삼계 삼서	이태신	지역발전	▪ 양파, 쌀값 가격보장제 대책 ▪ 과수 농가 판로와 가격 보상 및 유통망 확보(수출방안) 강구 ▪ 잔디 생산 농가 상·하차 시설 확충 ▪ 저소득 영세 농가 보조 지원 특별대책 강구 ▪ 군민 자영업자 대출이자 전면 지급 확대 ▪ 삼서 드림빌 하자 보수 예산 확보 조례 입법 개정 ▪ 동화 종합복지타운 새로운 모델 방안 강구 ▪ 주민자치센터 활성화 방안 대책기구 발족 ▪ 사창 - 임곡 827호선 확·포장 완결(동화·삼서·삼계면) ▪ 장성군 도시가스 공급 확대 ▪ 영광 한빛원전 장성군 직접 피해 보상과 대책 강구 ▪ 중·고 무상 교복 지원

지역구	군의원	목표	내용
장성 서삼 북일 북이 북하	임동섭	농업	▪ 농축산물 가격안정기금 설치 운용조례 제정, 기금예산 확보 ▪ 가격안정시스템 마련으로 농가의 경제적 안정 도모 ▪ 농·축산 수확물의 과잉생산, 자연재해 등으로 인한 가격폭락 방지 ▪ 농가 생산비보장 확보 등으로 농업경제의 안정과 영농의욕 고취
		관광·교육	▪ 청렴교육의 장점을 되살려 부가가치 창출 ▪ 장성군 출신 선열(김인후·박수량·송흠)의 정신을 배우는 교육관광 ▪ 축령산, 장성호, 백양사 등의 관광자원을 활용한 테마관광 활성화 ▪ 창조 먹거리 산업을 장성군과 함께 발굴하여 혁신성장 도모 ▪ 학부모 교육비 경감을 위한 무상교복 지원 및 부교재 일부 지원 ▪ 중·고등학생의 무상교복지원으로 교육비 가계부담 절감 ▪ 미래인재육성 및 교육 빈부격차 해소를 통한 보편적 교육복지 실현
		사회	▪ 깨끗한 공기, 살기 좋은 녹색도시 장성군 조성 ▪ 고려시멘트 근로자들의 고용 승계 및 장성 미래먹거리 개발 ▪ 장성군 및 고려시멘트가 공동용역을 추진하여 점진적 대안 마련 ▪ 공영방식의 택지개발, 지하갱도 개방 및 문화관광벨트 조성
		근로환경	▪ 노무사를 위촉하여 관내 근로자들의 처우개선 노력 ▪ 노동권익을 침해당한 취약 근로계층의 노동권익 보호 상담 지원 ▪ 관내 근로자들의 노동관련 전반의 상담 및 권리구제 지원 ▪ 영세 소상공인 사업주의 노무관리 컨설팅
장성 서삼 북일 북이 북하	차상현	지역발전	▪ KTX 장성역 정차 추진 및 인구늘리기 ▪ 사회적 약자 배려 및 지원 확대 ▪ 영유아 보육시설 건립 ▪ 군민들간 갈등해소 및 지역민들의 화합 주도 ▪ 농가 경영 안정화 ▪ 치안 강화를 위한 파출소 신설

라. 반영사항

1) 상위계획 반영 개요

❑ 중앙정부 정책방향 기반으로 전라남도 관련 계획 참고

○ 장성군 관련 계획을 검토하고 사업발굴을 위해 중앙정부 정책 방향을 기반으로 민선 7기의 20대 역점사업을 비중 있게 반영

○ 특히 '포용국가 비전 및 전략', '한국판 뉴딜 종합계획'과 관련해 전라남도 민선 7기 후반기의 20대 역점사업'을 참조해 장성군 관련 계획 검토

❑ 기 추진사업의 연속성을 고려해 12대 발전방향 정리

○ '장성비전 2020'의 비전과 목표, 전략의 기본방향을 '장성비전 2030'에 연속성을 고려해 참고했지만, 내외환경의 변화 여건을 반영해 미래적이고 혁신적으로 수정

○ 장성군 민선 6·7기의 '환경보전계획', '도시재생계획', '전통시장활성화', '황룡강 국가정원계획', '장성 편백산업화계획' 등은 전략사업 및 단위사업에 발전적으로 반영

❑ 장성군 군정운영계획 중 후반기 5대 역점시책 반영

○ 민선7기 5대 역점시책의 성공이 2030년 장성군의 발전전망을 실질적으로 실현할 수 있다고 보고 이의 안착을 위한 전략수립과 정책 마련에 주력

○ 5대 역점시책을 중심으로 발전방향을 수립하고 7대 분야별 목표를 정한 후 도의원 및 군의원의 공약을 검토해 전략사업 및 단위사업에 최대한으로 반영

2) 전략사업 개발방향

❑ 첨단 신산업 육성·유치를 통한 인구유입

○ 자연환경, 생물자원, 치유 인프라 등 활용할 수 있는 연구클러스터 조성

- 국립심뇌혈관센터 중심 뇌졸중·중풍·심장병 치료 연구의 전남권 메카 역할 수행
- 관련 정책개발·지원 등 핵심기능과 연계된 군 전체의 의료·치유복합사업발굴

○ 세대통합형 창업·취업 네트워크 구축 및 광주 인접 연계 신성장동력 확보 전략

- 농업의 자동화·선진화를 통한 농업과 산업의 융복합 고도화
- 청년 영농벤처가 주도하는 첨단농법 도입을 통한 고령화 문제 대응
- 청년유입에 방해가 되는 폐쇄적인 환경개선 및 청년유입을 위한 다각적 지원

❑ 기후위기 대응을 위한 농업생태계 구축 강화

○ 국립아열대작물실증센터를 유치를 계기로 아열대농업 전국 선도지역 자리매김

- 아열대작물 관련 농업클러스터 조성 가속화와 아열대 신규 작물 개발
- 청년·은퇴자 등 귀농·귀촌 인구 유치 및 향우의 귀농·기촌 촉진 정책 발굴

○ 현장 실증·고도화 및 차세대융합·원천기술 개발, 첨단 무인자동화 농업시범단지 확대

- 4차 산업혁명 기술인 빅데이터, 인공지능 등을 활용 농식품 유통정보의 실시간 공유
- 치유농촌 활성화 도모와 특색 있는 자원을 활용한 농촌경제의 패러다임 전환 가속화

❑ 아열대작물·로컬푸드 등을 활용한 농업의 고부가가치화

○ 아열대작물 교육 등 아열대작물연구회를 활용한 재배컨설팅으로 재배농가 확대

- 아열대작물의 판로개척 및 특화음식 개발 등 '2040세대 청년농업인 육성'사업 개발
- '2019 강소농 대전' 최우수기관상 수상 경험을 기반으로 청년 강소농 교육 지원

○ 청년·은퇴자 등 귀농·귀촌·귀향 인구의 영농산업사회 상생 생태계 구축

- 4차 산업혁명, 인구 고령화, 스마트농업 등 미래 농정변화 대비 스마트 농업생산
- 미래형 농업을 위한 시범·실증단지 조성, 유휴공간 활용 등을 통한 부가가치 창출

❑ 역사문화·생태자원 활용 관광 고도화전략수립

○ 감염병 확산 이후 강화된 치유·힐링 등 관광 트렌드 반영 고도화전략수립

- 관광 흐름이 야외활동으로 변화하는 추세를 반영해 '장성치유관광' 전문브랜드 구축
- 스트레스를 해소하고 상처를 치유하는 등 복합치유 공간화를 통한 소득창출 다각화

○ 홍보전략 고도화를 위한 선비문화·의병문화자원 활용 스토리텔링·콘텐츠 개발

- 스토리텔링 전략을 강화해 역사문화자원의 스토리를 활용한 콘텐츠 개발
- 체류형 관광객 유치를 위해 야간경관을 활용한 대표적인 야간관광명소 조성
- 주요관광지에 색채마케팅과 연계한 경관조명 등을 활용해 복합상승효과 유도
- 산림과 호수 또는 군내 문화경관 전체를 한 번에 조망할 수 있는 비행차 도입

❑ 친환경·균형발전을 위한 주거·교통환경 개선

○ 덕성행복마을은 철탑이설 및 발생하수연계처리사업 등 친환경 녹색마을 콘셉트 확립

- 도시·공간·생활 인프라 녹색전환을 위한 제로 에너지 건축(ZEB) 도입

○ 고려시멘트 공장 녹색 도시디자인 리노베이션 개발 필요성에 따른 관광자원화 모색

○ 장성군의 동부와 서부를 연결하는 주요 교통 인프라 추가계획 반영

○ 세계적 수준의 수소에너지 기술력을 활용한 관내 산업체와 연계한 수소 경제 활성화

❑ 주민이 주도하는 친환경 거주공간 및 기반시설 확충

○ 그린뉴딜과 연계한 바이오에너지 생산체계를 통한 자연환경 보전 및 일자리창출

- 미래 신재생에너지 시대 대비한 친환경 에너지원 확보

○ 맞춤형 주택개발, 주거단지 조성을 통한 열악한 장성 서남부권 정주환경 개선

- 환경과 에너지, 안전이 함께하는 고급 명품마을 육성

❑ 보건소 노후화·협소 문제 해결 저출산·고령화 대응

○ 협소한 보건소를 신축 확장하고 출산 가능한 산부인과 유치 등 보건환경 개선

- 농어촌·고령층 보건환경을 반영한 수요대응 방식 진료 운영방식 마련

- 임신·출산을 장려하고 건강사회 대비, 건강하고 품위 있는 보건·복지 수립

○ 주민의 기본생활을 보장하는 맞춤형 사회보장서비스 구축 필요

- 의료·근무·비즈니스 등 국민 생활에 밀접한 사회보장서비스 인프라구축

- 포스트 코로나19 이후 감염병 대비 복지·보건 체계 개선·강화 필요

❑ 생명과학 발달 의료수요증대 반영 메디컬 복합화 공간

○ 보건환경 변화 대응 위한 차세대 보건소 신축, 공공서비스 통합 공간 활용

- 행정중심적 설계 지양, 주민중심적 설계로 실버건축 모델 제시

- 실내 벽면 핸드레일 및 큰 글자 표지판 설치, 음성안내서비스 제공

❑ 창의적이고 도덕적인 지역 인재양성을 위한 다양성 교육

○ 지역 정체성을 반영한 교육 특성화와 연계해 지역 문제 연구 해결

- 창의적·도덕적 인재양성과 지역전문가로 육성할 교육프로그램 개발

- 마을학교 연계 역량강화 교육, 지역 특성 반영한 전문교육 통합 활용

- 인공지능과 초고속 통신망 등 신기술·신산업에 맞는 특성화고등학교 학과 개편

○ 감염병 감염 위험 최소화, 고령자 디지털 역량강화 교육과정 확립

❑ 주민과 함께 지역을 사랑하며 공부하는 체육·교육과정 개발

○ 미래사회에 대한 선제 대응을 위한 특성화고등학교 교육프로그램 강화

- 문화예술회관 등을 활용한 가상스튜디오 조성 및 온라인교육 기반 강화

○ 생활체육 동호인 확대로 관내 시설의 이용률 및 군민의 건강증진

- 1인 1종목 플러스 1인 1문화 개념을 도입하는 생활문화 확대

- 군민 생활공간 가까운 곳에서 체육활동을 즐길 수 있는 환경조성

❑ 직접민주주의 정착과 자치행정 강화를 위한 연대·협력

○ 전문가·공무원 중심의 편향성 우려와 선진사례를 비판 없이 따라 하기 등의 문제를 개선하기 위해 주민들의 집단지성 활용 의견수렴 방식 도입

- 지역 현안에 대해 주민이 직접 자신들의 생활공간 속에서 연구를 진행하는 리빙랩 사업 보편화·대중화와 관련된 정책개발

○ 부서 간 칸막이 장애 등 관행을 넘어서 자유롭게 협업하는 융합행정 시스템 구축

- 전통적·관료적 행정 관행을 극복하고 주민이 직접 제안하는 행정의 효율적 집행

❑ 주민·의원·공무원이 함께 정책을 개발하는 직접민주주의

○ 과학기술정보통신부의 재밍(Jamming) 시스템 도입기획과 기술 수용

- 주민 의견을 상시 수렴할 수 있는 시스템 구축

○ 주민·의원·공무원이 협력해 정책을 연구하고 개발·집행하는 전문역량 강화

3) 발전목표 반영사항

❑ 첨단기술·복합치유산업 기반의 모두 잘사는 행복 도시 실현

○ 첨단의료기술연구단지 등을 기반으로 군민 전체가 부유하고 행복한 미래도시 실현

- 뇌졸중·중풍·심장병 첨단치료기술, 나노기술산업, 바이오연구센터, 인공지능센터 등을 기반으로 첨단의료기술·복합치유산업 도시로 성장하는 것을 검토

○ 첨단기술기반 신산업과 6차산업의 융복합 고도화로 모두가 잘사는 평등도시 실현

- 건강을 찾는 치유기술, 청년 취농 중심 스마트 농장 환경조성, 스마트 생태공장, 치유결합 헬스산업 등으로 소득의 다각화와 분배의 형평화

❑ 젊은 농업인이 중장년과 함께 하는 활력있는 생명농업도시

○ 컬러푸드 및 건강특수식품, 발효미생물 등 미래식품과 물치유 약초센터 운영

- 노인·중년·청년이 함께해 활력이 넘치는 첨단 생명농업도시로 진전하는 도시

○ 6차산업의 융복합사업으로 인구가 증가하는 미래농업 실현

- 5G기반 농기계 기술개발 지원, ICT융복합 청정축산 지원, 치유테마 육해공 산림체험시설 등

첨단기술 연계로 인구가 증가하는 도시 실현

❑ 자연·생태·역사·문화기반 체류형 치유·휴양 관광수도

○ 동아시아 및 세계를 향한 서원·선비·의병 등 장성의 문화역사지리학 브랜드화

- 야간경관을 일반자원뿐만 아니라 역사문화자원으로까지 확장해 결합 활성화
- 장성의 문화역사지리를 스토리텔링하여 역사문화콘텐츠로 개발
- 산재한 관광자원들의 연계와 접근성을 강화해 관광객이 체류할 수 있는 기반 구축

○ 첨단의료기술복합단지 기반의 치유관광수도 브랜드화 모색

- 복합치유시설·기술 등과 연계된 농업치유, 삼림치유, 원예치유, 농업치유, 문화예술치유 자원 등을 융합한 세부사업 개발 필요
- 도덕의식의 습득과 실천이 마음의 상처를 치유하는 데 효과적이라는 연구결과에 따라, 장성 선비문화 세계화 사업을 치유·휴양관광에 융합

❑ 수소 핵심기술 확보해 선도해 나가는 친환경 미래도시

○ 수소 핵심기술을 확보해 '수소에너지 마을'을 조성하고 농생명 청정치유도시 조성

- 하수처리시설을 지하화하고 그 위에는 친환경복합시설 건립

○ 장성읍 동·서권역간 이동 편의를 위한 교통편의 인프라 확대 조성 추진

- 동부와 서부가 격차 없이 발전해 가는 모두가 행복한 도시 건설

○ 도시재생사업과 연계하여 장성역으로 분리된 장성읍의 균형발전을 위한 역세권 개발

- 균형발전과 함께 문화의 거리 조성 등 황룡강까지 연결되는 관광자원화 추진

❑ 통합 맞춤 복지서비스로 다 함께 돌보는 건강행복도시

○ 어르신 안심돌봄마을의 성공으로 치매 걱정 없이 행복하게 살다가 가족과 이웃들 품에서 행복하게 생애를 마감하는 생애 전주기 행복 도시 실현

- 돌봄시스템, 필요시설, 운영프로그램 확충을 통한 건강안심마을 운영
- 치매환자와 홀몸노인 지역사회 통합돌봄의 모델 마련

○ 지역의료 플랫폼 기반 개인별 건강정보 통합 분석을 통한 맞춤형 의료서비스 제공

- 저소득 독거노인 중심 최적화된 건강식단 서비스 제공

○ 출생부터 성장까지 최고의 육아 환경조성으로 젊은이들이 몰려오는 정주 도시 구현

- 공동육아활동을 하는 부모 자조모임, 공동육아 활동사례 발표회 사업 일상화

❑ 전 군민 1인 1종목 체육을 하며 인재가 모여드는 건강·교육 도시

○ 변화된 기술과 교육환경에 맞춘 아동·청소년·중년·노년 생애 전주기 교육기반 구축

- 아열대작물·종자 산업, 바이오에너지·수소 산업, 나노·바이오산업 연계 가능한 학과개설
- 지역 현안을 지역에서 해결해 지역에서 성공하는 전문인력 양성

○ 전문 체육인뿐만 아니라 일반 군민이 1인 1종목 이상 수상스포츠·육상스포츠 등을 익히는 생활체육 확대

- 민관협치 한마음 도민체전 실현, 체육 인프라 활용도 증대로 모두가 건강하고 행복한 건강 행복 도시 실현
- 만성적 시설 관리비 적자를 해결 등 관광 브랜드를 스포츠마케팅에 적극 활용

❑ 리빙랩 활성화·기술집약적 자치행정의 민주주의 선도 지자체

○ 온라인 브레인스토밍 기술시스템 재밍(Jamming) 구축과 운영

- 주민이 정책개발에 주도적으로 참여해 의견을 행정에 반영하는 개방형 온라인 브레인스토밍 기술시스템 재밍(Jamming) 구축과 운영으로 주민주도 정책개발 선도

○ 지역의 싱크 탱크 역할 수행을 위한 주민주도 민간 연구조직 육성

- 주민참여에 기반을 둔 주민주도 민간 연구조직을 육성해 주민 전체가 자발적으로 지역 현안을 해결하는 민주주의 선도 지자체 구현

○ 주민·의원·공무원이 상승·발전하는 선순환 행정 구현

- 주민·의원·공무원이 협력해 정책을 연구하고 개발·집행하는 전문역량과 협력 강화
- 주민·의원·공무원이 자치행정 공동체를 창출해 나가는 생활밀착형 행정서비스 연구

3. 2030 장성 수요조사

가. 설문조사

1) 조사개요

○ 조사목적

- 장성군 발전을 위한 최우선 추진과제에 대한 조사를 실행, 주민·공무원·통반장 및 지역 리더의 실제 인식을 정확하게 이해한 후 연구 방향 설정

○ 조사기간

- (지역주민) 2020년 7월 1일~2일(2일간)
- (공무원·지역리더) 2020년 7월 17일~30일(10일)

○ 조사방법

- (지역주민) 자동응답시스템(ARS)을 이용한 RDD 방식 전화조사
- (공무원·지역리더) 설문지 배포에 의한 자기기입 방식

○ 표본크기 : 장성군 군민(공무원·지역리더 포함)

- 1,374명(지역주민 466명, 장성군 공무원 623명, 통·반장 및 지역 리더 285명)
  - 주민등록인구비례에 의한 층화 무작위 할당추출법(인구비례 보정을 위해 지역별·성별·연령별 가중치 적용)

○ 조사표본 : 1,374명(지역주민 466명, 공무원 623명, 통·반장 및 지역 리더 285명)

○ 표본오차 : 95% 신뢰수준에서 ±4.7%p

○ 설문내용

- 인구특성 : 성별·연령별·거주지별·직업별
- 장성군 생활만족도 및 여건 전반 : 장성군 최초인지, 거주이유, 생활만족도, 거주계획
- 주요발전과제 : 최우선 추진과제

2) 조사결과

(가) 응답자 기초정보

❑ 성별

구 분	남성	여성
장성군민(ARS)	258	242
공무원·지역리더	397	280

❑ 연령별

구 분	18~20대	30대	40대	50대	60대 이상
장성군민(ARS)	67	49	71	95	218
공무원·지역리더	67	178	201	161	116

❑ 거주지별

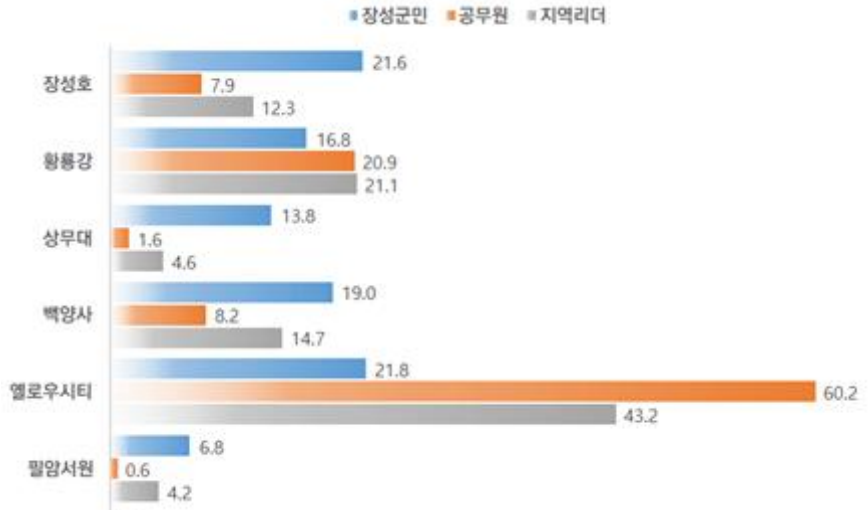
구 분	장성읍·서삼면·북일면·북이면·북하면	진원면·남면·황룡면	동화면·삼서면·삼계면	기타
장성군민(ARS)	242	129	129	
공무원·지역리더	404	150	116	44

(나) 조사결과 요약

[그림 17] 주민설문조사 결과 요약

(다) 기본 인식조사

❑ 장성군 최초인지도 : 주요 관광지와 옐로우 색채마케팅 융합 필요



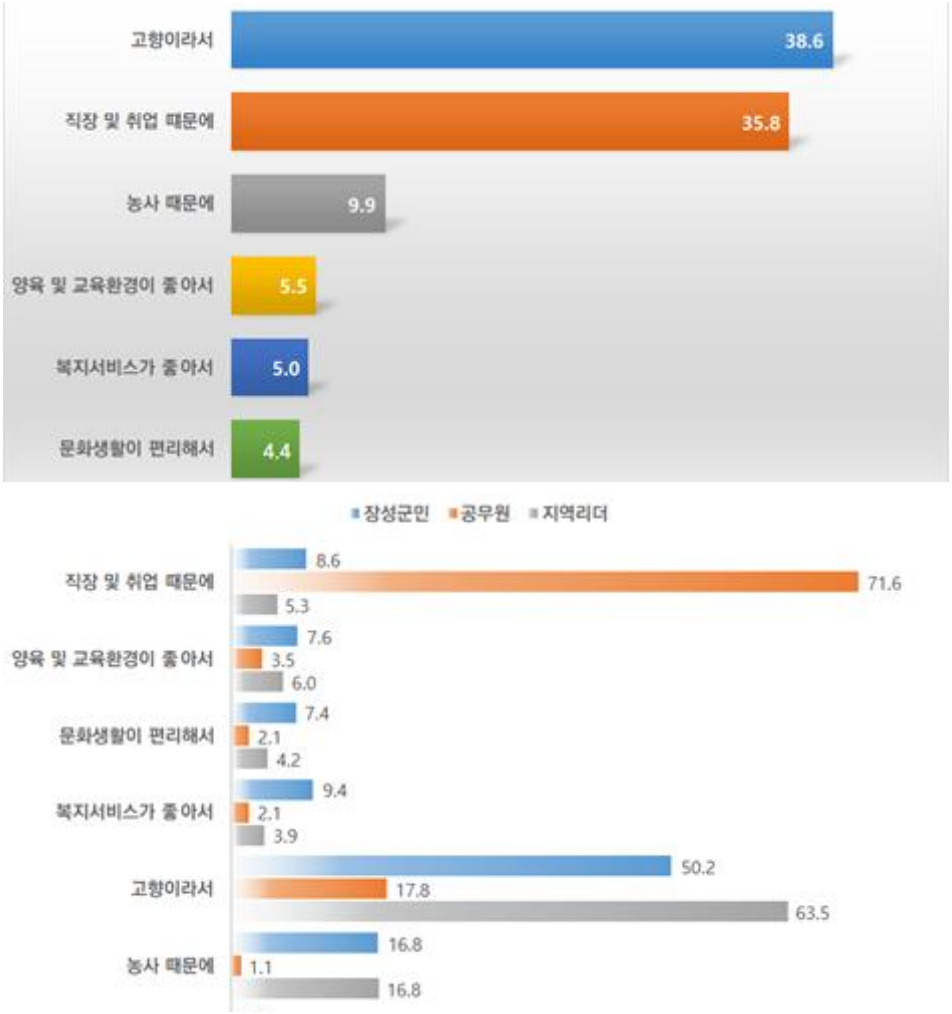
○ 장성군에 대한 최초 인지도 조사에서 '옐로우시티'로 응답한 응답자가 43.1%로 가장 많았고, 이어서 '황룡강'(19.5%), '장성호'(13.6%), '백양사'(13.4%) 순

- '옐로우시티'는 공무원(60.2%)이 군민(21.8%)들보다 3배 가까이 높았고, 군민들은 장성호(21.6%)와 옐로우시티를 비슷한 비율로 응답했으며, '상무대'(1.6%), '필암서원'(0.6%)의 경우 공무원이 다른 집단보다 적게 나타남.

○ 장성군에 대한 최초인지도 순위 1, 2 ,3위는 장성군의 역점사업대상으로 행정의 적극적 추진과 홍보로 군민의 인지도가 매우 높은 수준으로 나타난 것으로 분석

○ 주요 자원으로 확인된 황령강, 백양사, 장성호를 기반으로 황룡강 국가정원 지정 사업을 비롯한 관광자원화 사업을 발굴하고 색채마케팅과 연계한 콘텐츠 보완

❑ 장성군 거주 이유 : 생활밀착형 서비스 강화를 위한 전략사업발굴 필요



○ 장성군에 거주하는 이유에 대한 조사에서는 가장 많은 38.6%의 응답자들이 '고향이라서' 거주한다고 응답했고, 이어서 '직장 및 취업 때문에'(35.8%), '농사 때문에'(9.9%) 등의 순으로 응답

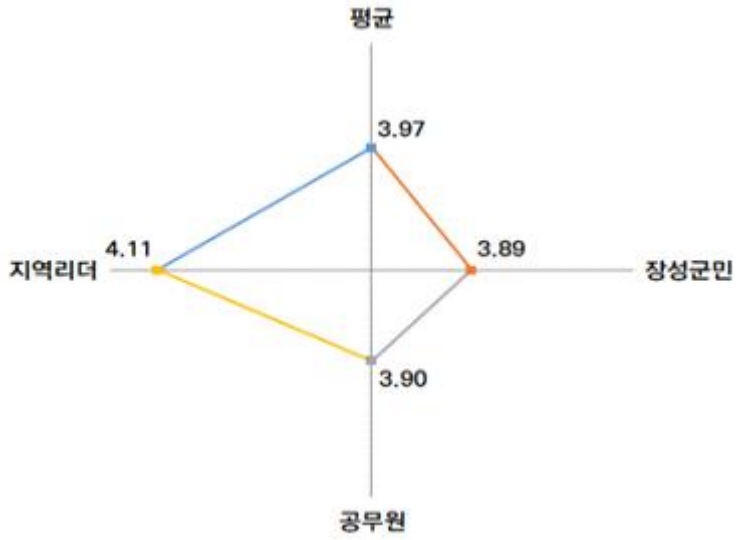
- 공무원들은 '직장 및 취업 때문에' 거주한다는 응답이 71.6%로 지역주민(8.6%)과 무려 63.0%p의 큰 차이가 나타났음.

○ 지역리더는 '고향이라서' 거주한다는 응답이 전체 평균(43.8%)보다 높은 19.7% 높은 63.5%로 나타나 지역에 대한 애정이 많다는 것을 알 수 있었음.

○ 직장 및 취업 때문에 장성군에 거주하는 주민들을 위한 정주 여건을 마련하기 위해 문화·보육·복지 인프라 확충에 많은 투자를 할 필요가 있음

- 군민의 생활만족도 향상을 위해 양육 및 교육, 문화, 복지 향상을 위한 전략사업발굴 필요
- 고령사회, 복지서비스를 고려한 공공의료 확대보급 관련 사업 개발과 생활편리성, 양육·교육 등 생활밀착형 서비스 강화를 위한 전략사업발굴

❑ 생활만족도 조사 : 생활만족도 향상을 위한 생활밀착형 문화·복지 향상



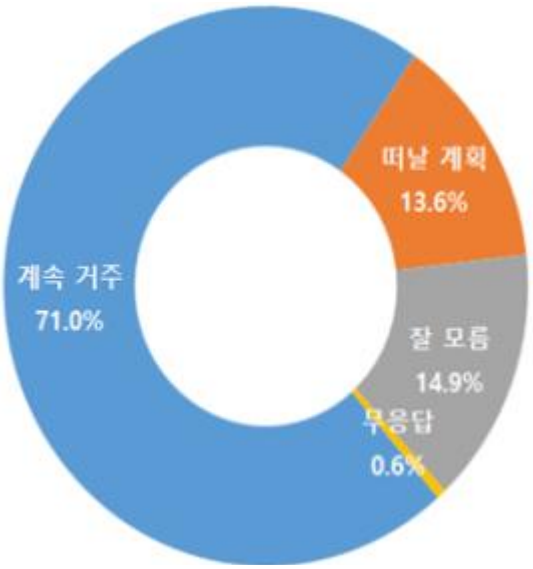
○ 장성군의 생활만족도 조사에서 '만족'으로 응답한 합계는 64.2%, '불만족'은 4.4%에 불과해 생활만족도는 매우 높은 편

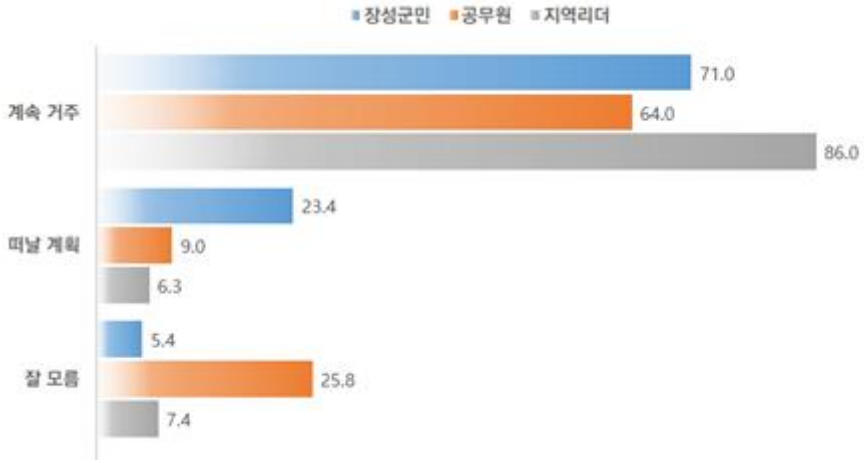
○ 5점척도 기준으로 생활만족도 평균점수는 3.97점이었는데, 지역리더(4.11점)는 평균점수보다 조금 높았고, 군민(3.89점)과 공무원(3.90점)은 평균보다 약간 높았음.

○ 하지만 '보통'이라고 응답한 비율이 31.1%로 나타나 이 비율을 줄이기 위해 주민요구에 기반한 생활밀착형 정책을 보완해야 할 것으로 판단됨.

- 장성군민의 생활만족도 향상을 위해 양육 및 교육, 문화, 복지 서비스 향상을 위한 전략사업 발굴 필요
- 고령사회와 복지서비스 요구 확대를 고려한 공공의료 확대와 양육·교육 등 생활밀착형 서비스 강화를 위한 전략사업발굴이 중요함.

❑ 장성군 거주 의향 : 정주의식 향상 위해 주민참여 정책개발 시스템 확보





○ 장성군에 계속 거주할 의향에 대해서는 '계속 거주'로 답한 응답자가 71.0%로 가장 높았고, '떠날 계획'이 있다 13.6%, '잘 모름' 14.9% 순으로 나타나 정주의식이 높은 편으로 나타났음.

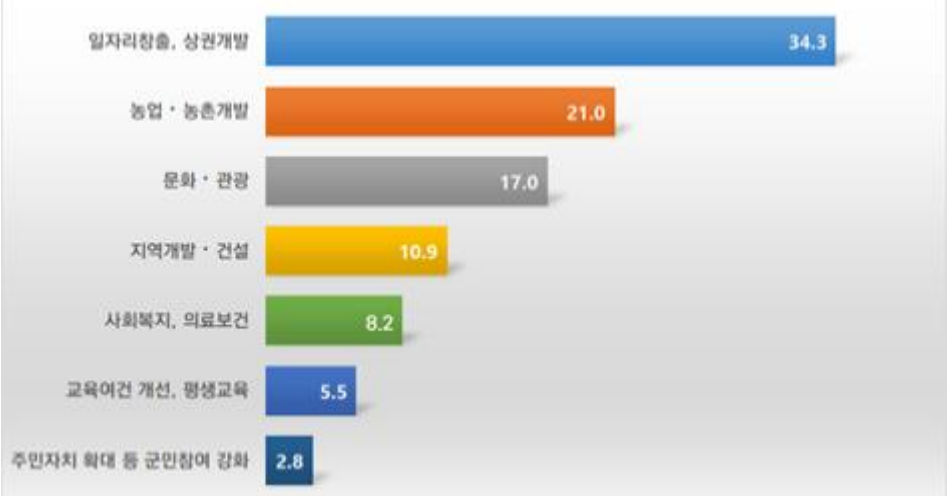
- 정주의향은 지역리더(86.0%)가 가장 높았고, 군민(71.0%), 공무원(64.0%) 순, 이주의향은 군민(23.4%)이 가장 높았고, 공무원(9.0%), 지역리더(6.3%)순

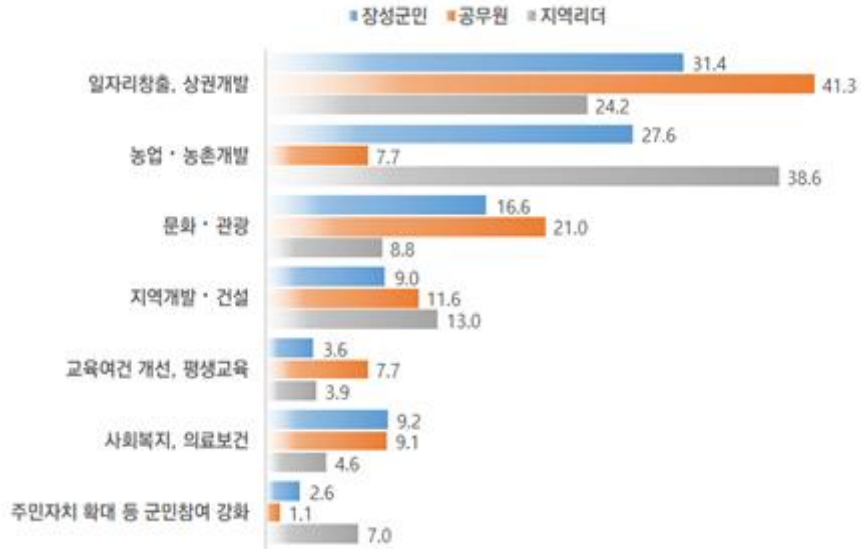
○ 공무원이나 지역리더 보다는 일반 군민의 이주 의향이 높은 것은 지역정체성과 공동체 회복에 부정적인 영향을 줄 수 있으므로 정체성과 애향심을 기반으로 주민참여를 강화할 수 있는 다양한 정책개발이 필요하며, 주민이 직접 지역정책을 만들고 주도할 수 있는 시스템을 확보하는 것이 중요

○ 인구 이탈을 막고 인구 유입 증대를 위해서는 △주민이 직접 만드는 디자인도시, △빈집을 활용한 주민공간 조성, △자립도시로서의 사업발굴 등 주민이 군정에 활발히 참여할 수 있는 전략사업 마련 필요

(라) 분야별 최우선 과제

❑ 지역발전 : 경제 활성화를 위한 일자리창출과 전통상권 개발





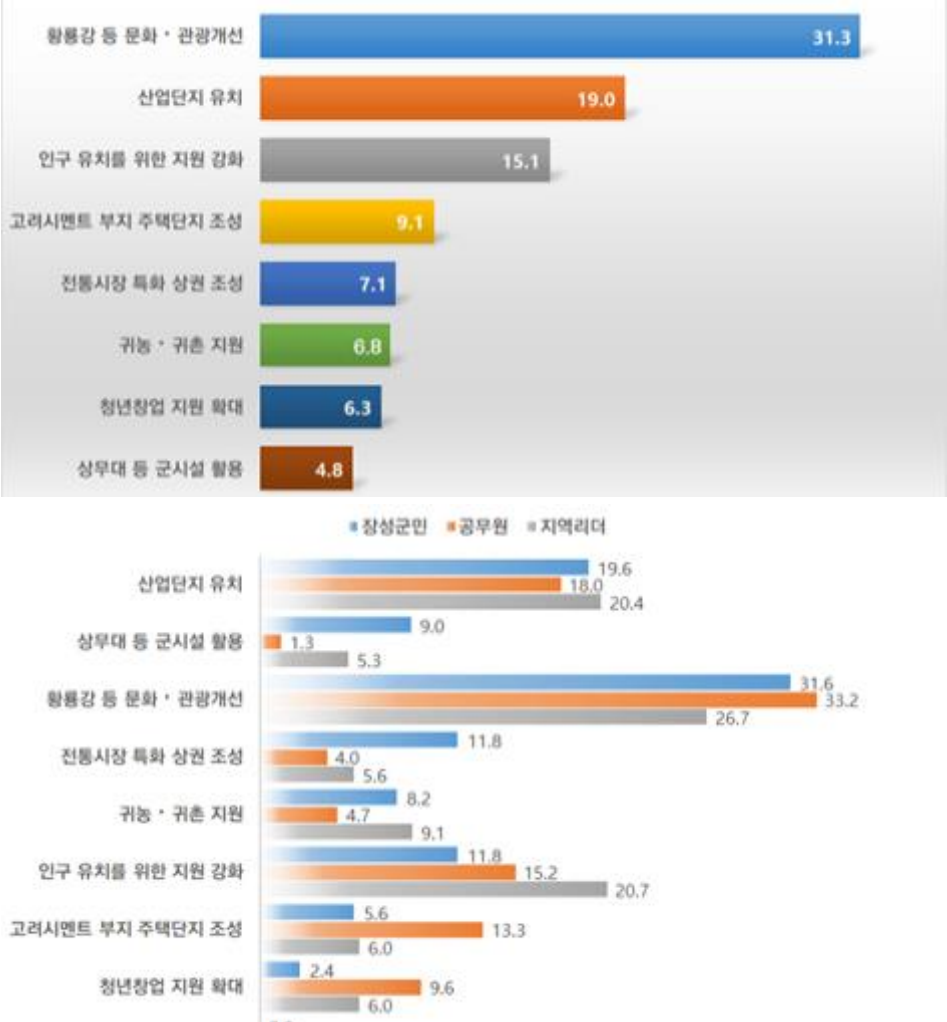
○ 지역발전을 위한 최우선 과제에 대해 응답자들은 '일자리창출·상권개발'(34.3%)을 가장 많이 선택했으며, 이어 '농업·농촌'(21.0%), '문화·관광'(17.0%)의 순

○ '일자리창출·상권개발'은 주민(31.4%)보다 공무원(41.3%)이 9.9% 높았고, '농업·농촌'은 지역리더(38.6%)나 군민(27.6%)이 공무원(7.7%)보다 높게 응답해 공무원 보다 지역리더나 군민이 농업·농촌 개발에 대한 의지가 높다는 것을 확인

○ '일자리창출상권개발'과 군민 중 다수인 농민과 상인을 중심으로 한 '농업·농촌' 관련 정책수립에 비중을 두어야 할 것으로 판단됨.

- 농촌 마을단위별 쇠퇴·소멸 방지를 위한 중장기적 사업발굴과 마을단위의 일자리창출사업을 활발하게 추진하고, 황룡장, 사가장 등 장성군 주요 전통시장의 테마별 특화시장 개선을 통한 상권활성화 정책도 개발할 필요가 있음.

❑ 지역경제 : 황룡강 국가정원 지정 등 문화·관광 개선 역점



○ 지역경제 활성화 분야는 '황룡강 등 문화·관광개선'(31.3%)이 가장 많았고, 이어서 '산업단지 유치'(19.0%), '인구 유치를 위한 지원 강화'(15.1%) 순

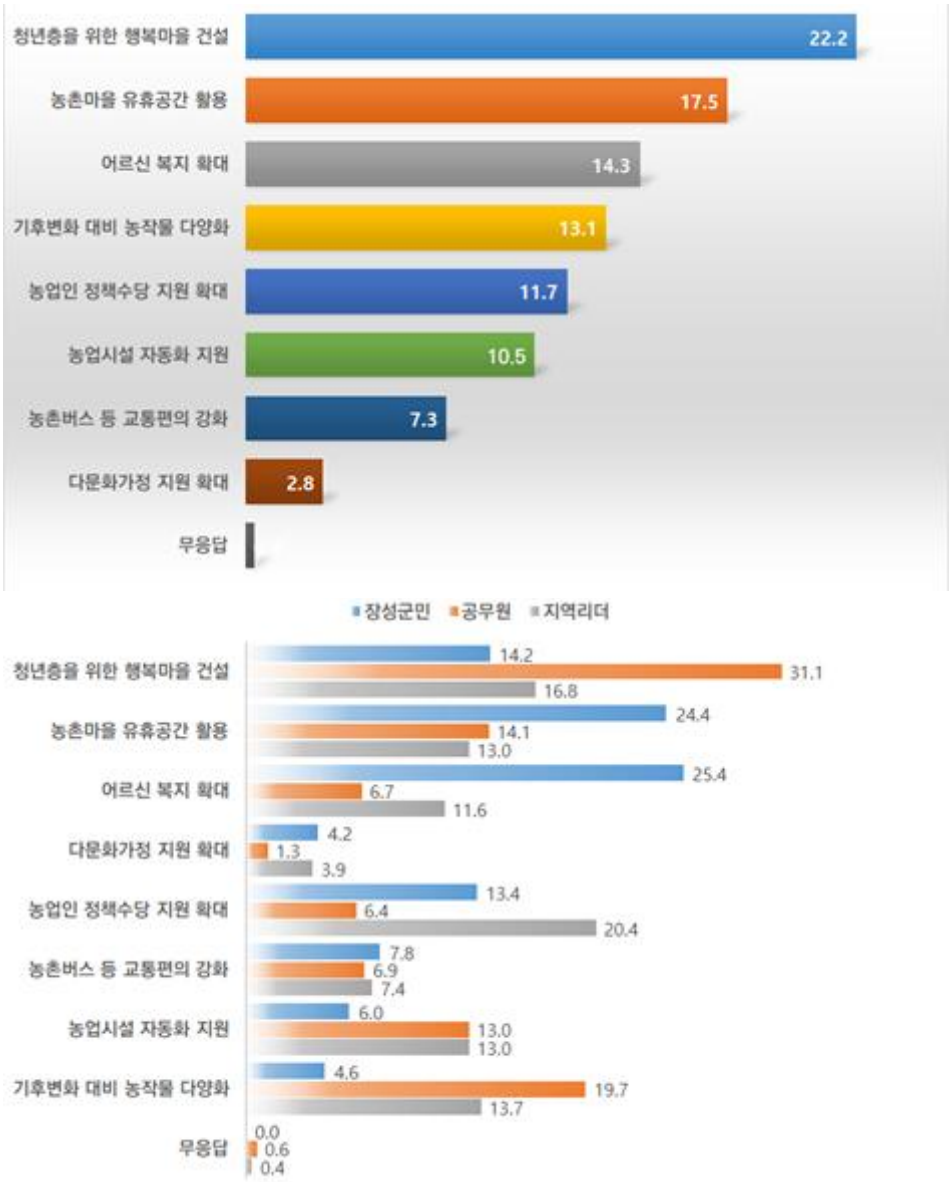
- 집단별로는 주민·공무원·지역리더 모두 '황룡강 등 문화·관광 개선'(31.6%, 33.2%, 26.7%)을 최우선으로 응답

○ 주민들은 황룡강 등 문화·관광 분야를 1순위로 선정해, 군정 5대 역점시책과 연관해 문화관광사업에 비중을 두고 황룡강국가정원 지정 및 관련 관광지 연계사업 등을 중점적으로 추진해야 할 것으로 분석됨

- 황룡강, 장성호, 정성편백림 등 우수관광자원을 활용한 특화사업발굴이 필요하며, 장성호를 활용한 차박캠핑장, 수변길 인근 카페거리 조성, 푸드트럭거리 조성 등 관광특화 사업 개발도 적극 추진하는 것을 검토

- 그 외에 △황룡강 국가정원 지정 △관광지 연계 전통시장 활성화 △장성호 수변공간 활용 및 미락단지 활성화 △고려시멘트 부지 문화복합단지 조성 등의 사업을 지역관광산업 개발 차원에서 추진하는 것이 중요

❑ 농업·농촌 : 농촌마을 유휴공간 활용 청년을 위한 행복마을



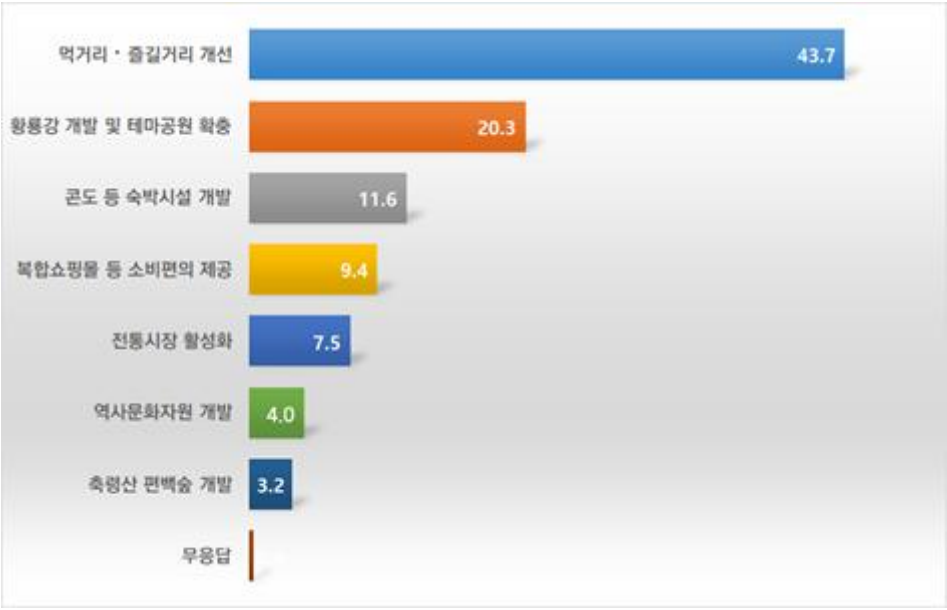
○ 농업·농촌 분야의 최우선 과제로 ‘청년층을 위한 행복마을 건설’(22.2%) 응답이 가장 많았고, 뒤이어 ‘농촌마을 유휴공간 활용’(17.5%), ‘어르신 복지 확대’(14.3%) 순

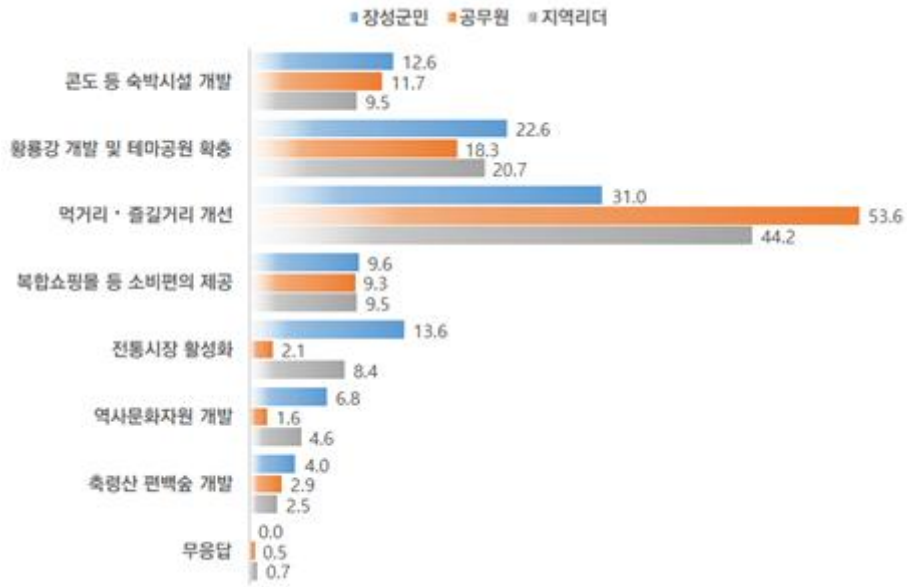
○ 집단별로는 공무원은 ‘청년층을 위한 행복마을 건설’(31.1%)을 최우선으로 꼽은 반면 주민들은 ‘어르신 복지 확대’(25.4%)을 최우선으로 지적

- 마을별 유휴공간·경로당을 청년주거시설로 리모델링하여 청년이 어르신을 돌볼 수 있는 환경 마련 등 청년과 어르신이 동시에 만족하는 행복마을 조성 검토

- 농업인 소득향상을 위해 아열대작물실증센터를 활용한 기후변화 대비 신규 농작물 생산 및 다양화 추진 필요

❑ 문화관광 : 장성군 대표 먹거리 발굴 및 즐길거리 개발





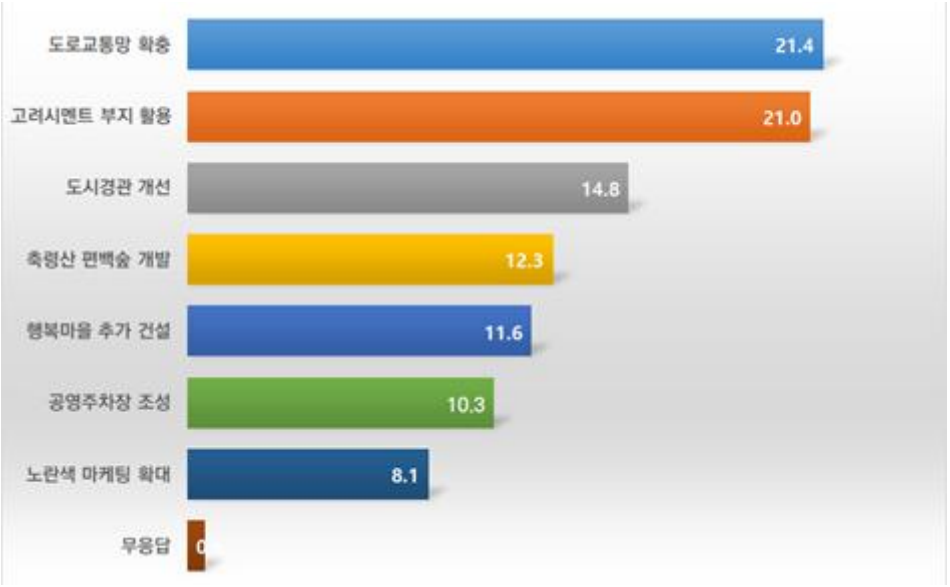
○ 문화·관광 최우선 발전과제로 최다 응답자들이 '먹거리·즐길거리 개선'(43.7%)을 꼽았으며, '황룡강 개발 및 테마공원 확충'(20.3%), '콘도 등 숙박시설 개발'(11.6%) 순

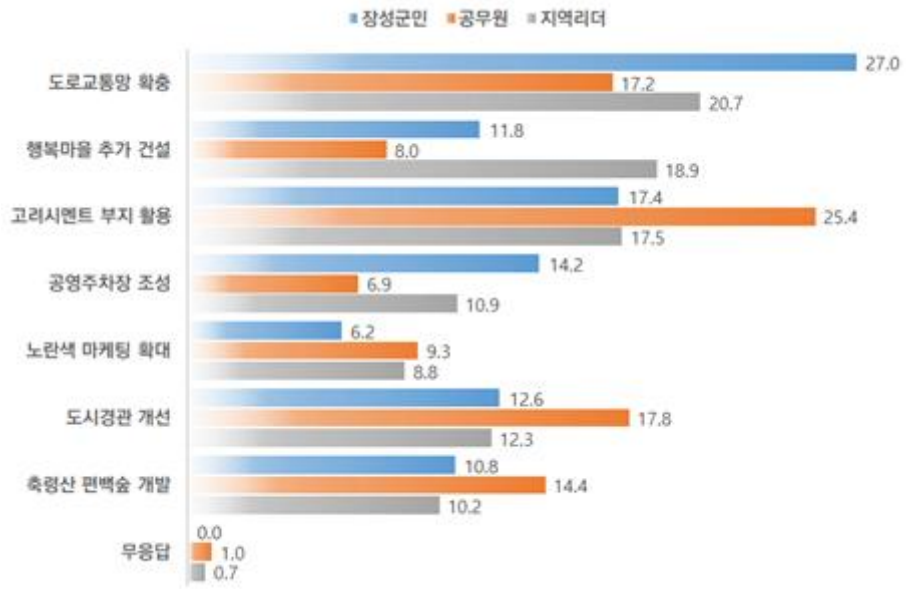
○ 집단별로는 주민·공무원·지역리더 모두 '먹거리·즐길거리 개선'(31.0%, 53.6%, 44.2%)에 가장 많은 관심을 보였음.

○ 먹거리·즐길거리 확보 등 장성군만의 정체성을 가지는 신규 관광상품 개발 및 관광수요 창출에 도움이 되는 첨단기술을 융합한 관광객 유입 콘텐츠 발굴

- 정기적인 요리경연 개최, 장성 대표음식·대표식당 발굴 육성 등을 통한 장성군 대표 먹거리 발굴 및 브랜드화 추진

❑ 지역개발 : 도로교통망 확충과 고려시멘트 부지 자원화



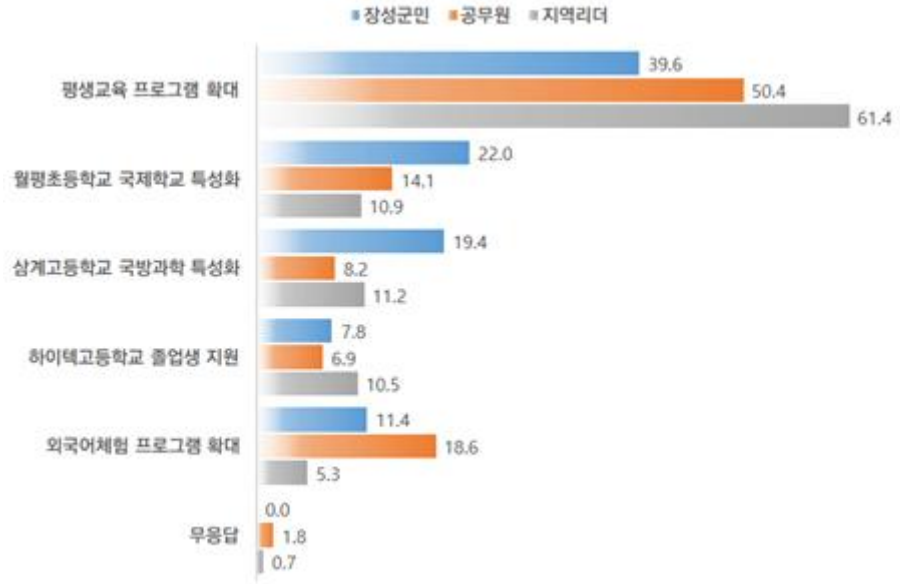


○ 지역개발 최우선 발전과제로는 '도로교통망 확충'(21.4%), '고려시멘트 부지 활용'(21.0%), '도시경관 개선'(14.8%) 순으로 응답

○ 주민들은 주로 '도로교통망 확충'(27.0%)에 가장 많은 관심을 보였으나, 공무원들은 '고려시멘트 부지 활용'(25.4%)을 가장 중요한 과제로 응답

- 대창지구 도시재생 활성화 사업과 고려시멘트 부지 주택개발 연계한 도시경관 개선안 마련 및 활용 계획 필요
- 도시재생과 연계한 도시경관 개선안 마련은 다양한 활용방안 중 단기적 토목사업보다는 장기적 전망 하의 녹색 도시디자인 리노베이션 전략으로 추진

❑ 보육·교육 : 제2인생을 위한 평생교육프로그램 확대

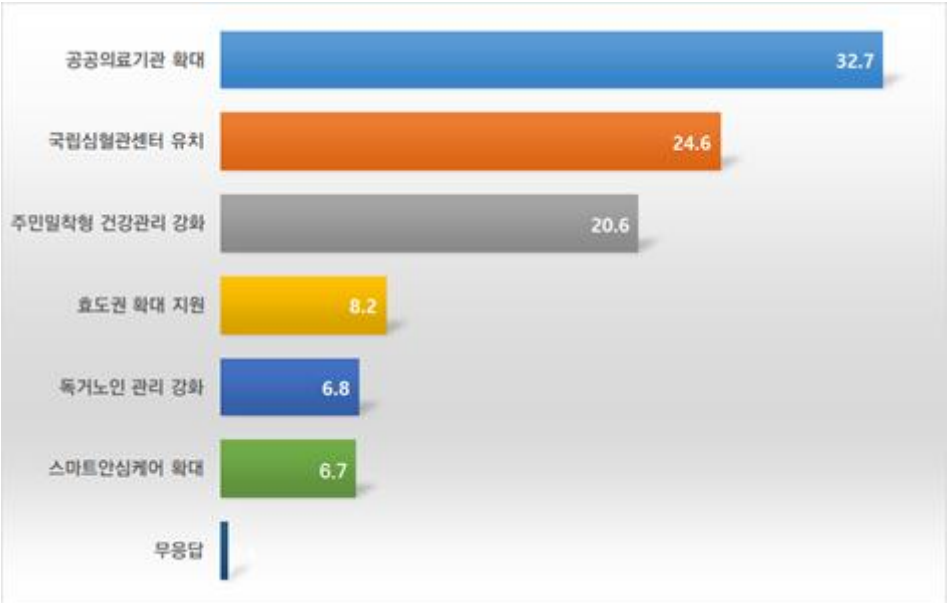


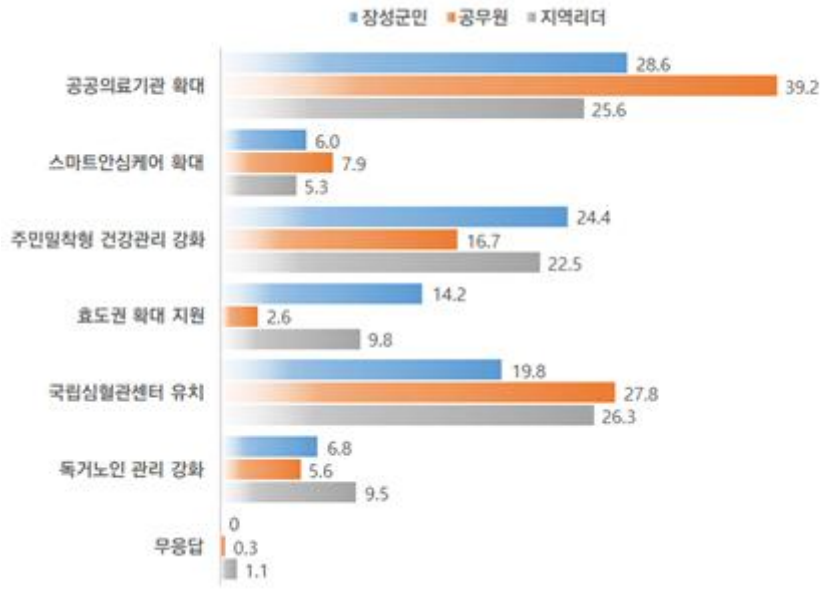
○ 보육·교육환경 개선을 위한 최우선 과제로는 '평생교육 프로그램 확대'(48.8%)를 가장 많이 응답했으며, '월평초 국제학교 특성화'(16.3%), '외국어체험 프로그램 확대'(13.4%) 순으로 응답

○ 집단별로는 주민·공무원·지역리더 모두 '평생교육 프로그램 확대'(39.6%, 50.4%, 61.4%)에 큰 관심이 있음.

- 장성군민 역량강화를 위해 장성21아카데미, 선비학당 등을 활용하여 평생교육프로그램의 다양성 확보 추진 필요
- 다문화 학생이 많은 월평초등학교 중심으로 베트남 등 아시아권 언어를 제2외국어로 배우는 방과후 교실이나 체험학습을 운영하는 사업개발 검토

❑ 복지·의료 : 공공의료기관 확대와 국립심혈관센터 유치



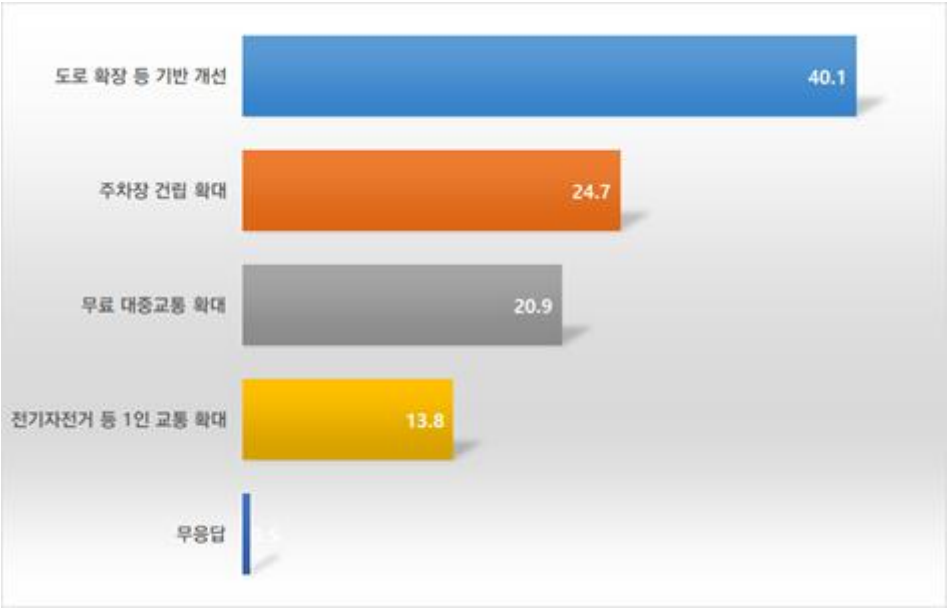


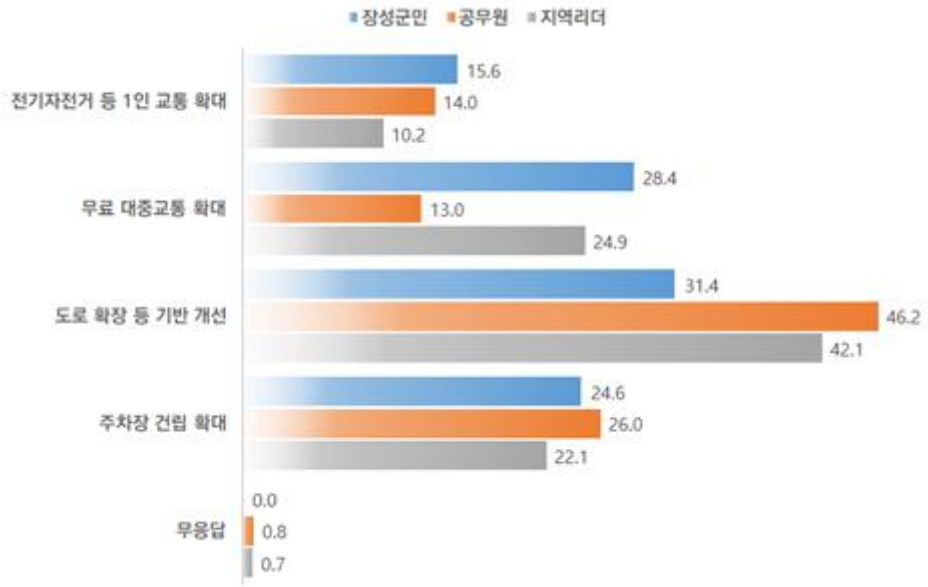
○ 복지·의료 환경 향상을 위한 최우선 과제는 '공공의료기관 확대'(32.7%)가 가장 높은 비율을 기록했으며, '국립심혈관센터 유치'(24.6%)가 뒤를 이었음.

○ 집단별로는 주민과 공무원 모두 '공공의료기관 확대'에 큰 관심을 보였으며, 지역리더는 '국립심혈관센터 유치'에 높게 응답

- 국립심혈관센터 유치와 함께 보건소 중심 공공의료복지 서비스 체계구축과 장성군 공공의료기관 확대를 위한 SIB사업(사회성과 보상사업) 개발 필요
- 관광, 치유, 농생명 등 미래산업·미래사회에 대한 선제 대응을 위한 주민밀착형 건강관리, 공공의료복지 서비스 체계 구축사업도 전략사업으로 개발

❑ 도로·교통 : 도로확장 등 기반시설 개선으로 교통 편의성 향상





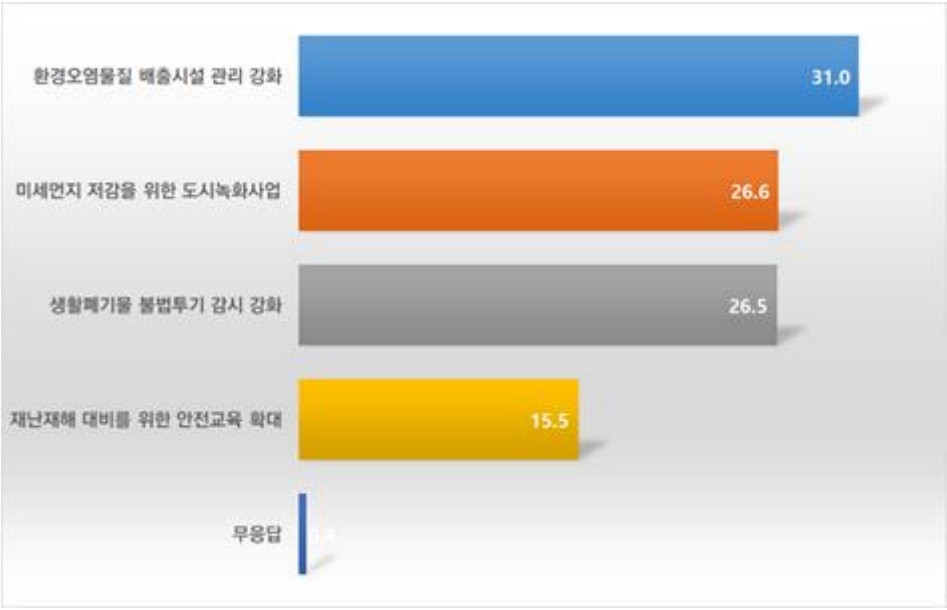
○ 도로·교통문제해결 최우선 발전과제는 '도로확장 등 기반개선'(40.1%)가 가장 높게 나타났으며, '주차장 건립 확대'(24.7%)도 높은 수요를 보이고 있음.

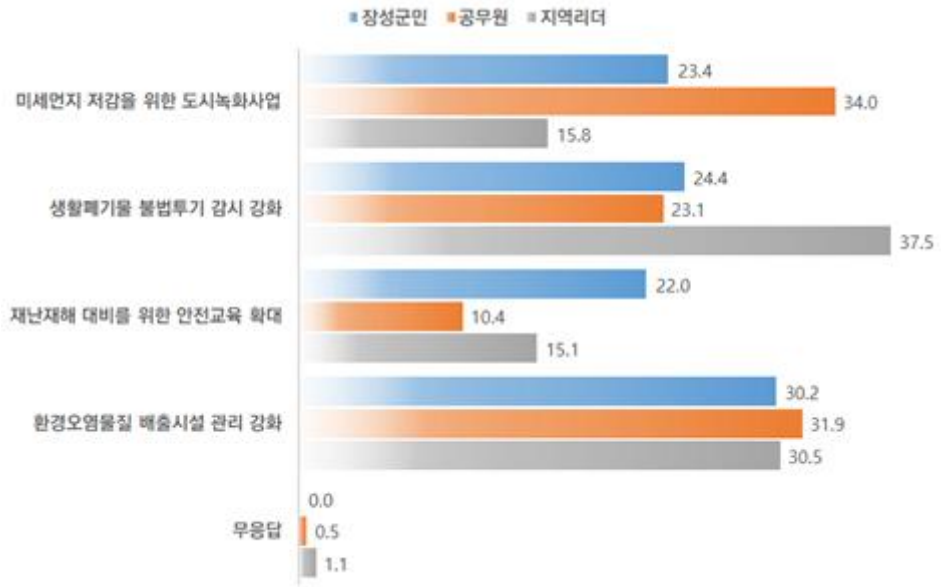
○ 집단별로는 주민·공무원·지역리더 모두 '도로확장 등 기반개선'(31.4%, 46.2%, 42.1%)을 최우선 과제로 응답했음.

○ 친환경·균형발전을 위한 추가적 교통시설, 도로확장 등 기반개선을 통한 지역 내 이동 편리성 개선사업 적극 발굴

- 초고령화 시대 대비를 위한 무료대중교통 확대 및 1인 교통 확대를 위한 사업개발을 적극적으로 검토하고 수요응답형 버스 등 교통약자의 지역 내 이동 편리성 증대방안 마련

❑ 생활안전·기후대응 : 환경오염물질 배출시설 관리 강화





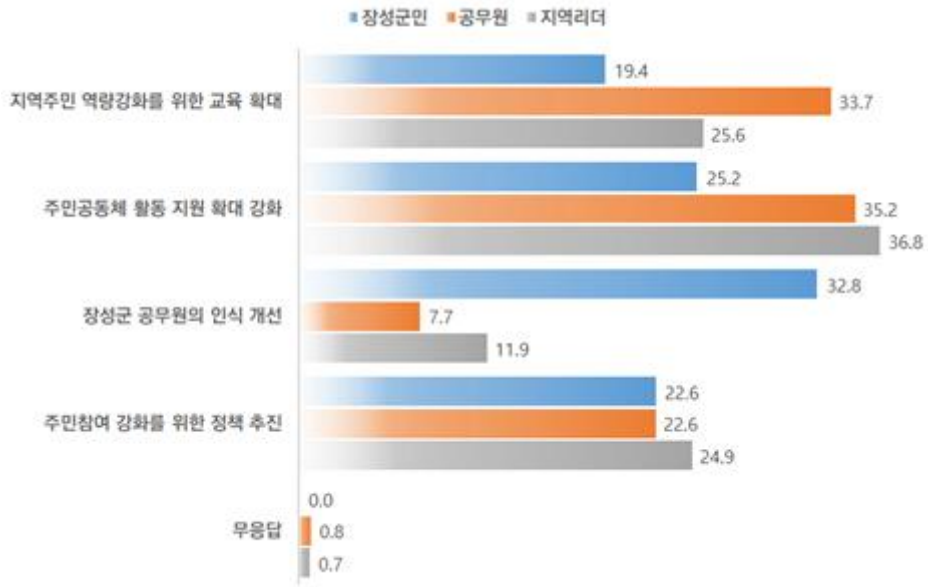
○ 생활안전 및 기후대응 최우선 발전과제에서는 '환경오염물질 배출시설 관리 강화'(31.0%)가 가장 높게 나타났으며, '미세먼지 저감을 위한 도시녹화사업'(26.6%), '생활폐기물 불법투기 감시 강화'(26.5%) 순으로 응답

○ 집단별로는 주민은 '환경오염물질 배출시설 관리 강화'(30.2%) 공무원은 '미세먼지 저감을 위한 도시녹화사업'(34.0%)을 최우선 과제로 응답

○ 도시녹화사업 및 탄소상쇄사업 등을 통한 환경오염 배출시설 관리 강화 및 생활폐기물 불법투기 감시 강화와 관련된 정책개발 필요

- 주민이 주도하는 친환경 맞춤형 주택개발, 주거단지 조성을 통한 도시녹화사업 및 탄소상쇄 사업을 적극적으로 추진할 필요

❑ 주민참여 : 주민공동체 활동 지원과 주민역량강화 교육 중요



○ 응답자 3명 중 1명 꼴로 '주민공동체 활동지원 확대·강화'(32.0%)라고 응답했으며, 뒤이어 '지역주민 역량강화를 위한 교육 확대'(27.0%) 요구

○ 집단별로는 주민(32.8%)들은 '장성군 공무원의 인식개선'이 높지만, 공무원들은 '주민공동체 활동 지원 확대 강화'(35.2%)에서 높았음

- 주민자치회 역량강화 위한 프로그램 운영 및 활동 지원, 주민 역량강화 교육프로그램 내실화 등을 통해 주민자치회 전면 확대 시대에 대비하는 것이 중요

- 민관협력체계를 고도화하고, 주민이 직접 제안하는 행정의 효율적 집행을 위해 주민참여 강화를 위한 주민공동체 활동 지원 강화 필요

3) 반영사항

[표 68] 설문조사 결과 장성군 2030 전략사업 반영

설문문항	분석내용	장성군 2030 전략사업 반영
최초인지	▪ 장성군 역점사업 군민 인지도 높은 수준 ▪ 관광자원 활용 사업개발 필요	▪ 도시상징 컬러마케팅 강화
		▪ 황룡강 국가정원 조성
		▪ 황룡강 수변관광 활성화
		▪ 장성호 체류관광 개발
		▪ 백양사 및 산림자원 기반 치유관광
정주의향	▪ 군민 이탈방지 위한 서비스 확대 중요 ▪ 지역주민 복지서비스 향상 위한 개선 필요	▪ 육아종합지원센터 조성
		▪ 종합육아지원 프로그램
		▪ 장성군 예체능 축제 개최
		▪ 생활SOC시설 조성 1인 1종목 지원
		▪ 문화체육 시설 접근성 강화
중점 개선분야	▪ 마을단위별 중장기적 사업발굴 필요 ▪ 상권활성화 및 일자리창출 정책 필요	▪ 나노·바이오 R&D 인프라 조성
		▪ 치유 결합 헬스케어 산업 육성
		▪ 첨단3지구 근로자 정주 여건 개선
		▪ 영농프랜차이즈 시범사업
		▪ 영농기술 디지털 공유허브 운영
지역경제 활성화	▪ 우수관광자원 활용 특화사업발굴 ▪ 신중한 산업단지 유치 전략 필요	▪ 농지임대로 공유농업 확대
		▪ 농가맛집 발굴 및 육성
		▪ 첨단 무인자동화농업 시범단지
		▪ 5G기반 농기계 기술개발 지원
		▪ 못난이 농산물 활성화 지원
농업·농촌개발	▪ 민관의 지속적인 협의를 통한 사업 추진 ▪ 유휴공간 활용 청년주거시설 신축 필요 ▪ 아열대작물 활용 다양한 농작물 사업 필요	▪ 푸드플랜 인프라 조성
		▪ 로컬푸드 생산 안정화 및 판로확보
		▪ 국가식품클러스터 연계 로컬푸드 활성화
		▪ 발효미생물 클러스터 구축
		▪ 미래식품 지원 인프라구축
문화·관광	▪ 먹거리·즐길거리 개선 위한 사업발굴 ▪ 테마공원 확충 및 숙박시설 개발 추진	▪ 매력적 토속음식관광 육성
		▪ 황룡강 수변관광 활성화
		▪ 역사문화관광 콘텐츠 확충
		▪ 장성호 리조트 유치
		▪ 관광 비행차 터미널 조성
		▪ 장성호 수상택시 운영
		▪ 오색정원 관광객 편의 개선

설문문항	분석내용	장성군 2030 전략사업 반영
지역개발	▪ 문화예술 편의 위한 접근성 개선 필요 ▪ 도시재생사업 연계 도시경관개선 필요	▪ 색채활용 프로그램 다양화
		▪ 장성문화예술공원 인프라 활용
		▪ 단계적 소프트도시 조성
		▪ 청년창업 연계 도시재생 뉴딜
		▪ 건강안심 예술승강장 조성
보육·교육	▪ 차별화된 교육 콘텐츠 활용 프로그램 개발 ▪ 전문성 있는 평생교육프로그램 운영	▪ 청소년 꿈의 오케스트라
		▪ 창의인재 양성을 위한 교육시설 개선
		▪ 초등학교 전일제 특성화 교육
		▪ 어린이집 교육환경 및 프로그램 혁신
		▪ 미래인재를 위한 청소년 수당지원 확대
		▪ AI·빅데이터 방과후 학습 지원
		▪ 미래성장동력을 위한 학과 개선
복지·의료	▪ 공공의료기관 확대 ▪ 주민밀착형 건강관리 강화 ▪ 공공의료복지서비스 체계 구축	▪ 복합기능형 보건소 신축
		▪ 마을공공시설 내 보건진료소 설치
		▪ 장기요양환자 돌봄시설 조성
		▪ 지역주민 건강인프라 확충
		▪ 고위험군 마을안전체계 강화
도로·교통	▪ 이동편리성 보장 위한 교통정비 필요 ▪ 도로 확장 등 기반개선 필요	▪ 빛그린산단-복합화물터미널 도로개선
		▪ 편백숲 산책로 정비·개선
		▪ 대중교통체계 개선
		▪ 퍼스털모빌리티 인프라 확충
		▪ 복합 생태주차공원 조성
안전·기후	▪ 산업단지 내 환경오염물질 관리 강화 ▪ 첨단기술 활용 불법투기 단속 강화 필요	▪ 주민주도 기후위기 대응 강화
		▪ 기후대응 생태경관계획 수립
		▪ 주민이익공유형 태양광발전 육성
		▪ 스마트 자원재활용 시스템
주민참여	▪ 지역주민 역량강화 위한 교육 확대 ▪ 주민공동체 활동 지원 방안 연구	▪ 마을권역주민상생협의체 운영
		▪ 장성융합디자인단 운영
		▪ 마을관광협동조합 육성
		▪ 마을공동발전기금 적립

나. 지역전문가 인터뷰

1) 인터뷰 개요

○ 추진목적 : 중장기종합발전계획의 방향 및 과제 도출을 위한 주민 의견 수렴

○ 추진일정 :

- 1차 : 2020년 5월 26일~28일, 6월 8일 (7명)
- 2차 : 2020년 11월 17일~18일 (4명)

○ 참여대상 : 지역전문가(10명)

- 김재철, 이기선, 김봉화, 안태기, 송태갑, 박창규, 안기완, 박산, 박형준, 최미숙

○ 분과구분 : 7개 분과

- 산업·경제, 농업·농촌, 문화·관광, 도시·환경, 복지·보건, 교육·체육, 행정·소통 등 7개 분과

○ 회의장소 : 용역사 직접 방문

○ 회의방식 : 분과별 주제와 정책(안)을 참고로 자유롭게 토론 및 인터뷰

[표 69] 지역전문가 현황

전문분야	성 명	소 속
산업·경제	김재철	광주전남연구원 선임연구위원
농업·농촌	이기선	장성푸드플랜 먹거리사업단장
	김봉화	백양전통식품 대표(남도음식명인)
문화·관광	안태기	광주대학교 호텔관광경영학과 교수
	송태갑	광주전남연구원 선임연구위원
	박창규	전남도립대학교 호텔항공관광과 교수
도시·환경	안기완	전남대학교 농업생명과학대 학장
	박산	SM그룹 R&D센터 경영관리본부장
복지·보건	박형준	의료법인 인광의료재단 대표
교육·체육	최미숙	장성교육지원청 교육장

2) 반영사항

❑ 산업·경제

분야	주요의견	반영사항
산업·경제	▪ 군내 기반시설 조성 통한 인구유입 및 지역경제활성화 ▪ 장성읍에 산업경제 거점기반을 통한 접근성·편의성 제공 : 주도적이지 못한 광주광역시 활용을 우선하는 것은 바람직하지 못한 정책 ▪ 상무대를 활용한 관광인프라 조성과 군인타워 등의 시설 조성을 통한 지역경제활성화 방안 마련 : 숙박·편의시설 제공을 통한 군인가족·관광객 유입 방안 모색 및 군인가족·관광객 대상 관광지 순환버스 운영 ▪ 관광자원이 풍부하나 콘텐츠와 편의시설 부족한 문제 해결 필요 : 식당, 카페 등 편의시설 부족도 문제이나, 서비스 마인드도 개선해야 할 필요성 제기	▪ 미래 신성장동력 육성을 위한 나노 바이오산업 육성 ▪ 국립심혈관센터 연계 메디컬클러스터조성 ▪ 상무평화공원 개발 및 이용 활성화 방안 반영 ▪ 망암 변이중 기념 콘텐츠로 관광자원화 추진 ▪ 장성의병 순례길, 청백리 산책길, 역사문화자원 연계 음식개발 및 전통·토속음식촌 조성 등 관광자원 고도화

❑ 농업·농촌

분야	주요의견	반영사항
농업· 농촌개발	▪ 농산물 유통구조를 혁신해 소규모 농가가 쉽게 시장에 진입할 수 있는 체계 구축 : 대농 중심 지원이 아닌 영세·중소농 등 소규모 농가 지원 정책 강화 ▪ 푸드플랜 먹거리사업단 출범 필요 : 군청 거버넌스 기능과 농협 생산·유통구조 통합관리가 중요 ▪ 생산·소비 시기 매칭 가능한 작부체계 강화 : 단기간 생산되는 농산물의 연중생산 가능한 스마트 영농 보급 ▪ 군민 지역사회 참여여건 강화 정책 마련 필요 : 소농 청년층 대상 맞춤형 청년정책 발굴 ▪ 4차혁명기술 활용한 청년 농업 인재육성 ▪ 다문화 농가 여성층 지역사회 참여 프로그램 개발	▪ 젊은 인재가 육성하는 농식품 산업 활성화 체계 구축 ▪ 체류형 주말농장 조성, 건강식품 및 특수식단 개발 ed을 통해 농업과 관광이 융합하는 구조 창출 ▪ 로컬푸드 개발 및 광주 연계 유통시스템 확충 : 지역순환 먹거리체계 구축과 식생활 교육 연계 ▪ 소농 중심의 스마트 영농 보급 ▪ 돌아오는 장성 위한 연어프로젝트 확대

❑ 문화·관광

분야	주요의견	반영사항
문화·관광	▪ 소규모 체험형 복합문화공간 조성 필요 : 광주시민 대상 리조트 조성은 부적절하며 '숙박'이 아닌 '체험' 테마 공간 구성 검토 ▪ 다른 지역과 차별화된 마을호텔 개발의 외국인 단지 조성 : 장성형 '독일마을' 개념의 소규모 마을호텔 단지 조성안 검토 ▪ 차별화된 관광상품 개발 필요 : 임권택 영화를 테마로 장성형 소규모 마을호텔(ex. 스튜디오 지브리) 조성, 서편제, 태백산맥 등 임권택 감독의 작품 속 배경으로 마을·숙박환경 구축 ▪ 옐로우 콘셉트 강화 등 정체성을 가진 장성 브랜딩·기획 필요 : 원 소스 멀티 유즈(One source multi-use) 콘텐츠 지속 개발(노란 모찌떡 개발, 지역명물 황룡 랜드마크화, 포토월 설치 등)	▪ 옐로우시티 장성 브랜드 고도화를 통한 옐로우 마켓 야간관광명소 개발 ▪ 고려시멘트 부지를 옐로우시티 브랜드 전략으로 디자인해 관광자원화 ▪ 마을호텔 운영 및 남도식 한옥형 게스트하우스 조성 등 특화 숙박시설 유치 ▪ 국립민속박물관 장성분원 설치를 통한 홍길동 테마파크 활성화 ▪ 옐로우 색채마케팅을 중심으로 한 야외 도시박물관 경관조성 ▪ 감염병 확산 시대 대비 장성호수 산책길, 필암서원 연계 청산녹수길, 장성의병순례길 등 새로운 산책로 개발 ▪ 황룡강 르네상스 색채치유 자원 개발

분야	주요의견	반영사항
	▪ 장성군 대표 먹거리 개발 : 미락단지를 장어만으로 특화하는 것보다 장성만의 레시피 개발·상품화 필요 ▪ 뜬금 콘텐츠 개발 시도 : 광주시 양림도 펭귄마을처럼 생뚱맞은 '도른자마케팅' 시도도 필요 ▪ 장성군이 소유한 천혜의 자연환경 속 유휴공간 중심 소규모 관광지 육성 : 장성댐 수변공간 활용 제트스키장 등 관광상품 개발, ▪ 활엽수·침엽수 균등 배분 식수 등 디자인 요소가 가미된 경관수립정책 필요 ▪ 축령산 숙박시설 조성사업 재고 : 산림청 관리지역으로 추가 개발 한계점과 기존 숙박업소와 갈등 유발 ▪ 홍길동테마파크 인근 자연휴양림 조성으로 숙박시설 유치하는 방안 검토 : 진도, 담양처럼 대규모 관광지는 감영병 확산 시 오히려 역풍을 맞을 수가 있음.	▪ 장성군 거주 음식명인 발효명인이 개발한 청백리밥상, 삼채정식밥상 활용 및 하서 김인후 도학 밥상 등 장성 고유 음식메뉴 개발 등을 통한 매력적 장성 토속음식 관광 육성 ▪ 축령산편백숲 목재타워 건립, 황룡강 리틀 베니스 조성 등 지역특화 개발 ▪ 평림댐 장미공원 개발 및 이용 활성화 추진 ▪ 기호학파 연합 서원체험활동, 망암 변이중 기념콘텐츠 관광자원화 ▪ 노란색컬러 브랜드 활용 도시상징 컬러 마케팅 강화

❑ 복지·보건

분야	주요의견	개발사업
복지·보건	▪ 노인자살률 예방 필요, 치매예방 프로그램 개발 필요 ▪ 국립심혈관센터 연계 치유프로그램 운영 방안 연구 ▪ 찾아가는 의료시스템 구축을 중심으로 한 지역의료 ▪ 장성병원 외 의료시설 전무한 상황에서 산부인과·소아과 신설 필요 ▪ 장성군은 노인 자살률이 높은 지역으로 응급조치 가능한 2차 의료시설 필요 ▪ 찾아가는 산부인과, 공공 산부인과, 공공 소아과 보건소 등 부족한 공공의료 확충 ▪ 청년이 돌보고 창업도 하는 치매안심마을 조성 : 장성군은 고령화율이 30%이상인 지역으로 지역돌몸 인력부족 심각, 노노케어, 치매안심마을 등 예방 중심의 의료 인프라 개선 필요 ▪ 지역주민의 생활패턴·환경을 고려한 프로그램 개발	▪ ICT기술 연계 청년창업 기반을 구축하고 청년스타트업에 의한 치매환자 치유기술 개발 및 치매환자 돌봄마을 조성 ▪ 경로당 원격검진 인프라구축, AI에 의한 노인돌봄 강화 등 온라인 지역의료플랫폼 구축 ▪ 다목적회관'가족센터', 산공산후조리원 설치 등 가족친화적 정책추진 ▪ 주민밀착형 건강관리 강화, 빅데이터 활용 복지지도로 및 감염병 예방 및 건강증진 ▪ 놀이터가 있는 경로당 조성, 동물교감치유센터 설립, 노인공공일자리 확대, 경로당 게임도서관 운영 등 ▪ 치매어르신 통합복지용구 개발 및 보급

❑ 도시·환경

분야	주요의견	개발사업
도시·환경	▪ 인구 유입 정책보다는 강소도시 도약에 초점을 둔 지역개발 정책 수립 ▪ 소지역 커뮤니티 구축을 통한 생활 복지·방역·문화 등 '공동체 생활'에 초점을 맞춘 정책개발 ▪ 민주시민·공동체의식·연대·협력 교육 선행 필요 : 풀뿌리 자치 기반 형성을 통한 커뮤니티 비즈니스 수행 가능 ▪ 나노산단 연계 국립심혈관센터를 통한 지역주민 건강증진 방안 연구 : 나노산단 인프라·축령산 편백림을 활용한 치료산업 육성	▪ 청년이 정착하는 압축도시 개발을 위한 장성읍 압축도시 및 소프트도시 개발 ▪ 무주택자 수직숲 임대주택, 농촌형 건강복지주택 등 전남도 공공주택 물량 유치 ▪ 도시재생 마을호텔 운영 및 창업혁신형 도시재생 뉴딜 추진 ▪ 바이오연료 생산체계과 수소융복합충전소 ▪ 빈집활용 주민공간 및 청년창업 확대 ▪ 주민참여연구단 및 공공디자인단 운영 ▪ 이웃 간에 정을 나누는 틈새잔디공원

❑ 교육·체육

분야	주요의견	개발사업
교육·체육	▪ 주민 모두를 위한 '마을학교' 운영 검토 : 유휴시간·공간 활용 학생·주민 통합교육 운영(공간관리 비용 등 예산문제 해결 필요) ▪ 하이텍고등학교 학생 지역 정주 여건 강화 방안 마련 필요 ▪ 학생·푸드플랜 주체·농가 등을 연계한 사업 확대 : 농업기술·4차혁명기술을 함께 병행하는 새로운 교육 프로그램 개발이 필요하며 해당 기술을 관내 농가나 푸드플랜 사업에 활용할 연계 사업 기획 ▪ 개방형 학교사업 추진 필요 : 전통교육의 일환인 선비체험 프로그램 개발 필요 ▪ 마을 주민 대상 학교 도서관 개방 등 마을-학교 경계 없애기 사업 추진 : 학교시설 복합화를 통해 공공시설의 주민이용 활성화 추진 ▪ 다문화가족을 위한 교육정책 필요 : 월평초등학교는 관내 학교 중 다문화가족이 가장 많은 학교, 이제 다문화가족은 더 이상 외부인이 아니고 오히려 그들을 활용해 다양한 외국어 교육이 가능, 결혼이민여성이 외국어교육 강사로 활동할 수 있도록 하는 방안 필요	▪ 다문화가정 정착지원과 사회통합을 위한 상호문화도시 기반조성 ▪ 정원이 있는 그린스쿨 지원 등의 사업을 통한 마을-학교 연계 강화 ▪ 마을-학교 상생을 위한 시설개선 ▪ 미래성장동력을 위한 학과 개선 ▪ 취업연계 평생학습프로그램 운영 ▪ 어린이집 교육환경 및 프로그램 혁신 ▪ 평생교육센터 청렴문화교육 활동 강화

❑ 환경녹지

분야	주요의견	개발사업
환경·녹지	▪ 산림자원이 풍부한 장성을 산림도시로 브랜드화하는 산림복지 사업 개발 ▪ 축령산을 활용한 치유도시로 발돋움 : 산림탄소순환마을이 재부상하고 있으나 실패사례가 많아 신중한 접근 필요, 신규조림, 재조림 등 디자인적 요소를 고려한 치밀한 산림 경관 육성 ▪ 환경친화적인 관광개발 필요 : 진도, 담양 등 인근지역의 관광열풍은 곧 글로벌 감염병 시대 도래로 쇠퇴, 대규모 관광개발보다 방치되고 있는 홍길동테마파크를 자연휴양림으로 조성하는 것이 예산 대비 효율적 ▪ 장성호, 수양호, 평림댐 등 수변공간을 활용한 관광활성화 필요	▪ 국립 산림치유원 유치 ▪ 황룡강 금빛, 태양의 도시 장성 브랜드 강화 컬러태양전지활용 경관조성 및 황룡강 오색정원 국가정원 지정 추진 ▪ 미세먼지 저감 차단숲 조성과 군민 주도 나무심기 추진 ▪ 기후대응을 위한 생태경관계획 도입 ▪ 자원순환 지속가능도시를 위한 친환경 폐기물 처리시설 도입 ▪ 수변공간을 활용한 관광인프라 확충 ▪ 친환경 관광·축제 인증프로그램 도입

다. 전문가 현장조사

1) 조사개요

일시	• 2020.7.16.(목)~7.17.(금)
내용	• 용역사 정책제안 및 위원별 개발 자문 • 지역특성과 현장조건에 맞는 사업발굴

전문가 위원

전문분야	성명	소속	전문분야	성명	소속
교육·행정	채희태	• 前 은평구청 교육정책보좌관	산업·경제	오종민	• 다안알앤씨 대표
농업·농촌개발	박찬주	• (주) 나남네트웍스 대표	안전·디자인	최정수	• (사) 한국안전디자인협회 회장

현장조사

방문 장소	검토 정책
홍길동테마파크·임권택시네마테크	• 홍길동테마파크 및 임권택시네마테크 활성화 방안 발굴
팔암서원·평생교육센터	• 문불여장성 대표 문화재 팔암서원 활성화 전략 및 군 교육정책 자료 수집
장성댐(미락단지)	• 장성호 수변공간 활용방안 및 미락단지 활성화 방안 발굴
축령산 편백숲	• 국립심혈관센터 유치와 편백숲 연계방안 모색
상무평화공원·수양저수지	• 상무평화공원 콘텐츠 개발 및 수변공간 활용방안 마련
평림댐 장미공원	• 평림댐·장미공원 활성화 전략 수립
금곡영화마을	• 축령산 휴양림 연계 활성화 방안 마련
황룡강·황룡시장	• 황룡시장 현대화 및 입주상인 의견 청취
대창지구	• 도시재생뉴딜사업 관련 지역현황 파악

2) 조사내용

조사대상	전문가 의견
홍길동테마파크	• 홍길동 관련 주요 이벤트 스토리텔링을 통해 테마가 있는 테마파크 조성 ➢ 예) '동에번쩍 서에번쩍 홍길동을 찾아라', '홍길동 의복을 입고 기념촬영' 등 체험형 콘텐츠 개발 ➢ 임꺽정, 장길산 등과 연계한 의적 홍길동 스토리텔링으로 '조선시대 민중의 삶' 체험 콘텐츠 개발
축령산 편백숲	• 편백숲의 효능과 자연환경을 활용한 캠핑 공간 조성 ➢ 코로나로 인한 캠핑 문화 확산 트렌드를 반영한 편백숲에서 캠핑을 즐길 수 있는 다양한 콘텐츠 개발 ➢ 캠핑 장비가 없어도 즐길 수 있도록 캠핑 장비 대여 및 캠핑에 필요한 다양한 강좌 개설
필암서원 평생교육센터	• 역사적 의미를 담는 체험형 콘텐츠 발굴 ➢ 필암서원~평생교육센터 협력, 문예전 및 서예전, 유명 명창 공연 등 전통문화 행사 개최 ➢ 템플 스테이에서 착안한 '서원 스테이' 프로그램 개발 통해 관광객 유치 • 서원·평생교육센터의 역할에 부합하는 장성만의 인문학 강의 프로그램 개발 ➢ TED, 세바시 포맷의 다양한 위상의 인문학 강의 개최 ➢ 예) '장성 어르신께 듣는 장성 이야기', '장성 향토식당 사장님께 듣는 손님 관상학' 등 강의 콘텐츠 개발
금곡영화마을	• 영화산업 체험이 가능한 마을로 재구성 필요 ➢ 방문인 구성에 따라 영화의 한 장면 직접 연출해보는 프로그램 개발 ➢ 배우, 감독, 스텝 등 종합예술인 영화를 직접 제작해 보는 체험 콘텐츠 개발

조사대상	전문가 의견
장성댐(미락단지)	•미락단지 먹거리 관광 활성화 방안 마련 ➢현재 주요 메뉴인 장어는 지역색에 맞지 않으며, 지역 식당에서 꾸준히 조리해 온 다양한 음식 활용 ➢관광객의 식당 이용 시 쿠폰·마일리지·지역화폐 지원 등 먹거리 관광 활성화 방안 구상 필요 •미락단지 볼거리 관광 활성화 방안 마련 ➢미락단지 내 공가를 이용한 문화예술인 유치 및 자유로운 창작활동 지원으로 볼거리 및 일자리 창출 ➢미락단지~장성댐 사이 특색 없는 산책로 '세계의 길', '건강의 길', '역사의 길' 등으로 재구성
대창지구	•활발한 군민 공동체활동을 위한 인프라 조성 필요 ➢대중교통 활성화·상권 활성화 등 다양한 측면 고려 필요 •장성역, 버스터미널 등 장성군의 관문으로 방문객의 첫인상 개선 필요 ➢게스트하우스, 숙박시설, 상무대 휴가 군인들의 편의제공 시설 필요
상무평화공원 수양저수지	•공원 자체의 기능성 강화 필요 ➢그늘막·가로수 등을 축구장과 수변데크 주변으로 설치하여 휴식을 위한 공원의 기능 부여 필요 ➢축구장과 수상레저타운을 연결하는 수변데크로 구성 필요 •캠핑·공연 등 콘셉트가 있는 군민문화휴식공간으로 조성 ➢넓은 부지와 수변의 장점을 활용한 운동·음악·공연 등을 즐길 수 있는 복합공간으로 콘텐츠 다양화 ➢캠핑트레일러의 설치·운영을 통해 군민의 휴양시설 및 전지훈련시설로 전환하여 활용하는 방안 •평화공원이라는 네이밍에 걸맞는 프로그램 운영 ➢상무대의 군 특성과 수변환경 등을 활용한 청소년 수련·체험 시설 운영 검토
평림댐 장미공원	•평림댐 상수원보호구역의 규제 완화를 통한 군민휴식공간으로 재구성 필요 ➢방문객의 캠핑·취사 등 금지행위가 빈번하게 행해지고 있는 상황 ➢평상·그늘막 설치 등 고정시설 설치(사전이용예약제 도입 및 과금을 통해 유지관리비용 충당 가능) ➢개별적인 야영행위를 방지하고 질서 있는 피크닉을 유도 ➢현장조리 등은 법에 따라 금지하되 피크닉(도시락)장소로 특화 ➢폐쇄된 매점을 재개점·푸드트럭을 활용, 음식물 외부반입금지 방안 검토 ➢청년창업·사회적경제조직과 연계하여 운영
임권택 시네마테크	•주변 자연경관을 활용한 자연친화적 관광지로 개발 ➢장성호 진입 경로에 상징적인 안내판·사인물 설치 필요 ➢임권택시네마테크를 중심으로 장성댐 주변 길 활용 자전거 전용도로화, 어린이 자전거대회 개최 검토 •'영화'를 테마로 하는 시설·프로그램 재구성 필요 ➢영화촬영·편집 등 영화 관련 교육 콘텐츠 결합·운영 ➢문화예술공원내 시·서·화 등은 장성 출신 인물과 관련된 테마로 정비 ➢공원 내 조형물의 디지털화를 통해 현대적 이미지와 다양한 콘텐츠 구현이 가능하도록 재구성 ➢유튜브 콘텐츠 개발 거점으로 활용하는 방안 고려 -'스마트폰 하나로 유튜버 되기', '장성 홍보 유튜브 영화제' 등) •수변테크, 문화예술공연 연계 카페거리, 푸드트럭거리 등 방문객 편의제공 ➢쌍웅리 산67-9번지 일대 도로를 푸드트럭거리로 조성 ➢쌍웅리 산39-1번지 일대 유휴공간에 커피트럭 등 이동식 카페 유치
기타 의견	•포스트 코로나 시대를 대비한 준비 강화 필요 ➢코로나 이후의 새로운 군정 기준 합의 필요 ➢장성군의 생태계 구축이 우선으로 관광은 정책의 목표가 아닌 기대효과 •문화콘텐츠를 활용한 지역개발 목표설정 필요 ➢지역의 정체성 확립을 위한 공공디자인 가이드라인 필요 ➢문화콘텐츠 거점 선정 후 주변으로 문화콘텐츠 사업 확대하는 방향 검토 •'Yellow 장성'테마 농업농촌개발정책 전개 제안 ➢'Young'(청년층 지원), 'Early'(미래 먹거리 대비), 'Local'(로컬푸드 유통서비스망 구축), 'Lohas'(치유·힐링 테마), 'Organic'(친환경적 6차산업 지원), 'Well-being'(웰빙 농촌관광산업 육성) •교통인프라 개선 필요 ➢군민에게 심리적 거리감을 주는 황룡강 통행을 위한 교통편의시설 확대 필요 ➢관광활성화를 위한 관광코스 개발 및 전용 교통시설 운영

3) 반영사항

[표 70] 전문가 현장조사 및 개발정책 반영사항

조사대상	자문 총괄	개발정책 반영
필암서원· 평생교육센터	▪ 필암서원과 역사인물을 활용한 스토리텔링을 적극적으로 발굴하고 이를 생태자원과 연계한 관광상품 개발 ▪ 장성군의 문화역사관광 활성화를 위한 기반시설로 국립민속박물관 장성분원 유치에 적극 나서야 함 ▪ 장기적으로 장성 차문화 박물관을 만들고 평생교육을 통해 군민들의 역사문화 콘텐츠 교육 강화로 자부심 고취	▪ 장성 역사문화관광 스토리텔링 콘텐츠 육성 ▪ 유네스코 선비마을 조성 및 서원관광 상품 운영 ▪ 아곡 박수량 백비 청백리 산책길 조성 ▪ 입암산성 유적지 정비 및 복원 ▪ 국립민속박물관 장성분원 설치 ▪ 남도식 한옥형 게스트하우스 조성 ▪ 초가, 기와집 등 전통마을 지정 ▪ 백양사 일대에 차문화 박물관 설치
장성호· 축령산편백숲	▪ 코로나19 비대면 시대에 맞는 자연생태관광지로 적합한 장성호와 축령산 생태숲의 적극적인 자연휴양 콘텐츠 개발 ▪ 장성호와 축령산 편백숲의 유휴부지를 활용한 차박캠핑장 등 캠핑존 설치 ▪ 기후위기 시대에 맞는 목재 편백나무로 지은 편백호텔 유치	▪ 장성호 일대 캠핑장 조성 및 개선 ▪ 유휴부지 활용한 차박캠핑장 조성 ▪ 편백숲 활용한 자연친화형 캠핑장 조성 ▪ 편백나무 편백호텔 옐로우 경관디자인 적용
상무평화공원· 수양저수지	▪ 삼서·삼계면의 관광자원을 적극 발굴하고 관광자원화하는 사업 정리 ▪ 상무평화공원과 함동저수지를 연결하는 콘텐츠 개발 필요 ▪ 함동저수지와 장성호 등 친수공간을 활용한 수상스포츠 마케팅 추진 검토	▪ 상무아울렛 조성 지원 ▪ 이동식 숙박단지 조성 ▪ 케이블 수상스키장 설치 ▪ 천연잔디 깔린 차 없는 거리
평림댐 장미공원	▪ 공원을 비롯한 주민과 관광객이 많이 찾는 곳을 대상으로 한 친환경 축제 및 관광지 인증 프로그램 도입과 플로깅대회 정기 개최로 친환경 이미지 고양 ▪ 깨끗한 환경을 가꾸는 것이 관광객을 불러 모으는 지름길이므로 효율적이고 친환경적인 자원순환 시스템 구축	▪ 축제·관광상품 친환경 인증과 플로깅 대회 운영 ▪ 젊은 농업인 정착 프로젝트 추진 ▪ 태양광 압축 센서 쓰레기 수거함 보급 ▪ 재활용품 AI자판기 쉼터 조성
임권택 시네마테크· 홍길동 테마파크· 금곡영화마을	▪ 임권택 테마파크 활성화를 위해 폐교된 약수중학교를 활용한 문화예술 레지던시 운영 검토 ▪ 장성호 수변·황룡강 등 수변 및 홍길동 테마파크·금곡영화마을 등 관광상품 개발 ▪ 주요 관광지를 벨트화하고 상품으로 연계하고 여행사와 공동으로 마케팅하는 방안 검토	▪ 체류형 힐링관광활성화를 위한 문화예술 레지던시 ▪ 홍길동 테마파크에 국립민속박물관 장성분원 유치 ▪ 관광지 주차장의 생태주차공원 전환 ▪ 주요 관광지-소규모 관광지 벨트화

라. 부서인터뷰

1) 인터뷰 개요

목적 및 현황	• 주요업무계획을 기초로 장성군의 정책별·사업별 추진현황 분석 • 실현가능성 있는 사업 도출을 위한 현직 공직자의 의견 수렴 및 제안사가 제시한 사업 협의

1차 인터뷰

일시	부서별
5월 13일	• 3개 (기획감사담당관, 총무과, 주민복지과)
5월 14일	• 3개 (문화관광과, 미래디자인담당관, 환경위생과)
5월 15일	• 4개 (민원봉사과, 재무과, 안전건설과, 일자리경제과)
5월 18일	• 5개 (교통정책과, 보건소, 농업기술센터 농업축산과·농식품유통과·농촌활력과)
5월 19일	• 4개 (도시재생과, 산림편백과, 문화시설사업소, 평생교육센터)
5월 20일	• 1개 (농업기술센터 원예소득과)
5월 21일	• 1개 (맑은물관리사업소)

2차 인터뷰

일시	부서별
9월 23일	• 6개 (경제교통과, 도시재생과, 농식품유통과, 원예소득과, 농업축산과, 농촌활력과)
9월 24일	• 6개 (소통정보실, 문화관광과, 환경위생과, 안전건설과, 주민복지과, 보건소)
9월 25일	• 7개 (평생교육과, 문화시설사업소, 산림편백과, 총무과, 미래성장개발과, 맑은물사업소)

2) 인터뷰 결과

부서	주요 의견	전략사업 개발
총무과	• 독거노인 보호센서 망실 방지책 필요	• 장성사랑상품권 다목적통합카드 발급
주민복지과	• 효도권 부정사용 및 망실 방지책 필요	• 장성사랑상품권 다목적통합카드 발급
	• 청·장년층의 경로당 무관심 및 주간 시설 활용방안	• 경로당 게임도서관 주간 운영
	• 장성군(농촌지역)에 적합한 다문화 관련 정책 마련 필요	• 장성형 다문화가정 지원체계
문화관광과	• 필암서원 유네스코 등재 후 홍보 미흡	• 세계문화유산 활용 선비문화 보급
	• 상무대 영내 역사문화자원 활용방안	• 홍길동테마파크 역사관광콘텐츠 확충
환경위생과	• 쓰레기소각장 신설 추진방안	• 장성군 자원순환체계 개선
민원봉사과	• 옐로우시티 건축디자인 지원사업 주민 호응방안	• 장성 병아리마을 사업
안전건설과	• 장성호 수변100리길 및 친수공간 활용방안	• 친수공간 기반 수상 레저관광 육성
	• 군민 중심 SOC사업을 통한 관광활성화 방안 모색	• 역사인물·유적지 문화자원화 스토리텔링
경제교통과	• 노선버스 적자규모 감축방안	• 장성군 대중교통체계 개선
(일자리경제과)	• 첨단3자구 기업유치 및 활성화 방향 설정	• 첨단3자구 나노·바이오 클러스터 조성
산림편백과	• 평림댐 방문객 쓰레기 투기 감축방안	• 지속가능한 평림댐 장미공원 운영
	• 황룡강 오색정원 일대 그늘 및 휴식공간 부족	• 황룡강 르네상스 색채치유 관광자원 개발
도시재생과	• 덕성행복마을 분양 및 사후관리방안	• 에너지 제로 테마 덕성행복마을 조성
	• 고려시멘트 부지 주거지구 활용방안	• 고려시멘트 부지 친환경주택단지 조성

부서	주요 의견	전략사업 개발
일자리경제과	• 편백목공예 공방 운영 활성화 방안 마련	• 축령산 편백숲 목재타워 건립
도시재생과	• 대창지구 상권 활성화 및 도시재생 방안	• 장성대창지구 도시재생 활성화
보건소	• 기존 보건소 건물 노후화 및 협소 문제 해소방안	• 고령사회 대비 보건시설 확충
	• 정신건강증진사업 운영 시 타 기관 연계방안 모색	• 마을공동체 주도형 자살사고 예방체계
농업축산과	• 대중화 부족한 곤충산업 대신 양봉산업 초점 필요	• 양봉 이용 미래식품산업 육성
원예소득과	• 딸기·토마토 등 스마트팜 확산 및 시설관리방안	• 스마트팜 테스트베드 구축
	• 힐링약용채소 재배 및 아열대 소득작목 도입 방안 마련	• 컬러테라피 접목한 컬러푸드 활성화
농식품유통과	• 농산물 생산자-소비자 연계 및 가공·유통·판매 준비 미흡	• 푸드플랜 통합 운영시스템 구축
농촌활력과	• 귀농 고려 중인 2040세대 청년농업인 위한 지원사업 필요	• 청년창업 연계 장성형 창업허브마을 조성
문화시설사업소	• 중앙·북이도서관 주민 이용률 제고방안	• 취업연계 평생학습프로그램 운영
맑은물관리사업소	• 광역 상수도 현대화 사업 필요	• 공공건축물 에너지 고효율화
평생교육센터	• 홍길동테마파크 관광객 유치 및 공간 활용방안	• 홍길동테마파크 역사관광콘텐츠 확충
	• 비대면으로 인한 21세기 장성아카데미 진행방안	• 감염병 확산시대의 장성아카데미 대응방안
(기획감사담당관)	• 나노바이오특구와 연계할 수 있는 사업발굴 필요	• 청년창업 연계 장성형 창업허브마을 육성
	• 빈집 및 유휴공간 활용 방안 필요	• 빈집활용 주민공간 및 청년창업 확대
(미래디자인담당관)	• 먹거리를 통한 지역경제활성화 방안 필요	• 컬러테라피 접목한 컬러푸드 활성화

3) 결과반영 요약

[그림 18] 각종 인터뷰 결과 반영 체계도

4. 해외 선진사례 분석

가. 첨단산업

1) 포르투갈의 혁신클러스터 타구스파크

❑ 대학교·R&D·기술집약적기업체의 네트워킹

○ 단지 내에는 포르투갈 유명공대인 리스본공대가 입주하여 이들과 연계된 R&D, 기술집약적 기업 등 네트워킹 공간 구축

- 스타트업 중소기업 규모의 기업들이 공식·비공식적으로 연계된 정보와 기술 교류를 하며 가치 창출 면에서 동반상승을 일으킬 수 있도록 지원

○ 포르투갈 유명 공대 IST 바로 밑에 오에이라스 외의 지역과 외국대학생들, 젊은 연구원들까지 수용할 수 있는 82개의 침실이 있는 기숙사를 완공해 운영

- 석사과정 이상의 고급인력 중 26%가 타구스파크에서 일하는 등 고용 창출, 대학발전·인력양성·R&D유치 등이 상호순환 긍정적 효과를 일으키는 시스템 구축

❑ 일상생활과 노동이 조화를 이루는 정주(定住)공간 구성

○ 노동·휴식, 교육·놀이 등 일상생활은 파크 내 온수·냉수 전기·열에너지를 생산하는 '독특한 기술전력 발전소(Unique Technical Power Plant)' 덕으로 가능

- 전력·전자통신서비스의 케이블, 빗물 배수·생활하수·상수도·관개수로 등의 관들이 연결된 칩을 통해 관리되는, 5km의 타원형 기술터널(Technical Tunnel) 설치

[그림 19] 포르투갈 오에이라스 타구스파크 전경

○ 타구스파크는 비즈니스를 비롯해 일상생활의 모든 것을 누릴 수 있는 인프라를 갖춘 정주(定住) 공간으로 설계

- 학교, 은행, 병원 및 약국, 호텔, 각종 식당, 쇼핑지구, 골프 연습장, 수영장, 테니스장 등이 있

어 비즈니스 공간뿐만 아니라 일상생활의 모든 것을 이룰 수 있도록 설계

2) 프랑스의 최첨단계획도시 소피아앙티폴리스

❑ 낙후지역에서 최첨단도시로 계획적 개발

○ 포도밭과 올리브나무로 가득한 전원도시 소피아앙티폴리스는 1969년 파리공과 대학의 피에르 라피테(Pierre Laffitte)교수의 '미래도시' 기획에 따라 설계

- 피에르 라피테 교수는 기업, R&D, 대학을 유치하여 산·학·연 협력기반의 최첨단지식기반 산업도시와 전원휴양도시가 조화를 이루는 '미래도시' 청사진 제시

○ 파리의 과도한 집중을 해소하기 위해 지역혁신거점도시로 육성된 소피아앙티폴리스는 현재 세계 10대, 유럽 3대 지식기반 선도지역 중의 하나로 발전

- 교육 및 주거환경은 혁신환경의 조성 측면에서 가장 중요한 요소로 니스소피아앙티 폴리스대학, 파리국립공과대학 등이 있는 유럽 제일의 휴양관광녹색도시로도 유명

❑ 200개학과 공유, 니스소피아앙티폴리스대학

[그림 20] 그림 62 니스소피앙티폴리스대학교(좌), 소피아앙폴리스재단(우)

○ 니스소피아앙티폴리스대학교(Université de Nice Sophia-Antipolis)는 200여개의 과목을 개설해 소피아앙티폴리스와 공유, 지역산업·비즈니스 분야와 협력

- 소피아앙티폴리스는 정부주도로 설계된 계획도시였으므로 1980년대 초까지만 해도 기업, 연구소, 대학교 간의 교류·소통이 전혀 이루어지지 않는 문제 노정

○ 1990년대 후반 유럽에서는 '변혁적대학'·'시민대학' 패러다임이 등장, 지역문제 해결과 발전에 지역대학의 가치를 평가, 대학에 지역혁신 견인역할 강조

- 현재 소피아앙티폴리스는 지역 내 대학이 지역 내 기업과 끊임없이 교류, 지역의 대학과 지역의 기업이 어떻게 협력해야 하는지를 웅변하는 산학 클러스트 모범 제시

나. 도시재생

1) 스위스의 도시재생 취리히웨스트

❑ 도시 재생·디자인의 전위적 실험

○ 제조업공장 운영이 대부분 중단된 1990년대의 취리히웨스트는 낡고 빈 건물들만 방치된 버려진 공업단지로 전락

- 취리히웨스트는 1960년대까지 스위스 번영의 상징이었지만, 1980년대에 들어서면서 인건비 상승으로 핵심공장들이 해외로 이전, 1990년대에는 제조업공장 운영 중단

○ 취리히 시정부는 기존 건물들을 철거하고 새 건물을 짓는 방법이 아니라 공장지대에 있던 산업시설을 이용한 도시재생디자인 원칙 수립

- 공장을 리노베이션한 혁신적이고 실험적인 디자인 공간에 극장, 갤러리, 스튜디오, 레스토랑, 편집숍 등이 들어서면서 문화예술·상업 지구로 재탄생

❑ 문화·디자인·예술이 융합된 콘텐츠

[그림 21] 임비아둑트(좌), 시프바우(중), 풀스5(우)

○ 임비아둑트(IM VIADUKT)는 2009년 폐선된 기차선로교각을 활용한 복합건물로, 50개가 넘는 다양한 매장과 클럽들이 성업 중

- 500미터 길이의 철로에 다채로운 조명을 설치해 밤이 되면 환상적 분위기 연출

○ 시프바우 옆에 있는 '풀스5(Plus5)'는 제철회사 주물공장을 개조한 복합공간으로 건물 외관을 갓 지은 건물 같은 디자인으로 리노베이션

- 1층의 건물 내부 레스토랑 '그뉘세라이'는 주물공장의 오래된 설비와 작은 용광로를 식당 홀 가운데와 벽 곳곳에 남겨둬 창의적이고 독특한 분위기 연출

2) 독일 프라이부르크의 도시경관

❑ 베히레의 재생, 도시이미지 특화

○ 자동차교통에 불편을 준다는 비판의 대상이었던 베히레(Bächle)는 13세기에 시내에 불이 났을 때 소방용수로 사용하기 위해 만든 인공수로

- 프라이부르크시는 제2차세계대전 중 도시의 80%가 파괴된 폐허 속에서 재생된 도시로 전통적 맥락의 연속성을 추구

○ 프라이부르크시의 베히레는 각종 오물을 버려 비위생적 환경을 조성하고, 도시교통에 많은 문제를 야기, 뚜껑을 닫기도 했으나 1973년부터 도시명물로 재생

- 현재는 청량한 에너지를 창출해 도시에 공급하는 한편, 프라이부르크시를 방문하는 관광객의 시선을 사로잡는 수경자원으로 도시이미지 특화

[그림 22] 맥주집 앞의 바닥 모자이크 문양(좌), 복원된 인공수로 베히레(우)

❑ 상인들도 참여하는 바닥포장 모자이크

○ 프라이부르크 구도심의 인도 바닥포장은 돌을 재료로 하여 다양한 패턴을 연출하는 모자이크 포장으로 오래된 건물과 조화를 이루며 리듬감 창출

- 1944년 11월 27일 엄청난 공습으로 약 38㎞의 도로구간이 파괴되었지만, 전후 복구과정을 통해 보다 아름답게 조성해 '모자이크 포장의 르네상스기'로 명명

- 1973년 이후 구도심 전체가 보행자전용구역으로 바뀌면서 단위모듈의 모자이크 작업뿐만이 아니라 길 전체를 대상으로 확대, 장소마다 기법이 다르게 적용

○ 도시를 상징하고 표상하는 것, 역사와 사건을 기록하는 것, 상점의 기능을 표상하는 것, 장식적 문양을 표시하는 것 등으로 매우 풍부한 양태 실현

- 나치의 삶에 희생된 유태인의 삶의 이력 표시, 미용실 앞은 가위, 술집 앞은 맥주잔을 포석으로 설치하는데 비용은 가게주인이 부담하고 시공은 시청에서 추진

다. 혁신교육

1) 핀란드 '야르벤빠 루키오 고등학교'

❑ 창의적 공간에서 창의적 인재

○ 북유럽 혁신학교의 핵심은 학교가 학생에게 맞추는 것으로, 언제든지 협력 수업을 할 수 있도록 열린구조(Open Place)로 설계된 것이 특징으로, 야르벤빠 고등학교는 전일제 수업을 듣는 학생, 실업학교에서 오는 시간제 학생, 야간수업을 듣는 성인학생까지 다니는, '무학년제와 선택 과정'이 핵심

❑ 카페테리아처럼 꾸민 식당·공연장

○ 이 학교의 실내건축구조는 소통과 열린 공간으로 학교건물 중심부에 천정까지 시원하게 뚫린 원형광장 '아레나'가 설치

- 카페테리아처럼 꾸며져 식당·공연장 활용, 교사·학생·학부모의 소통 공간 역할도 수행

[그림 23] 핀란드 '야르벤빠 루키오 고등학교'

2) 노르웨이 카스텔레학교의 학급교실

❑ 3개의 공간을 가지고 있는 교실

○ 우리나라와 달리 카스텔레학교(Kastellet School) 교실 형태는 T자형으로 복도를 두고 1개 학급교실이 제각기 3개의 공간을 가지고 있으며, 공간마다 다양한 교수-학습 형태에 맞도록 자유롭게 구성

○ 소파를 설치한 자유로운 놀이 등을 통한 학습·협력의 작업 공간, PC를 설치한 수업공간으로, 화이트보드를 설치한 강의 공간 등 3개의 공간으로 구성

[그림 24] 강의공간(좌), 컴퓨터 수업공간(중), 놀이 협력·학습 공간(우)

라. 문화관광

1) 북유럽의 문화예술도시 오슬로

❑ 노르웨이 랜드마크 오페라하우스

○ 노르웨이는 면적이 남한의 4배 정도 되지만 인구는 남한의 10분의 1인 520만 명에 불과, 1인당 국내총생산(GDP)은 7만 달러

○ 노르웨이 제2수도 오슬로(Oslo) 중심부의 남쪽 해안가에 있는 오페라하우스는 오슬로 관광의 시작점인 오슬로 중앙역에서 도보로 5분 거리

- 총면적 38,500㎡ 1,364석의 대극장과 각각 200석과 400석 규모, 소규모 공연장을 갖춘 노르웨이 최대 규모의 현대적인 문화복합시설

○ 오슬로 오페라하우스는 노르웨이대성당 이후 가장 큰 문화시설로, 건립을 놓고 120년 토론, 1999년 건축 결론을 내렸고 9년 만에 완공

[그림 25] 오슬로 오페라하우스(좌), 비겔란조각공원(우)

❑ 도시 건축·디자인은 노르웨이 예술 정체성

○ 깎아지른 빙식지형에 사선으로 만들어진 하얀 대리석 지붕은 '마법의 양탄자'로 불리는데, 그 위에서 시민들이 산책하거나 일광욕을 즐기도록 장소 제공

○ 비겔란조각공원은 세계적인 조각가 구스타브 비겔란(1869~1943)과 그 제자들이 13년간 청동, 화강암, 주철로 제작한 조각 작품 200여 개가 전시된 공원

○ 비겔란조각공원은 조각 작품 200여 개의 예술성 이상으로 설계가 잘 된 '예술정원' 또는 '조각 예술작품을 품은 예술정원'으로 오슬로 최대 관광 명소

2) 스웨덴 린셰핑 야외박물관

❑ 실제 100년 전 마을 재현을 통한 지역자원화

○ 여러 곳에 산재한 근대 문화재나 오래된 건물을 옮겨 전시하고 과거 생활을 재현해서 보여주는 박물관으로, 1946년에 개장한 린셰핑 야외박물관은 스웨덴에서 가장 큰 규모로 지역의 역사를 보여주는 공간으로 자리매김함.

- 이 박물관은 인근 도시와 농촌에 산재해 있던 오래된 주택과 공공기관 등을 해체해서 옮겨온 후 옛 모습 그대로 복원하여 전시하고 있음

○ 은행, 박물관, 목공소, 철물점, 축산농가, 마구간 등 실제 100년 전 어느 마을에 온 듯한 느낌이 들도록 배치해 놓았고 주택에는 실제 사람들이 거주

- 야외박물관 규모는 총 면적 80ha에 소도시, 전통 숲, 농촌 등 3개의 파트로 구분되어 있으며, 기존에 있던 건물과 옮겨온 건물이 조화를 이루도록 배치되어 있음.

❑ 연간 40만 명이 방문하는 인기 관광지로 부상

○ 린셰핑 야외박물관은 연간 약 40만 명의 방문객이 방문하며, 이중 65%는 외지 관광객으로 약 10~15%는 외국인 관광객임

○ 박물관 측이 가장 역점을 두고 있는 분야는 △옛 모습의 디테일하고 구체적인 재현 △다양한 체험프로그램과 과거 상품의 판매 △실제 거주자의 확보 △민관협력의 강화 △커뮤니케이션 강화 △관광코스 개발 등에 중점을 둔 운영전략수립

- 과거 정원수 식재 수종 사용, 과거 주택 외벽 도색재료·색상 재현, 과거 텃밭 재배 품종 유지 등 시청은 박물관 위탁관리회사에 매우 까다로운 조건을 제시함.

[그림 26] 스웨덴 린셰핑 야외박물관 사례

마. 공공디자인

1) 스톡홀름의 ‘아트 인 더 메트로’

❑ 세계에서 제일 긴 예술작품 전시관

[그림 27] 세계에서 가장 긴 아트갤러리, 스웨덴의 스톡홀름 지하철 공공 공간 디자인

○ 스톡홀름(Stockholm)은 1950년대부터 시 정부의 지원을 받아, 공공공간에 예술 접목을 위해 ‘아트 인 더 메트로(Art in the Metro)’ 프로젝트 진행

- T10·T11 노선은 공사 당시 노출된 암석 벽면을 그대로 두고 그림을 그림.

○ 스웨덴 스톡홀름 지하철은 세계에서 가장 긴 화랑이라고 불리며 각 역사마다 배치된 예술 작품은 시민들과 관광객들에게 다양한 볼거리 제공

- 스톡홀름대학교역에는 △과학과 공학의 발전을 도식화한 12개의 도자기 패널 △UN 인권 선언문 텍스트를 이용해 만든 도자기판 장식 등을 설치

○ 스톡홀름지역교통회사(Storstockholms Lokaltrafik, SL)에서 작품 관리 및 매년 6~8월에 지하철구간을 잇는 예술작품을 시민들에게 알리는 투어 운영

2) 헬싱키의 디자인중심 스마트도시

❑ ‘건축+IT융합’의 아트·디자인 스마트도시

○ 헬싱키 도심에서 30분 떨어진 헬싱키 도심에서 30분 떨어진 아라비아란타는1988년 쇠락한 공업단지를 주거지로 변환, 지역경제 발전 추진

○ 아라비안란타 지역정부의 아라비안란타 지역 재개발로 예술과 디자인을 중심으로 한 주거·산업·교육의 복합공간으로 재탄생

- 총 850,000㎡, 7천~1만2천명 거주민, 8천개 이상 일자리창출, 6천명 이상의 학생 수용 공간 마련, 예술·디자인·IT를 융합한 계획도시의 모범 사례

○ 건축·조각, 도자기·그래픽콘크리트, 모자이크·조명 작품, 예술정원·커뮤니티 아트 등이 계단, 통로, 안뜰, 공원에 배치된 거리는 외국관광객들에게 높은 인기

[그림 28] 아라비아란타 경전철 디자인(좌), 자연과 조화를 이루는 아라비아란타 주거지역(우)

❑ 디자인 역량과 정보통신 기술력의 결합

○ 헬싱키는 2012년 세계디자인도시로 선정됐을 만큼 디자인·예술이 가득한 도시로, 1917년 핀란드가 러시아로부터 독립한 후 디자이너가 국가재건 담당

○ 생활현장에서 직접 참여하고 실행하며 혁신을 이뤄가는 리빙랩 등을 활용, 공공과 민간의 거버넌스로 도시문화 보존, 디자인·교육이 연계되는 도시 재생

- 아라비안란타 지역개발을 주도한 ADC사는 유럽리빙랩네트워크에 '헬싱키리빙랩'이라는 브랜드를 등록하고, 각종 리빙랩프로젝트들 홍보

○ 아모스렉스미술관은 1930년대 만들어진 빌딩과 광장의 모습을 그대로 살린 채 하얀색 타일을 붙인 기하학적인 돔 형태의 독특한 외관 자랑

[그림 29] 아모스렉스미술관의 외관(좌), 북유럽 예술·디자인도시 헬싱키(우)

바. 환경·복지

1) 독일 엠셔강 하천정화와 환경도시

❑ 민관참여 협동조합 설립 유역관리 일원화

○ 엠셔강(Emscher)은 서부 독일의 노르트라인베스트팔렌주의 루르 지방을 동쪽에서 서쪽으로 가로지르는 길이 84km의, 라인강 지류

[그림 30] 엠셔강(좌), 엠셔강 유역 폐철강회사 활용 뒤스부르크환경공원(우)

○ 산업화의 속도와 정비례하며 오염되고 있었던 도르문트의 엠셔강을 관리하기 위해 엠셔강 유역 13개 도시가 모여 엠셔협동조합을 설립

○ 조합은 주 정부와 기초자치단체가 예산을 지원하지만, 독립적으로 운영되고 있으며, 조합에는 오염원인을 제공했던 기업 등 155개 기관·기업이 참여

- 현재 철강회사는 운영되지 않지만, 독일 철강회사연합체가 내는 돈은 조합에서 가장 큰 비중으로 민관·지자체 연합기구 역할 및 네트워크전략 연구 필요

[그림 31] 티센의 옛 제철소 모습(좌), 뒤스부르크환경공원 오케스트라 공연(우)

❑ 세계 유일의 공장정원으로 재탄생

○ 뒤스부르크는 제2차세계대전 이후 '라인강의 기적'이라고 불린 독일경제발전의 성장동력

이었던 뒤스부르크는 철강을 중심으로 성장한 산업도시

○ 독일 최대 철강회사 '티센(Thyssen)'은 1985년 철강 산업의 쇠락과 설비 현대화로 폐공장이 되었지만, 뒤스부르크환경공원으로 재탄생

○ '엠셔 공원 건축박람회' 프로젝트는 철강·탄광 산업이 쇠락하면서 위기에 처한 지역 도시들을 건축적인 접근으로 환경·문화도시로 탈바꿈시킨 마스터플랜

2) 네덜란드의 호그벡 치매마을

❑ 일상적 거주공간으로 조성된 요양병원

○ 호그벡은 4,500여 평의 부지 안에 커피숍, 슈퍼마켓, 음식점, 공원, 미용실 등을 갖추고 있어 가상의 마을을 이루는 거주공간으로 설계적 완성도가 높음.

○ 입주자들은 마을 안에서 일상생활을 누릴 수 있는데 농장에서 채소를 가꾸거나 교회에서 예배를 드리는 것은 물론 미술이나 요리 등 가벼운 취미 생활도 즐길 수 있음.

○ 치매환자들이 병실에 갇혀있거나 행동에 제한된 일반 요양병원과 달리 호그벡마을 내에서는 자유롭게 활동할 수 있다는 점에서 기존의 요양병원과는 전혀 다른 모습을 보임.

❑ 일반마을과 같은 치매노인 맞춤 일상생활 제공

○ 호그벡마을은 일반 마을과 똑같은 모습을 하고 있으나 치매환자의 일상생활 영위를 목적으로 하기 때문에 이들이 이용하는 마트에는 가격표가 붙어있지 않으며 미용실에서도 돈을 내지 않음.

[그림 32] 네덜란드 호그벡마을 사례

○ 각 상점 등에는 판매 인력이 아니라 요양 전문 간호사나 간병인, 노인병 전문 의사 등 요양전문가를 배치하여 마을 안에서 치매 환자와 함께 생활하며 치매환자를 돕게 됨.

○ 치매환자의 모든 행동을 간섭하기보다는 최소한의 개입을 목표로 환자가 길을 잃거나 혼란을 느낄 때만 나서는 식으로 돌봄서비스를 제공하고 있음.

- 이러한 돌봄서비스는 치매환자들이 개인 단위로 격리당하면서 발생하는 스트레스, 분노, 공포, 우울증을 해소해줌과 동시에 삶의 질을 높이고 있음.

- 미술, 요리, 수영 등 35개 동호회가 있어 활발한 취미활동이 가능하며, 가족면회는 24시간 가능하도록 하고 있음.

사. 반영사항

[표 71] 해외 선진사례 연구 반영사항

사례명	주요내용	반영사항
포르투갈의 혁신클러스터 타구스파크	▪ 포르투갈 유명공대인 리스본공대가 입주하여 이들과 연계된 R&D, 기술집약적기업 등 네트워킹 공간 비즈니스를 비롯해 일상생활의 모든 것을 누릴 수 있는 인프라를 갖춘 정주(定住) 공간으로 설계	▪ 국립심뇌혈관센터 유치를 계기로한 메디컬 클러스터 조성
프랑스의 최첨단계획도시 소피아 앙티폴리스	▪ 교육 및 주거환경은 혁신환경의 조성 측면에서 가장 중요한 요소로 니스소피아앙티 폴리스대학, 파리국립공과대학 등이 있는 유럽 제일의 휴양관광녹색도시 ▪ 대학이 기업과 끊임없이 교류, 지역의 대학과 지역의 기업이 어떻게 협력해야 하는지를 웅변하는 산학 클러스트 모범	▪ 남부권 나노 바이오산업 육성을 위한 나노바이오산업단지 조성 및 배후 고급인력 주거환경 구축
스위스의 도시재생 취리히 웨스트	▪ 기존 건물들을 철거하고 새 건물을 짓는 방법이 아니라 공장지대에 있던 산업시설을 이용한 도시재생디자인 원칙 ▪ 공장을 리노베이션한 혁신적이고 실험적인 디자인 공간에 극장, 갤러리, 스튜디오, 레스토랑, 편집숍 등이 들어서면서 문화예술·상업 지구로 재탄생	▪ 공동체가 살아 있는 지속가능한 소프트 도시 조성을 도시개발 기본원칙으로 쇠퇴한 구도심의 문화재생을 위한 청년창업 연계도시재생 뉴딜 및 장성군 도시재생 활성화
독일 프라이부르크의 도시경관	▪ 프라이부르크 구도심의 인도 바닥포장은 돌을 재료로 하여 다양한 패턴을 연출하는 모자이크 포장으로 오래된 건물과 조화를 이루며 리듬감 창출 ▪ 1944년 11월 27일 엄청난 공습으로 약 38㎞의 도로구간이 파괴되었지만, 전후 복구과정을 통해 보다 아름답게 조성해 '모자이크 포장의 르네상스기' ▪ 구도심 전체가 보행자전용구역으로 바뀌면서 단위모듈의 모자이크 작업뿐만이 아니라 길 전체를 대상으로 확대, 장소마다 기법이 다르게 적용	▪ 전체 도시공간의 이미지 통합과 예술적인 공간 만들기를 위한 건강 안심 예술승강장 조성 및 특색있는 과수원식 생태주차공원 도입
핀란드 '야르벤빠 루키오 고등학교'	▪ 북유럽 혁신학교의 핵심은 학교가 학생에게 맞추는 것으로, 언제든지 협력 수업을 할 수 있도록 열린구조(Open Place)로 설계된 것이 특징 ▪ 이 학교의 실내건축구조는 소통과 열린 공간으로 학교건물 중심부에 천정까지 시원하게 뚫린 원형광장 '아레나'가 설치	▪ 창의적인 사고가 가능한 교육환경을 제공하기 위한 미래인재를 위한 스마트그린스쿨 조성 및 정원이 있는 그린스쿨 조성 사업 개발
노르웨이	▪ T자형으로 복도를 두고 1개 학급교실이 제각기 3개의 공간	▪ 창의인재 양성 교육시설 개

사례명	주요내용	반영사항
카스텔레학교의 학급교실	▪ 소파를 설치한 자유로운 놀이 등을 통한 학습·협력의 작업공간, PC를 설치한 수업공간으로, 화이트보드를 설치한 강의공간 등 3개의 공간	선, 어린이집 환경개선 및 창의놀이프로그램 보급 등의 사업 개발
북유럽의 문화예술도시 오슬로	▪ 비겔란조각공원은 세계적인 조각가 구스타브 비겔란(1869~1943)과 그 제자들이 13년간 청동, 화강암, 주철로 제작한 조각 작품 200여 개가 전시된 공원 ▪ 비겔란조각공원은 조각 작품 200여 개의 예술성 이상으로 설계가 잘 된 '예술정원' 또는 '조각 예술작품을 품은 예술정원'으로 오슬로 최대 관광	▪ 체류형 힐링관광 활성화를 위해 문화예술가들이 머무르면서 작품활동을 할 수 있는 문화예술 레지던시 운영
스웨덴 린셰핑 야외박물관	▪ 인근 도시와 농촌에 산재해 있던 오래된 주택과 공공기관 등을 해체해서 옮겨온 후 옛 모습 그대로 복원하여 전시 ▪ 은행, 박물관, 목공소, 철물점, 축산농가, 마구간 등 실제 100년 전 어느 마을에 온 듯한 느낌을 가질 수 있도록 배치했 주택에는 실제 사람들이 거주	▪ 역사자원을 활용한 교육관광 육성과 홍길동 테마파크 활성화를 위해 국민민속박물관 장성분원을 설치하고 이 공간에 실제 사람이 거주하면서 조선시대의 물건을 파는 방안
스톡홀름의 '아트 인 더 메트로'	▪ 1950년대부터 시 정부의 지원을 받아, 공공공간에 예술 접목을 위해 '아트 인 더 메트로(Art in the Metro)' 프로젝트 진행 ▪ 스톡홀름 지하철은 세계에서 가장 긴 화랑이라고 불리며 각 역사마다 배치된 예술 작품은 시민들과 관광객들에게 다양한 볼거리 제공	▪ 장성군의 상징인 옐로우시티 브랜딩을 위한 색채테라피 및 칼러마케팅 강화
헬싱키의 디자인중심 스마트도시	▪ 아라비안란타 지역정부는 쇠퇴한 공업지역을 예술과 디자인을 중심으로 한 주거·산업·교육의 복합 공간으로 재탄생시키는데 성공 ▪ 건축·조각, 도자기·그래픽콘크리트, 모자이크·조명 작품, 예술정원·커뮤니티 아트 등이 계단, 통로, 안뜰, 공원에 배치된 거리는 관광객들에게 높은 인기	▪ 플라스틱·태양광 실증도로 시범, 컬러 태양전지 활영 경관조성, 예술보도블럭 설치 등 도시 공공시설을 예술적 관점에서 설치하는 예술도시 프로젝트 도입
독일 엠셔강 하천정화와 환경도시	▪ 산업화의 속도와 정비례하며 오염되고 있었던 도르문트의 엠셔강을 관리하기 위해 엠셔강 유역 13개 도시가 모여 엠셔협동조합을 설립하여 지자체 연계협력사업 추진 ▪ 철강·탄광 산업이 쇠락하면서 위기에 처한 지역 도시들을 건축적인 접근으로 환경·문화도시로 탈바꿈	▪ 황룡강의 생태하천 유지를 위한 국가정원 조성
네덜란드의 호그벡 치매마을	▪ 호그벡은 4,500여 평의 부지 안에 커피숍, 슈퍼마켓, 음식점, 공원, 미용실 등을 갖추고 있어 가상의 마을을 이루는 거주공간으로 설계적 완성도가 높은 복지시설 ▪ 입주자들은 마을 안에서 일상생활을 누릴 수 있는데 농장에서 채소를 가꾸거나 교회에서 예배를 드리는 것은 물론 미술이나 요리 등 가벼운 취미 생활도 즐길 수 있는 인권보장형 치매마을 ▪ 돌봄서비스는 치매환자들이 개인 단위로 격리당하면서 발생하는 스트레스, 분노, 공포, 우울증을 해소해줌과 동시에 삶의 질을 높이고 있음	▪ 치매환자가 마을에서 여생을 보낼 수 있도록 보장하고 여기에 필요한 첨단기술을 개발하는 스타트업을 동시에 유치하는 청년창업형 치매안심마을 조성

5. SWOT 분석

가. 종합분석

❑ 강점요인

○ 장성군은 고속도로·KTX가 지나가는 광역교통의 중심지로써 물류·첨단산업 유치 최적 교통여건을 가지고 있으며, 첨단지구 인접 4개 산단을 보유하고 있어 첨단산업 입지 가능성이 큰 것이 장점

○ 황룡강·편백림·장성호 등 청정 자연환경이 치유관광 등의 잠재적인 여건을 마련해 주고 있으며 최근 국립심혈관센터 유치가 확정되어 메디컬 클러스터로 발전할 수 있는 길도 열어 놓았음.

❑ 약점요인

○ 광주시에서 30분 거리에 있으며, 교통여건도 좋아 인근 광주지역으로 인구가 유출될 우려가 있으며, 이를 방지하기 위해서는 교육·문화·의료·주거 환경의 경쟁력이 매우 중요하지만 재정여건과 민자투자여건이 따라주지 않아 인프라구축에 한계를 노정

○ 지역주민이 노동자로 일할 수 있는 특화산업이 부재하고 외부 유입인구가 상대적으로 많아 지역 정체성과 인지도가 낮은 편이며, 지역 산업체에서 일자리를 가질 고급인력 양성을 위한 고등교육기관이 없는 점도 한계로 지적되고 있음.

- 장성군은 광주 첨단지구와 인접해 있으며 4개 산단을 보유하고 있지만, 출퇴근 인구가 많고 저출산 고령화로 인한 생산가능인구가 줄어들고 있는 상황

❑ 기회요인

○ 외부적인 여건을 보면 코로나19 이후 국민들은 청정지역과 한적한 지역으로의 여행을 선호하고 있어 자연생태자원이 많은 장성군에 유리한 조건

○ 또한 전원생활을 위한 세컨하우스를 가지려는 국민들이 늘어나고 있으며, 치유·레포츠 관광 확산에 대비한 시설입지 여건도 양호한 편

○ 광주권산업단지 개발지역이 확장되고, 장성군에 국립 아열대작물실증센터가 유치되면서 젊은 기술인재들이 유입될 조건이 마련되고 있는 것을 좋은 기회요인이 됨.

❑ 위협요인

○ 복지와 농업에 대한 지속적인 투자에도 불구하고 장성을 떠나는 인구가 늘어나고 인구

소멸지수가 지속해서 증가하고 있는 것은 가장 큰 위협요인

○ 특화산업이 활성화되지 않아 도시경쟁력이 약화될 우려가 있고, 감염병 쇼크와 저성장 경제의 지속, 낙후된 도시 정주 여건, 보건복지 문화시설 부족도 해결해야 할 위협요인

나. 대응전략

❑ SO전략

○ 축령산, 장성호, 황룡강 등 건강 생태자원을 활용한 치유관광과 첨단지구에 들어설 메디컬센터 등을 연계한 치유산업 활성화

○ 첨단3지구 바이오·치유산업체를 유치하는 한편, 축령산 편백숲 힐링콘셉트를 강화하는 등의 치유자원 확충을 통해 수도권·광주권의 헬스투어 체류형 관광객 유치

- 전국적으로 코로나19 사태로 인한 치유·휴양관광이 확산할 전망이며 국가적 수준의 인구감소가 꾸준히 진행될 것으로 예상되어 비대면 시대에 맞는 힐링 치유관광과 대도시권 인구 유입을 위한 정주 여건 마련 필요

❑ ST전략

○ 문화관광자원과 생태환경자원을 결합한 관광객 체류 콘텐츠 확충을 통해 관광객 방문이 주민소득으로 연계될 수 있는 기반 구축

○ 장성군의 잔디농업과 풍부한 육해공 문화체육자원을 연결한 체류·체험형 스포츠마케팅을 육성하고 선비정신을 반영한 체험교육공간 조성 등 가치와 의미 중심의 스토리텔링을 개발하여 관광수익 향상 도모

❑ WO전략

○ 국립 아열대작물실증센터를 중심으로 부가가치가 높은 아열대 작물을 개발하고 장성 특산물을 활용한 건강음식 개발을 통한 치유관광 및 주민복지 향상 도모

○ 아열대·컬러푸드를 장성 특화 건강먹거리로 개발하고 푸드플랜을 광주권까지 확대하여 적용하는 한편, 치유 특화산업을 본격적으로 육성하여 농가수익 증대 추진

❑ WT전략

○ 베이비붐 세대의 본격적인 은퇴에 맞춰 귀농·귀촌·귀향 인재를 받아들일 수 있는 기반시설을 갖추고 청년인재의 유입을 적극적으로 추진하여 인구증가 실현

○ 장성군에 유입된 사람들이 각자 특화된 사업을 영위할 수 있도록 창업을 지원하는 등 맞춤형 귀농·귀촌·귀향 지원정책을 강화하고 청년층 유입을 통한 농촌활력 증진

(SO) 축령산 치유관광과 첨단지구 치유산업 연계	(ST) 관광객 체류 콘텐츠 확충으로 주민소득 향상	(WO) 아열대 작물과 건강음식 개발을 통한 복지강화	(WT) 귀농·귀촌 청년인재 유입으로 인구증가 실현
• 축령산 편백숲 힐링 콘셉트 강화	• 체류·체험형 스포츠마케팅 지원	• 아열대·컬러푸드 건강먹거리 개발	• 맞춤형 귀농·귀촌·청년정책 강화
• 첨단3지구 바이오·치유산업 유치	• 가치·의미 스토리텔링 관광수익화	• 푸드플랜 활용 광주권 판로 확대	• 청년층 유입으로 농촌활력 증진
• 광주권 휴양객 대상 헬스투어	• 선비정신 반영 체험교육공간 조성	• 치유 특화 홍보로 농가수익 증대	• 지역활성화 및 인구증가 선순환

[그림 33] 장성군 종합발전계획 비전 및 전략 도출을 위한 SWOT 분석

장성비전 2030 중장기종합발전계획

III. 비전 및 발전전략

1. 발전비전

가. 비전 도출

1) 수립방향과 개발방법

❑ 수립방향

○ 지역의 미래비전과 새로운 발전상을 제시할 수 있는 포괄적인 비전을 제시하되 계획의 비전을 발전비전과 비전 슬로건으로 구분하여 제시

- 발전비전은 2030년 장성군의 미래상을 명확하고 구체적으로 제시한 것이며, 비전 슬로건은 비전을 달성하기 위해 군민 모두가 인식할 수 있는 이미지로 표현한 구호임

○ 단순한 구호를 넘어 전반적인 미래발전 방향과 과제를 연상할 수 있는 발전비전과 군민의 공통염원과 역사·문화·자연의 특징과 도시가 지향하는 가치 등을 반영하여 제시

❑ 개발방법

○ 장성군 현황분석과 중앙정부·전라남도·장성군의 관련계획 분석, 설문조사, 해외사례조사를 통해 나타난 장성군의 주요 현안과 이슈 분석을 통해 핵심가치를 정리하고 핵심가치를 실현할 수 있는 구체적인 발전비전과 비전 슬로건을 제시하는 방법으로 개발

○ 기본적으로 장성군에서 발주하여 추진한 각종 계획에 나타난 역점사업을 중심으로 현황분석, 전문가 의견, 군민여론조사 결과, 해외 사례조사 등을 통해 장성군의 10년을 이끌어갈 핵심가치를 선정

2) 핵심가치 분석

(가) 관련계획 분석

○ 상위계획인 한국판 뉴딜 종합계획 및 제3차 전라남도 종합계획, 기존계획인 장성비전 2020 중장기종합발전계획을 중심으로 분석

- △'산·수·화의 그린토피아, Fresh 장성'(장성비전 2020 중장기종합발전계획), '△선도국가로 도약하는 대한민국 대전환'(한국판 뉴딜 종합계획) △'동북아의 물류·관광·미래산업선도지역'(제3차 전라남도 종합계획)의 주요 내용 및 핵심 키워드 도출

○ 분석결과 한국판 뉴딜과 전남계획 모두 신성장동력과 전통산업을 동시에 육성하면서 탄소중립경제를 지향하고 있어 녹색도시, 선진도시, 경제도시, 환경도시의 가치를 내포

- 한국판 뉴딜은 경제 전반의 디지털 혁신과 친환경 저탄소 전환 및 사람 중심 포용국가 건설

을 위한 사회안전망 강화를 중요내용으로 포함하고 있어 경제도시, 환경도시, 복지도시의 가치를 지향하고 있는 것으로 분석

- 제3차 전남계획은 전통산업 육성과 정주환경 및 선진복지·교육 여건 구축, 저탄소 녹색성장 선도와 물류·교통·정보망 확충을 중심으로 하고 있어 미래·녹색·선진·거점도시를 지향
- 장성 2020계획은 광주광역시와 연계한 첨단산업 육성, 웰빙복합농업 육성, 레저·관광산업 육성을 중심 내용으로 담고 있어 복합도시, 농업도시, 웰빙도시의 가치를 포함

[그림 34] 상위·기정계획 지향가치 분석

(나) 정책 수요조사 분석

○ 업무추진계획, 설문조사, 해외사례조사, 전문가 의견조사 등 종합발전계획 수립 과정에서 진행된 각종 수요조사에 나타난 핵심가치는 자립, 치유, 소통, 균형으로 정리

- 관련 계획 분석에서 나온 키워드인 '경제', '미래'는 '자립도시'로 수렴될 수 있으며, '환경', '복지', '녹색', '웰빙'은 자연과 사람을 모두 건강하게 하자는 뜻의 '치유'로 수렴했음.
- '복합', '선진', '거점'은 이질적인 다른 요소들이 서로 협력하고 연대해서 새로운 가치를 창출한다는 의미에서 '소통'으로 수렴할 수 있음
- 또한 '거점'과 '농업'과 '복지'는 지역의 특성을 살리되 산업간 계층간 균형적인 성장과 지원이 필요하다는 의견이 많이 제시되어 '균형'을 핵심가치의 하나로 선정했음.

(다) 핵심키워드 분석

○ 장성군 주요정책과 군민설문조사 및 전문가 인터뷰를 통해 나타난 키워드를 중심으로 핵심가치를 정리했음.

○ 문화관광자원과 자연생태환경을 연계한 관광활성화에 대한 키워드가 가장 많아 문화관

광의 궁극적인 목적이 심신의 치유에 있다고 보고 '치유'를 핵심가치로 선택

- 두 번째 많이 언급되었던 키워드는 주로 장성에 산업과 경제가 활성화되어서 장성으로 사람들이 들어오는 도시, 즉 지역경제가 외부로 유출되지 않고 내부에서 선순환하며 자립할 수 있는 자립도시와 관련된 것으로, '자립'을 또 다른 핵심가치로 선택
- 세 번째 많이 언급된 것은 군민과 함께 지역과 세대와 산업과 민관을 서로 연결하고 소통을 활성화하고 융합해서 시너지를 낼 수 있는 도시를 만들자는 것으로 이런 의견을 수렴하여 '소통'을 핵심가치 중 하나로 선택
- 네 번째 많이 언급된 것은 쇠퇴한 지역을 재생하고 상권과 농촌과 지역을 개발하자는 것이었는데, 이는 궁극적으로 낙후된 지역에 대한 균형발전의 요구를 담고 있다는 점에서 '균형'을 핵심가치중 하나로 선택

[표 72] 군민·전문가·역점사업으로 본 핵심 키워드 분석

구분	핵심키워드
치유	▪ 문화, 관광산업, 황룡강, 장성호, 축령산, 백양사, 편백, 레저도시, 치유, 옐로우시티, 출렁다리, 오색정원 국가정원, 맞춤복지, 행복도시, 옐로우, 브랜드, 자연환경, 행복, 컬러마케팅, 생태, 체험, 맑은물, 녹색, 수변공간, 문화유산, 치유도시, 의병, 체류형, 로컬푸드, 건강, 기후, 친환경
자립	▪ 장성잔디, 광주권, 정주공간, 부자농촌, 친환경농산물, 지역경제, 미래먹거리, 풍요로운, 자랑스러운, 활기찬, 매력있는, 미래, 젊음, 나노바이오, 돌아오는, 연어프로젝트,
소통	▪ 전원형 주거, 도농복합도시, 하이패스 IC, 청운지하차도, 신뢰행정, 찾아오는, 군민과 함께, 테마, 교육, 사통팔달, 맞춤도시,
균형	▪ 지역자원, 도시재생, 스토리텔링, 공존, 일자리창출, 상권개발, 농촌개발, 지역개발, 인재육성, 다문화, 강소도시, 전통시장

3) 4대 핵심가치

(가) 치유

○ 수요조사 결과 색채마케팅과 먹거리를 중심으로 한 '치유'산업을 통해 '통합 맞춤 복지 서비스로 다 함께 돌보는 건강행복도시' 구현이 필요하다는 의견이 많아 '치유'를 장성군의 미래 핵심가치에 포함

- 설문조사 결과 장성군의 대표 이미지로 '옐로우시티'와 '먹거리·즐길거리 개선'을 선택한 군민이 압도적으로 많고, 전문가들도 치유산업을 장성의 미래 먹거리로 선정
- 대표이미지로 '옐로우시티'를 꼽은 군민이 43.1%로 압도적이었으며 문화관광 최우선 과제로 '먹거리·즐길거리 개선'을 선택한 군민도 43.7%로 1위를 차지했음.

○ 자연·생태·역사·문화기반의 체류형 치유·휴양 관광수도를 목표로 해야 한다는 전문가 의견이 많았으며, 장성군은 지방정원으로 지정된 황룡강의 가치를 극대화하기 위해 황룡강 국가정원을 목표로 오색정원 조성사업을 역점사업으로 추진 중

- 농업치유, 삼림치유, 원예치유, 문화예술치유 자원 등을 노인복지 서비스에 활용하고, 관광 흐름이 헬스투어로 변하는 추세를 반영해 '장성치유관광'을 브랜드로 육성

○ 치유를 통한 군민복지 향상을 위해 기능의학과 스포츠 복지 등을 활용해 예방적 건강관리 시스템을 구축하고, 장성군민과의 건강과 복지를 위해 부족한 사회복지시설을 추가로 설치하는 것이 필요

- 노인의 건강한 노년을 위해 장기요양공동생활가정, 치유숲길, 맨발 숲길, 힐링가든, 숲속 도서관, 명상센터 등 정신건강에 도움이 되는 건강자원 지속 확충도 필요

- 미술관, 생활문화센터, 문화의집 등 부족한 문화시설 확충과 함께 교통사고가 없는 안전한 장성군 구현을 위해 교통약자를 위한 '생명존 조성사업'도 추진할 필요가 있음.

○ 보전과 개발이 조화를 이루는 도시녹화사업, 탄소상쇄사업 등 다양한 방법으로 녹지를 확보하여 지구환경을 치유하는 것도 중요

- 첨단3지구를 폐기물 배출이 없는 공생산업단지로 조성하여 기후위기에 적극적으로 대응하고 주민이 주도하는 환경운동을 토대로 환경치유에 적극적으로 나서야 함.

(나) 자립

○ 광주의 위성도시에서 벗어나 첨단기술·복합치유산업·환경농업을 중심으로 모두 잘사는 행복도시를 건설하는 목표를 달성하기 위한 핵심가치로 '자립도시'를 선택

- 지역발전 중점개선 분야로 일자리창출과 상권활성화를 선택한 군민이 34.3%로 1위를 차지해 장성군을 자립도시로 만들어야 한다는 의견이 다수

- 전문가들은 삼계면·삼서면의 상무대, 2021년 착공해서 2025년 완성될 남면·진원면 일원 AI 집적단지 등 첨단산업단지를 활용한 경제자립기반 구축이 중요한 과제라고 지적

○ 자립도시를 위해서는 국립심혈관센터를 뇌졸중·중풍·심장병 치료 연구의 전남권 메카 역할을 하도록 발전시키고 인구 유입을 위한 대책 마련도 중요

- 북일·서삼·동화면의 급격한 인구감소에 대비한 출향인구 유입 등의 대책 마련이 필요하며, 청년·은퇴자 등 귀농·귀촌·귀향 인구의 상생 협력 시스템 구축도 중요한 과제

○ 나노바이오산업단지를 기반으로 바이오산업과 결합한 치유관광산업을 육성하는 한편, 쇠퇴한 제조공장의 스마트생태공장·클린팩토리 지원도 필요

- 군민 건강증진과 다양한 종목의 전지훈련 유치를 통한 스포츠마케팅 활성화를 위한 체육시설의 추가 확보도 자립도시 기반을 만드는 데 중요한 역할을 할 수 있을 것

○ 농업분야는 아열대작물 관련 농업클러스터 조성과 아열대 신규 작물 개발, 청년·은퇴자 등 귀농·귀촌 인구 유치 및 향우의 귀농·귀촌 촉진 정책 발굴도 필요

- 현장 실증·고도화 및 차세대융합·원천기술 개발, 첨단 무인자동화 농업시범단지 확대와 함께

첨단산업 분야에 종사한 유능한 지역인재 양성을 위한 특성화고등학교 육성도 필요

(다) 소통

○ 지역과 지역을 연결하고 부서와 부서의 칸막이를 없애고, 첨단산업과 농업, 관광과 복지의 경제를 허무는 소통과 융합을 발전방향으로 설정해야 한다는 의견이 다수

- 설문조사 결과 주민참여 확대 최우선 과제로 주민공동체 활동 지원이 32.0%로 가장 많았고 지역주민 교육 확대도 27.0%로 나타났는데, 이는 기본적으로 주민공동체 활성화와 평생교육 확대에 대한 여망을 나타낸 것으로 '소통 활성화'를 목표로 하는 것

- 보육 교육분야 최우선 과제로 '평생교육 프로그램 확대'가 48.8%로 가장 높았음.

○ 첨단3단지를 중심으로 나노바이오산업을 육성하되, 이를 바탕으로 지역의 문화예술산업과 재활치료 요양산업이 융합하는 치유산업 활성화 역시 소통과 융합의 하나로 추진하는 사업이 될 수 있을 것

- 장성군은 읍 중심부를 연결하는 청운지하차도 건설을 역점사업으로 추진하고 있는데 이는 장성읍 중심부 시가지와 서부권인 황룡강변의 소통과 균형발전을 목표로 하는 것임.

○ 농업의 자동화·선진화를 통한 농업과 산업의 융복합을 고도화하고, 지역에서 생산된 잔디를 활용한 경기장 조성 관리를 통해 잔디산업과 스포츠산업을 동시에 육성하는 것도 소통을 통한 지역 융합산업 발전의 한 사례가 될 수 있을 것

- 다문화가정을 지역공동체의 일원으로 받아들이는 인식 전환을 바탕으로 상호문화시대를 위한 지원정책 강화 등 외국인 사회통합 정책이나 부서 간 칸막이 관행을 넘어서 자유롭게 협업하는 융합행정 시스템을 구축하는 것도 '소통'의 관점에서 풀어나가야 할 과제

○ 지역 현안에 대해 주민이 직접 자신들의 생활공간 속에서 연구를 진행하는 리빙랩 사업을 대중화해서 주민이 지역이슈에 대한 해결책과 정책을 제안하는 것은 민관 소통의 매우 중요한 예시가 될 수 있음.

(라) 균형

○ 지역간, 계층간, 세대간, 남녀간 모든 차이를 극복하고 균형잡힌 정책으로 공동발전을 도모하는 '균형'을 핵심 가치로 선정

- 감염병과 4차산업혁명으로 사회양극화는 더욱 심화될 수밖에 없는 상황인데, 이럴 때일수록 정부와 자치단체가 적극적으로 사회적 약자를 보호하고 양극화를 막는 역할을 하는 것이 중요하다고 보고 '균형'을 핵심가치 중 하나로 선택

○ 코로나19 이후 침체된 경제를 살리기 위해 가장 중요한 것은 코로나19로 인해 제한적으로 영업을 할 수밖에 없었던 골목상권과 영세업체에 대한 지원으로 이를 통해 소외되고 뒤처지는 부문 없는 균형있는 발전 추구

○ △미래먹거리, 건강, 치유산업과 연계한 문화관광사업 육성 △마을기업 및 협동조합 등 사회적기업 육성 △장성 토착기업 인센티브 제공 등의 사업을 개발하여 지역경제 선순환 구조 창출로 외부 기업유치와 관광객 유입에 의존하는 경제구조 개선

- 장성 향우와 광주시민의 귀향 및 귀농 귀촌을 위한 지역별 분야별 특화귀농단지 육성 등을 통해 인구가 줄어드는 지역에 대한 먹거리 개발

- 필암서원을 중심으로 풍부한 선비문화자원을 결합한 체류형 힐링문화관광 육성, 산재한 선비문화와 의병문화자원을 활용한 스토리텔링·콘텐츠 개발로 관광 미개발지역 관광 육성

4) 발전비전 선정

“환경친화 힐링 색채도시, 장성!”

○ 앞장에서 이뤄진 SWOT분석과 4대 핵심가치 분석을 통해 장성군의 미래도시의 모습과 발전목표를 효과적으로 표현할 발전비전으로 ‘환경친화 힐링 색채도시, 장성’ 선정

○ 장성군은 친환경적인 자원과 풍부한 인문학적인 자원을 연계하며 기후위기에 대응하는 ‘탄소중립 2050시대’를 앞장서서 준비하는 모델도시를 목표로 하는 것이 가장 중요하다고 보고 환경친화적인 도시를 지향하는 것으로 목표로 설정

- ‘환경친화’는 기후위기시대를 맞아 지속가능한 도시의 면모를 갖춘다는 의미를 담고 있으며 탄소중립 2050을 지역 단위에서 실천하겠다는 의지를 표명

- 대도시에서 가지지 못한 친환경적인 자연환경을 유지하지 못하면 인구유출이 가속화되고 탄소중립을 지향하는 것이 환경과 사람이 지속가능한 사회를 만드는 데 매우 중요한 요소

○ 장성군은 광역교통의 중심지로 인근 도시로 지역인구가 유출되는 것을 막기 위해서는 코로나19 이후 국민들의 가장 큰 관심사로 떠오른 건강과 안전 문제가 해결되는 도시를 지향하는 것이 중요하다고 보고 ‘힐링도시’를 또 다른 중요 비전으로 설정

- 장성군의 건강 치유자원과 심뇌혈관센터로 대표되는 의료인프라의 연계를 통해 지역경제를 자립시킬 수 있는 건강치유산업을 육성하겠다는 의지도 담고 있음.

○ 건강자원과 바이오산업을 결합한 친환경적인 건강도시를 만들어 대도시권의 청년인구와 베이비부머를 유입시키고 광주로 출퇴근하는 노동자의 배후주거지 기능을 강화해 광주의 위성도시에서 벗어나 경제적 자립기반을 갖춘 자립도시를 지향하는 가치가 ‘힐링’

- 장성군에 나노바이오산업단지와 국립심혈관센터가 유치된 것을 계기로 장성호, 축령산, 편백림, 선비문화 등 심신의 건강을 치유할 수 있는 자원을 적극적으로 연계하여 치유산업과 힐링관광을 육성하는 것이 군민의 건강과 관광객의 방문을 촉진하는 효율적인 방안이 될 것임.

- 기후위기에 대응하는 지구와 환경의 건강, 코로나를 비롯한 감염병과 각종 성인병과 농부병으로부터 군민의 건강을 지키는 것이 지상과제가 되었다는 점을 감안

○ 하지만 '환경친화'나 '힐링'은 장성만의 차별화된 발전비전이라 할 수 없으므로 도시이미지 홍보와 지역산업 육성 및 인구유입을 위해 새로운 도시브랜드 창출이 중요

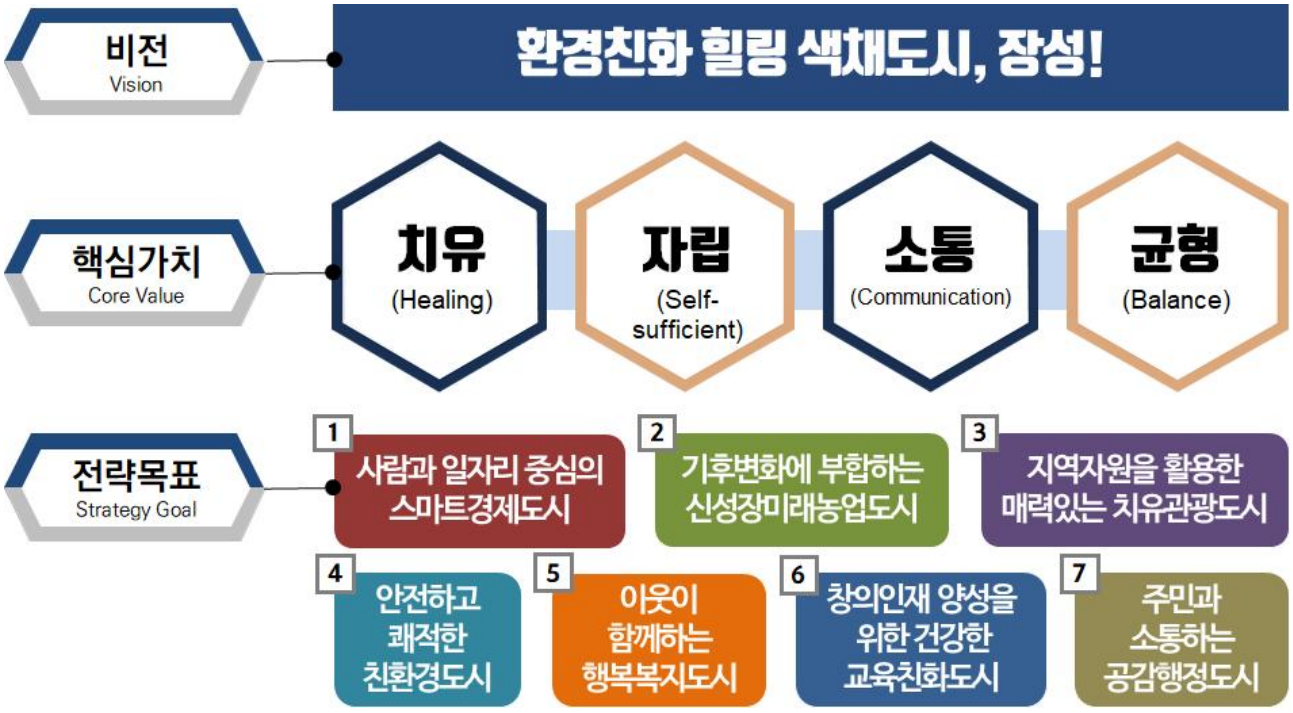
- 이에 따라 그동안 옐로우 마케팅을 통해 새롭게 이미지가 구축된 장성의 색채마케팅을 차별화된 도시브랜드 요소로 발전시키기로 하고, 색채마케팅을 건강, 관광, 경관, 도로까지 확장하는 것을 목표로 설정

- 도시경관과 노란색에 집중되었던 색채마케팅을 색채치유관광, 색채음식 개발, 색채도로, 색채마을 등으로 확장해서 색채도시를 장성군의 핵심 브랜드로 육성하기 위한 의지를 담아서 '색채도시'를 장성군의 차별화된 도시브랜드로 제시

○ 요컨대 사람과 자연이 모두 건강한 탄소중립도시를 지향하며 경제적으로 자립하는 도시를 지향하고 차별화된 도시브랜드로 '색채도시'를 만들겠다는 의지를 담아 장성군의 발전비전을 '환경친화 힐링 색채도시, 장성!'으로 선정

- '환경친화 힐링 색채도시'는 4대 핵심가치로 정한 치유, 자립, 소통, 균형의 의미를 모두 담고 있는 발전비전임.

2. 비전체계



3. 전략목표

가. 산업·경제

❑ 사람과 일자리 중심의 스마트 경제도시

○ 7개 분야별 전략목표는 앞서 분석한 내용과 별도로 분석한 분야별 SWOT분석을 토대로 그 분야에서 중점적으로 추진해야 할 과제를 전략목표로 선정

○ 장성군은 지역내 총생산과 사업체 수 및 종사자 수는 증가했지만 전통상권이 침체하여 뚜렷한 지역특화산업이 부족한 실정으로 블루바이오 기반의 치유산업 유치·육성정책과 전통상권 활성화를 위한 소상공인 경영지원을 중심으로 경제정책을 펼치는 것이 중요

○ 나노바이오산업단지 조성과 심뇌혈관센터 유치를 계기로 미래 첨단산업 중심의 경제를 이끌어나가는 '사람과 일자리 중심의 스마트 경제도시'를 목표로 선정

- '사람과 일자리 중심의 스마트 경제도시'라는 전략목표를 달성하기 위한 정책과제로는 '미래 신성장동력 산업 육성'과 '전통상권·소상공인 보호 육성' 등 2개를 선정

[그림 35] 산업·경제분야 전략과제 도출 체계

나. 농업·농촌

❑ 기후변화에 부합하는 신정장 미래농업도시

○ 국립 아열대작물 실증센터 유치를 계기로 기후변화에 적응하는 고부가가치 아열대작물 개발이 가속화될 전망이지만, 날로 고령화되어가는 농업인구와 귀농·귀촌 유인기반이 부족한 점이 문제

- 아열대작물 활용 특화음식 개발 및 특산물 발굴과 귀농·귀촌인구의 안정적인 정착을 위한 생태계 조성이 중요한 과제로 등장할 것으로 예상됨.

○ 귀농·귀촌·귀향인구의 적극적인 유입과 청년 창업농에 대한 지원을 기반으로 기후변화에 대응하는 새로운 고부가가치 농업인력 육성 전략을 수립하는 것이 필요하다고 보고, '기후변화에 부합하는 신정장 미래농업도시'를 농업·농촌 분야의 전략목표로 선정

- 정부가 농촌개발에 적극적인 투자를 하고 있고 원격근무와 온라인교육이 활성화되며 농촌에 대한 관심이 높아지고 있으며, 베이비부머의 은퇴가 시작되고 있어 귀농·귀촌인구 적극 유치

○ '기후변화에 부합하는 신성장 미래농업도시'라는 전략목표를 달성하기 위한 정책과제로는 '젊은 인재가 주도하는 농식품산업', '첨단기술 활용 스마트농업 육성', '산림자원 활용 치유관광 활성화' 등 3개를 선정

[그림 36] 농업·농촌분야 전략과제 도출 체계

다. 문화·관광

❑ 지역자원을 활용한 매력있는 치유관광도시

○ 장성군의 풍부한 역사문화자원과 치유건강자원 등 지역특화자원을 연계한 힐링 체험기반의 치유관광도시를 지향한다는 의미에서 '지역자원을 활용한 매력있는 치유관광도시'를 전략목표로 선정

- 출령산, 장성호, 황룡강, 편백림, 선비문화 등 우수한 문화관광자원과 자연생태자원을 가지고 있지만, 먹거리와 즐길거리가 부족하다는 것이 군민들의 생각

○ 역사·인물 스토리텔링 콘텐츠 개발을 통한 역사문화 홍보 강화와 체험·체류 관광프로그램 개발을 통한 관광객 유치를 중심으로 문화관광 정책추진 필요

- '지역자원을 활용한 매력있는 치유관광도시'라는 전략목표를 달성하기 위한 정책과제로는 '친수공간 활용 호수관광 육성', '역사자원 활용 교육관광 개발', '체류형 힐링관광 활성화', '장성관광 홍보마케팅 강화' 등 4개를 선정

[그림 37] 문화·관광분야 전략과제 도출 체계

라. 도시·환경

❑ 안전하고 쾌적한 친환경도시 조성

○ 도시재생 뉴딜사업이 진행되고 있지만, 인구감소로 중심지 기능이 약해진 상태로 중심성 강화와 주민공동체 형성을 촉진하기 위해서는 걸어서 교육, 문화, 쇼핑, 직장을 다녀올 수 있는 압축도시화가 필요

○ 이를 위해서는 무엇보다 안정하고 깨끗한 친환경도시 기반구축이 필요하다는 점에서 '안전하고 쾌적한 친환경도시 조성'을 도시·환경 분야의 전략목표로 설정

- 안전하고 쾌적한 환경도시 조성을 위해서는 빈집 재생을 통한 주민쉼터 조성과 주민참여형 도시재생 뉴딜의 지속적인 추진, 에워싸는 구조의 공동주택을 통한 도심 공동체성 강화, 장성군에서 활발하게 추진하고 있는 색채마케팅 상품개발 등의 사업들이 필요함.

○ '안전하고 쾌적한 친환경도시'이라는 전략목표를 달성하기 위한 정책과제로는 '정착하고 싶은 압축도시 개발', '친환경 미래교통 선도도시 육성', '기후위기 대응 선도도시 조성', '자원순환 지속가능도시 실천' 등 4개의 정책과제를 제시

[그림 38] 도시·환경분야 전략과제 도출 체계

마. 복지·보건

❑ 이웃과 함께하는 행복복지도시

○ 장성군은 국립뇌심혈관센터 유치가 확정되어 이 기관을 활용한 메디켈센터 조성이나 각종 치유산업과의 연계가 활성화될 수 있는 계기를 마련했음.

○ 건강하고 행복한 복지서비스를 위해서는 양질의 의료인프라를 확충하는 것도 중요하지만 무엇보다 이웃이 먼저 보살피는 '이웃 인프라'를 잘 구축하는 것이 중요하다는 의미에서 '이웃과 함께하는 행복복지도시'를 복지·보건 분야의 전략목표로 선택

- 저출산·고령화시대 공공의료의 접근성을 강화하기 위한 노력과 함께, 의료 사각지대에 있는 노인과 1인가구에 대한 의료 서비스 확충을 위해, 첨단기술을 활용한 온라인 지역의료 플랫폼을 구축하는 것이 매우 중요한 과제라고 할 수 있음.

○ '이웃과 함께하는 행복복지도시'를 위한 정책과제로는 '마을공동체 어르신 돌봄체계 확립', '세대별 맞춤형 복지서비스 제공', '사각지대 없는 건강도시 구현' 등 3개를 선정

[그림 39] 복지·보건분야 전략과제 도출 체계

바. 교육·체육

❑ 창의인재 양성을 위한 건강한 교육친화도시

○ 장성군은 고등교육기관이 없어 지역산업에 필요한 인재를 양성하는 데 어려움을 겪고 있어 창의적인 지역인재를 양성하기 위해서는 교육 부문에 더 많은 투자를 하는 교육친화도시로 거듭나야 한다는 의지를 담아 '창의인재 양성을 위한 건강한 교육친화도시'를 전략목표로 선정

- 기존 육상체육시설을 활용한 스포츠마케팅뿐만 아니라 장성호와 황룡강의 수변을 활용한 수상 스포츠마케팅도 적극적으로 추진, 전지훈련과 체육경기를 위해 장성을 찾는 방문객을 늘리는 것이 중요함.

- 창의인재 양성을 위한 시설개선 및 프로그램 개발과 아열대·바이오산업 등 전문인력 양성으로 인구유입을 확대하는 정책개발도 필요

○ '창의인재 양성을 위한 건강한 교육친화도시'라는 전략목표를 달성하기 위한 정책과제로는 '인재가 모이는 교육친화도시', '새 인생을 설계하는 평생학습', '건강한 생활을 위한 생활체육 확대' 등 3개를 선정

[그림 40] 교육·체육분야 전략과제 도출 체계

사. 행정·소통

❑ 주민과 소통하는 공감행정도시

○ 장성군은 시민역량강화를 위해 추진한 장성21 아카데미가 전국적으로 알려져 있을 정도로 시민의 참여의식이 높고 지역문제를 스스로 해결하려는 의지가 강한 지역

○ 주민이 스스로 지역의 이슈를 발굴하고 해결책을 제시하는 주민참여가 활성화될 때 진정한 자치행정이 이뤄지고 궁극적으로 주민이 공감하는 공감행정이 가능하다는 측면에서 행정·소통 분야의 전략목표는 '주민과 소통하는 공감행정도시'로 선정

- 공감행정의 행정혁신 분야의 주요과제로는 융합행정을 위한 이음담당관제 도입, 공공데이터를 활용한 행정서비스 강화, 주민과 전문가가 함께 이슈를 찾아서 해결방안을 제시하는 리빙랩 활성화 등이 필요함.

- 장성군민에 의한 장성형 주민참여 행정모델을 선도하는 한편, 주민 생활연구실을 바탕으로 한 민관협력 행정혁신으로 생활밀착형 서비스 강화

○ '주민과 소통하는 공감행정도시'라는 전략목표를 달성하기 위한 정책과제로는 '주민참여 정책개발시스템 확립', '부서칸막이 극복을 위한 행정혁신' 등 2개로 결정

[그림 41] 행정·소통분야 전략과제 도출 체계

4. 권역별 발전전략

가. 권역별 중심기능

1) 4개 생활권 구분

○ 2020년 장성 군기본계획의 '공간구조구상'을 기준으로, 장성군 인구(현황 41,508명, 계획 42,312명)와 규모(518.5㎢)를 고려해 도시 전체를 4개의 소생활권으로 설정

- 지역적인 특성을 고려해 북부(북일면, 북이면, 북하면), 중부(장성읍, 서삼면, 황룡면), 남부(남면, 진원면), 서부(동화면, 삼계면, 삼서면) 등 4개 생활권으로 구분

○ 장성군을 북부, 중부, 남부, 서부 등 4개 권역으로 나누고 권역별 중심기능을 담당하면서 상호 연계한 발전 기반 구축

- 장성군의 주개발축은 호남고속도로와 국도1호선을 지나는 남북축이며, 부개발축은 광주 대도시권과 연계한 동서축이라 할 수 있음.

- 문화관광축은 장성읍 중심 외곽에 분포한 관광자원을 연계하는 방식으로 형성되어 있으며, 수변경관축은 장성읍을 남북으로 관통하는 황룡강변이 중심임.

2) 권역 특징과 중심기능

[그림 42] 권역별 특징과 중심 기능

(가) 북부 치유관광권

[그림 43] 북부 치유관광권의 중심기능 도출 체계도

❑ 최대의 산림지역이자 관광지역

○ 북일면, 북이면, 북하면으로 이뤄진 북부생활권역은 장성호 서쪽 사가리가 중심이며 분지형의 넓은 농경지를 가지고 있음.

- 장성군 최대의 산림지역이자 관광지역이며 장성호·백양사·입암산성등 풍부한 문화자원이 넓게 퍼져 있고, 전통음식 가공 유통시설과 친환경 농산물 재배지역도 분포하고 있음.

❑ 편리한 교통 인프라 보유

○ 전라남·북도의 경계에 위치하며, 호남고속도로(백양사 IC), 국도1호선, 호남선(백양사역) 등 고속도로 및 철도 연결

○ 접근성이 뛰어나고 주요 관광지 간 도로가 잘 조성되어 산림·휴양시설 이용이 편리하며, 도시와 전원생활의 이점 모두 보유

❑ 풍부한 역사·문화·관광자원

○ 백양사, 장성호, 축령산·방장산 휴양림, 남창계곡 등 관광자원이 다채롭게 펼쳐져 있고, 장성호 수변길과 출렁다리 등 다양한 문화·관광자원 보유

○ 오산창의사, 삼일사우, 송계서원 등 선열들의 숭고한 발자취가 깃든 문화재를 다수 보유하여 역사·문화자원 풍부

❑ 수려한 경관의 힐링 중심지

○ 복분자, 오디, 사과, 아로니아 등 청정 웰빙 식품의 산지로 각광 받고 있으며, 피톤치드를 통한 스트레스 해소와 삼림욕 효과가 탁월한 편백나무 인공조림지 위치

❑ 자연과 문화가 있는 치유관광중심

○ '문화·관광'기능을 담당하는 발전축으로 천혜의 자연환경과 우수한 교통인프라를 기반으로 장성군 치유·힐링 문화관광 중심지를 형성하며 관광산업을 선도하는 기능을 담당하고 있어 '자연과 문화가 있는 치유관광중심' 기능 수행

(나) 중부 문화도시권

[그림 44] 중부 문화도시권의 중심기능 도출 체계도

❑ 군청이 위치한 주거·상업 중심지

○ 장성읍, 황룡면, 서삼면으로 이뤄진 중부생활권역은 고속도로, 철도, 국도가 관통하는 장성군의 심장부이며, 장성군의 행정·교육·상업 중심지로 도시·주거 기능을 주로 담당

- 광주와 인접한 지역으로 고속도로, 철도, 국도가 관통하는 교통의 요충지이자 살기 좋은 정주여건을 갖춘 장성군 주거·상업 중심지역

○ 문화재, 문화시설, 산업, 도시기능 집중되어 있고, 문화예술 중심의 도시재생을 통한 문화도시를 지향, '문화도시권'이라 명명

- 군청 소재지로 지역발전·주거중심기능을 담당하지만, 동화농공단지 등 산업의 중심지

○ 농협물류센터 조성사업, 도시가스 공급, 시가지 교차로 및 대로 개설과 전선지중화사업 등 도시경관 개선을 통한 도시 전역의 관광지화 추진 중

❑ 도시인이 정착하는 문화도시 중심

○ 호남의 젖줄인 장성호를 비롯하여 읍내를 따라 흐르는 황룡강을 배경으로 편백나무와 삼나무 숲을 보유하여 많은 관광객이 찾는 휴식·레저 지역

○ '홍길동'의 태생지이자 '김계'선생과 제자인 '박수량'선생, '하서 김인후'선생 등 조선을 대표할 만한 선비들을 많이 배출한 문화유적이 풍부한 선비의 고장

○ 문화도시로서 창의적인 청년도 도시인이 정착할 수 있는 정주 여건이 중요하다는 점에서 '도시인이 정착하는 문화도시 중심' 기능 담당

(다) 남부 광주배후권

[그림 45] 남부 광주배후권의 중심기능 도출 체계도

❑ 광주 산업단지 인프라 연계

○ 남면, 진원면 지역인 남부생활권역은 일부 시가화구역을 제외하면 그린벨트가 대부분이

며, 광주 첨단, 수완, 하남 과학기술 및 연구 인프라와 인접해 있는 지역

- '산업·경제'기능을 주로 담당하는 곳으로 광주의 배후도시 기능을 통해 도시 활력을 도모하자는 차원에서 '광주배후권'으로 명명

○ 전원주택에 대한 수요 증가로 광주시 배후주거기능도 가능하며, 도시근교농업, 무공해 유기 농산물 생산을 통한 특산물 재배지역이기도 함.

❑ 잠재력을 갖춘 도·농복합도시

○ 광주첨단단지, 하남공단과 연접해서 발전 가능성이 무한하고 도시근교농업, 학사농장 및 한마음공동체를 중심으로 한 무공해 유기농산물 생산 등 농업·산업경쟁력 보유

○ 노사 기정진 선생이 학문을 강론하던 담대헌과 선생을 기리는 고산서원을 비롯한 청계각, 진원성 등 유서 깊은 문화유적 보유

❑ 광주와 함께하는 첨단산업 중심

○ 광주배후권은 국립심혈관센터 유치 확정에 따라 보건의료인프라 중심지이자 광주 첨단단지와 하남공단과 연접해 있어 발전가능성이 높으므로 지역경제 활성화 기능을 담당하는 것이 타당하므로 '광주와 함께하는 첨단산업 중심' 기능 수행으로 역할분담

(라) 서부 환경농업권

[그림 46] 서부 환경농업권의 중심기능 도출 체계도

❑ 명품사과·잔디·시설원예 중심

○ 동화면, 삼계면, 삼서면으로 이뤄진 서부생활권은 장성군 농경지의 27%를 차지하는 농업 중심지역으로 명품사과, 특용작물(잔디), 시설원예 등 고부가 농작물 생산지역

- 농업이 중심인 '농업발전축'으로 친환경농업을 통한 안전 먹거리 생산을 지향한다는 차원에서 '환경농업권'으로 명명

❑ 군사시설 보유 미래농업도시

○ 상무대가 위치한 도농 복합형 지역으로 발전 잠재력이 매우 풍부하며 동화농공단지 및 동화전자농공단지와 더불어 관내 140여 개 기업체 유치

○ 농업·산업을 바탕으로 지역경제 활성화 및 평림댐의 안정적인 생활용수 공급으로 지역개발촉진 및 지역균형발전 도모

❑ 전국 최대 잔디농업 중심지

○ 전국 생산량의 57%에 해당하는 '천연잔디'를 재배·공급하는 국내 최대 잔디 생산지이며, 최고의 품질을 인정받고 있는 탑프루트 사과, 단감, 발아현미 등이 생산되고 있으며 전국 최초의 농어촌 뉴타운과 테마공원 조성 중

○ 수양제, 상무대, 상무평화공원 이외에도 조선의 대표적 성리학자 노사 기정진 선생의 묘와 위정척사탑이 있어 선비문화 연계 가능

❑ 환경을 생각하는 스마트농업 중심

○ 친환경농업도 스마트농업으로 부가가치를 높이고 안전 농산물을 생산하는 것으로 경쟁력을 가진다는 차원에서 '환경을 생각하는 스마트농업 중심' 기능을 수행

- 상무대 이전에 따른 유입인구가 증가하고 있으며, 광주, 영광, 함평, 고창지역으로 접근하기에도 유리한 지역이며 친환경 농산물로 농가 소득 창출 및 동화농공단지·동화전자농공단지 등과 연계한 기업체 유치도 이 권역의 중요한 과제임

[표 73] 생활권별 기능배분 및 주요사업

구분	행정구역	핵심기능	주요사업
북부생활권 (치유관광권)	• 북일면 • 북이면 • 북하면	문화·관광	• 특산물 활용 특화음식 개발 • 원격근무 스마트 건강마을 육성 • 축령산 건강편백호텔 유치 • 도시상징 컬러마케팅 강화 • 입암산성 복원 정비 • 힐링 캠핑장 확대
중부생활권 (문화도시권)	• 장성읍 • 서삼면 • 황룡면	도시·주거	• 장성읍 단계적 소프트도시 조성 • 기후위기 대응 그린스마트 도시 조성 • 친환경 폐기물처리시설 설치 • 퍼스널모빌리티 인프라 확충 • 플라스틱·태양광 실증도로 시범
남부생활권 (광주배후권)	• 남면 • 진원면	산업·경제	• 메디컬클러스터 조성 • 남부권 나노·바이오산업 육성 • 재활요양산업 인프라구축 • 스마트 생태공장·클린팩토리 구축 • 그린뉴딜 인재 양성
서부생활권 (환경농업권)	• 동화면 • 삼계면 • 삼서면	농업·농촌	• 청년창업 스마트팜 육성 • 아열대작물 농업클러스터 조성 • 첨단 무인자동화 농업 보급 • 젊은 영농인 정착 프로젝트 • 귀향 향우 테마영농단지 조성

나. 권역별 주요사업

1) 북부 치유관광권

○ 핵심과제 : 첨단기술을 활용한 미래관광 육성 및 체험·체류형 관광프로그램 개발을 통한 관광객 유치 확대

○ 주요사업 : 축령산 건강편백호텔 유치 및 원격근무 마을 조성, 지역특화 식품 개발, 기후위기 대응 생태경관계획 수립 및 도시재생 뉴딜 사업 등

[그림 47] 북부 치유관광권 주요사업 현황

[표 74] 북부생활권 주요 사업 현황

사업분야	전략사업	사업기간	예산(백만원)
산업·경제	그린뉴딜기술인재양성	2023~2030	1,000
	테마형 특화 전통시장 육성	2023~2025	1,300
농업·농촌	장성 특산물 건강식품 개발	2023~2026	3,000
	벌꿀 이용 식품산업 육성	2022~2026	1,200
문화·관광	축령산 건강편백호텔 유치	2024~2030	50,000
	원격근무 스마트 건강마을 육성	2023~2025	400
도시·환경	기후대응 생태경관계획 수립	2022~2030	200
	청년창업 연계 도시재생 뉴딜	2022~2030	16,400
	비행차·수상택시관광개발	2026~2030	23,700
복지·보건	상호문화도시 기반 조성	2023~2030	800
	건강시민을 위한 스포츠클럽 육성	2023~2028	800
교육·체육	마을학교 연계 평생학습 강화	2023~2025	200
	AI·빅데이터 활용 방과 후 학습	2022~2024	1,000
예산합계			101,100

2) 중부 문화도시권

○ 핵심과제 : 문화예술을 통한 도시재생과 문화재 및 문화유산을 활용한 문화도시 조성으로 미래형 주거공간 및 안심도시 조성

○ 주요사업 : 황룡강 가치 향상을 위한 지역개발, 고령친화산업 육성, 장성대창지구 도시재생 활성화, 주민자치 마을연구 및 행정부서 성과향상 시스템 구축 등

[그림 48] 중부 문화도시권 주요사업 현황

[표 75] 중부생활권 주요 사업 현황

사업분야	전략사업	사업기간	예산(백만원)
산업·경제	장성산업진흥원 설립	2023~2026	55,000
	테마형 특화 전통시장 육성	2023~2025	1,300
농업·농촌	육·해·공치유체험시설확충	2022~2026	11,000
	산림 활용 탄소상쇄사업	2022~2025	3,000
도시·환경	장성읍 단계적 소프트도시 조성	2026~2030	비예산
	친환경 폐기물처리시설 설치	2026~2030	50,000
문화·관광	황룡국가정원조성	2022~2028	25,000
	고려시멘트부지 관광자원화	2022~2030	36,900
	축령산 건강편백호텔 유치	2024~2030	50,000
복지·보건	어르신 안심돌봄마을 조성	2023~2030	5,100
	장성군 보건인프라 확충	2022~2025	11,000
교육·체육	하이텍고등학교 특성화 지원	2023~2025	18000
	홍길동체육관의 종합스포츠단지화	2022~2025	3,000
예산합계			269,300

3) 남부 광주배후권

○ 핵심과제 : 첨단3지구 활용 지역 신성장 동력 육성 및 친환경 녹색도시로의 성장기반 마련과 첨단기술 보유 기업 유치·육성

○ 주요사업 : 첨단3지구 활용 지역경제활성화, 수소경제사회 기반 조성, 바이오에너지 생산체계 조성, 푸드플랜 활성화 협력체계 구축 등

[그림 49] 남부 광주배후권 주요사업 현황

[표 76] 남부생활권 주요 사업 현황

사업분야	전략사업	사업기간	예산(백만원)
산업·경제	메디컬클러스터 조성	2023~2030	2,100,000
	남부권 나노·바이오산업 육성	2022~2026	11,000
	재활치료 요양산업 육성	2023~2030	7,000
	스마트 생태공장·클린팩토리 구축	2023~2030	20,000
농업·농촌	발효미생물 지원센터 설립	2023~2030	35,200
	민간주도 푸드플랜 활성화	2022~2029	12,100
문화·관광	축령산 건강편백호텔 유치	2024~2030	50,000
	장성호 수변공간 관광자원화	2026~2030	23,700
도시·환경	수소경제 기반구축	2026~2027	300
	바이오연료 생산 확대	2023~2030	20,000
복지·보건	청년창업형 치매안심마을	2022~2028	2,000
	필수노동자 복지지원 강화	2022~2030	1,400
교육·체육	창의인재 양성 교육환경 혁신	2022~2030	1,500
	청소년 수당지급 확대	2022~2030	6,000
예산합계			2,290,400

4) 서부 환경농업권

○ 핵심과제 : 고부가가치 친환경 농축산업 육성을 통한 인구유입 및 AI·빅데이터 등 첨단 기술 활용 스마트 농축산업 발전

○ 주요사업 : 스마트팜 구축 및 아열대작물 농업클러스터, 청년영농인 지원을 위한 생태계 구축, 농촌형 건강복지주택 보급, 치유농업 등

[그림 50] 서부 환경도시권 주요사업 현황

[표 77] 서부생활권 주요 사업 현황

사업분야	전략사업	사업기간	예산(백만원)
산업·경제	스마트 생태공장·클린팩토리 구축	2023~2030	20,000
농업·농촌	아열대작물 농업클러스터 조성	2022~2026	40,200
	젊은 영농인 정착 프로젝트	2023~2025	2,200
	귀향 향우 테마영농단지 조성	2024~2030	10,000
	5G기반 농기계 기술개발 지원	2023~2030	40,000
	ICT융복합 청정축산 지원	2023~2026	6,000
	질환치유 주말농장 운영	2022~2025	25,000
문화·관광	함동저수지 수상스키장 조성	2022~2026	18,000
도시·환경	농촌형 건강복지주택 보급	2022~2028	550
	미세먼지 저감 차단숲 조성	2022~2030	190,000
복지·보건	동물교감 치유센터 운영	2023~2030	2,100
	노인 맞춤형 건강식단 제공	2022~2030	2,800
교육·체육	정원이 있는 그린스쿨 지원	2023~2027	1,000
	창의인재 양성 교육환경 혁신	2022~2030	1,500
예산합계			359,350

5. 분야별 발전전략

가. 총괄분석

❑ 7대 분야, 120개 전략사업, 230개 단위사업 개발

○ 도시환경이 26개로 가장 많고 이어 보건·복지가 21개, 문화·관광이 19개

○ 모두 추진할 경우 10년간 투입될 잠정 추정사업비는 4조 1,723억 원

[표 78] 세부사업 분석

분야별	전략사업(개)	단위사업		추정예산 (백만원)	사업기간(개)		
		사업(개)	비율(%)		단기	중기	장기
산업·경제	11	24	10.5	2,318,800	2	4	5
농업·농촌	18	42	18.3	348,260	9	5	4
문화·관광	19	39	17.0	354,100	5	9	5
도시·환경	26	51	21.8	889,980	13	4	9
보건·복지	21	37	16.2	93,820	5	8	8
교육·체육	17	26	11.4	151,480	4	8	5
행정·소통	8	11	4.8	15,900	2	3	3
합계	120	230	100	4,172,340	40	41	39

❑ 자체 재원만으로는 한계, 민자·국도비 비중 제고로 부담 경감

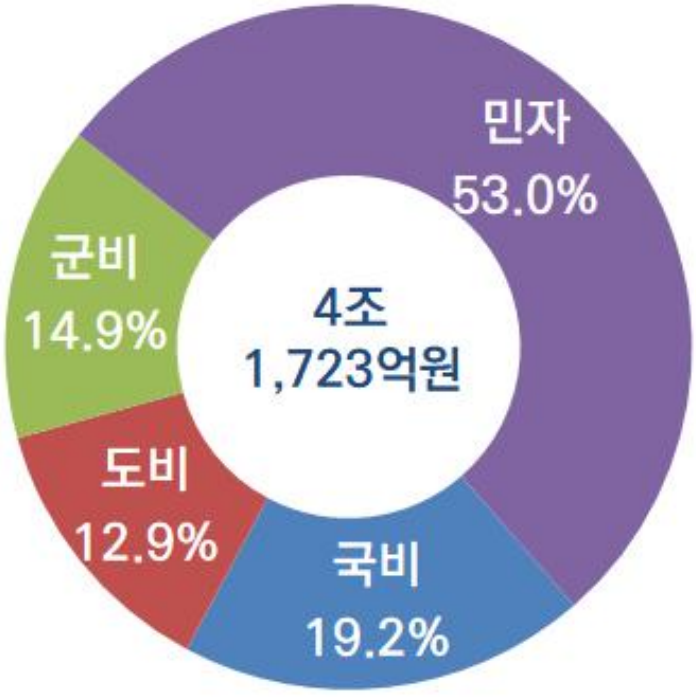
○ 7대 분야 추정예산 중 산업경제가 2조 3,188억원으로 가장 많으며, 도시환경이 8,899억원으로 높은 비중 차지

○ 전체 추정예산 중 민자가 2조 2,106억원으로 가장 많고, 국비 8,004억원, 도비 5,378억원, 군비 6,236억원

[표 79] 7대 분야 전략사업별 추정예산 및 국.도.군과 민자 재원

분야	정책과제	추정예산	국비	도비	군비	민자
산업경제	미래 신성장동력 산업 육성	2,309,500	251,850	236,275	238,375	1,583,000
	전통상권·소상공인 보호 육성	9,300	1,050	375	7,875	-
산업·경제 총계		2,318,800	252,900	236,650	246,250	1,583,000
농업농촌	젊은 인재가 주도하는 농식품산업	127,900	70,060	20,615	26,615	10,610
	첨단기술 활용 스마트농업 육성	79,360	21,512	27,924	29,924	-
	산림자원 활용 치유관광 활성화	141,000	69,500	34,750	36,750	-
농업·농촌 총계		348,260	161,072	83,289	93,289	10,610
문화	친수공간 활용 호수관광 육성	117,500	41,900	22,490	21,110	32,000

분야	정책과제	추정예산	국비	도비	군비	민자
관광	역사자원 활용 교육관광 개발	110,900	64,950	22,475	23,475	-
	체류형 힐링관광 활성화	70,900	33,380	18,560	18,960	-
	장성관광 홍보마케팅 강화	54,800	26,650	13,325	14,825	-
문화·관광 총계		354,100	166,880	76,850	78,370	32,000
도시 환경	정착하고 싶은 압축도시 개발	549,280	27,923	9,678	11,679	500,000
	친환경 미래교통 선도도시 육성	35,100	21,800	6,100	7,200	-
	기후위기 대응 선도도시 조성	229,400	73,600	41,700	54,100	60,000
	자원순환 지속가능도시 실천	76,200	20,050	9,950	21,200	25,000
도시·환경 총계		889,980	143,373	67,428	94,179	585,000
복지 보건	마을공동체 어르신 돌봄체계 확립	13,720	7,710	1,955	4,055	-
	세대별 맞춤형 복지서비스 제공	42,100	6,200	17,600	18,300	-
	사각지대 없는 건강도시 구현	38,000	18,400	7,200	12,400	-
복지·보건 총계		93,820	32,310	26,755	34,755	-
교육 체육	인재가 모이는 교육친화도시	128,900	36,100	37,950	54,850	-
	새 인생을 설계하는 평생학습	4,580	890	1,260	2,430	-
	건강한 생활을 위한 생활체육 확대	18,000	2,250	2,250	13,500	-
교육·체육 총계		151,480	39,240	41,460	70,780	-
행정 소통	주민참여 정책개발시스템 확립	15,900	4,600	5,350	5,950	-
	부서칸막이 극복을 위한 행정혁신	-	-	-	-	-
행정·소통 총계		15,900	4,600	5,350	5,950	-
전체 추정 예산		4,172,340	800,375	537,782	623,573	2,210,610



[그림 51] 종합발전계획 재원별 예산분석

❑ 사업기간

분야	전략사업명	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
산업경제	메디컬클러스터 조성										
	남부권 나노·바이오산업 육성										
	재활치료 요양산업 육성										
	자동차튜닝산업단지 조성										
	스마트 생태공장·클린팩토리 구축										
	그린뉴딜 기술인재 양성										
	장성산업진흥원 설립										
	소상공인 경쟁력 강화 지원										
	테마형 특화 전통시장 육성										
	지역화폐 사용범위 확대										
	사회적경제기업 지원 강화										
농업농촌	발효미생물 지원센터 설립										
	아열대작물 농업클러스터 조성										
	젊은 영농인 정착 프로젝트										
	인구소멸 위험 마을 인구유입 프로젝트										
	장성 특산물 건강식품 개발										
	벌꿀 이용 식품산업 육성										
	민관거버넌스 푸드플랜 활성화										
	푸드그리드 유통망 구축										
	청년창업 스마트팜 육성										
	첨단 무인자동화 농업 보급										
	귀향 향우 테마영농단지 조성										
	5G기반 농기계 기술개발 지원										
	ICT융복합 청정축산 지원										
	축령산 산림복지단지 육성										
	육·해·공 치유체험시설 확충										
	산림 활용 탄소상쇄사업										
	편백숲 산책로 정비										
	질환치유 주말농장 운영										
문화관광	장성호 수변공간 관광자원화										
	황룡강 수변관광 활성화										
	황룡국가정원 조성										
	함동저수지 수상스키장 조성										
	역사문화관광 콘텐츠 확충										
	세계문화유산 선비문화 보급										
	청백리 산책길 조성										
	입암산성 유적지 정비										
	고려시멘트부지 관광자원화										
	문화예술 레지던시 운영										
	원격근무 스마트 건강마을 육성										

	야간관광 명소 개발										
	축령산 건강편백호텔 유치										
	마을커뮤니티 호텔 확대										
	힐링 캠핑장 확대										
	전통·토속음식 관광자원화										
	축제·관광상품 친환경 인증										
	미디어아트 복합웰컴센터 운영										
	색채마케팅 강화										
도시 환경	장성읍 서부권 소프트도시 조성										
	유휴공간 활용 공유·임대주택 보급										
	무주택자 수직숲 임대주택 보급										
	농촌형 건강복지주택 보급										
	청년창업 연계 도시재생 뉴딜										
	도시재생 활성화계획 실행										
	퍼스널모빌리티 인프라 확충										
	장성군 대중교통체계 개선										
	플라스틱·태양광 실증도로 시범										
	건강안심 예술승강장 조성										
	복합 생태주차공원 조성										
	탄소중립도시 조성										
	기후위기 대응 스마트그린 도시 조성										
	시민주도 기후위기 대응 강화										
	주민이익공유형 태양광발전 육성										
	칼라태양전지 활용 경관 조성										
	수소경제 기반구축										
	바이오연료 생산 확대										
	미세먼지 저감 신기술 도입										
	미세먼지 저감 차단숲 조성										
	기후위기대응 생태경관 관리										
	친환경 폐기물처리시설 설치										
	일회용 플라스틱 ZERO										
	스마트 자원재활용 시스템										
	분리수거로 만드는 그린 일자리										
	스마트상수도 관리체계 구축										
복지 보건	청년창업형 치매안심마을										
	어르신 안심돌봄마을 조성										
	노인 맞춤형 건강식단 제공										
	어르신 데이터 활용 지원										
	노인 공공일자리 확대										
	놀이터가 있는 거점 경로당										
	경로당 게임도서관 운영										
	동물교감 치유센터 운영										
	자살률 제로 공동체 실현										
	웰 다잉(Well Dying) 돌봄서비스										
	민간기업 참여 선택적 복지 도입										

	육아종합지원센터 운영										
	골목길 생태놀이터 조성										
	어린이집 지능형 CCTV 보급										
	민군복합커뮤니티센터 건립										
	상호문화도시 기반 조성										
	ICT융합 지역의료플랫폼 구축										
	장성군 보건인프라 확충										
	빅데이터 활용 복지지도 구축										
	건강시민을 위한 스포츠클럽 육성										
	필수노동자 복지지원 강화										
교육 체육	미래인재를 위한 스마트그린스쿨										
	정원이 있는 그린스쿨 지원										
	어린이보호구역 생명존 조성										
	창의인재 양성 교육환경 혁신										
	하이텍고등학교 특성화 지원										
	청소년 복합문화시설 확충										
	꿈을 연주하는 청소년 오케스트라										
	청소년 수당지급 확대										
	AI·빅데이터 활용 방과 후 학습										
	청백리 선비문화 확산										
	도서관 활용 디지털 혁신공간 제공										
	디지털 스튜디오 조성										
	마을학교 연계 평생학습 강화										
	건강생활을 위한 15분 체육시설										
	체육대회·전지훈련 유치										
	홍길동체육관의 종합스포츠단지화										
	수상스포츠 마케팅 강화										
행정 소통	민관협력 상생협의체 운영										
	지역현안 해결 리빙랩 운영										
	주민자치회 마을연구소 설립										
	장성군 지속가능발전 기반 구축										
	융합행정 실현을 위한 행정혁신										
	부서 이음 성과향상시스템 구축										
	군의회 정책·연구활동 지원										
	비대면 재밍식 정책개발 도입										

나. 10대 핵심전략과제

1) 도출과정 및 구성

❑ 핵심전략 과제 도출과정

○ 10대 핵심전략과제는 장성군이 앞으로 10년간 추진해야 할 전략사업 중에서 장성군 중장기종합발전계획의 4대가치에 부합하고 장성군의 발전비전인 '환경친화 힐링 색채도시'에 부합하는 과제를 중심으로 선정

○ 장성군의 행정여건과 외부 환경을 고려해 실현가능성이 높거나 정부계획 및 전남계획에 포함된 사업 중 4대 가치와 발전비전을 잘 구현할 수 있는 30대 사업을 선정, 장성군과 협의를 거쳐 최종적으로 10대 과제로 압축

❑ 10대 핵심전략과제 구성

발전비전	4대 가치	과제명	분야	사업목적
환경친화 힐링 색채도시, 장성!	치유	메디컬 클러스터 조성	산업·경제	▪ 국립심혈관센터 중심 메디컬클러스터 구축으로 첨단의료 중심 미래성장 기반 마련
		역사문화관광 콘텐츠 확충	문화·관광	▪ 역사·인물 스토리텔링 콘텐츠 개발, 역사 홍보 ▪ 국립민속박물관 분원 유치를 통해 역사문화 활용 테마 여행지로 발돋움
	자립	ICT융합 지역의료 플랫폼 구축	복지·보건	▪ 찾아가는 의료복지 활성화를 통해 취약계층 실시간 건강관리 강화 ▪ 스마트기기 및 첨단기술 도입하여 연령·질환별 최적화된 건강솔루션 제공
		미래인재를 위한 스마트그린스쿨	교육·체육	▪ 미래인재를 양성하고 장성군민의 다양한 이용편의를 위한 스마트그린스쿨 조성
		탄소중립도시 조성	도시·환경	▪ 소외된 산업체나 소외된 군민이 없는 탄소중립 장성 구현을 목표로 장성군 경제의 저탄소화 ▪ 친환경 모빌리티 모델도시 조성, 신유망 저탄소산업 생태계 조성, 사회적 약자가 없는 탄소중립
		아열대작물 농업클러스터 조성	농업·농촌	▪ 아열대농업을 선도하며 관내 아열대작물 재배농가 확대
	소통	주민자치회 마을연구소 설립	행정·소통	▪ 주민 스스로 지역 문제를 해결하는 주민자치회 전환 기반을 마련 ▪ 주민이 자체적으로 연구해서 건의한 공모사업을 통해 더불어 살아가는 공동체적 일체감 형성
		색채마케팅 강화	문화·관광	▪ 옐로우시티 장성의 친환경적인 도시브랜드 구축 ▪ 색채를 통한 군민 일체감, 정주의식 고취와 지역공동체 의식 강화
	균형	축령산 산림복지단지 육성	농업·농촌	▪ 다양한 목재자원 보유의 장점을 활용하여 산림복지서비스의 종합적·맞춤형 제공 ▪ 목재자원 활용 강화
		장성읍 서부권 소프트도시 개발	도시·환경	▪ 철로로 분리된 장성읍 도심의 공간구조를 보행자 중심의 새로운 경관 조성 ▪ 소프트도시 개발로 극복하고 농촌형 도시개발의 새로운 모델 선도

2) 핵심전략과제 사업계획

(가) 메디컬클러스터 조성

❑ 추진배경

○ 정부는 '광주·전남상생 공약' 및 국정 100대 과제로 국립심혈관센터 설립 확정

○ 보건의료 인프라 확충 및 바이오산업 육성 기틀을 마련하고 호남의 중심인 장성군의 입지여건을 활용한 메디컬클러스터 조성

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 2,100,000백만 원

○ 재원대책 : 민간자본 유치 (민자70% + 국비10% + 도비10% + 군비10%)

❑ 주요내용

○ 첨단3지구, 나노산단의 의료·바이오기업 연계 장성 메디컬클러스터 구축

- 국립심혈관센터 설립, WHO 산하 국제암연구소·국립암센터 등 관련 연구소 유치
- 혁신의료연구센터·산업용지 내 의료·바이오기업 200개 이상, 제약사 4개 이상 유치
  - 1단계 : 국립심혈관센터 전남대학교산학협력단 및 다수 연구기관 입주
  - 2단계 : 신약 연구개발 센터, 정밀의료 데이터센터 등 입주

❑ 기대효과

○ 국립심혈관센터 중심 메디컬클러스터 구축으로 첨단의료 중심 미래성장 기반 마련

- 축령산 편백숲을 활용한 재활치료 요양산업 개발 및 우수 의료 전문인력 유치

[그림 52] 국립 심혈관센터 예정부지(좌), 서울 바이오메디컬클러스터 시민공모 대상 작품(우)

(나) 역사문화관광 콘텐츠 확충

❑ 추진배경

○ 장성군은 필암서원 등 풍부한 역사문화자원이 있으나 이를 연결하는 스토리텔링과 연계 관광상품이 부족하여, '관광장성' 도약을 위해서는 역사문화 자원의 관광콘텐츠화를 지속적으로 추진해야 할 필요성이 있음.

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 50,000백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 재원대책 : 문화체육관광부, 국학진흥정책기반조성 등 국비 확보

❑ 주요내용

○ 스토리텔링을 총괄하는 민관협의체 구성·운영 통한 역사문화관광 스토리 발굴 및 기획

○ 장성군의 별칭(문불여장성)과 역사적 인물·장소 등을 활용한 스토리텔링 개발

- 역사문화 콘텐츠 군민공모전 등 스토리텔링을 뒷받침할 수 있는 문화콘텐츠 기획 발굴

○ 홍길동 테마파크 내 국립민속박물관 장성분원 유치

○ 장성군 지역사 교육 지침과 기준이 될 장성 역사서 발간

❑ 기대효과

○ 역사·인물 스토리텔링 콘텐츠 개발로 장성 역사 홍보 확대

○ 국립민속박물관 분원 유치를 통해 역사문화 활용 테마여행지로 발돋움

[그림 53] 부산스토리텔링 축제 현장사진

(다) ICT융합 지역의료플랫폼 구축

❑ 추진배경

○ 노인이나 1인 가구에 대한 의료서비스가 약화되고 의료 양극화가 심화될 가능성이 있어 지역공동체에 의한 돌봄체계 구축과 ICT 기술을 활용한 의료서비스 필요성 증대

○ '웨어러블 기술', AI 등 첨단기술을 활용하여 실시간으로 건강상태를 체크하고 위급상황이 발생하면 즉각 대응하는 온라인 지역의료플랫폼 구축 필요

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 25,000백만원(국비 60%, 지방비 40%)

○ 재원대책 : 보건복지부, 모바일헬스케어

❑ 주요내용

○ 마을 자체 보건대응을 위한 지역별 네트워크 구축

- 부서별 복지사업 일원화한 '군민건강지킴이' 운영과 한전·야쿠르트배달 등 민간돌봄역량 활용

○ 2,000세대 이상 AI 활용 온라인 건강 모니터링 지원

○ 혈압·혈당 안심식당 인증

- 관내 주부 출신의 미스터리 쇼퍼 5명 모집, 염도·당도 기준치 만족 메뉴 안심인증제 운영

❑ 기대효과

○ 스마트기기 및 첨단기술 도입과 모니터링으로 건강관리 의료복지 혜택 제공

[그림 54] 장성군 모바일 헬스케어 사업(좌), 모바일 헬스케어 사업 플랫폼(우)

(라) 미래인재를 위한 스마트그린스쿨

❑ 추진배경

○ 정부 한국판 뉴딜 사업에 적극 참여하여 교육청으로 내려오는 스마트그린스쿨 사업비를 확보하여 포스트코로나 시대 미래인재 양성을 위한 교육환경 개선 추진

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역 학교 건물

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 75,000백만원

○ 재원대책 : 교육부, 그린스마트스쿨 조성

❑ 주요내용

○ 친환경에너지·단열성능 개선 중심의 학교시설 리모델링

- 건축자재 일체형 학교 태양광발전시설 설치 및 친환경 단열재 중심의 단열보강공사

○ 통합형 온라인교육 플랫폼 구축

- 교실 유연화, 교육과정 재구성 통한 온라인교육 인프라 확충

- ICT 스마트교실 시범사업 운영, 에듀테크 활용 및 원격교육 가능한 교육체계 구축

○ 주민과 공유하는 마을학교 공간 조성

- 학교공간의 방과 후 지역커뮤니티 거점화

- 온라인 통합 플랫폼 연계한 디지털 기반 비대면 학교수업·평생교육 진행

❑ 기대효과

○ 미래인재를 양성하고 장성군민의 다양한 이용편의를 위한 스마트그린스쿨 조성

[그림 55] 스마트기기 활용한 수업(좌), 사천 용남고 뒷면 공간혁신 사례(우)

(마) 탄소중립도시 조성

❑ 추진배경

○ 정부는 2050 탄소중립 선언으로 본격적인 탄소중립 정책을 추진하고 있으며, 전국의 지자체들도 2020년 7월 전국 지자체 탄소중립 실천연대를 결성

○ 탄소중립 장성군을 위한 종합계획 수립을 통해 장기적인 플랜을 제시하는 한편, 주민참여형 탄소중립도시를 위한 실천 프로젝트 추진

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 50,000백만원(국비50%, 지방비 50%)

○ 재원대책 : 환경부, 스마트그린도시조성

❑ 주요내용

○ 공모사업 유치, 고탄소 중소기업 대상 클린팩토리 사업 지원 등 경제구조의 저탄소화

○ 친환경 모빌리티 모델도시 조성(전기 수소차 보급확대, 제로에너지 건축의무화)

○ 친환경·저탄소·에너지산업 분야 유망기술 보유기업 유치

○ 탄소중립산업 대체·유망분야 사업전환 지원 및 군민인식 제고를 위한 교육 강화

○ 장성군 기후대응기금(가칭) 조성 등 탄소중립 제도적 기반 강화

❑ 기대효과

○ 장성군 경제구조의 저탄소화, 저탄소산업 생태계 조성 등 탄소중립 사회 구현

[그림 56] 탄소제로를 위한 정수장 유휴부지 태양광발전소 사례(좌), 풍력단지 사례(우)

(바) 아열대작물 농업클러스터 조성

❑ 추진배경

○ 장성은 남부 해안성 기후와 내륙성 기후 변화의 한계 지역으로 국내 아열대 작물 재배의 적지로 국립아열대실증센터 장성 유치를 계기로 아열대작물 농업클러스터 조성

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역(삼계면 중심)

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 58,000백만원

○ 재원대책 : 농촌진흥청, 신소득 유망 아열대작물실증센터 기반구축 예산확보

❑ 주요내용

○ 장성군 삼계면 상도리 국립 아열대작물실증센터 건립

○ 장성 대표 아열대 작목 8개→20개로 확대 및 재배면적 12.76ha→50ha로 확대

○ 아열대 컬러푸드 재배단지 조성을 통한 컬러푸드 육성

○ 아열대 작물을 활용한 질환별 건강음식 개발

❑ 기대효과

○ 기후위기 대응 농업클러스터를 조성으로 아열대농업 선도 및 재배농가 소득향상

[그림 57] 색깔별 과일과 채소의 치유 효능

(사) 주민자치회 마을연구소 설립

❑ 추진배경

○ 주민 스스로 지역이슈의 해결방안을 찾아 마을공동체 사업으로 추진할 수 있는 마을연구소 설치로 마을활성화 역량 축적과 마을사업 추진체계 확립

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 15,000만원(국비 30%, 지방비 70%)

❑ 주요내용

○ 주민자치회 연구기능 활성화 계획 수립

- 주민연구체계 구축 및 자치역량 제고를 위한 주민자치학교 개설·운영

○ 주민주도형 마을관광 활성화 및 마을관리 현안 해결 목적의 연구소 운영

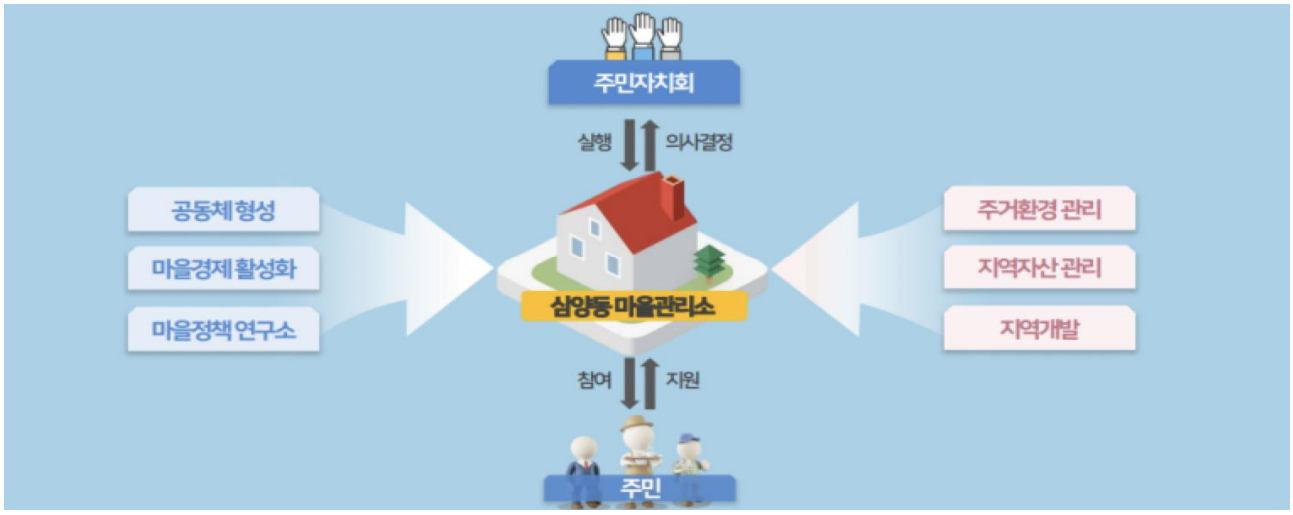
- 리빙랩→마을연구소→마을기업의 선순환 구조 창출

○ 마을연구소 자체 연구를 통한 지역사업 개발·건의

- 지역 중심의 마을관광 스타트업 육성

❑ 기대효과

○ 주민 스스로 지역 문제를 해결하는 주민자치회 전환 기반 마련 및 공동체 형성



[그림 58] 주민 스스로 주거안전, 골목상권 쇠락 문제 해결하는 서울 삼양동 모델

(아) 색채마케팅 강화

❑ 추진배경

○ 장성군은 전국 최초로 컬러마케팅을 통해 장성군 브랜드 인지도를 높여왔음.

○ 옐로우시티 브랜드를 강화하고 차별화된 도시이미지를 형성하기 위해 도시경관, 마을경관, 헬스투어, 도로포장 등에 컬러마케팅 강화

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2027년

○ 총사업비 : 50,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 재원대책 : 문화체육관광부, 계획공모형 지역관광개발

❑ 주요내용

○ 컬러풀 도시경관 형성을 위한 컬러태양광 보급

○ 인구과소마을 중심으로 건강을 지키는 아름다운 색채마을 지정

○ 꽃 식재료 활용 색채음식을 판매하는 원예치유단지 육성

- 꽃 생산, 원예치유프로그램 운영, 꽃재료를 활용한 색채치유음식 판매

○ 도로의 컬러화를 통한 이색 도로경관 및 건물, 간판 등의 예술적인 색채 가로 조성

❑ 기대효과

○ 옐로우시티 장성의 친환경적인 도시브랜드 구축

[그림 59] 제주 애월읍 '더 시크릿 애월' 예시(좌), 여수 구도심 컬러빌리지(우)

(자) 축령산 산림복지단지 육성

❑ 추진배경

○ 축령산은 국내에서 가장 많은 편백나무가 숲을 이루고 있는 산으로, 편백나무 숲을 활용한 산림복지지구 지정으로 산림자원을 활용한 각종 관광산업 활성화 추진

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 축령산 일대

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 100,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 재원대책 : 국립산림치유원 유치, 산림청 산림서비스도우미·산림교육치유 활성화

❑ 주요내용

○ 국립 산림치유원 유치

- 산림치유 수요 증가에 따른 국립산림치유원 확대 건의 등 유치활동 전개

○ 축령산 산림복지단지 조성

- '무장애 치유의 숲' 조성 및 산림복지단지 인근 지역 건강자원 연계 헬스투어 활성화

○ 축령산 일대 마을 중 공모를 통한 산림문화체험마을 운영

- 편백나무 등을 활용한 세대별 체험콘텐츠 및 전문 목수가 운영하는 목조주택 체험학교 운영

❑ 기대효과

○ 산림복지서비스의 종합적·맞춤형 제공 및 목재자원 활용 강화

[그림 60] 국립산림치유원 주치지구 전경

(차) 장성읍 서부권 소프트도시 개발

❑ 추진배경

○ 장성읍 중심지와 황룡강은 호남선철도를 통해 분리되어 장성읍의 균형발전에 저해요인으로 작용하고 있어 종합적인 서부권 개발계획 수립에 따른 도시개발사업 추진

○ 도시계획 및 디자인 관점에서 도심 내 사람들의 일상의 편안함, 안락함, 편이성, 커뮤니티를 개선하기 위한 '소프트 시티' 개념을 도입한 도시재정비, 재개발 필요

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성읍 서부권 일대

○ 사업기간 : 2026년~2030년

○ 총사업비 : 500,000백만원(민자유치)

○ 재원대책 : 국토교통부, 제로에너지건축물 확산사업, 민자유치

❑ 사업내용

○ 지속가능 소프트 도시개발

- 에너지자립형 공동주택단지 20동(2000세대) 건설 및 공동주택 상가 스트리트 스토어 조성
- □字형 단지배치를 통한 1층 복합근린생활시설 유치로 압축도시형 단지개발 추진

○ 보행자 중심의 도시공간 조성

- 구간별 특화전략수립하여 '미디어 아트거리' 등 특색있는 문화의 거리 조성
- 청운고가도로를 공중보행공원으로 리모델링

❑ 기대효과

○ 장성읍 서부권 소프트도시 개발로 농촌형 도시개발의 새로운 모델 선도

[그림 61] 베를린 중정형 아파트의 벼룩시장(좌), 서울 은평구 중정형 아파트 사례(우)

다. 전략사업 목록

[표 80] 분야별 전략·단위사업 현황

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
산업·경제 11개 전략사업, 24개 단위사업, 사업비 2,318,800백만원			
미래 신성장동력 산업 육성	메디컬클러스터 조성	메디컬클러스터협의체 운영	10,000
		장성메디컬클러스터 구축	2,090,000
	남부권 나노·바이오산업 육성	남부권 나노·바이오산업 육성	11,000
	재활치료 요양산업 육성	재활요양산업 인프라구축	5,000
		ISCCC 국제안전도시 인증	1,000
		장애물 없는 생활환경 인증	1,000
	자동차튜닝산업단지 조성	자동차 튜닝산업단지 조성	10,000
		빛그린산단-복합터미널 도로개설	100,000
		자동차 R&D 센터 운영	5,000
	스마트 생태공장·클린팩토리 구축	스마트 생태공장·클린팩토리 구축	10,000
		폐자원 재활용 공생단지화	10,000
	그린뉴딜 기술인재 양성	대학-산업체 연계 그린인재육성	400
		장성군 그린기업 육성	600
	장성산업진흥원 설립	장성군 산업진흥원 설립	5,000
		공유경제 산업단지 육성	45,000
		공유경제 지식산업센터 운영	5,000
		마을교육공동체 활성화 지원	500
전통상권·소상공인 보호 육성	소상공인 경쟁력 강화 지원	소상공인 경쟁력 강화 지원	500
	테마형 특화 전통시장 육성	전통시장 상인 마인드 교육	300
		전통시장 테마 차별화	1,000
	지역화폐 사용범위 확대	나눔공동체 위한 시간화폐 도입	1,000
		시간화폐의 지역화폐 통합	400
		통합 지역화폐 모바일카드 발급	1,000
	사회적경제기업 지원 강화	사회적경제기업 지원 강화	5,100
농업·농촌 18개 전략사업, 42개 단위사업, 사업비 348,260백만원			
젊은 인재가 주도하는 농식품산업	발효미생물 지원센터 설립	발효미생물 지원센터 설립	35,200
	아열대작물 농업클러스터 조성	국립 아열대작물실증센터 건립	35,000
		아열대 작목 재배 확대	10,000
		아열대 컬러푸드 육성	10,000
		건강식품 및 특수식단 개발	3,000
	젊은 영농인 정착 프로젝트	영농기술 공유허브 운영	200
		귀농인 지원 공유농장 운영	2,000
		청년창업 스타트업 육성	

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
	인구소멸 위험 마을 인구유입 프로젝트	장성군 인구늘리기지원조례 개선	-
		인구감소 지역 인구유입 프로젝트	10,000
	장성 특산물 건강식품 개발	특산물 활용 건강식품 개발	500
		장성 토속음식연구소 운영	2,500
	벌꿀 이용 식품산업 육성	노란꽃축제 연계 감로꿀 생산	1,000
		벌꿀 활용 체험프로그램 개발	200
	민관거버넌스 푸드플랜 활성화	지역먹거리 선순환체계 구축	400
		안전 먹거리 기본권 보장	200
		로컬푸드 추진체계 구축	1,800
		공공급식지원센터 건립	3,800
		광주권 '장성로컬푸드 직매장' 개설	10,000
		건강한 군민을 위한 식생활교육	100
	푸드그리드 유통망 구축	스마트 푸드그리드 도입	1,000
		농산물 직판장 운영	1,000
첨단기술 활용 스마트농업 육성	청년창업 스마트팜 육성	스마트팜 테스트베드 조성	20,000
		청년취농 중심 스마트팜 구축	160
	첨단 무인자동화 농업 보급	첨단 무인자동화 농업 보급	1,200
	귀향 향우 테마영농단지 조성	귀향 향우 테마영농단지 조성	10,000
	5G기반 농기계 기술개발 지원	5G기반 농기계 기술개발 지원	40,000
	ICT융복합 청정축산 지원	ICT융복합 청정축산 지원	6,000
		미래 축산업 육성	2,000
산림자원 활용 치유관광 활성화	축령산 산림복지단지 육성	국립 산림치유원 유치	80,000
		축령산 산림복지단지 육성	15,000
		산림문화체험마을 조성	5,000
	육·해·공 치유체험시설 확충	숲속모험놀이터 조성	2,000
		생태계 관찰 목조타워 조성	6,000
		독일 크나이프 건강요법 도입	2,000
		물치유·약초센터 운영	1,000
	산림 활용 탄소상쇄사업	비거래형 산림경영 지원	1,000
		유휴부지 활용 주민편의 제공	2,000
	편백숲 산책로 정비	편백숲 산책로 정비	2,000
	질환치유 주말농장 운영	체류형 주말농장 조성	10,000
		휴경지 치유꽃밭 조성	5,000
		기능성 꽃식품 개발	10,000
문화·관광 19개 전략사업, 39개 단위사업, 사업비 354,100백만원			
친수공간 활용 호수관광 육성	장성호 수변공간 관광자원화	관광 비행차 터미널 조성	20,000
		장성호 수상택시 운영	3,700
		장성호 숙박 인프라 확충	2,000

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
	황룡강 수변관광 활성화	황룡강 수변관광 개발	20,000
		황룡강 '리틀베니스' 조성	20,000
	황룡국가정원 조성	황룡국가정원 조성	32,000
		오색 특화 건강음식 개발	1,000
		색채치유 프로그램 운영	800
	함동저수지 수상스키장 조성	함동저수지 수상스키장 조성	3,000
		함동저수지 관광편의시설 확충	15,000
역사자원 활용 교육관광 개발	역사문화관광 콘텐츠 확충	장성스토리텔링협의회 운영	5,000
		역사·인물 스토리텔링 개발	10,000
		국립민속박물관 장성분원 유치	30,000
		전통계승을 위한 장성역사서 발간	5,000
	세계문화유산 선비문화 보급	유네스코 선비마을 조성	10,000
		유네스코 서원관광 상품 운영	8,000
	청백리 산책길 조성	청백리 산책길 조성	1,000
	입암산성 유적지 정비	입암산성 유적지 정비	5,000
	고려시멘트부지 관광자원화	고려시멘트 등록문화재 지정	비예산
		야외 근대도시갤러리 조성	30,000
		문화예술 공동체 주택 조성	6,900
체류형 힐링관광 활성화	문화예술 레지던시 운영	문화예술 레지던시 운영	4,000
	원격근무 스마트 건강마을 육성	원격근무 스마트 건강마을 육성	400
	야간관광 명소 개발	주요관광시설 야간조명 개선	1,000
		야간 문화예술 콘텐츠 개발	1,000
	축령산 건강편백호텔 유치	축령산 건강편백호텔 유치	30,000
		한방복합쉼터 조성	20,000
	마을커뮤니티 호텔 확대	마을커뮤니티 호텔 네트워크	100
		마을 커뮤니티호텔 육성	1,500
		빈집 임차 공유숙박 도입	400
	힐링 캠핑장 확대	힐링 캠핑장 확대	11,000
	전통·토속음식 관광자원화	요리경연대회 전통·토속음식 필수 포함	-
		토속·전통음식관광메뉴개발연구소 설립	500
		전통·토속음식촌 육성	1,000
장성관광 홍보마케팅	축제·관광상품 친환경 인증	축제·관광상품 친환경 인증	100
		친환경 인증 도입 캠페인	200

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
강화		마을관광협동조합 육성	1,200
	미디어아트 복합웰컴센터 운영	미디어아트 복합웰컴센터 운영	3,300
	색채마케팅 강화	색채마케팅 강화	50,000
도시·환경 26개 전략사업, 51개 단위사업, 사업비 889,980백만원			
정착하고 싶은 압축도시 개발	장성읍 서부권 소프트도시 조성	장성읍 서부권 소프트도시 조성	500,000
	유휴공간 활용 공유·임대주택 보급	1인가구 공유 · 공공임대 보급	5,000
		도시재생 현지개량방식 유휴공간 확보	1,000
		읍면별 창업공간 제공	1,000
	무주택자 수직숲 임대주택 보급	무주택자 수직숲 임대주택 보급	민자유치
	농촌형 건강복지주택 보급	실버 인테리어 표준모델 개발	100
		전통가옥 화이트루프 확대	450
	청년창업 연계 도시재생 뉴딜	청년창업 연계 도시재생 뉴딜	16,400
	도시재생 활성화계획 실행	도시재생 목표·방향 수립	비예산
		도시재생 활성화	25,330
친환경 미래교통 선도도시 육성	퍼스널모빌리티 인프라 확충	퍼스널모빌리티 인프라 확충	비예산
		청운지하차도 압전조명 설치	500
	장성군 대중교통체계 개선	수요응답형 시내버스 운행	1,000
		AI활용 수요응답형 택시 도입	2,000
		관광거점-소규모관광지 대중교통 확충	1,000
	플라스틱·태양광 실증도로 시범	플라스틱·태양광 실증도로 시범	24,000
	건강안심 예술승강장 조성	건강안심 예술승강장 조성	600
	복합 생태주차공원 조성	스마트 나눔주차 체계 구축	100
		가변형 복합주차장 조성	4,000
		과수원식 생태주차공원 설계	1,900
기후위기 대응 선도도시 조성	탄소중립도시 조성	탄소중립도시 조성	50,000
	기후위기 대응 스마트그린 도시 조성	황룡강 일대 생태복원	10,000
		대창지구 친환경시설 조성	8,000
	시민주도 기후위기 대응 강화	시민주도 기후위기 대응 강화	200
		기후에너지 시민학교 운영	300
		글로브 어워드 지속가능 지자체	400
	주민이익공유형 태양광발전 육성	주민이익공유형 태양광발전 육성	비예산
	칼라태양전지 활용 경관 조성	컬라태양전지 활용 경관 조성	5,000
	수소경제 기반구축	수소경제 기반 구축	300
	바이오연료 생산 확대	바이오에너지 주민교육	비예산
		바이오연료 생산체계 구축	20,000
	미세먼지 저감 신기술 도입	미세먼지 저감 주민참여	1,000
		미세먼지 저감 도로관리	4,000
		미세먼지 저감주택 보급	10,000

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
	미세먼지 저감 차단숲 조성	5만 그루 나무심기	90,000
		주요 산단 차단숲 조성	30,000
	기후위기대응 생태경관 관리	기후대응 생태경관계획 수립	100
		주민참여 생태모니터링단 운영	100
자원순환 지속가능도시 실천	친환경 폐기물처리시설 설치	덮개형 친환경 매립장 조성	15,000
		하수처리시설 지하화	30,000
		습지식물원 마을하수도 보급	5,000
	일회용 플라스틱 ZERO	플라스틱 사용제한제 운영	비예산
		플라스틱 재활용 지역화폐 지급	1,000
	스마트 자원재활용 시스템	스마트 재활용품 수거함 보급	300
		태양광 압축 쓰레기 수거함 보급	300
		재활용품 AI자판기 쉼터 조성	400
	분리수거로 만드는 그린 일자리	주민참여 팝업형 분리수거	500
		폐지 줍는 어르신 생계지원	200
	스마트상수도 관리체계 구축	스마트상수도 관리체계 구축	12,000
		상수도 보급 확대	11,000
		가정집 빗물저금통 보급	500
보건·복지 21개 전략사업, 37개 단위사업, 사업비 93,820백만원			
마을공동체 어르신 돌봄체계 확립	청년창업형 치매안심마을	치매환자 돌봄시설 조성 확대	1,000
		ICT기술 기반 청년창업 연계 강화	1,000
	어르신 안심돌봄마을 조성	어르신 안심돌봄마을 조성	5,100
	노인 맞춤형 건강식단 제공	노인 맞춤형 건강식단 제공	2,000
		맞춤형 건강복지식당 운영	800
	어르신 데이터 활용 지원	모바일데이터 바우처 운영	100
		디지털교육을 통한 세대통합	100
	노인 공공일자리 확대	노인 공공일자리 확대	기존예산
	놀이터가 있는 거점 경로당	어르신 놀이터 조성	500
		문화거점 경로당 운영	500
	경로당 게임도서관 운영	경로당 게임도서관 운영	220
	동물교감 치유센터 운영	동물교감 치유센터 설립	1,500
		동물교감 치유프로그램 운영	600
	자살률 제로 공동체 실현	자살률 제로 공동체 실현	100
	웰 다잉(Well Dying) 돌봄서비스	웰다잉 문화 조성	100
		사회적 장례문화 조성	100
세대별 맞춤형 복지서비스 제공	민간기업 참여 선택적 복지 도입	민간 참여 선택적 복지 도입	비예산
		복지 분야 사회성과보상 확대	비예산
	육아종합지원센터 운영	육아종합지원센터 조성	11,000
		종합육아지원 프로그램	600

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
	골목길 생태놀이터 조성	골목길 생태놀이터 조성	500
	어린이집 지능형 CCTV 보급	어린이집 지능형 CCTV 보급	200
	민군복합커뮤니티센터 건립	민군복합커뮤니티센터 건립	29,000
	상호문화도시 기반 조성	상호문화도시 지정	200
		다문화인구 맞춤형 정착 지원	600
		다문화 커뮤니티케어 확대	비예산
사각지대 없는 건강도시 구현	ICT융합 지역의료플랫폼 구축	찾아가는 의료복지 강화	12,000
		AI 활용 온라인 건강 모니터링	8,000
		혈압·혈당 안심식당 인증	5,000
	장성군 보건인프라 확충	장성군 보건인프라 확충	10,000
	빅데이터 활용 복지지도 구축	개인정보 기초데이터 수집	500
		빅데이터 복지사각지대 발굴	300
	건강시민을 위한 스포츠클럽 육성	이용횟수 높은 체육시설 보급	300
		다양한 스포츠클럽 육성 지원	500
	필수노동자 복지지원 강화	청소노동자 휴게실 설치	100
		필수노동자 건강지원금 지급	600
		사회복지 종사자 처우 개선	700
교육·체육 17개 전략사업, 26개 단위사업, 사업비 151,480백만원			
인재를 키우는 창의교육도시	미래인재를 위한 스마트그린스쿨	스마트그린스쿨 조성	60,000
		주민과 공유하는 스쿨 쉐어	15,000
	정원이 있는 그린스쿨 지원	정원이 있는 그린스쿨 지원	1,000
	어린이보호구역 생명존 조성	어린이보호구역 생명존 조성	500
		미세먼지 저감 건강존 운영	500
	창의인재 양성 교육환경 혁신	창의인재 양성 교육시설 개선	500
		초등학교 전일제 특성화 교육	500
		어린이집 환경 및 프로그램 혁신	500
	하이텍고등학교 특성화 지원	하이텍고등학교 특성화 지원	18,000
	청소년 복합문화시설 확충	청소년 복합문화시설 확충	25,000
	꿈을 연주하는 청소년 오케스트라	꿈을 연주하는 청소년 오케스트라	400
	청소년 수당지급 확대	청소년 수당지급 확대	6,000
	AI·빅데이터 활용 방과 후 학습	AI·빅데이터 활용 방과 후 학습	1,000
새 인생을 설계하는 평생학습	청백리 선비문화 확산	청백리 선비문화 확산	100
	도서관 활용 디지털 혁신공간 제공	지역도서관 디지털 혁신공간 구축	160
		디지털 사회혁신 프로젝트	120
	디지털 스튜디오 조성	디지털 스튜디오 조성	4,000
	마을학교 연계 평생학습 강화	지역특성 반영 전문교육 통합	100
		취업연계 평생학습 운영	100
건강한	건강생활을 위한 15분 체육시설	장성군 생활체육축제 확대	3,500

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
생활을 위한 생활체육 확대		15분거리 생활체육 인프라 확충	3,500
	체육대회·전지훈련 유치	전남도민체전 유치	2,000
		축구대회·전지훈련 유치	3,000
	홍길동체육관의 종합스포츠단지화	실버스포츠 종목 도입	500
		선수촌 숙박단지 조성	2,500
	수상스포츠 마케팅 강화	수상스포츠 마케팅 강화	3,000
행정·소통 8개 전략사업, 11개 단위사업, 사업비 15,900백만원			
주민참여 정책개발시스템 확립	민관협력 상생협의체 운영	권역별 주민상생협의체 운영	100
		공공디자인 거버넌스 구축	비예산
		주민주도 공공디자인 공모	100
	지역현안 해결 리빙랩 운영	지역현안 해결 리빙랩 운영	500
	주민자치회 마을연구소 설립	주민자치회 운영계획 수립	-
		마을연구소 설립·운영	15,000
	장성군 지속가능발전 기반 구축	장성군 지속가능발전 기반 구축	200
부서칸막이 극복을 위한 행정혁신	융합행정 실현을 위한 행정혁신	융합행정 실현을 위한 행정혁신	비예산
	부서 이음 성과향상시스템 구축	부서 이음 성과향상시스템 구축	비예산
	군의회 정책·연구활동 지원	군의회 정책·연구활동 지원	비예산
	비대면 재밍식 정책개발 도입	비대면 재밍식 정책개발 도입	비예산

6. 재원대책

가. 재정 전망

1) 재정현황 총괄

○ 장성군의 2021년 본예산 기준 예산규모(세입예산)는 451,700백만원으로, 전년 대비 35,700백만원 증가

- 일반회계 세입재원별 예산편성 현황을 살펴보면, 자체수입(지방세 및 세외수입) 48,918백만원, 이전재원(지방교부세, 조정교부금, 보조금) 369,991백만원, 지방채·보전수입 등 내부거래 32,791백만원

- 2017년 대비 자체재원 비중 10.14%p 증가, 이전재원 비중 8.03%p 증가

○ 장성군 2021년도 당초예산 일반회계 예산규모 대비 자체수입 비율 '재정자립도'는 10.38%, '재정자주도'는 54.64%

- 2017년부터 재정자립도·재정자주도 비율 꾸준히 증가하는 추세였으나, 2021년에 소폭 하락했음. 유사단체(군-3)평균과 비슷한 수준을 유지하고 있음

○ 지방세와 세외수입 등 자체재원은 남면·진원면 첨단3지구 등 입주에 따른 인구유입과 각종 개발사업 등으로 11.8% 상승 전망

○ 이전재원은 기초연금·장애인연금·무상보육·아동수당·다문화가족 지원·취약계층 일자리 지원 확대 등으로 보조금이 지속적으로 증가되어 8.0% 상승 전망

[표 81] 세입재원별·연도별 현황(본예산 기준)

(단위 : 백만원, %)

세입재원	2017		2018		2019		2020		2021	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
합계	350,179	100	392,276	100	401,000	100	416,000	100	451,700	100
지방세	20,390	5.82	22,810	5.81	24,064	6.00	35,084	8.43	33,634	7.45
세외수입	12,848	3.67	14,142	3.61	17,021	4.24	16,560	3.98	15,284	3.38
지방교부세	143,000	40.84	165,100	42.09	179,055	44.65	199,130	47.87	188,698	41.78
조정교부금 등	4,204	1.20	5,500	1.40	6,000	1.50	7,000	1.68	7,000	1.55
보조금	124,420	35.53	135,675	34.59	135,247	33.73	139,636	33.57	174,294	38.59
지방채	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
보전수입 등 및 내부거래	45,318	12.94	49,049	12.50	39,612	9.88	18,591	4.47	32,791	7.26

[표 82] 장성군 재정자립도·재정자주도

(단위 : %)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021
재정자립도	8.75	8.91	9.40	11.80	10.38
재정자주도	53.56	54.43	56.82	62.74	54.64

❍ 2021년 본예산 기준 세출예산은 451,700백만원,

- 일반공공행정 17,497백만원, 공공질서 및 안전 8,851백만원, 교육 3,407백만원, 문화 및 관광 23,041백만원, 환경 32,221백만원, 사회복지 100,550백만원, 보건 7,818백만원, 농림해양수산 89,165백만원, 산업·중소기업 8,132백만원, 교통 및 물류 17,037백만원, 국토 및 지역개발 77,106백만원, 예비비 3,002백만원, 기타 63,872백만원

❍ 도시개발에 따른 신규 인프라 확충 위한 사업비 증가 예상

- 장성군 의회청사 건립, 북이면 행정복지센터 건립, 국립심혈관센터 건립 등

❍ 국토 및 지역개발 분야 사업비 증가

- 도시재생 뉴딜사업 및 도시개발사업, 평림천 생태하천 복원사업, 상무평화공원 수경시설 조성, 각종 하천 및 도로 정비 사업 등 추진으로 지역개발사업 예산 증가 예상

❍ 사회복지비지출 비율 증가추세

- 2017년 대비 지속적으로 금액이 증가하고 비중 높아지고 있음. 연령별 인구현황(16.08.-20.07.)을 고려했을 때, 전체 인구 대비 60세 이상의 비중이 2015년 8월 34.21%에서 2020년 7월 37.52%로 높아지는 추세

- 향후 인구구성에서 노령인구 등 사회복지 수요계층의 증대 대비한 재정계획 마련 필요

[표 83] 세출분야별·연도별 현황(본예산 기준)

(단위 : 백만원, %)

세출분야	2017		2018		2019		2020		2021	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
합 계	350,179	100	392,276	100	401,000	100	416,000	100	451,700	100
일반공공행정	12,142	3.47	14,157	3.61	14,378	3.59	14,802	3.56	17,497	3.87
공공질서및안전	5,963	1.70	16,717	4.26	16,886	4.21	11,253	2.71	8,851	1.96
교육	2,269	0.65	2,257	0.58	3,062	0.76	3,153	0.76	3,407	0.75
문화 및 관광	22,132	6.32	21,906	5.58	24,139	6.02	28,379	6.82	23,041	5.10
환경	36,791	10.51	21.408	5.46	22,393	5.58	30,794	7.40	32,221	7.13
사회복지	68,200	19.48	75,863	19.34	86,030	21.45	97,016	23.32	100,550	22.26
보건	6,720	1.92	7,680	1.96	7,647	1.91	7,774	1.87	7,818	1.73
농림해양수산	64,142	18.32	72,674	18.53	76,042	18.96	79,854	19.20	89,165	19.74
산업·중소기업	7,081	2.02	8,164	2.08	6,240	1.56	6,719	1.62	8.132	1.80
교통 및 물류	18,464	5.27	21,533	5.49	23,482	5.86	15,860	3.81	17,037	3.77
국토 및 지역개발	51,452	14.69	65,220	16.63	47,205	11.77	47,393	11.39	77,106	17.07
과학기술	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
예비비	4,762	1.36	10,196	2.60	9,885	2.47	7,053	1.70	3,002	0.66
기타	50,059	14.30	54,500	13.89	63,611	15.86	65,950	15.85	63,872	14.14

[표 84] 장성군 연령별 인구현황

(단위 : 명)

구 분	2016.08.	2017.08.	2018.08.	2019.08.	2020.07.
총계	45,989	45,811	45,800	46,580	46,152
0-9세	3,516	3,412	3,281	3,161	2,925
10-19세	3,965	3,746	3,671	3,511	3,321
20-29세	4,235	4,285	4,255	4,837	4,892
30-39세	4,764	4,562	4,330	4,429	4,177
40-49세	6,214	6,127	6,044	6,011	5,853
50-59세	7,564	7,601	7,767	7,812	7,667
60세 이상	15,731	16,078	16,452	16,819	17,317

2) 중기지방재정계획

○ 도시 인프라구축 등에 따른 대규모 사업비 및 코로나19 등 감염병 유행 등으로 인한

지출이 증가할 것으로 예상되므로, 경상경비 절감 및 자체수입 확대 등 건전재정을 위한 다각적 노력 필요

[표 85] 장성군 중기지방재정계획

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024	합 계	연평균 신장률
세 입	**449,698**	**456,178**	**462,092**	**468,859**	**474,721**	**2,311,548**	**1.4**
자체수입	51,589	52,339	52,696	53,471	53,999	264,093	1.1
이전수입	343,855	349,081	354,398	359,805	365,305	1,772,444	1.5
지방채	-	-	-	-	-	-	-
보전수입 등 및 내부거래	54,254	54,757	54,999	55,583	55,417	275,010	0.5
세 출	**449,698**	**456,178**	**462,092**	**468,859**	**474,721**	**2,311,548**	**1.4**
경 상 지 출	79,945	82,169	84,224	86,328	86,329	418,995	1.9
사 업 수 요	369,753	374,009	377,868	382,531	388,392	1,892,553	1.2

(자료 : 2020년 장성군 지방재정공시, 2020년~2024년 중기지방재정계획)

[표 86] 장성군 총괄징수 전망

(단위 : 백만원, %))

구 분	2020	2021	2022	2023	2024	합 계	연평균 신장률
합 계	**449,698**	**456,178**	**462,092**	**468,859**	**474,721**	**2,311,548**	**1.4**
지방세	33,978	34,541	35,114	35,696	36,289	175,618	1.7
세외수입	17,611	17,798	17,582	17,775	17,711	88,477	0.1
지방교부세	198,849	201,542	204,272	207,040	209,847	1,021,550	1.4
조정교부금	6,868	6,937	7,006	7,076	7,147	35,034	1.0
보조금	138,137	140,603	143,119	145,689	148,311	715,859	1.8
보전수입 등 및 내부거래	54,254	54,757	54,999	55,583	55,417	275,010	0.5

(자료 : 2020년 장성군 지방재정공시, 2020년~2024년 중기지방재정계획)

○ 지방소득세 : 기업체 증가에 따른 법인세분 및 특별징수분 증가 및 지방소득세 최고세율상향조정 및 가산세율 적용에 따른 증가 전망

○ 재산세 : 대단지 아파트 및 상가, 오피스텔 신축으로 재산제 징수 증가 전망

○ 자동차세(자동차, 유류 등) : 공동주택신축으로 인한 자동차등록대수 증가, 연납할인차량 증가로 인한 세액감소 및 자동차세(주행분) 저유가로 인한 유류판매량 증가

○ 담배소비세 : 강력한 금연 캠페인, 담배값 상승 등으로 흡연 인구가 감소하여 매년 10억 이상 감소세가 지속 예상

나. 중앙정부 공모사업 유치

1) 추진 필요성

○ 지방정부 재정난의 현실에서 효율적 사업 추진과 행정의 투명성 확보를 위한 중앙정부의 공모사업에 다수 사업이 선정될 수 있는 효과적 전략 필요

○ 중앙공모사업에 체계적으로 응모하기 위한 기획 회의, 사업계획서 작성, 사전절차 이행, 수행 당사자 협의 등 공모사업대응계획의 철저한 과정 필요

[표 87] 세부전략사업과 연계 가능한 공모사업

소관명	회계명	세부사업명	국회확정액(천원)	공모
고용노동부	고용보험기금	경력단절여성취업지원	3,010,767	
	국가균형발전특별회계	사회적기업육성(균특)	97,405,000	
		지역산업맞춤형일자리창출지원	136,610,000	공모
	일반회계	사회적기업 육성	21,280,000	
		청년취업진로 및 일경험 지원	330,000	
과기부	일반회계	디지털 격차해소 기반 조성(정보화)	2,687,000	
교육부	일반회계	초등돌봄교실 시설확충	21,000,000	공모
		그린스마트스쿨 조성	94,252,000	공모
		초등돌봄교실 시설확충	21,000,000	공모
국토교통부	교통시설특별회계	교통약자 이동편의 증진	71,071,000	
		광역BIS 지원(보조)	2,268,000	
농림축산식품부	국가균형발전특별회계	농촌형교통모델(자율)	20,476,000	공모
	농산물가격안정기금	농산물마케팅지원	600,000	
		농산물산지유통시설지원	2,015,000	공모
	농어촌구조개선특별회계	농식품 소비정책 및 건전한 식생활 확산	3,180,000	
		도시양봉지원	1,350,000	공모
		스마트팜 실증단지	560,000	공모
		곤충산업화지원	2,000,000	공모
		동물보호 및 복지대책	2,452,000	
		귀농귀촌 유치지원	12,480,000	공모
		농업 · 농촌교육훈련지원	7,195,000	
		청년농업인영농정착지원	33,088,000	
		농촌재능나눔	955,000	공모
		농촌 교육문화복지	1,755,000	공모
	자유무역협정이행지원기금	과수 생산유통지원	1,200,000	
농촌진흥청	국가균형발전특별회계	농식품가공체험기술보급(보조,지역지원)	1,825,000	
	일반회계	농업빅데이터수집및생산성향상모델개발(R&D)	1,688,000	
		농업전문인력양성(보조)	10,995,000	

소관명	회계명	세부사업명	국회확정액(천원)	공모
문화재청	일반회계	세계유산등재 및 보존관리	4,765,000	
		근대 및 국가민속문화재 관리	100,000	
		문화유산 활용 진흥 - 세계유산 활용 콘텐츠 구축	25,893,000	공모
		문화유산 활용 진흥 - 문화재야행사업	6,300,000	공모
		문화유산 활용 진흥 - 향교·서원문화재 활용사업	5,068,000	공모
		문화유산 활용 진흥 - 무장애 공간 조성사업	1,000,000	공모
		문화유산 활용 진흥 - 야간경관조명 설치사업	1,500,000	공모
문화체육관광부	관광진흥개발기금	MICE산업육성지원	1,90,000	공모
		의료관광 클러스터 운영	2,400,000	공모
		야영장 안전시설 개보수	450,000	공모
		야영장 활성화 프로그램 지원	450,000	공모
		생활관광활성화	500,000	공모
		산업관광 활성화	500,000	공모
	국가균형발전특별회계	폐산업시설 등 유휴공간 문화재생사업(지역자율)	1,535,000	
	국민체육진흥기금	국제대회 국내개최 지원	5,000,000	공모
		생활체육 프로그램 지원	44,281,000	
		전국(소년)체전 지원	8,519,000	
	일반회계	공공디자인으로 행복한 공간 만들기	850,000	공모
		국민문화활동지원	3,600,000	공모
		인문정신문화 사회적 확산 지원	300,000	공모
보건복지부	국민건강증진기금	지역사회 통합건강증진사업	67,900,000	
		지역사회기반 자살예방사업	11,878,000	공모
		정신건강 증진사업	90,697,000	
		노인건강관리	22,130,000	
		치매관리체계 구축	194,651,000	
	일반회계	지역거점병원공공성강화	29,643,000	
		지역사회 통합 돌봄 선도사업	17,118,000	
		육아종합지원센터 지원	5,554,000	
		공공형어린이집	59,718,000	
		다함께 돌봄 사업	21,222,000	
		지역아동센터 지원	184,358,000	
산림청	농어촌구조개선특별회계	목재이용증진	123,000	
	일반회계	정원 조성관리	7,704,000	
		산림휴양등산증진	213,000	
		산촌활성화 지원	1,429,000	
		목재생산관리	855,000	
		목재제품 품질관리	136,000	
산업통상자원부	일반회계	유통물류기반조성	2,550,000	
	전력산업기반기금	전기차충전서비스산업육성	1,000,000	

소관명	회계명	세부사업명	국회확정액(천원)	공모
식품의약품안전처	일반회계	농축수산물 안전관리	1,199,152	
		건강기능식품 관리	420,000	
여성가족부	양성평등기금	청소년한부모 아동양육 및 자립지원	5,444,000	
		건강가정 및 다문화가족 지원	84,337,000	
	일반회계	가족역량강화 지원	5,404,000	
		여성경제활동 촉진지원	68,330,334	
		청소년활동 지원	2,762,000	
		지역청소년활동정책 진흥사업	2,679,000	
	청소년육성기금	청소년수련시설 운영지원	5,214,000	
		청소년 참여지원	718,400	
		청소년방과후활동 지원	27,771,000	
중소벤처기업부	국가균형발전특별회계	창업인프라지원	55,998,000	
	소상공인시장진흥기금	소공인특화지원	5,000,000	
		소상공인지원인프라	1,700,000	
		문화관광형시장	685,000	공모
	일반회계	창업저변확대	7,350,000	
행정안전부	일반회계	국민안전의식선진화	370,000	
		지역주도형 청년일자리 사업	234,155,000	
		주민참여 지역문제해결 확산	780,000	공모
		청년자립마을 조성	7,140,000	공모
		지역문제해결 플랫폼 구축 및 운영	10,000,000	공모
		주민참여 지역문제해결 확산	1,000,000	
		지역SOC 활성화 위한 청년공동체 지원	3,050,000	공모
환경부	국가균형발전특별회계	고도정수처리시설설치	4,779,000	
	농어촌구조개선특별회계	면단위하수처리장 설치	37,088,000	공모
		이동형소각시설 시범사업	4,698,000	공모
	에너지및자원사업특별회계	수소충전소 설치	395,870,000	공모
		전기자동차보급 및 충전인프라구축	1,023,000,000	
	환경개선특별회계	생활자원 회수센터 확충	22,534,000	
		스마트그린도시	52,275,000	

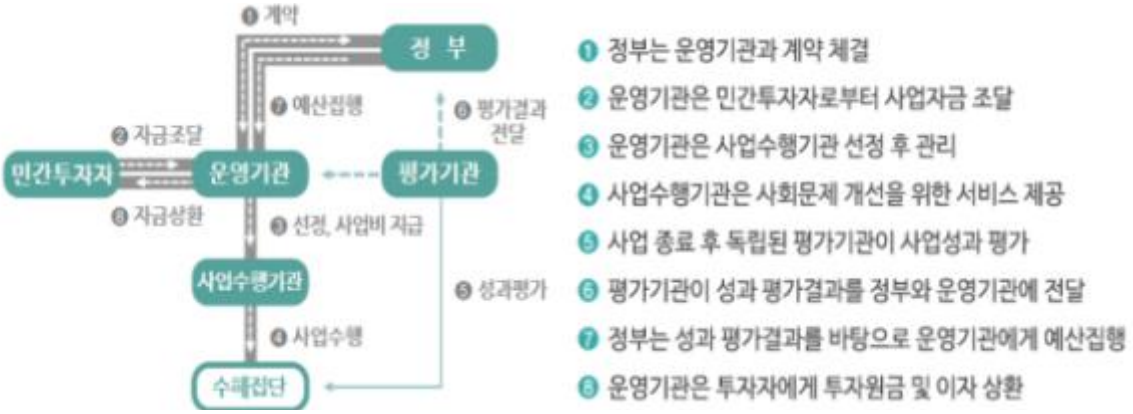
다. 사회성과 보상

1) 개념과 구조

○ (개념) 민간이 투자를 받아 사회적 성과를 창출하고 정부가 민간이 달성한 사회적 성과를 사후에 구매하는 사업(SIB, 사회성과연계채권 활용)

- (SIB, 'Social Impact Bond') 민간운영업체에게 공공사업을 수행하게 한 뒤, 성과목표를 달성하면 정부가 투자자에게 사업비 원금에 이자를 더하여 성과를 구매하는 사업의 채권

○ (구조) 운영기관이 민간 투자금을 확보하고 수행기관을 선정·관리하여 서비스를 제공하며 성과 달성시 정부로부터 보상 획득



[그림 62] 사회성과보상사업 구조

2) 사업대상

○ 보상사업에 적합한 사업 종류(예시)

- 사회 문제를 예방하고, 효과검증이 필요한 신규 사업
- 현재 자치단체 사업보다 사회적 목적을 더 잘 달성할 수 있는 사업
- 평가지표가 객관적·정량적일 것
- '장기적 행정·사회비용' 절감액 〉 성과보상금(사업비+인센티브) '을 달성할 것

[그림 63] 보상사업 대상

3) 추진절차

○ 사업계획을 수립하고 필요시 의회 동의를 받아 운영기관을 공모로 선정해 사업을 추진하고 목표평가 결과에 따라 운영기관에 성과보상금을 지급함

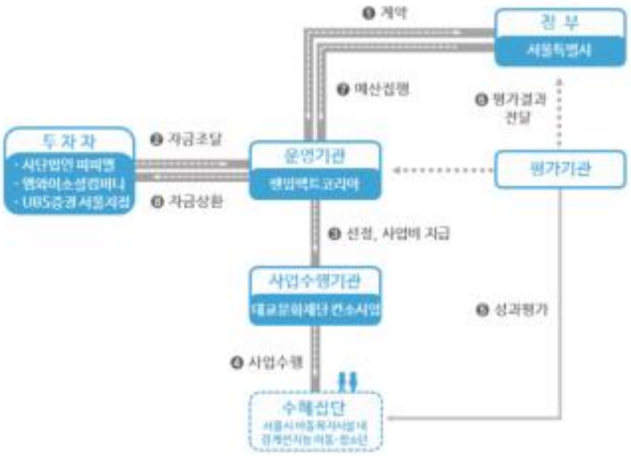
1. 분야 선정	주민제안, 사업 공모, 여론조사, 자체발굴 등
⇩	
2. 사업계획 수립	목적, 성과목표, 운영기관 선정방안, 평가계획 등을 포함한 계획 수립, 보상사업심의위원회 심의
⇩	
3. 의회동의(필요시)	보증채무부담행위로 추진 시 의회보고, 동의 필요
⇩	
4. 운영기관 선정	운영기관 공모 후 보상사업심의위원회 심의·평가를 거쳐 선정
⇩	
5. 평가기관 선정	평가기관 공모 후 보상사업심의위원회 심의·평가를 거쳐 선정
⇩	
6. 사업 추진	투자 유치 후 운영기관·투자자의 모니터링 하에 사업 수행
⇩	
7. 평가 실시	사회성과보상사업 심의위원회에서 평가결과를 심의·확정
⇩	
8. 성과보상금 지급	평가결과에 따라 운영기관에 성과보상금 지급

[그림 64] 사회성과보상사업 추진절차

4) 주요사례

○ 서울시는 2015년 4월, 우리나라 최초의 SIB사업인 '서울특별시 아동복지시설 사회성과보상사업'을 추진

- 운영기관 : 팬임팩트코리아
- 컨소시엄 : 대교문화재단
- 평가기관 : 성균관대학교 산학협력단
- 투자자 : (사)피피엘, 엠와이소셜컴퍼니, 유비에스증권



[표 88] 서울특별시 아동복지시설 사회성과 보상사업 참여기관

구분	기관명	기관소개
운영기관	팬임팩트코리아	▷ 사회성과연계채권(SIB) 사업의 기획/운영/자문을 위해 설립된 국내 최초의 전문기관. ▷ 정부와 민간에 SIB 및 임팩트투자 관련 컨설팅을 수행하고, 사회성과보상사업 지방정부협의회의 사무국을 맡고 있음
투자자	사단법인 피피엘	▷ 'People and Peace Link'의 약자로서 사람과 사람을 이어 평화로운 세상을 만드는 것을 의미 ▷ '열매나눔재단' 설립자와 전문인력들이 사회적기업가 육성, 후원 플랫폼 운영, 북한이탈주민 지원사업 등을 위해 2014년 설립 법인
	엠와이소셜컴퍼니	▷ 'Merry Year Social Company'로서 약어로는 '미스크(MYSC)'. ▷ 사회적기업의 투자 및 육성, 국제개발협력사업 기획, 임팩트투자 컨설팅 등을 하는 사회혁신 기업
	유비에스증권 서울지점	▷ 스위스 연방은행(Union Bank of Switzerland)으로서 유럽에서 두 번째로 큰 글로벌 금융기업으로 UBS그룹 증권사의 서울지점에서 SIB 투자 참여
수행기관	대교문화재단 컨소시엄	▷ 올바른 교육·문화 환경을 조성해 건강한 가정과 사회 구현을 목적으로 1991년 설립된 공익법인으로 교육활동지원, 사회활동지원, 문화예술활동지원, 장학사업 등을 주요업무로 함 ▷ '대교문화재단'은 컨소시엄 대표기관으로 주요 사업수행 담당, '㈜대교'는 사업자문 및 인프라 지원 등 참여
평가기관	성균관대학교 산학협력단	▷ 성균관대학교 아동·청소년학과가 주관하여 서울시 아동복지시설 아동교육 SIB 사업의 성과 측정을 담당

[표 89] 서울특별시 아동복지시설 사회성과 보상사업 개요

<table>
<tr><th>구분</th><th>주요내용</th></tr>
<tr><td>수혜집단</td><td>▪ 서울시 아동복지시설에 거주하는 경계선지능 아동 100여명
▪ 경계선지능은 지능지수 71~84 사이로서 '느린학습자'로도 알려짐
▪ 유사한 어려움을 겪고 있는 일부 경증지적장애 아동도 포함됨</td></tr>
<tr><td>사회문제</td><td>▪ 경계선지능 아동이 성인이 되었을 때 수급자가 되는 비율은 약 30%로서 이는 일반아동의 15배를 초과하는 수치임
▪ 또한 경계선지능 아동을 방치할 경우 시간이 지나면서 지능이 더욱 하락하여 지적장애가 되는 경향이 있음
▪ 해당 아동들은 학습부진과 부적응을 겪고 있음에도 관심을 받지 못하여 정책의 사각지대에 방치되어 있음</td></tr>
<tr><td>사업목표</td><td>대상아동의 지능과 사회성 향상</td></tr>
<tr><td>사업기간</td><td>3년</td></tr>
<tr><td>투자개요</td><td><table><tr><td>투자금</td><td>10.7억 원</td></tr><tr><td>최대 성과 보상금</td><td>투자원금 + 약 25% 인센티브</td></tr><tr><td>최대 성과기준</td><td>대상아동 중 42% 성공</td></tr><tr><td>원금상황기준</td><td>대상아동 중 33% 성공</td></tr></table></td></tr>
</table>

라. 민간자본 유치

1) 추진 필요성

○ 장성군 발전 목표를 실현하기 위한 대규모 기반 시설 조성을 시·군 예산 및 국고보조금만으로 추진하는 것은 한계

○ 정부예산으로 건설·운영해 온 도로·철도·환경 등 사회기반시설을 민간재원으로 건설하고 민간이 운영토록 함으로써 민간의 창의와 효율을 활용할 경우 가치창출 효과 증대

[표 90] 민자사업 유치 장단점

장점	단점
• 숙원사업의 조기 추진 및 재정투자 여력 확대 • 지역경제 파급효과(생산, 고용, 부가가치 유발) • 시장원리에 의한 품질 향상	• 수요위험이 있는 사업의 경우 최소수입보장 등 정부지원 불가피 • 민자사업 시공사에 대한 금융권의 지원 의지가 아직은 대체로 미온적 • 민자는 '빚'이라는 주민의 인식이 팽배하여 반대여론 부상 우려

[표 91] 민자사업 유형

구분	내용
수익형 민자사업 (BTO : build transfer operate)	• BTO 사업은 이용자에게 사용료를 부과하여 민간투자비를 회수하는 방식(도로, 항만, 철도 등의 사업에 적용) • 최종 사용자의 사용료를 통해 투자비를 회수하며 민간이 수요 위험을 부담 • 해당 사업에 대해 적격성조사를 실시하여 민자사업으로의 추진 여부를 검토한 후 사업자를 모집·평가하여 사업자를 선정 • 다수의 지자체가 민자사업을 통해 폐자원의 에너지화, 하수처리시설 사업 등을 추진하고 있으며 15년~20년 수준의 운영기간을 부여하여 기업의 수익 기회 제공
임대형 민자사업 (BTL: build transfer lease)	• BTL 사업은 이용자에게 사용료 부과가 어려운 학교, 병원 등에 적용되며, 민간투자비용을 정부예산에서 10-30년간 분할하여 지급하는 형식 • 최종 사용자에게 사용자 부과로 투자비 회수가 어려운 시설에 적용되며 (서비스 구입형) 정부의 시설 임대료(정부재정부담)를 통해 투자비를 회수 • 정부에서 사업을 발굴하며, 기획재정부에서 검토·종합한 BTL 한도액에 대한 국회의 승인 후 정부고시사업으로 추진

2) 주요사례

○ 광주광역시는 광주형 AI-그린뉴딜 제1호 사업인 ‘빛고을 수소연료전지발전소’ 건립을 위한 투자협약을 체결 사업비 815억원 전액을 민간자본으로 충당

○ ‘빛고을 수소연료 전지발전소 투자협약 및 착수식’에 참여한 기관 및 업체는 한국중부발전, SK가스, 두산건설, SK증권 등이며 연료전지를 통해 광주시청, 김대중컨벤션센터 등 26개 시설과 아파트단지 480세대에 공급할 수 있는 열에너지 생산 가능

○ 2022년 8월 준공예정인 수소연료발전소는 광주광역시 전체 연간 전력소비량의 1.1%에 해당되며, 약 3만3,000여 가구가 사용할 수 있는 9만5,000MWh의 전력생산

7. 사업관리

❑ 지속가능발전목표에 의한 대표지표 관리

❍ 기후위기는 인류 생존을 위협하는 단계로까지 나아가고 있어 UN이 정한 지속가능발전목표(SDGs) 기준으로 정책 모니터링하고 평가 및 체계 구축

- 평가 과정을 단순화하기 위해 유엔이 정한 17개 지표를 10개 분야로 나눠 지표를 간결하게 제시하고 10개 분야별로 대표지표를 선정해서 관리

❍ 2020년 에너데이터(Enerdata) 발표한 최종에너지 중 재생에너지 비율 전 세계 평균 26.6%, 반면 한국 4.8% 44개 조사대상국 중 40위 기록

❍ 종합발전계획에서 제시한 전략사업 중 지속가능발전목표 달성에 해당하는 사업은 이후 대표지표를 통해 성과 점검

- UN역시 분야별 대표지표를 정해 국가별 이행정도를 모니터링하고 있는데, 예를 들어 도시의 대기질은 미세먼지 농도(지표 11.6.2)가 지표로 PM2.5에 대한 대기질 권고기준을 연평균 10 ㎍/㎥으로 설정하고 있음.

[표 92] UN SDGs에 의한 지속가능한 목표 관리 및 관련 정책

분류	UN SDGs	정책 반영사항
주거돌봄	• 빈곤퇴치	• 마을공공시설 내 보건진료소 신축
건강먹거리	• 기아종식 • 건강과 웰빙	• 물치유·약초센터 운영 • 편백숲 산책로 정비·개선
평생교육	• 양질의 교육	• 초등학교 전일제 특성화 교육
에너지순환	• 깨끗한 물과 위생 • 깨끗한 에너지	• 가치공유 공동체 주택 조성
경제선순환	• 양질의 일자리 • 산업기반, 혁신인프라 • 지속가능한 생산과 소비	• 공유경제 활성화 생태계 조성 • 대학-산업체 연계 그린인재 양성 • 스마트팜 테스트베드 단지 조성
평등강화	• 불평등 감소 • 성평등	• 마을정책 주민평가단 구성 • 마을권역 주민상생협의체 운영
공동체	• 지속가능한 도시와 공동체	• 주민주도적 마을현안 해결
기후대응	• 기후위기 대응	• 바이오에너지 주민교육
생태자원	• 해양생태계 보존 • 육상생태계 보존	• 편백숲 활용한 자연친화형 캠핑장 조성
정의협치	• 평화, 인권, 민주주의 • 파트너십	• 정책참여 우수활동사례집 발간

장성비전 2030 중장기종합발전계획

Ⅳ. 세부사업 실행계획

1. 산업·경제	사람과 일자리 중심의 스마트경제도시
2. 농업·농촌	기후변화에 부합하는 신성장 미래농업도시
3. 문화·관광	지역자원을 활용한 매력있는 휴양관광도시
4. 도시·환경	안전하고 쾌적한 친환경도시
5. 복지·보건	이웃과 함께하는 행복 복지도시
6. 교육·체육	창의인재 양성을 위한 건강한 교육친화도시
7. 행정·소통	주민과 소통하는 공감행정도시

1. 산업·경제

가. 분야별 발전전략

나. 세부전략사업

다. 전략사업 목록

가. 산업경제 발전전략

1) 발전방향

❑ (문제의식) 초고령사회에 대한 대응과 코로나 양극화 대처방안 마련

○ 2017년 고령사회에 진입한 우리나라는 현재 고령화가 매우 빠른 속도로 진행되고 있으며, 2025년에는 만65세 이상 인구 비율이 20%에 달하는 초고령사회 진입 예상

- 2019년 기준 장성군 평균연령은 49.4세로 전국 평균 42.6세, 전남 평균 46.2세보다 높은 고령사회로 건강한 고령사회를 대비한 정책 필요

○ 글로벌 경제침체의 장기화 속에서 2020년에는 코로나19의 대규모 확산으로 인한 경제 쇼크 경험, L자형 저성장 기조 또는 K자형 경제 양극화 심화 대처방안 마련 필요

- 심뇌혈관질환 총괄 국가기관 설립으로 의료서비스·보건사업이 증진할 것으로 예상하지만, 이를 적극적으로 활용해 지역경제를 다각적으로 활성화할 방안 마련 필요

- 서삼면 장성복합화물터미널은 물류산업 활성화를 위해 장성화물역-안평역(3.75㎞) 고가철길까지 건립했으나 지금은 활용이 저조한 편

❑ (발전방향) 첨단 신산업 육성과 창업 진흥을 통한 인구유입 및 일자리 창출

○ 군이 보유한 자연환경, 생물자원, 치유 인프라 등을 적극적으로 활용할 수 있는 연구시설 중심의 기업유치 및 일자리창출 전략 마련

- 국립뇌심혈관센터 확정 관련 뇌졸중·중풍·심장병 치료연구의 전남권 메카 역할 수행 및 관련 정책개발·지원 등 핵심기능과 연계된 군 전체의 의료·치유복합사업발굴

○ 지속적 인구유입을 위한 세대통합형 창업·취업 네트워크 구축 및 광주광역시 등 인접 산업단지 지역연계 신성장동력 산업기반 확보

- 청년창업인 증가로 성공한 다른 지역의 혁신사업을 참고해, 청년유입에 방해가 되는 폐쇄적인 환경 등을 개선하고 청년유입을 위한 다각적 지원방안 수립

- 농업의 자동화·선진화를 통한 농업과 산업의 융복합 고도화 및 생산성 증대와 청년 영농벤처가 주도하는 첨단농법 도입을 통한 고령화 문제 대응 및 인구증대방안 마련

❑ (미래전망) 첨단기술·복합치유산업 기반 모두 잘사는 행복 도시 실현

○ 첨단의료기술연구단지 등을 기반으로 신산업을 육성함으로써 군민 전체가 부유하고 행복한 미래도시 실현

- 뇌졸중·중풍·심장병 첨단치료기술, 나노기술산업, 바이오연구센터, 인공지능센터 등을 기반으로 첨단의료기술·복합치유산업 도시로 성장

○ 첨단기술기반 신산업과 6차산업의 융복합 고도화로 세대와 소득 격차 없이 모두가 잘사는 평등도시 실현

- 건강을 찾는 치유기술, 청년 취농 중심 스마트 농장 환경조성 등으로 소득 다각화

2) SWOT

[표 93] 장성군 산업·경제분야 SWOT 분석

외부환경 \ 내부역량		강점(S)	약점(W)
		▪ 지역내총생산(GRDP) 증가 ▪ 사업체수·종사자수 증가 ▪ 농공단지·나노산단 보유 ▪ 심혈관센터 등 치유인프라 확보 ▪ 로컬푸드직매장 성장 중	▪ 황룡시장 등 상권 침체 ▪ 상권 자생력 부족, 의존성 심화 ▪ 경제분야 군정만족도 저조 ▪ 산업생태계 체질개선 ▪ 기업지원 인프라 부족
기회(O)	▪ 전남도 바이오산업 특화계획 ▪ 치유·힐링산업 시장규모 증가 ▪ 광주·전남상생 공약 ▪ 노령인구 증가로 치유산업 확대 ▪ 산업구조고도화와 체질 개선	▪ 블루바이오 의거 치유산업 유치 ▪ 심혈관센터 연계 치유산업유치 ▪ 첨단지구나노산단 연계 집적효과 ▪ 친환경농산물 메디푸드 수요 증가 ▪ 요양산업 육성 기반조성	▪ 대도시권 농산물직거래 활성화 ▪ 관내 유입인구 대상 수익창출 ▪ 도·농 교류 증대 위한 판로개척 ▪ 신성장동력 기반마련 조성 ▪ 기업 간 네트워크 확대
위협(T)	▪ 전세계적 감염병 경제쇼크 ▪ 장기적 저성장 시대 돌입 ▪ AI 등 기술개발로 일자리 감소 ▪ 빠른 고령화 진행 중 ▪ 첨단산업 인프라 부족	▪ 국제적 식량안보·고립주의 대응 ▪ 안정적·지속적 생산작물 확보 ▪ AI 활용한 선도적 일자리 창출 ▪ 공유경제 인프라 조성 ▪ 치유관광테마 청년창업기반 조성	▪ 지역주민 전통시장 지원체계 ▪ 관광객 대상 면역증진식품 판매 ▪ 기술발전 소외계층 만족도 제고 ▪ 미래성장도시 기반 마련 ▪ 기술개발 협력체계 구축

3) 발전전략

❑ 발전목표 : 사람과 일자리 중심의 스마트경제도시

❑ 2대 발전전략과 11개 전략사업

○ 전략1. 미래 신성장동력 산업 육성

- △메디컬클러스터 조성 △남부권 나노·바이오산업 육성 △재활치료 요양산업 육성 △자동차 튜닝산업단지 조성 △스마트 생태공장, 클린팩토리 구축 △그린뉴딜 기술인재 양성 △장성산업진흥원 설립

○ 전략2. 전통상권 소상공인 보호 육성

- △소상공인 경쟁력 강화 지원 △테마형 특화 전통시장 육성 △지역화폐 사용범위 확대 △사회적경제기업 지원 강화

나. 세부전략사업

1) 미래 신성장동력 산업 육성

(가) 메디컬클러스터 조성

❑ 추진배경

○ 정부는 '광주·전남상생 공약' 및 국정 100대 과제로 광주 첨단3지구 광주연구개발특구 내 국립심혈관센터 설립 확정

- 유치가 확정된 국립심혈관센터는 약17만㎡ 부지에 R&D연구센터 및 연구병상 등 건립 예정

○ 국립심혈관센터 유치 확정에 따라 장성군의 보건의료 인프라 확충 및 바이오산업 육성 기틀을 마련하고 호남의 중심인 장성군의 입지여건을 활용한 메디컬클러스터 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 의료·바이오기업 200개 이상, 제약사 4개 이상 유치

- 대학병원, 신약연구개발센터, 정밀의료데이터센터 유치

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 2,100,000백만 원(민자70% + 국비10% + 도비10% + 군비10%)

○ 사업내용

- 첨단3지구, 나노산단의 의료·바이오기업 연계 장성 메디컬클러스터 구축
  - 국립심혈관센터 설립, WHO 산하 국제암연구소·국립암센터 등 관련 연구소 유치
  - 대학병원, 종합연구센터, 첨단의료센터, 인재육성센터, 창업보육센터 등 조성
- 혁신의료연구센터·산업용지 내 의료·바이오기업 200개 이상, 제약사 4개 이상 유치
  - 의료기기, 바이오, 정밀광학부품, 의료용 레이저 등 첨단산업 유치
  - 1단계 : 국립심혈관센터 전남대학교산학협력단 및 다수 연구기관 입주
  - 2단계 : 신약 연구개발 센터, 정밀의료 데이터센터 등 입주

❑ 주요내용

(a) 메디컬클러스터협의체 운영

○ 광주, 화순 등 인근 지역의 의료관계 기관 및 기업과의 협력체계 구축

- 관계기관 : 장성군, 국립심혈관센터, 전남대학교, 사업시행자, 외부전문가

- 주요역할 : 원활한 사업추진 및 적기 건립 지원
- 사업운영 : 분기별 정기개최, 필요시(현안) 수시 개최

○ 입주기관 유치활동 전개

- WHO 산하 국제암연구소 및 국립암센터 2단계 입주시설 유치
- 혁신의료연구센터·산업용지 내 의료·바이오기업 및 연구소 유치
  - 유치목표 : 4차산업 중심의 신성장산업 육성을 통한 일자리가 풍부한 자립도시 조성
  - 시설규모 : 의료바이오기업 200~300개사, 제약업체 4개 사 등
  - 유치전략 : 1차 조성 완료 후 2차 점진적으로 확대

[그림 65] 국립 심혈관센터 예정부지(좌), 서울 바이오메디컬클러스터 시민공모 대상 작품(우)

(b) 장성메디컬클러스터 구축

○ 첨단3지구, 나노산단의 의료·바이오기업 연계 혁신의료연구센터 조성

- 사업위치 : 진원면·남면 일대
- 사업규모 : 7만㎡(2만1,000평)
- 사업목표 : 대학병원을 유치해 병원을 중심으로 의과대학, 연구소, 임상시험센터, 창업보육, 기업, 투자기관과 등 유기적 네트워크 조성
- 주요시설 : 대학병원, 종합연구센터, 첨단의료센터, 인재육성센터, 창업보육센터 등
- 추진전략 : 재활전문병원 또는 심혈관전문병원 동시 검토
  - 인근 거주민 규모가 적어 종합병원 또는 상급종합병원이 들어서는 것은 쉽지 않을 수 있으므로 종합병원이 아니라 단과 전문병원인 재활전문병원, 심혈관전문병원 검토
  - 특정 질환에 초점 맞춘 특화전략이 성공 가능성을 높일 수 있음.
- 추진일정
  - 2022년 : 장성군-국립심혈관센터'혁신 의료연구센터 조성'협약 체결
  - 2022년 : 장성군-전남대학교'대학병원 건립' 업무협약 체결
  - 2023년 : 행정절차 완료
  - 2024년 : 부지조성 완료
  - 2026년 : 1차 연구센터·병원 설립, 기업 입주

- 1단계 : 국립심혈관센터 전남대학교산학협력단 및 다수 연구기관 입주
  - 개방형 산·학·연·병원 공동연구 협업체제 구축·운영
  - 전남대장성병원 유치 또는 장성병원 확장
- 2단계 : 신약 연구개발 센터, 정밀의료 데이터센터 등 입주
  - 국립심혈관센터 중심 혁신 의료연구센터 설립
  - 국립심혈관센터 보유 뇌심혈관연구소 플랫폼 기반 구축
  - 첨단 의료·바이오 융합 연구소, 의료·바이오 기업유치

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,100,000	10,500	1,044,500	1,045,000
▪ 메디컬클러스터협의체 운영	10,000	500	4,500	5,000
▪ 장성메디컬클러스터 구축	2,090,000	10,000	1,040,000	1,040,000

❑ 기대효과

○ 국립심혈관센터 중심 메디컬클러스터 구축으로 첨단의료 중심 미래성장 기반 마련

- 축령산 편백숲을 활용한 재활치료 요양산업 개발 등 신규 먹거리 창출 연계
- 호남의 의료 클러스터 형성을 통한 지역 균형발전 기여

○ 광주과학기술원(GIST), 한국심혈관스텐트연구소, 나노바이오연구센터 등 인근 주요 연구기관과 협업을 통한 우수 의료 전문인력 유치

- 혁신지원, 의료기반 과학기술 확보, 신메디컬사업·서비스 육성 및 사회변화 대응에 필요한 사람 중심의 메디컬클러스터 마련

❑ 사례연구

○ 보스턴 바이오테크 클러스터

- 1985년 비영리조직인 Mass Bio 설립
- 지역 내 MIT, 하버드 대학, 보스턴 대학, 매사추세츠 주립대학 입지
- 유수의 연구 및 교육기관과 매사추세츠 종합병원 등 약 20여 개 대형병원 입지

[그림 66] 보스턴 캠브리지 바이오테크 클러스터

- 매사추세츠주 전체 인구와 고용의 절반 차지, 바이오산업 육성의 핵심 인프라
  - 상위권 18개의 제약회사와 10개의 의료기기 회사 위치
  - 바이오테크 기업 1,000개 이상 입주

(나) 남부권 나노·바이오산업 육성

❑ 추진배경

○ 장성군에 유치가 확정된 국립심혈관센터와 나노산단의 나노·바이오 산업 연계를 위해 광주시와 적극적인 협력체계 구축 필요

○ 첨단3지구 조성 및 국립심혈관센터 유치를 계기로 진원면, 남면 등 광주광역시 인접 장성군 남부권역의 산업혁신과 기업지원 기반 강화 및 노동자 정주 여건 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 나노·바이오 R&D인프라 조성, 헬스케어산업 육성, 기업 30개 유치

○ 사업위치 : 남면 나노산업단지

○ 사업기간 : 2023년~2027년

○ 총사업비 : 11,000백만 원(민자50% + 국비 30% + 도비 10% + 군비 10%)

○ 주요내용 : 나노·바이오 R&D인프라 조성, 헬스케어 육성, 첨단3지구 정주 여건 개선

❑ 주요내용

(a) 남부권 나노·바이오산업 육성

○ 나노·바이오 R&D 인프라 조성 및 기업유치

- 첨단지구 R&D 기관 협업 및 기업지원체계 구축
  - 전남대학교, GIST, 나노바이오연구센터, 심혈관스텐트연구소 등
  - 장성군 산업진흥원을 통한 입주기업 원스톱 지원 강화
- 고부가가치 첨단제품 생산 사업체 보다는 안정적인 고용이 가능한 사업체 우선 유치
  - 기술이 고도화될수록 고부가가치이긴 하나 그것이 지역경제로 유입되기 보다는 유출될 가능성이 크다는 점을 고려한 기업유치 전략수립·시행

○ 치유결합 헬스케어 산업 육성

- 장성군의 풍부한 치유자원 활용한 헬스케어 산업체 육성 지원
  - 식물, 곤충, 동물 활용한 바이오산업과 연계한 일자리 창출
  - 축령산 편백힐링 특구와 연계, 바이오 연구개발 실증

○ 첨단3지구 근로자 정주 여건 개선

- 첨단3지구 교통·문화 인프라 조성
  - 셔틀버스 스마트정류장, 퍼스널모빌리티 주행도로 등 조성
  - 주거단지 커뮤니티 공간 확대 등 문화 인프라 확충

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	11,000	-	6,000	5,000
▪ 남부권 나노·바이오산업 육성	11,000	-	6,000	5,000

❑ 기대효과

○ 첨단3지구 입주기업을 활용한 나노·바이오 R&D 인프라 조성 및 헬스케어 산업 육성을 통한 남부권 경제성장 및 지역민 일자리 강화

❑ 사례연구

○ 장성군 전원주택단지를 활용한 우수 인재 유치

- 2020년 11월 25일 장성군 소재 전원주택이 TV에 소개
  - 광주광역시와의 접근성으로 인해 장성군에 전원주택을 직접 짓고 사는 3남매 집 소개
- 장성군의 강점인 광주광역시와의 접근성을 부각하는 마케팅 전략
  - 장성 인근 도시거주 세대가 장성군으로 이주할 수 있는 마케팅 추진

[그림 67] 전원형 단독주택인 삼서면 장성 드림빌 전경

(다) 재활치료 요양산업 육성

❑ 추진배경

○ 고령친화산업의 규모는 2012년 약 27조4,000억 원에서 2020년 약 72조8,000억 원으로 성장했으며, 연평균 13% 비율로 성장할 것으로 예측

- 2019년 기준 장성군 평균연령은 49.4세로 전국 평균(42.6세) 대비 6.8세, 전남 평균(46.2세) 대비 3.2세나 높게 나타나고 있어 빠른 고령화가 진행 중

○ 국립심혈관센터 유치와 연계한 재활치료 요양산업 육성으로 초고령사회 진입에 대비하여 건강한 고령사회를 만들기 위해 고령친화사업을 선제적으로 육성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 요양기업유치 10개, 사회적기업 육성 5개, 일자리 창출 200명

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 7,000백만 원(국비 30% + 도비 20% + 군비 50%)

○ 주요내용 : 국립심혈관센터와 연계한 재활치료 요양산업 육성을 위한 기반 조성

- 장애물 없는 이동환경 인증 및 국제안전도시 인증을 통한 안전도시이미지 강화

❑ 주요내용

(a) 재활요양산업 인프라구축

○ 고령화와 연계 가능한 재활치료·요양 분야별 핵심산업 선정

- 요양 : 방문 요양·목욕·간호 등 재가서비스 제공
- 용품 : 고령자 정신·신체적 특성 고려한 제품 개발 및 기업유치
- 식품 : 장성군 농산물·특산물 활용 건강기능식품 상품화
- 정보 : IT·정보기술 활용 헬스케어 등 IT융합정보산업 육성
- 교육 : 문화센터·복지관 등 관내 기관 협력 통한 평생학습 프로그램 개발
- 여가 : 장성호·편백숲 등 휴양지 활용 노후 여가 지원서비스 콘텐츠 생산

○ 안전도시 인증 리빙랩 운영

- 인전도시 인증에 필요한 이슈를 해결하는 생활실험실(리빙랩) 운영
- 고령자·기업·주민 참여 실생활 기반 제품·서비스 실증 및 서비스 모델 개발

- 전문·핵심인력 양성을 위한 교육프로그램 지원체계 및 기반 조성
  • U헬스, 홈 케어, IoT 등 전문인력군 세분화 및 전문인력 실태조사 등 데이터 축적·활용

(b) ISCCC 국제안전도시 인증

○ 스마트 안전도시 구축

- 스마트 기술(드론 포함)을 활용한 안전관리시스템 도입
- 방범·재난·교통 등을 통합 관리하는 스마트 안전 플랫폼 통합 운영
- 112·119센터 등과 연계한 긴급상황 대응능력 강화, 전통시장 화재 자동신고·대피유도체계
- 안전도시 만들기 리빙랩 운영을 통한 창업 지원

○ 국제안전도시 인증

- 인증에 따른 지역마케팅 활성화로 지역안전 이미지 강화 목적으로 추진
- 교통사고, 자살예방, 산업안전, 범죄예방, 재난안전 등 중점분야별 안전증진사업
- 행안부 재난관리 평가 집중→안전사업발굴 시행→국제안전도시 인증

(c) 장애물 없는 생활환경 인증

○ 무장애도시 기본계획 수립

- 고령자, 장애인 등 이동약자의 편의시설 개선을 위한 수요조사
- 실효성 있는 무장애도시 구축을 위한 현황분석 및 추진방향 설정

○ 공공시설물 인권영향평가를 위한 운영방안 및 기준 제시

- 토방 낮추기 사업 종료에 따른 신규사업발굴을 위한 기준 마련
- 공공시설물 발주 과정에 인권 요소 반영, 사전 인권영향평가 기준 제정

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	7,000		3,900	3,100
▪ 재활요양산업 인프라구축	5,000		2,500	2,500
▪ ISCCC 국제안전도시 인증	1,000		700	300
▪ 장애물 없는 생활환경 인증	1,000		700	300

❑ 재원대책

○ 국토교통부, BF인증 시범사업(부록 11쪽)

❑ 기대효과

○ 격차 없이 모두가 안전한 도시이미지 강화

(라) 자동차튜닝산업단지 조성

❑ 추진배경

○ 한국관광공사가 2021년 2월 공개한 '한국관광 데이터랩' 분석에 따르면 지난해 지역 방문자수는 2019년도 대비 평균 18% 감소했지만 잘 알려지지 않은 비대면 자연관광지와 캠핑장, 공원 등에는 오히려 방문자가 늘어나는 추세

○ 캠핑카는 2014년 4131대에서 2020년 2만4869대로 증가, 차박과 캠핑 수요는 꾸준히 늘어나고 있고, 특히, 자동차 튜닝에 대한 규제 완화로 자신의 차를 차박용, 캠핑용으로 개조하려는 인구도 증가

❍ 장성은 기아자동차 아시아 공장 연관업체도 많이 분포하고 있고 복합화물터미널 부지 활용도 가능한 조건으로 관광산업과 연계한 튜닝산업 육성의 적지

❍ 철도자원을 이용해 물류 이동이 가능한 복합화물터미널 부지에 자동차튜닝산업단지 조성으로 광주의 자동차산업 및 장성의 관광산업과 연계한 특화산업 육성

- 광주광역시와 함평군은 장성군 삼서면 인근에 자동차전문산업단지를 조성할 예정으로, 장성군도 장성복합화물터미널과 연계한 자동차 관련 산업단지 조성 가능

❑ 사업개요

❍ 사업목표 : 자동차 튜닝산업단지 조성, 기업유치 20개, 일자리 창출 500명

❍ 사업위치 : 서삼면 일대

❍ 사업기간 : 2023년~2030년

❍ 총사업비 : 115,000백만원(민자 50% + 국비 20% + 지방비 30%)

❍ 주요내용

- 복합물류터미널을 활용한 자동차 튜닝산업단지 조성
- 빛그린산단과 복합물류터미널의 접근성 강화를 위한 도로 개선
- 자동차 튜닝 연구지원을 위한 자동차 R&D센터 운영

❑ 주요내용

(a) 자동차 튜닝산업단지 조성

❍ 복합물류터미널을 활용한 자동차 튜닝산업단지 조성

- 사업위치 : 서삼면 용흥리 일대(16만평 규모) 복합물류터미널 부지
- GIST, ETRI 등 광주의 전문 연구기관과 협약

- 기아자동차 광주공장과의 협업을 위한 기술 협력체계 구축
- 빛그린산단 입주 예정인 자동차전문기업과 연계 강화

- 함평군 자동차전문산업단지 연계 튜닝산업단지 조성
  - 자동차 튜닝부품 생산기업 및 캠핑카 업체 위주 모집
- 차세대 친환경차량 등 특수 튜닝 전문기업유치
  - 고유부품 및 특수부품 튜닝 가능한 업체 대상 보조금
  - 친환경차량 운전자 증가추세 속 튜닝 수요 부응
- 부지 내 철도자원 활용한 물류체계 구축
  - 안평역-장성화물역 유휴선로 활용하여 호남선 연결
  - 영암군 삼포관광지구 튜닝밸리 대비 물류 운송 경쟁력 강화
  - 부품 등 자재 공급 시 철도자원으로 전국에서 화물 조달

[그림 68] 보령시 사례 : 자동차튜닝단지 총괄도(좌), 자동차 튜닝 축제 서울오토살롱 모습(우)

(b) 복합화물터미널-빛그린산단 도로 개선

○ 빛그린산단과 복합물류터미널의 접근성 강화를 위한 도로 개선

- 동화면 국도24호선과 장성물류IC 구간 도로 개설
  - 복합화물터미널의 물류인프라 활용
  - 자동차튜닝산업 단지와 연계 강화로 동화농공단지 활성화
- 자동차산업 특화산업단지 조성 중인 빛그린산단과 동화농공단지 연결
  - 영암 삼포지구 자동차튜닝밸리 조성사업과 연계한 물류 경쟁력 강화

(c) 자동차 R&D센터 운영

○ 자동차 관련 전방위적 연구 지원체계 구축

- 광주 소재 전문연구기관과 협약체결 및 자동차 관련 R&D센터 운영

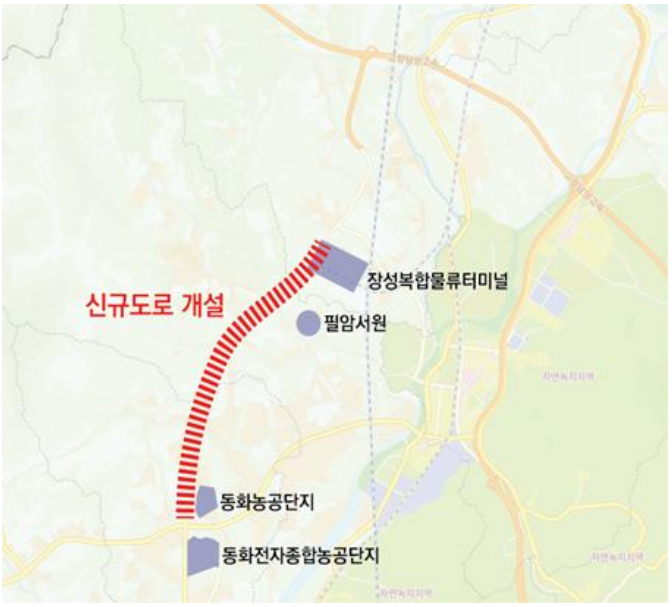
- 전남대 자동차연구소, GIST 인공지능연구소, 기아자동차 디자인센터 등
- 자동차 튜닝 연구지원을 위한 자동차 R&D센터 운영

○ 재제조 기술개발·생산·인증 종합지원 인프라구축

- 싱가포르 첨단재제조기술센터(ARTC) 벤치마킹

○ 소량생산 자동차 실증테스트 등 튜닝 연구개발 지원

- 영세 튜닝 부품 제조사 대상 '고장진단 및 품질개선형 기술개발' 지원
- 기술력 보유 튜닝 제조사 대상 고부가 '고성능부품기반형 기술개발' 지원



[그림 69] 동화IC~장성복합물류터미널 신규도로 예상도

○ R&D센터 내 성능테스트 전용 산악트랙 조성

- 사업위치 : 터미널 인근 방치된 유휴부지 매입
- 사업내용 : 튜닝차 실증테스트 등 연구개발 지원 및 성능테스트 공간 활용
- 추진전략 : 대한민국 도로 환경에 적합한 산악트랙으로 경쟁력 확보

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	115,000		93,000	22,000
▪ 자동차 튜닝산업단지 조성	10,000		9,000	1,000
▪ 복합화물터미널-빛그린산단 도로 개선	100,000		80,000	20,000
▪ 자동차 R&D센터 운영	5,000		4,000	1,000

❑ 기대효과

○ 도로, 철도 등 교통망을 갖춘 복합화물터미널 부지의 산업단지화

○ 가족중심 개별관광 활성화 대비, 튜닝산업 유치로 일자리 창출과 관광소득 향상 도모

(마) 스마트 생태공장·클린팩토리 구축

❑ 추진배경

○ 사업장 대상 오염물질 배출 측정·감시를 위한 IoT 계측기기 부착을 단계적으로 의무화하는 「대기환경보전법 시행령」, 「배출시설 및 방지시설의 운영과 자가측정에 대한 전산기록·보존에 관한 고시」 개정으로 공장 배출가스에 대한 규제 및 관리 강화

○ 2025년까지 오염배출원 중 가장 큰 비중을 차지하는 제조공장을 대상으로 오염물질 최소화, 에너지·자원효율 제고 등을 위한 스마트생태공장·클린팩토리 지원 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 스마트 생태공장·클린팩토리 지원 확대로 오염물질 저감화

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 20,000백만원(국비 50% + 지방비 50%)

○ 주요내용 : 스마트 생태공장·클린팩토리 지원, 공생산업단지 구축

❑ 주요내용

(a) 스마트 생태공장·클린팩토리 구축

○ 사업목표 : 클린팩토리 20개, 소규모사업장 오염방지시설 100개, 에너지 다소비 설비교체 30개

○ 추진절차 : 업종별·공정별 기업신청→사업설명회→친환경 설비 도입 상담→사업관리방안 수립→녹색전환 사업계획 컨설팅→정부사업 신청→선정 및 지원

○ 사업내용

- 친환경 제조공정 전환
  - 오염물질 배출 최소화를 위해 작업장 진단, 설비교체 등 생산방식 전환 지원
- 녹색공장 설비 지원
  - 온실가스·미세먼지 등 오염물질을 저 배출하는 스마트 생태공장 및 클린팩토리 지원
- 미세먼지 배출 저감 지원
  - 배출 모니터링용 첨단장비(드론 등)·원격감시센터 구축
  - 소규모사업장 미세먼지 저감시설 설치

(b) 폐자원 재활용 공생단지화

○ 사업목적 : 산단 내 폐기물을 재자원화해서 다른 기업의 원료·에너지 등으로 재사용하는 공생산업단지 구축

○ 사업규모 : 스마트에너지 플랫폼 1개, 폐기물 재활용 네트워크기업 100개, 산업단지 폐자원 재활용율 80%

○ 사업대상 : 1단계 장성군 기 조성 산업단지, 2단계 신규조성 산업단지

○ 사업내용

- 중소기업 에너지 다소비 설비교체 지원
- 장성군 산업단지 입주기업 폐자원 및 원자재 현황 빅데이터 구축
- 장성군 산업단지 폐기자원 공유 플랫폼 운영
- 공유플랫폼에 의한 기업간 폐자원 연계 활성화
- 공생산업단지화에 따른 자원순환 효과검증 후 전 산업단지 적용

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	20,000		10,000	10,000
▪ 스마트 생태공장·클린팩토리 구축	10,000		5,000	5,000
▪ 폐자원 재활용 공생산업단지화	10,000		5,000	5,000

❑ 재원대책

○ 환경부, 사업장미세먼지관리사업 사업(부록 91~96쪽)

- 굴뚝원격감시체계 운영, 소규모사업장방지시설 설치, 청정대기 전환 시설 지원
- 드론, 이동측정차량 지원, 미세먼지 불법배출 예방·감시, 산업단지완충저류시설 설치

○ 산업통상자원부, 클린제조환경조성(부록 75쪽)

- 소공인 작업장의 안전사고 위험을 제거하고 분진·소음 제거 등 작업환경 개선 지원

❑ 기대효과

○ 장성군 관내 산업단지 간 자원순환 활성화 및 오염물질 저감 클린팩토리 기반 구축

○ 스마트 폐자원 공생산업단지 조성으로 자연이 살아있는 생태산업도시 조성

(바) 그린뉴딜 기술인재 양성

❑ 추진배경

○ 정부는 기후위기에 대응하기 위한 디지털·그린인재의 체계적 양성을 위해 AI·SW 및 녹색 융합기술 분야의 수준별 인력양성 프로그램을 확대, '25년까지 AI·SW 핵심인재 10만명, 녹색 융합기술 인재 2만명 양성 예정

○ 기후위기 체계로 글로벌 경제환경이 급변하는 미래사회에 대비하기 위해 지역대학과 산학연관 협력체계를 구축하고 그린경제를 선도할 녹색융합 지역인재 양성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 기업과 인근 대학의 연계 활성화, 그린뉴딜 지역인재 100명 양성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 1,000백만원(국비70%+지방비30%)

○ 주요내용 : 녹색융합 지역인재 양성 및 녹색일자리 창출

- 대학-산업 연계 그린인재 양성프로그램 운영, 산단 내 친환경·에너지분야 유망스타트업 육성

❑ 주요내용

(a) 대학-산업체 연계 그린인재육성

○ 인근 남부대학교, 호남대학교, GIST 연계, 그린인재 인턴쉽 및 취업 지원

- 신재생에너지 등 환경산업 분야 기업체 맞춤형 학과 운영 지원
- 환경산업 분야 재직자, 실무자 자격증 과정 운영
- 전 산업 분야에 AI와 DNA를 심는 융합인재 양성
- 하이텍고·문향고 등 연계 강화, 기업인턴쉽, 대학강좌 청강, 선취업 후진학 프로그램 지원

(b) 장성군 그린기업 육성

○ 그린기업 육성·지원

- 지원대상 : 스마트시티, 주택발전소 등 생태도시 조성에 필요한 기술기업 등
- 지원분야 : 미세먼지 저감, 청정대기, 자원순환, 폐자원 재활용, 생물소재 등
- 지원조건 : 장성군 지역혁신에 필요한 제품·기술·서비스 개발 협약체결
- 사업내용 : 장성군 녹색선도 유망 스타트업 육성

• 환경·에너지 분야 관내 중소기업 대상 전주기(R&D·실증·사업화) 지원

❍ 녹색산업 클러스터 조성

- 사업목적 : 환경산업 주력화·규모화를 위해 양질의 녹색기업 육성
- 주요내용 : '5대 선도 분야'의 기술개발·실증 및 생산·판매 등 지원
  • 5대 선도분야 : ① 청정대기 ② 생물 소재 ③ 수열 에너지 ④ 미래 폐자원 ⑤ 자원순환
- 사업위치 : 관내 산업단지
- 추진전략 : 민간사업자 제안에 의한 민간자본 유치

❍ 수열에너지 유망기업 육성

- 하천 수열 보급의 확대 및 산업경쟁력 강화를 위한 유망기업 육성
- 수열에너지 분야 기술 한계 극복을 위한 대용량 히트펌프 등 원천기술 개발
- 산업생태계 육성·보급 확대를 위한 R&D·실증사업 참여
- 개발 예정인 산업·주택단지 및 비닐하우스 단지 등에 적용

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,000		700	300
▪ 대학-산업체 연계 그린인재 양성	400		300	100
▪ 장성군 그린기업 육성	600		400	200

❑ 재원대책

❍ 환경부, 수열에너지 시범사업(부록 97쪽)

❍ 녹색 융합기술 인재 양성(부록 98쪽)

❑ 기대효과

❍ 탄소제로 친환경도시 만들기에 필요한 신기술과 제품을 만들어 도시개발사업에 제공하는 장성형 그린기업 육성을 통해 산업혁신과 도시재생 융합도시 구현

❑ 사례연구

❍ 광명시흥 도시첨단산업단지 수열에너지 공급

- 국내 최대 수열에너지 활용 신재생 친환경단지 공급
- 49만4천㎡면적에 수열 냉난방에너지 2만6천RT 규모

(사) 장성산업진흥원 설립

❑ 추진배경

○ 기후위기에 대응하고 코로나19로 인한 경제 양극화를 극복하기 위해 최근 공유·구독경제가 활성화되고 있으며 지자체별 기업지원 기능을 수행하는 산업진흥원 설립 추진

- 성남, 김포, 창원 등에서 독자적인 산업진흥원을 설립했으며, 파주도 설립 움직임

○ 산업단지에 입주하는 기업지원과 공유경제 활성화를 위해 산업지원기관은 장성산업진흥원을 설립하고 이 기관에서 기업지원과 공유경제 지원을 통괄하는 체계구축

- 일자리 창출, 마케팅지원, 창업지원, 중소기업 자금지원 등 산업정책 전반에 걸쳐 전문적·종합적인 기업지원 시스템 구축으로 장성군 입주기업의 경쟁력 강화 지원

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 장성산업진흥원 설립, 신규 일자리 창출 15명, 장성 중소기업 지원

○ 사업위치 : 추후 결정

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 55,500백만 원(민자50,000, 국비2,750, 지방2,750)

○ 주요내용

- 장성 입주기업 지원 통합 관리기관 산업진흥원 설립
- 공유경제 활성화를 위한 산업단지 구조고도화 지원
- 공유경제기업 지원을 위한 공유경제 지식산업센터 유치
- 지역인재 양성을 위한 마을교육공동체 활성화

❑ 주요내용

(a) 장성군 산업진흥원 설립

○ 장성군의 산업구조 고도화와 산업생태계 체질 개선을 위해 미래전략산업과 첨단산업 기술 중심의 기업지원기관 설립

- 설립근거 : 장성산업진흥원 설립 및 운영 조례 설치
- 조직형태 : 비영리재단법인(민법 제 32조 관련)
- 조직구성 : 3팀 15명(경영지원팀, 정책기획팀, 기업지원팀), 최소 인력으로 출범, 단계적 확대
- 주요업무 : 장성군 미래산업 선도 중소기업 경쟁력 강화

- 산업구조 혁신 : 미래먹거리 산업 발굴·육성, 첨단·미래산업 융복합, 산단 활성화 지원
- 강소기업 육성 : 산업분야별 강소기업 육성, 중소기업 맞춤형 기업지원 프로그램
- 창업기업 육성 : 기술·관광·사회적기업 등 분야별 스타트업 육성

(b) 공유경제 산업단지 육성

○ 산업진흥원을 통해 구축된 산업단지 내 기업들이 공유방식으로 제품과 기술을 개발·생산하고 전시·물류 등 인프라도 공동으로 활용하는 공유경제 산업단지 육성

- 공유기업 지원서비스 사업 운영
  - 공유경제 기술개발·창업 지원 및 플랫폼 제작·운영
- 공유경제 전문인력 양성 및 컨설팅
  - 공유 콘텐츠 창작자와 매니저 양성교육
  - 공유경제 이해도 향상을 위한 시민 교육
  - 공유경제기업 창업교육 및 컨설팅 지원
- 지식-사회적 가치 매칭 컨설팅 지원
  - 경험과 지식을 사회적 미션 해결에 매칭시키는 훈련과 컨설팅 지원
  - 공유경제 전문가 영입, 공유기업 육성, 사업 컨설팅 지원
- 리빙랩 운영과 연계한 공유기업 창업
  - 리빙랩 운영 통한 사회적기업화 지원, 시민 공모전 활성화 지원
  - 지역문제 해결, 사회서비스, 문화예술 사회적기업 창업지원

(c) 공유경제 지식산업센터 운영

○ 전국 최초 공유경제기업의 기술개발·창업·판매·교환을 위한 공유공간 운영

- 사무 공간과 보육 서비스를 함께 제공하는 공유 오피스 제공
- 음식포장·배달서비스·홀식사 동시 제공 공유주방 설치
- 수공예품 제작·강의 공간을 빌려주는 '공유공방' 운영
- 헤어디자이너에게 경대와 미용 공간을 임대하는 '공유미용실' 입주
- 공실 등 유휴공간을 도심 물류센터로 빌려주는 '공유창고' 대여

(d) 마을교육공동체 활성화 지원

○ 마을교육공동체 협의체 구축으로 교육격차 해소 · 창의교육 기반 확대

- 지역민, 학부모, 학생, 학교 관계자, 마을기업 등 참여 협의체 운영
  - 청소년 자치활동을 실천하는'청소년의회(가칭)'구축
  - 학부모 마을교육 학습공동체 구축

○ 마을기업과 연계한 마을학교 운영 및 교육사업 추진

- 방과후, 주말, 휴일에 마을에서 함께하는 프로그램 운영
- 교사와 마을기업의 협력수업으로 심화교육활동 지원
  - 학교문화 혁신을 지원하기 위한 다양한 프로그램 운영 등
- 마을기업에 지역의 교육사업 진행시 예산 지원 등 혜택 제공

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	55,500		34,300	21,200
▪ 장성군 산업진흥원 설립	5,000		4,000	1,000
▪ 공유경제 산업단지 육성	45,000		30,000	15,000
▪ 공유경제 지식산업센터 운영	5,000			5,000
▪ 마을교육공동체 활성화 지원	500		300	200

❑ 재원대책

○ 고용노동부, 지역산업맞춤형일자리창출지원(부록 3쪽)

- 지역에 맞는 일자리 사업을 설계·실시하여, 지역 내 일자리 창출

❑ 기대효과

○ 지역 중소기업 육성을 위한 기업지원 인프라구축 및 지역기업 경쟁력 강화로 지역경제 활성화와 일자리 창출 확대

○ 공유경제 활성화 생태계 조성으로 이동성을 줄이고 자족도시·압축도시 기반 구축 및 장성군을 공유경제의 대표도시로 육성

❑ 사례연구

○ 창원산업진흥원

- 조직형태 : 비영리재단법인
- 조직규모 : 1본부 1실 4팀 / 20명
- 설립예산 : 8억원(기본재산2, 운영재산6)
- 설립목적
  - 창원시 산업의 장기 발전전략 수립 및 체계적인 기업서비스 제공
  - 창원국가산단 산업구조 고도화와 산업생태계 체질 개선
  - 미래전략산업과 첨단 산업기술 중심의 기업 인프라구축
  - 해외시장 개척 및 수출지원 ONE-STOP SYSTEM 구축으로 지역산업 육성정책추진

2) 전통상권·소상공인 보호 육성

(가) 소상공인 경쟁력 강화 지원

❑ 추진배경

○ 장성은 사업체 중 도소매 854개(1위), 숙박·음식점 613개(3위)로 비중이 높으며, 종사자수는 도소매 2,161명(2위), 숙박·음식점 1,415명(4위)로 소상공인 비율 높은 편

- 코로나19 장기화로 소상공인의 어려움이 가중되는 상황에서 장성군은 점포임대료 지원, 대출이자 차액보전 등 다양한 지원사업 시행

○ 코로나19로 더욱 힘들어진 소상공인의 회생과 경영지원을 위해 소상공인 온라인 판로개척과 스마트상점 기술보급 지원

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 경영컨설팅 200명, 온라인 판로지원 30건, 스마트상점 기술보급 30건

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 500백만원(국비 80%, 지방비 20%)

- 경영지원 컨설팅 3억원, 온라인 판로개척 지원 1억원, 스마트상점 기술보급 1억원

○ 주요내용

- 정부와 전남의 소상공인 육성사업 적극 유치
- 소상공인 맞춤형 경영지원 및 공동브랜드 개발
- 온라인 역량강화 및 온라인 진출 지원, 스마트상점 기술보급

❑ 주요내용

(a) 소상공인 경쟁력 강화 지원

○ 소상공인 맞춤형 경영지원

- 소상공인진흥공단 등 정부와 산하기관의 육성사업 적극 유치
- 전남 자영업종합지원센터 및 전남소상공인연합회 연계, 소상공인 맞춤형 경영지원
- 빅데이터를 활용한 골목상권 분석, 권역별 상권 활성화 컨설팅

○ 장성군 소상공인 공동브랜드 개발

- 지역 브랜드화 대상 제품 및 적용 범위 조사

- 장성에서 생산·제조되는 제품 브랜드 명칭 주민공모
- 지역농산물, 식품, 가공품에 장성군 브랜드 사용권 부여

○ 소상공인 온라인 판로개척 지원

- 온라인 역량강화 : 온라인시장 진출 교육, 컨설팅·마케팅, 셀러 매칭 등
- 온라인 채널 진출 지원 : 인터넷몰, TV홈쇼핑, O2O플랫폼 등
- 라이브커머스 운영 : 콘텐츠 제작 및 플랫폼 운영, 크리에이터 등
- 온라인 기반 구축 : 1인 미디어, 디지털콘텐츠, 판매 인프라 등

○ 소상공인 스마트상점 기술보급

- 업종과 특성에 따른 맞춤형 기술을 통해 경영환경의 지능화 유도
- 스마트 기술 : 업종과 특성에 따른 맞춤형 기술을 통해 경영환경의 지능화 유도
  - 예시 : 스마트미러 등 VR·AR활용 가상체험, 서빙·조리로봇, AI활용 경영효율화 등
- 스마트오더 : 스마트폰 등을 활용한 비대면 주문결제(예약, 주문, 결제 가능) 도입
  - 대면(점포방문) 주문만 가능한 소상공인 대상

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	500		500	
▪ 소상공인 경쟁력 강화 지원	500		500	

❑ 재원대책

○ 중소벤처기업부, 소공인특화지원(부록 85쪽)

- 제품 품질력과 성장잠재력을 보유한 소공인을 대상으로 국내외 판로개척 지원
- 218개사×44백만원×80%=7,650백만원

○ 중소벤처기업부, 시장경영바우처지원(부록 87쪽)

- 지역·상권별 특성을 반영하여 상인 주도로 필요한 시장경영혁신 사업을 선택·추진
- 공동마케팅·온라인플랫폼바우처·상인교육·컨설팅(90%), 시장매니저·배송(70~30%)

(나) 테마형 특화 전통시장 육성

❑ 추진배경

○ 장성군은 최근 2년간 35억 원 규모의 전통시장 활성화 정책을 시행했지만, 기존상인들이 기득권을 고수하고 있어 개선에 어려움을 겪고 있는 상태

- 지역경제활성화를 전통시장이 견인할 수 있게 하려면 시설의 현대화보다 전통시장 소상공인의 인식개선이 중요하다는 지적 제기
  - 임창욱 호남대 교수는 전통시장 상인의 최소 30%가 교체되어야 품목이 바뀌고 다른 상인의 변화 동참도 가능하다는 것을 강조하고 있음.

○ 황룡시장, 사거리시장 등 기존 5일장은 타 지역 전통시장과 차이가 없어 방문객 유인이 어려운 만큼 주말(야간)시장 등 시장별 특화발전 방안 마련

- 시설현대화는 방문객의 편의보다 기득권의 편의에 집중되는 경향이 커 기존상인들의 인식이 개선되지 않는 한 또 다른 예산낭비가 발생할 수 있으므로 인식개선 선행

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 전통시장 상인의 인식개선을 위한 전문교육 연 12회

○ 사업위치 : 황룡시장, 사창시장, 사거리시장

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 1,300백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 전통시장 기존 상인대상 중장기적 인식개선 교육
- 스마트기기 사용법, 친절교육 등 기존 상인교육 강화
- 기존 5일장의 야간·주말시장 운영을 통한 청년상인 유치 및 활성화 도모

❑ 주요내용

(a) 전통시장 상인 마인드 교육

○ 전통시장 활성화를 위한 상인 인식개선 교육 강화

- 시장의 활기 회복을 위해 상인 스스로의 변화가 필요하다는 인식 교육
- 타 지역의 성공사례 중심으로 지속적인 교육 커리큘럼 운영

○ 소상공인 역량강화를 위한 '商-商초월' 프로젝트 추진

- 청년상인과 기존 상인간의 벽을 허물로 상생할 수 있는 화합의 장 제공

○ 장성사랑상품권 발급을 통한 시장 매출 증대

- 장성사랑상품권을 외부 방문객이 환전 시 인센티브 제공
- 불법유통 근절을 위해 앱을 통한 판매만 허용
- 소상공인 중심 결제시스템 지원(자부담 50%)

○ 다양한 이벤트 기획 시 상호 협력이 가능한 분위기 조성

- 청년상인이 전통시장 개선에 필요한 스마트폰 사용, 전자결제 활용법 등 교육

(b) 전통시장 테마 차별화

○ 황룡시장의 야간·주말시장화 추진

- 기존 5일장을 야간·주말장으로 특성화
  - 고려시멘트 부지의 도시박물관 사업 추진 시 연계 가능
- 채소·과일 등 1차식품, 떡·반찬 등 즉석 가공식품 위주의 품목 개선
  - 먹거리가 부족한 장성군의 밤을 군것질거리 가득한 분식천국으로 특화
  - 일부 시설을 개선, 방문객이 직접 분식을 만들어먹을 수 있는 공간 제공

○ 청년 소상공인 유치 위한 지원 확대

- 전통시장 활성화를 위해 청년소상공인 유치를 위한 지원 확대
- 지역주민이 아니라도 청년이 관내 전통시장 입점 시 초기 1년간 점포이용료 할인
- 외식창업자를 위한 위드COOK과 연계, 공유주방 제공
- 예비창업자에 대한 전문컨설팅 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,300		1,300	
▪ 전통시장 상인 마인드 교육	300		300	
▪ 전통시장 테마 차별화	1,000		1,000	

❑ 재원대책

○ 중소벤처기업부, 특성화시장 육성(부록 88쪽)

❑ 기대효과

○ 전통시장 상인들의 인식개선 교육 추진으로 전통시장의 개선 및 지역 전통상권 활성화

○ 청년 유입에 방해가 되는 폐쇄적인 환경개선 및 다양한 인센티브 통해 청년상인 유치

(다) 지역화폐 사용범위 확대

❑ 추진배경

○ 장성군의 지역화폐 발행량은 2019년 20억 원에서 2020년 275억 원으로 확대할 만큼 활성화된 지역으로 이를 자원봉사 시간만큼 적립되는 시간화폐와 통합하는 시스템을 개발하면 자원봉사 활성화 및 지역경제 순환이 가속화될 것으로 전망

- 시간화폐(Time Bank)는 나이와 장애 여부에 상관없이 누구나 봉사한 시간만큼 같은 값으로 환산하여 노동시간의 가치를 교환하는 시스템

- 노동시간을 단위의 형태로 기록·저장·교환함으로써 차후 수혜자가 기부자에게 동일 노동시간으로 보답할 수 있게 하는 제도로 자원봉사와 공동체 형성에 기여

○ 노인·장애인 등 취약계층이 일방적으로 혜택을 받는 처지에서, 시간화폐 도입을 통해서 기부자와 수혜자의 노동이 동등한 가치로 인정되는 복지문화 조성 및 지역화폐 순환 횟수 확대를 통한 지역경제 활성화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 시간화폐 자원봉사 회원 5,000명, 시간화폐·지역화폐 통합 시스템 개발

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 2,400백만원

○ 주요내용

- 자원봉사에 대한 주민인식 개선을 위한 시간화폐 제도 도입

- 시간화폐와 지역화폐의 통합을 통한 발행량 및 사용횟수 확대

❑ 주요내용

(a) 나눔공동체 위한 시간화폐 도입

○ 사업목표 : 시간화폐 자원봉사 회원 5,000명

○ 추진주체 : 장성군 자원봉사센터 내 타임뱅크 운영

○ 추진전략 : 시간화폐 어플리케이션 개발 및 코디네이터 운영

○ 자원봉사자 및 자원봉사 유형 발굴 및 DB구축

- 자원봉사 유형별 시간화폐 금액 지정 및 가맹점 가입

  • 자원봉사 순환시스템 활성화를 위한 별도 앱 구축

- 고학력 은퇴자를 활용한 전문 멘토링 등 봉사영역 발굴
  - 법률상담·세무상담 등 생활 속 전문지식 제공
- 문화예술가 참여를 통한 문화예술 멘토링 발굴
  - 예고·예대 진학상담, 찾아가는 예술체험 프로그램 제공 등
- 온라인 플랫폼 등을 연계한 온라인 활동 지원
  - 단계적으로 마을공동체 활동으로 전환 가능
- 장애인의 자원봉사 참여 확대
  - 장애인 단체와 자원봉사 참여 협력, 자원봉사 참여가능한 영역 발굴
- 학생의 자원봉사 참여 확대
  - 교육청과 연계해 학생들을 위한 프로그램 개발

○ 자원봉사 시 봉사한 시간만큼 시간화폐 축적

- 시간화폐의 지역화폐 통합 또는 별도 시간화폐 시스템 도입 중 선택
  - 지역화폐와 통합시 자원봉사에 금전적 혜택을 제공한다는 모순점 해결 필요
  - 축적된 시간화폐를 활용한 자원봉사자의 수혜자 전환
- 본인의 자원봉사로 축적된 시간화폐를 이용해 자원봉사 신청 및 수혜
  - 시간화폐 : 자신이 봉사한 서비스의 가치만큼 추후 봉사를 받을 시간 확보
  - 지역화폐 : 지역 가맹점에서만 물품을 구매할 수 있는 화폐

[그림 70] 노원구 자원봉사 시간화폐 지급(위), 재활용품 매장 '되살림 가게'(아래)

(b) 시간화폐와 지역화폐 통합

○ 사업목표 : 시간화폐와 지역화폐 통합 시스템구축 위한 용역 1식, 통합앱 개발 1식

○ 사업내용 : 재능기부, 자원봉사활동 시간을 지역화폐로 환산하여 지급

- 시간화폐 : 재능기부, 자원봉사, 공익활동 시간을 지역화폐로 환산하는 개념
  - 재능공유은행을 플랫폼으로 활용한 자발적 재능기부 유도
- 자원봉사와 재능기부를 시간화폐로 지급하여 지원 필요시 되돌려 받는 시스템 구축
  - 자원봉사센터와 연계 마일리지 사업 시간화폐로 교환 방안 마련
- 스마트폰 앱을 바탕으로 봉사시간을 개별 적립 후 인출하는 시스템 개발
  - 시간화폐의 골목상권과 전통시장에서 사용으로 지역상권 활성화
- 공공부문 지역화폐 지급 확대
  - 지급기준 : 관급공사 대금 5%, 공무원 복지포인트 20%, 시민 정책 포상금 50% 이상 등
  - 운영방향 : 관공서 시범운영을 거쳐 점진적 확대

(c) 통합 지역화폐 모바일카드 발급

○ 장성사랑 카드와 기능통합

- 지역화폐와 교통카드, 시간화폐 등 One-Card multi-use화
- 6070세대 어르신 대상으로 1~2년간 시범도입 후 확대 검토
  - 이·미용 서비스 이용현황 공공데이터 자동 축적, 이용현황 검토 후 효도권 월별 적정 공급량 산출

○ 치매어르신 배회감지센서 카드 내장

- 사업대상 : 다목적통합카드 발급 희망 고령자 중 치매 유병자
- 사업내용 : 다목적통합카드 발급 시 GPS센서 내장

○ 기대효과 : 배회 추적 효율화, 망실 시 빠른 회수 가능

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,400	600	800	1,000
▪ 나눔공동체 위한 시간화폐 도입	1,000	200	300	500
▪ 시간화폐와 지역화폐 통합	400	200	200	-
▪ 통합 지역화폐 모바일카드 발급	1,000	200	300	500

❑ 기대효과

○ 자원봉사자의 노동시간만큼 차후 그 수혜자나 다른 봉사자가 제공한 노동력을 시간화폐로 보상받을 수 있는 노동과 봉사의 선순환 고리 형성

○ 지역사회에서 호혜성을 활성화할 수 있는 직간접적인 신뢰와 유대를 형성하여 지역주민의 자발적 참여로 공동체 활성화

(라) 사회적경제기업 지원 강화

❑ 추진배경

○ 장성군은 모두 30개의 사회적경제기업(마을기업 9개, (예비)사회적기업 4개, 마을공동체 17개)이 활동하고 있으나 마을기업과 마을공동체 기업이 대부분으로 군 전역을 대상으로 하는 사회적기업은 활성화되지 못하고 있는 상태

- 2017년 사회적경제 육성·지원 조례를 제정하고 다양한 지원사업을 펼치고 있지만, 인구의 고령화와 경기침체로 체계적인 육성에 한계가 있는 상황

○ 장성군 사회적경제의 체계적인 육성을 위해 중간지원조직인 사회적경제지원센터를 설립하고 사회적기업 중심의 사회적경제 육성을 위한 다양한 지원 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 사회적경제지원센터 설립, 사회적경제기업 60개 육성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 5,100백만원

○ 주요내용

- 관내 사회적경제 활성화를 위한 사회적경제지원센터 설립으로 지역내 선순환구조 구축
- 지역주민의 자발적 참여 확대를 위해 관내 마을학교 및 마을별 협력체계 구축

❑ 주요내용

(a) 사회적경제기업 지원 강화

○ 사회적경제지원센터 설립을 통한 중간지원체계 구축

- 2020년 현재 장성군내 30개 사회적경제기업에 대한 체계적인 지원 및 신규 사회적기업 육성을 위한 사회적경제지원센터 설립
- 업종별로는 농산물 가공·판매, 유형별로는 마을기업이 대부분인 사회적경제의 체질 개선 위해 공공·작은도서관 등을 활용한 사회적경제 모임 지원
  - 주민들이 자발적으로 독서토론, 주민모임을 통해 마을공동체 간 협력, 협의를 위한 자생력을 키우고 사회적경제 기업 창업으로 연결되는 분위기 조성

○ 주민공동체의 결속강화 위한 협의회 구성

- 기초생활거점 육성사업, 역량강화사업 등 장성군 관내 유사사업 추진 마을 간 협력을 위한 주민공동체네트워크협의회 구성 및 활동 지원

• 사업주체(추진위원장, 이장, 부녀회장 등) 간 지속적인 협의 지원

- 주민공동체네트워크협의회에서 제시된 의견을 정책에 반영하도록 외부자문단을 구성·운영

• 네트워크협의회 안건을 사업화하는 방법으로 사회적기업 창업지원 강화

○ 사회적경제진흥원의 사회적경제기업 지원사업 적극 참여

- 사회적기업 일자리창출 사업 : 사회적 가치를 실현하는 (예비)사회적기업이 신규 일자리를 창출할 수 있도록 인건비 등 지원

- 사회적기업 전문인력 인건비 지원 : 기획, 인사 · 노무, 마케팅 · 홍보, 교육훈련, 회계·재무, 법무 등 기업경영에 필요한 전문인력을 채용하는 경우 심사 통해 전문인력 인건비 일부 지원

- 사회적경제기업 사업개발비 지원 : 브랜드(로고) · 기술개발 등 R&D비용, 시장진입 및 판로개척을 위한 홍보 · 마케팅, 제품의 성능 및 품질개선 비용 등 재정지원을 통해 (예비)사회적기업의 지속적 · 안정적 수익구조 기반 마련을 위한 사업개발비 지원

- 사회적기업가 육성사업 : 사회적경제기업 창업을 준비 중인 팀을 선발하여 사회적 목적 실현부터 사업화까지 창업의 전 과정 지원

- 판로지원 통합플랫폼 활용 : 사회적기업진흥원의 통합플랫폼을 활용, 공공조달, 사회적경제 상품몰, 판로지원 정보 등을 입수하여 장성 사회적경제기업의 판로지원

- 사회적경제 공공기관 우선구매 확대 : 사회적기업의 제품과 서비스를 장성군과 공공기관에서 우선구매하여 사회적기업의 자생력 지원

- 사회적경제 크라우드펀딩 지원 : 창의적인 아이디어나 사업계획이 있는 기업가 등을 선정, 온라인상에서 펀딩 중개업체를 통해 아이디어나 사업계획 등을 제시하여, 이에 공감하는 다수의 소액투자자로부터 사업자금 등을 조달하도록 기회 제공

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	5,100	20	5,030	50
▪ 사회적경제기업 지원 강화	5,100	20	5,030	50

❑ 재원대책

○ 고용노동부, 사회적기업육성(일자리창출사업, 균특)(부록 89쪽)

- (예비) 사회적기업이 신규채용한 근로자 인건비, 사회보험료 사업주 부담분 일부 지원

- (일반인력) 1,224,258원×12개월×75%, (전문인력) 1,435,000원×12개월×75%

❑ 기대효과

○ 사회문제를 자체적·주도적으로 해결하는 지역경제 선순환 구조 정착

다. 전략사업 목록

[표 94] 산업·경제분야 전략사업 목록

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
미래 신성장동력 산업 육성	메디컬클러스터 조성	메디컬클러스터협의체 운영	10,000
		장성메디컬클러스터 구축	2,090,000
		소계	2,100,000
	남부권 나노·바이오산업 육성	남부권 나노·바이오산업 육성	11,000
		소계	11,000
	재활치료 요양산업 육성	재활요양산업 인프라구축	5,000
		ISCCC 국제안전도시 인증	1,000
		장애물 없는 생활환경 인증	1,000
		소계	7,000
	자동차튜닝산업단지 조성	자동차 튜닝산업단지 조성	10,000
		복합화물터미널-빛그린산단 도로 개선	100,000
		자동차 R&D센터 운영	5,000
		소계	115,000
	스마트 생태공장·클린팩토리 구축	스마트 생태공장·클린팩토리 구축	10,000
		폐자원 재활용 공생단지화	10,000
		소계	20,000
	그린뉴딜 기술인재 양성	대학-산업체 연계 그린인재육성	400
		장성군 그린기업 육성	600
		소계	1,000
	장성산업진흥원 설립	장성군 산업진흥원 설립	5,000
		공유경제 산업단지 육성	45,000
		공유경제 지식산업센터 운영	5,000
		마을교육공동체 활성화 지원	500
		소계	55,500
7개 전략사업, 17개 단위사업			2,309,500
전통상권·소상공인 보호 육성	소상공인 경쟁력 강화 지원	소상공인 경쟁력 강화 지원	500
		소계	500
	테마형 특화 전통시장 육성	전통시장 상인 마인드 교육	300
		전통시장 테마 차별화	1,000
		소계	1,300
	지역화폐 사용범위 확대	나눔공동체 위한 시간화폐 도입	1,000
		시간화폐의 지역화폐 통합	400
		통합 지역화폐 모바일카드 발급	1,000
		소계	2,400
	사회적경제기업 지원 강화	사회적경제기업 지원 강화	5,100
		소계	5,100
4개 전략사업, 7개 단위사업			9,300
11개 전략사업, 24개 단위사업			2,318,800

2. 농업·농촌

가. 분야별 발전전략

나. 세부전략사업

다. 전략사업 목록

가. 농업·농촌 발전전략

1) 발전방향

❑ (문제의식) 기후위기 등 환경변화 대응을 위한 농업 생태계 구축 필요

○ 지구 온난화 등으로 아열대작물 재배가 가능한 지역이 늘어나고 있고 장성군은 국립 아열대작물실증센터를 유치함에 따라 기후위기에 대응한 고부가가치 아열대 작물 연구·생산·유통을 중심으로 하는 아열대작물 관련 농업클러스터 조성 필요

- 광주·전남권 180만 인구 잠재시장 인근에 있다는 장성군의 유리한 입지를 활용한 농식품 기업 유치와 기후대응작물 개발을 통한 미래농업발전 및 청년도 포함된 농업일자리 확대 필요

○ 정부는 한국판 뉴딜사업의 일환으로 농업생산 디지털화를 위해 현장 실증·고도화 및 차세대융합·원천기술 개발, 첨단 무인자동화 농업시범단지를 확대 보급할 계획

- 4차 산업혁명 기술인 빅데이터, 인공지능 등을 활용하면 농식품 유통정보의 실시간 공유는 물론 생산자와 소비자의 즉시 대응이 가능해질 것으로 예상

○ 정부는 농촌중심지 활성화를 도모하고, 지역자원을 활용해 농촌경제를 활성화하기 위해 매년 1조2000억 원 규모의 사업비를 투입할 예정으로 농촌개발 정부사업비 확보 중요

- '2019 강소농 대전' 최우수기관상을 수상한 장성군은 강소농 육성뿐만 아니라 청년농업인 창업·교육 지원 등 다양한 활동을 지원 중으로 농업농촌 개발사업에 청년참여 기회 마련 필요

❑ (발전방향) 기후변화에 대응하는 새로운 작목 개발을 통한 미래농업도시

○ 4차 산업혁명, 인구 고령화, 스마트농업, 기후변화 대응 등 미래 농정변화에 대비해 미래형 농업생산시스템 구축을 위한 시범·실증단지 조성, 유휴공간 활용 등을 통한 부가가치 창출로 신성장 미래농업도시의 기반 구축

○ 발효 미생물 지원센터, 아열대작물 농업클러스터 등을 기반으로 젊은 인재들이 전남에 와서 농식품 산업을 육성하는 체계 구축

- 장성로컬푸드 직매장을 활용한 아열대작물의 판매 및 특화음식 개발 등을 통해 농업과 융합한 치유관광산업 발전 추진

○ 청년창업을 위한 스마트팜 조성, 첨단 무인자동화농업 보급, 베이비붐세대의 은퇴로 증가할 가능성이 있는 귀향 향우를 유치하기 위한 귀향향우 테마영농단지 조성 등의 사업을 통해 첨단기술을 활용한 스마트농업 육성 추진

○ 축령산 편백숲 등 풍부한 산림자원을 활용, 축령산 산림복지단지 조성, 육해공 산림치유시설 확충, 축령산 편백숲을 활용한 산림치유 공간 확충 등 치유관광 활성화 정책추진

(미래전망) 젊은 농업인이 넘치는 활력 있는 생명농업도시

- ❍ 아열대작물 클러스터 활용 컬러푸드 및 건강특수식품, 발효미생물 등 미래식품 개발과 물치유 약초센터 등 헬스투어와 융합된 치유관광 운영으로 노인·중년·청년이 넘치는 활력 있는 생명농업도시
- ❍ 5G기반 농기계기술개발지원, ICT융복합 청정축산 지원, 치유테마 육해공 산림체험시설 등 첨단기술 연계 6차산업의 융복합사업으로 인구가 증가하는 미래농업 실현
- ❍ 기후위기에 대응하는 새로운 작목 연구와 생산기술 도입 및 치유농업과 연계한 관광산업 일자리 확대로 청년이 돌아오는 장성군 실현 및 농식품 산업 육성 기반 구축

2) SWOT

[표 95] 장성군 농업·농촌분야 SWOT 분석

외부환경 \ 내부역량		강점(S)	약점(W)
		▪ 푸드플랜 도입 및 추진 가속 ▪ 농산물 직매장 소비자 호응 ▪ 국립아열대작물실증센터 유치 ▪ 장성호, 축령산 등 건강자원 ▪ 행정-농협 상생협력 푸드플랜 구축	▪ 영농인프라 부족 및 노후화 ▪ 귀농·귀촌 유인기반 부족 ▪ 기후위기로 잦은 농업재해 ▪ 빈집·유휴공간·폐공장 다수 ▪ 지역 특산품 브랜드 부족
기회(O)	▪ 농촌개발·균형발전 정부 투자 ▪ 원격근무 농촌생활 관심 증가 ▪ 농산물 전자상거래의 보편화 ▪ 생명가치존중 먹거리 관심증가 ▪ 베이비붐 귀농귀촌 가속화	▪ 민관협력 푸드플랜 활성화 ▪ 귀농인 대상 아열대작목 홍보 ▪ 농가의 홈페이지 활용 강화 ▪ 문화숙박공간으로 활용 가능 ▪ 친환경 공공급식 확대	▪ 영농기술 공유허브 구축 ▪ 귀향향우 정착지원 강화 ▪ 기후위기 대비 미래식품 개발 ▪ 스마트팜 개발 및 유지 ▪ 백양사 토속·사찰 음식 홍보
위협(T)	▪ 기후변화로 인한 아열대화 ▪ 환경오염으로 인한 토질 저하 ▪ 농어촌·중소도시 인구소멸위기 ▪ 스마트화·디지털화 추세 소외 ▪ 농촌노동력의 노령화	▪ 아열대작물 농업클러스터 조성 ▪ 푸드그리드 유통망 활성화 ▪ 특화음식 개발 인구유입 촉진 ▪ 첨단 무인자동화 농업 보급 ▪ 기존상인 인식개선	▪ 영농인·독거노인 건강악화방지 ▪ 장성특화 먹거리 보급·홍보 ▪ 탄소저감형 근린공원 조성 ▪ 중소농 중심 스마트팜 구축 ▪ ICT융복합 청정 축산 지원

3) 발전전략

❑ 발전목표 : 기후변화에 부합하는 신성장 미래농업도시

❑ 3대 발전전략과 18개 전략사업

❍ 전략1. 젊은 인재에 의한 농식품산업 육성

- △발효미생물 지원센터 설립 △아열대작물 농업클러스터 조성 △젊은 영농인 정착 프로젝트 △인구소멸 위험마을 인구유입 프로젝트 △장성 특산물 건강식품 개발 △벌꿀 이용 식품산업 육성 △민관거버넌스 푸드플랜 활성화 △푸드그리드 유통망 구축

❍ 전략2. 첨단기술 활용 스마트농업 육성

- △청년창업 스마트팜 육성 △첨단 무인자동화 농업 보급 △귀향 향후 테마영농단지 조성 △5G기반 농기계 기술개발 지원 △ICT융복합 청정축산 지원

❍ 전략3. 산림자원 활용 치유관광 활성화

- △축령산 산림복지단지 육성 △육·해·공 치유체험시설 확충 △산림 활용 탄소상쇄사업 △편백숲 산책로 정비 △질환치유 주말농장 운영

나. 세부전략사업

1) 젊은 인재가 주도하는 농식품산업

(가) 발효미생물지원센터 설립

❑ 추진배경

○ 생물주권에 대한 관심이 높아지고 다양한 분야의 핵심소재로 막대한 경제적 가치를 보유한 미생물 자원관리의 중요성이 부각되며 미생물산업 육성이 식품산업의 핵심과제로 떠오르는 중

- 정부는 장류, 효모, 모주, 소스 등 발효식품산업이 새로운 블루오션이라 보고 2021년 한국형 유용균주 사업 155억원, 한국형 장건강 프로젝트 55억원, 바이오 상용 기술고도화 사업 33억원, 풀뿌리 기업지원사업 22억원을 투자할 계획

○ 전통발효식품에서 유래한 토착미생물 연구·사업화 지원으로 전남권 발효미생물 클러스터 육성, 발효미생물 활용한 기능성 보강과 응용기술의 확립·제품화로 장성 농업의 바이오산업화 추진

- 전통발효식품은 고유 미생물 자원의 보고로 안전성이 보장돼 있으며 발효에 의해 영양학적 측면뿐만 아니라 생리 기능적 측면에서도 우수한 기능성 소재를 함유한 식품

- 세계적으로 미생물 주권 확보 중요성이 대두되고 있어 이에 대한 인프라구축이 시급함에 따라 장성군 중소 식품기업들에게 맞춤형 균주정보를 제공할 필요

❑ 사업개요

❍ 사업목표 : 발효미생물산업지원센터 설립, 발효미생물 기업 10개, 일자리 100명

❍ 사업위치 : 남면·진원면 일대

❍ 사업기간 : 2023년~2030년

❍ 총사업비 : 35,200백만원(국비 50%, 지방비 50%)

❍ 주요내용 : 발효미생물산업지원센터 설립으로 장성 'K-발효미생물산업' 육성

- 발효미생물 중심 미래식품산업 기반조성을 위한 발효미생물산업지원센터 설립

- 전통제조법으로 발효한 모주, 탁주, 막걸리 등 발효산업 기초연구 강화

❑ 주요내용

(a) 발효미생물지원센터 설립

❍ 발효미생물 기업지원을 위한 발효미생물지원센터 설립

- 주요시설 : 미생물생산동, 장비실, 사무실, 연구실, 회의실, 편의시설 등

- 주요장비 : 발효장치, 세균분류동정장치, 마이크로플레이트리더, 고압증기멸균기 등

○ 식품기업 및 발효미생물 관련 기업체의 부설 연구소 유치

- 센터와 연계해 R&D 사업을 진행을 희망하는 기업
- 광주전남권에서 우수기술력을 보유한 식품·미생물 벤처기업
- 발효 배양기반 기초연구 및 세포농업 LAB 운영

○ 장류, 김치, 젓갈, 식초 등 한국 4대 발효식품 기술개발 지원

- 유용균주 산업화 기반구축 지원 : 균주 선발평가 및 보존품질관리
  - 프로바이오틱스 균주를 이용한 건강기능식품 제조
  - 한국형 유용균주 확보 보급기관과 발효식품 제조업체 연결
- 발효종균 보급 및 제품화 지원
  - 김치류, 장류, 절임류, 젓갈류의 발효 맞춤형 종균 개발
  - 농식품부 종균활용 발효식품 산업지원사업 공모사업 지원

○ 장성로컬푸드 직매장을 활용한 발효미생물식품 판로개척

- 산학연 기술개발사업 및 향토 건강식품 명품화 지원
  - 장성단감, 장성모듬쌈채소 등 장성특산물을 활용한 장류제품 개발
- 관내 식당을 활용한 발효미생물 특화음식 배달서비스 연계

○ 추진전략 : 발효미생물산업화지원센터 건립 공모사업 이외 정부사업발굴

- 발표미생물산업화지원센터는 관내에 식품용 미생물 자원 연구개발기관을 보유한 지자체에 한해 지원하고 있어 현재 장성군의 입장에서는 공모지원이 어려운 현실
- 따라서 농림부 발효식품 산업경쟁력 강화사업 등에 참여하여 연구개발 인프라를 활충한 다음 순창군과 같은 기술센터를 유치하는 단계별 전략 접근

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	35,200		30,200	5,000
▪ 발효미생물지원센터 설립	35,200		30,200	5,000

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 전통 발효식품 육성(부록 19~20쪽)

❑ 기대효과

○ 발효미생물산업지원센터 설립을 통한 건강·친환경 토종발효 허브기지 구축

- 전남권 발효미생물 클러스터의 중심도시로 육성하여 건강치유산업의 거점도시 위상 강화

(나) 아열대작물 농업클러스터 조성

❑ 추진배경

○ 장성은 남부 해안성 기후와 내륙성 기후 변화의 한계 지역으로 국내 6대 과수인 감귤류, 사과, 단감, 포도, 배, 복숭아가 고루 재배되고 있고, 2015년과 2018년 두 차례에 걸쳐 아열대기후가 나타나는 등 국내 아열대 작물 재배의 적지

- 2000년 10ha였던 전남도의 아열대 과일 재배면적은 2018년 226ha로 증가하고 있으며 품종도 비파(76.9㏊), 부지화(44.1㏊), 감귤(31.5㏊), 레드향(22.3㏊), 백향과(8.1㏊), 천혜향(7.6㏊), 커피(4.3㏊), 망고(4.6㏊), 파파야`(2.1㏊) 등 다양화 추세

○ 지구온난화 등으로 전남지역의 아열대작물 재배면적이 증가하고 있고 국립아열대작물실증센터의 장성 유치가 확정됨에 따라 아열대 작물 재배의 적지인 장성군을 중심으로 한 아열대작물 농업클러스터 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표

- 아열대농업 50ha, 아열대 컬러푸드 10종, 국립아열대작물실증센터 건립
- 생산유발 755억원, 부가가치 333억원, 고용유발 276명, 취업유발 3,798명

○ 사업위치 : 장성군

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 58,000백만원

○ 주요내용

- 장성군 삼계면 상도리 국립 아열대작물실증센터 건립
  - 주요시설 : 본관, 연구동, 온실, 실증·증식 포장동 등
  - 연구인력 : 농촌진흥청 연구관 등 직원 50여 명 상주
  - 연구주제 : 신품종 도입과 안정적인 생산을 위한 기후변화 대응 연구
- 장성 대표 아열대 작목 선정 및 재배면적 확대
  - 권역별 기후에 적합한 아열대 대표 작물 선정 및 육성
  - 농업인 주도 아열대 작목연구회 구성 및 아열대 작물 묘목 및 시설 지원
  - 2030년 아열대 작물 재배면적 50ha, 재배작물 20개로 확대
- 아열대 컬러푸드 재배단지 조성을 통한 컬러푸드 육성
  - 작물전환 : 희망 영농인에게 아열대작목 재배교육 및 훈련 제공
  - 홍보전략 : 아열대 컬러푸드 효능·효과 관련 대외홍보 강화

- 아열대 작물을 활용한 질환별 건강음식 개발
  - 아열대작물을 활용한 컬러푸드 생산기반 마련 및 건강·특수식단 개발
  - 황룡강 오색공원 연계 오색푸드 콘셉트 개발

❑ 주요내용

(a) 국립 아열대작물실증센터 건립

○ 사업기간 : 2020년~2022년

○ 사업위치 : 장성군 삼계면 상도리 일대

○ 사업면적 : 20ha

○ 사업예산 : 국비 35,000백만원

○ 주요시설 : 본관, 연구동, 온실, 실증·증식 포장동 등

○ 연구인력 : 농촌진흥청 연구관 등 직원 50여 명 상주

○ 연구주제 : 신품종 도입과 안정적인 생산을 위한 기후변화 대응 연구

○ 입지조건

- 최근 5년간 태풍, 호우, 지진 등의 피해액이 전국 대비 0.1%에 불과
- 20km 이내 전남생물산업진흥원 나노바이오센터 등 12개의 농업 관련 연구기관 입지
- 점토 성분이 섞인 양토(壤土) 비율 87%, 유효 토심이 깊어 과수 작물 재배 적합

[그림 71] 국립 아열대작물실증센터

(b) 아열대 작목 재배 확대

○ 장성 대표 아열대 작목 선정 및 육성

- 장성 권역별 기후변화 분석

- 권역별 기후에 적합한 아열대 작목 배치, 대표 작물 선정 및 육성

○ 국립아열대작물실증센터 지도로 아열대 재배농민 확대

- 농업인주도 아열대 작목연구회 구성 및 아열대 작물 묘목 및 시설 지원
- 국립아열대작물실증센터, 전남농협, 농촌진흥청 등 유관기관 지원 확대

○ 2030년 아열대 작물 재배면적 50ha, 재배작물 20개로 확대

- 2020년 6월 현재 45개 농가, 12.76ha, 애플망고 구아바 파파야 등 8개 품목 재배
- 지역별 특화작물을 지정하여 중복 배제 및 생산량 조절을 통한 수익성 보장

○ 고흥 스마트팜혁신밸리, 익산 국가식품클러스터 등 인근 지자체 자원 활용

- 장성군 : 아열대 품목과 지역특화품목 개발·보급
- 고흥군 : 청년창업농 교육 시행으로 혁신밸리 인프라와 연계한 수출농업 육성
- 익산시 : 국가식품클러스터를 통해 아열대 작목 활용 소스·식품 개발

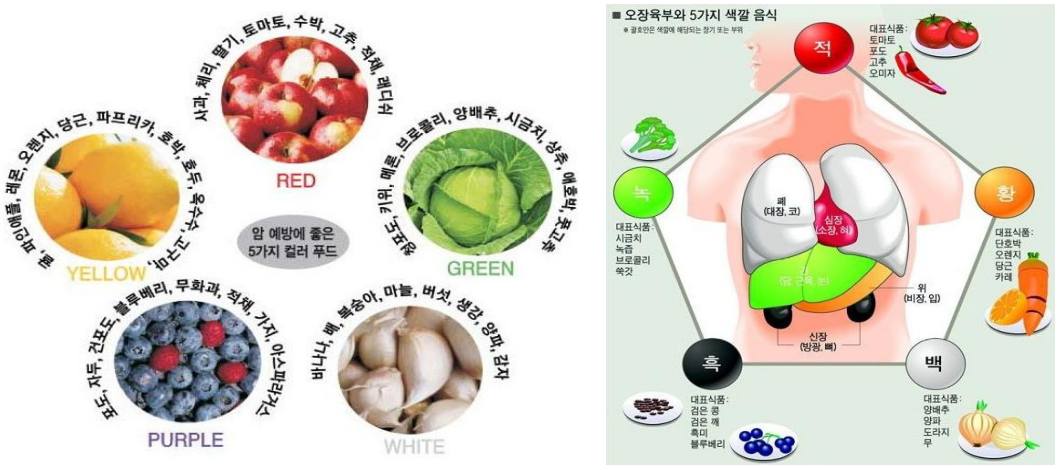
(c) 아열대 컬러푸드 육성

○ 아열대 컬러푸드 재배단지 조성

- 작물선정 : 광주권 등 대도시 농산물 유통현황 및 소비자선호 조사
- 작물전환 : 희망 영농인에게 아열대작목 재배 교육 및 훈련 제공
- 홍보전략 : 아열대 컬러푸드 효능·효과 관련 대외홍보 강화

○ 아열대 농업테마공원 조성을 통한 체험관광 콘텐츠 확충

- 한의학과 연계한 다양한 체험프로그램 제공(오링테스트, 체질별 과일 정보 등)
- 과일 테마 휴식·휴양공간 조성 : 꽃단지, 컬러푸드 광장, 과수원길 등
- 아열대과일 체험공간 조성 : 식물체험관, 아열대전시관, 가공체험 등



[그림 72] 색깔별 과일과 채소의 치유 효능

(d) 건강식품 및 특수식단 개발

○ 아열대 작물을 활용한 질환별 건강식단 개발

- (심혈관질환자) 감귤류 아열대작목 활용한 플라보노이드 섭취
- (암환자) 축령산 편백림 방문 환자 대상 컬러식단 판매

○ 영양학적 특수목적 식단 개발

- 황룡강 오색공원 연계 오색푸드 콘셉트 개발
  - 퍼플(동쪽)·화이트(서쪽)·레드(남쪽)·블랙(북쪽)·옐로우(중앙) 등 심혈관에 좋은 컬러푸드를 활용한 오행건강식 개발
- 전문가·전문기관 연계한 영양학적·생리학적 근거 확보
  - 통곡물식단(식이섬유)·올리브식단(알파토코페롤)·항염식단(면역력)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	58,000	21,000	29,000	8,000
▪ 국립 아열대작물실증센터 건립	35,000	21,000	14,000	
▪ 아열대 작목 재배 확대	10,000		6,000	4,000
▪ 아열대 컬러푸드 육성	10,000		6,000	4,000
▪ 건강식품 및 특수식단 개발	3,000		3,000	

❑ 재원대책

○ 농촌진흥청, 신소득 유망 아열대작물실증센터 기반구축 예산확보

❑ 기대효과

○ 국립 아열대작물실증센터 유치를 계기로 전남권 기후위기 대응 농업클러스터를 조성, 아열대농업 전국 선도지역으로 자리매김

○ 미래농업대학을 통해 전남지역에서 재배중인 아열대작물에 대한 교육 및 아열대작물 연구회를 활용한 재배컨설팅으로 관내 아열대작물 재배농가 확대

○ 장성로컬푸드 직매장 활용한 아열대작물의 판로개척 및 특화음식 개발을 통한 아열대작물 재배농가의 소득향상 지원

(다) 젊은 영농인 정착 프로젝트

❑ 추진배경

○ 장성군은 '18년부터 '2040 청년창업농 연어프로젝트'사업을 추진하면서 청년농업인의 창업·교육지원 등 다양한 정책사업을 추진하고 있음.

- 농촌지역의 특성상 외부인이 귀농·귀촌을 해서 지역사회에 적응하기 위해서는 주변의 도움이 많이 필요하나, 현실적으로 청년과 은퇴자의 귀농·귀촌에 대한 진입장벽에 높아 이들의 빠른 정착과 안정적 영농지원을 위한 생태계 구축 지원 필요

○ 귀농한 젊은 농업인의 조기 정착을 위한 선배 농업인의 영농기술 공유허브를 운영하고 선배 농업인으로부터 함께 경작하면서 배울 수 있는 공유농업의 기회 제공을 통해 젊은 농업인의 장성군 정착 확대

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 젊은 영농인 정착 생태계 구축, 젊은 농업인 1,000명 유치

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 2,200백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 귀농 청년 농업인 대상 강소농의 영농 노하우 전수 및 영농기술 공유 통한 생산지원
- 공유농업, 농가맛집 운영으로 젊은 농업인의 조기정착 지원 및 부가수익 기회 제공

❑ 주요내용

(a) 영농기술 공유허브 운영

○ 개인별 영농 노하우 데이터화를 통한 영농기술 전수

- 청년농업인의 영농 플랫폼 구축을 통한 영농기술 교류의 장 마련
- 공유허브 내 우수 농업기술 자료 및 동영상 공개
  - 장성군 공유허브 내 클라우드 기반 농업기술 공개 빅데이터 플랫폼 구축 활용
  - 수집된 자료 검증 및 저장 후 농업인 인증 이후 공개
- 마을스튜디오 설치로 우수농업기술 영상물 촬영 지원
  - 농업인, 교육생, 기업 등 수요별로 희망하는 영상 촬영 후 유튜브 등에 공개
- 농업기술센터 온·오프라인 교육 연계

• 기술 공개 농업인을 검증된 경험을 전파하기 위한 농업교육 강사로 활용

- 인증받은 노하우를 보유한 농업인들 간 네트워크 구축 및 관광자원화

• 귀농인과 후계농이 직접 기술공개 농업인의 현장방문, 체험 프로그램 운영

- 보유기술 공개 꺼리는 농업인을 위한 대책 마련

• 개인의 경험과 노하우 공개 유도를 위한 인센티브 제공
• 정보 공유 농업인 출강 기회 제공 및 투어프로그램 포함
• 농업보조금 사업 시행 시 보조사업자가 개발한 노하우 공개 의무화

(b) 귀촌인 지원 공유농장 운영

○ 유휴부지를 초보 영농인과 장성군민이 공유하면서 경작하도록 지원

- 생산자가 농지와 시설, 농사지식 등을 공유하는 공유농업 정착

• 크라우드펀딩 방식으로 참여자를 모집하고 투자금으로 초보 영농인 지원

- 초보 영농인과 일반 주민이 함께 농사를 짓고 생산물의 판매수익 분배

• 공동경작 외에도 음식개발, 농촌체험, 문화예술 등 공동활동 지원
• 귀농청년 중심의 법인설립 등을 통해 체험 · 재배 · 판매 · 요식업을 한곳에서 체험 가능한 식물공장 조성 등의 공유농장 운영

○ 공유농업을 통해 생산된 농산물로 식당을 운영하여 부가수익 창출기회 제공

- 지역농산물 활용 및 음식관광 활성화를 위한 향토음식 개발

- 전통장, 천연식초, 전통주 등 다양한 체험프로그램 운영

- 농가맛집 운영 '활동가' 육성 지원

(c) 청년창업 스타트업 육성

○ 다양한 정책을 통해 육성되고, 정착한 청년농업인의 체계적인 사후관리 추진

○ 체계적인 영농 관리를 통한 영농이탈 방지 및 정착 기반 마련

○ 연간 소득 5천만원 이상 만들기 프로젝트 추진

- (1~3년차/기반마련) 영농정착지원사업, 후계농사업

- (4~7년차/소득향상) 청년농업 스타트업 사업 추진

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,200		2,200	
▪ 영농기술 공유허브 운영	200		200	
▪ 귀농인 지원 공유농장 운영	2,000		2,000	

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 귀농귀촌 활성화 지원(부록 21~24쪽)

- 공모교육기관을 통해 예비 귀농귀촌인을 대상으로 기본소양 및 영농기술 교육 지원
- 귀농귀촌교육, 청년귀농 장기교육, 귀촌인 농산업 창업지원, 귀농귀촌 유치지원 등

○ 농림축산식품부, 청년농업인 영농정착지원(부록 25쪽)

- 소득이 불안정한 청년창업농을 선발하여 창업과 조기 경영안정화
- 최장 3년간 월 최대 100만원의 영농정착지원금 지급

❑ 기대효과

○ 귀농·귀촌 인구의 농촌사회 안정적 정착을 위한 생태계 조성으로 영농기반 확대 및 다양한 특화콘텐츠 운영을 통한 관광인프라 확충 및 장성군 인구유입 확대 효과

[그림 73] 장성군 귀농귀촌 지원센터

(라) 인구소멸 위험 마을 인구유입 프로젝트

❑ 추진배경

○ 장성군은 '인구소멸 위험지수'가 17개 광역자치단체 중 위험 광역자치단체인 전라남도 평균 0.418보다도 낮은 272로 대응 전략 필요

○ 특히 북일면은 인구감소율이 12.7%(2019년 기준)로 가장 크게 나타나, 급격하게 인구감소가 나타나는 서삼면·동화면 등과 함께 특화된 대응책 마련 필요

- 북일면·서삼면·동화면의 인구소멸 위험지수를 개선하기 위해서는 장성군 내 읍·면의 균형발전과 함께 젊은 인구, 귀향인구 유입 등을 위한 읍·면·마을 특화전략 필요

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 북일면·서삼면·동화면 등의 인구감소율 개선

- 5년 이내 인구증가 실현, 평균 인구소멸 위험지수 0.5 이상 실현, 2030년 1.0 진입

○ 사업위치 : 북일면·서삼면·동화면 등 인구감소가 급격하고 심각한 면 및 마을

○ 사업기간 : 2021년~2030년

○ 총사업비 : 10,000백만원(국비 50%, 도비 20%, 30%)

○ 주요내용

- 장성군 인구늘리기 지원 조례 개선 및 인구감소 지역 우선 인구유입 지원

❑ 주요내용

(a) 장성군 인구늘리기지원조례 개선

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2021년~2022년

○ 추진배경 : '장성군 인구늘리기 지원 조례'가 2020년 11월 13일 일부 개정돼 2021년 1월 1일부터 시행 중이나, 내용 중 읍·면 단위까지 특성화한 내용이 없음.

○ 사업내용 : '장성군 인구늘리기 지원 조례' 개정

- 인구감소 면·마을 인구유입 우선 지원 사항 추가
  - 인구늘리기와 관련된 조례의 각 호의 사항에 인구감소 면·마을 인구유입 우선 지원 사항 추가

(b) 인구감소 지역 인구유입 프로젝트

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업목표 : 인구소멸 위험지수 평균 2026년 0.5, 2030년 1.0 달성

○ 추진전략 : 소멸위기에 처한 면· 마을 단위 인구유입 위한 지원 혜택 집중 지원

○ 사업내용

- 장성군 농촌마을창업 전국 공모전 통한 청년 유치
  - 사업위치 : 신청 마을 중 심사 후 선정
  - 사업개요 : 인력이 부족한 고령화 마을 중 외부 청년 인재를 수용할 준비와 마을기업 창업 자원이 풍부한 마을에서 외부 청년 인재와 함께 마을기업 창업
  - 전국공모 : 사업대상 마을을 소개한 자료를 공개하고, 마을 자원에 기초한 사업계획서를 작성한 청년들의 사업 아이템 및 성공가능성 등을 심사하여 선정
  - 공모심사 : 서류심사 통과한 청년들을 대상으로 사업 아이템 정교화를 위한 숙박교육 심사를 컨설팅과 함께 제공
  - 지원사항 : 빈집 리모델링 마을 내 숙소 제공, 인건비 및 사업비 지원, 컨설팅 지원
  - 연계사업 : 전라남도 마을로 프로젝트, 신활력플러스 사업 등과 연계하여 예산 절감
  - 기대효과 : 청년인재 유치를 기반으로 한 마을기업 창업 통해 마을 활성화
- 연어프로젝트 추진위원회의 사업에 인구감소 지역 우선 인구유입 지원
  - 청년의 자립·결혼·육아 지원
  - 세대·지역 맞춤형 일자리 지속 창출
  - 정주 여건 조성 및 지역공동체 활력화
- 인구감소 지역 전입장려금 등 각종 혜택
  - 출산 축하금 지원 시 혜택 부여
  - 주거비·교육비 우선 지원
  - 경력단절 여성 지원 및 일과 가정의 양립 우선 지원
- 빈집 및 유휴 공공시설 리모델링 문화시설 지원 우선 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	10,000	-	5,000	5,000
▪ 장성군 인구늘리기 지원 조례 개선	비예산	-	-	-
▪ 인구감소 지역 인구유입 프로젝트	10,000	-	5,000	5,000

❑ 기대효과

○ 인구소멸 위험이 큰 지역을 우선 지원해 인구위험 소멸지수 개선

(마) 장성 특산물 건강식품 개발

❑ 추진배경

○ 우리나라는 2000년에 고령화율이 7%가 넘는 고령화사회, 2019년에는 고령화율이 14%가 넘는 초고령사회에 진입하였고, 2065년에는 국민 10명 중 4.3명이 고령자가 될 것으로 전망되고 있는 상황

- 정부가 최근 발표한 5대 유망산업 중 하나인 메디푸드는 질환 맞춤형 고령친화식품으로 2019년 9,000억원 규모에서 2030년 3조 6,000억원까지 확대될 것으로 전망

○ 장성군의 우수한 로컬푸드를 활용한 특화 건강식품 개발을 통해 지역특산물의 판로확보와 신규 시장 진출로 농가소득 확대와 지역경제 활성화 견인

- 장성군 로컬푸드 직매장의 매출 규모는 전년 대비 68%가 신장되었으며, 이 중 장성군의 한 아름찰벼는 전량 햇반 원료곡으로 사용될 만큼 우수한 품질을 자랑하고 있음.

○ 다양한 식품산업 육성 및 토속음식연구소 설치를 통한 건강식단 및 대표음식 개발로 노인건강 증진 및 음식관광산업 육성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 메디푸드 생산체계 확충, 식품전문기업 5개 육성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 3,000백만원(민자 50% + 지방비 30% + 자부담 20%)

○ 주요내용

- 장성군민 건강검진 DB와 식사지원 고령자 건강상태 분석
- 사회복지 건강음식 보급 대상자 연계 질환별 맞춤형 건강식품 개발
- 다품종 소량생산형 메디푸드의 특성에 맞는 전문 중소기업 육성
- 국립심혈관센터와 아열대작물을 활용한 중소기업 건강식품 개발·보급

❑ 주요내용

(a) 특산물 활용 건강식품 개발

○ 장선군 특산물을 활용한 건강식품 개발

- 경로복지식당, 저소득 고령자 도시락배달 사업 등 기존 고령친화사업자 참여 독려
  - 지역경제선순환체계 구축을 위해 기존 시장공급자 참여 유도

- 농림축산식품부 농식품 모태펀드 또는 농림산업자 신용보증기금 이용
  - 메디푸드 참여 스타트업에 대한 R&D지원 및 자금지원, 세제혜택 지원
- 전북 익산시 한국식품산업 클러스터와 연계 체계 구축
  - 연구개발 및 사업화를 위한 네트워크 및 커뮤니케이션 체계 구축
  - 식품클러스터-연구개발, 장성군-건강식품 생산·유통

○ 군민 건강검진 DB 활용 맞춤형 건강음식 개발

- 질환별 건강식단 개발 및 경로복지식당 대상자 보급 시범사업 추진
  - 사회적기업을 통한 질환별 맞춤식품 개발 및 보급
- 질환별 개선효과 추적 후 맞춤형 건강음식 영양설계 개선

○ 컬러테라피 접목 컬러푸드 개발

- 장성군 옐로우 마케팅과 연계한 오색건강식 개발
- 꽃치유 음식 및 컬러테라피 음식 개발
- 노인복지 증진 및 관광콘텐츠 개발

○ 식품전문기업 육성 지원 강화

- 다품종 소량생산에 적합한 메디푸드의 특성에 맞는 전문 중소기업 육성
- 장성군 로컬푸드를 활용한 전문 메디푸드 연구개발 및 사업화·마케팅 지원
- 경로복지식당 및 도시락 배달사업으로 보급하고 맞춤식 개선효과 DB 제공
- 뇌심혈관 질환자 전용 특수의료식품, 아열대작물을 활용한 건강식 등 특화식품 개발

(b) 장성 토속음식연구소 운영

○ 로컬푸드 활용한 건강 식단 개발 및 보급

- 국립심혈관센터 준공 이후 입원환자들에게 제공할 건강식단 개발
- 축령산 편백림을 방문하는 환자들을 위한 식단 개발
- 아열대작물을 접목한 컬러푸드 연구 및 개발
- 세대별 건강 식단 개발 및 보급
  - 어린이 아토피, 천식, 면역력 강화 식단
  - 아동·청소년 성장발달 및 집중력 향상 식단
  - 청·장년 스트레스 해소 및 피로회복 식단
  - 노년층 항노화 및 실버푸드 식단
  - 성인병 만성질환자의 당뇨, 고혈압, 고지혈증 관련 식단

○ 건강 식생활 및 건강음식 요리 교육

- 체질별·질환별·생활패턴별 질환에 따른 음식처방과 레시피 교육
- 식생활 개선을 위한 교육 및 요리실습 등 운영

○ 백양사 입구 식당과 연계 건강식단 제공

- 토속음식 연구소에서 개발된 음식을 백양사 입구 식당에 메뉴로 추가
- 식당에 레시피와 조리법을 교육하고 파일럿메뉴 형태로 운영

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	3,000		2,500	500
▪ 특산물 활용 건강식품 개발	500		500	
▪ 장성 토속음식연구소 운영	2,500		2,000	500

❑ 기대효과

○ 우수한 지역농산물을 활용한 특수건강식 개발 및 상용화로 지역경제활성화 및 일자리 창출, 건강을 위해 찾아오는 치유도시의 이미지 구축

○ 아열대작물 활용 등 장성군의 주요 사업과 연계를 통해 다양한 식품산업 육성 및 토속음식연구소 설치를 통한 특수건강식 개발로 노인복지 및 음식관광 활성화

[그림 74] 고령친화식품 예시, (좌) 당뇨병 맞춤 밀키드 (우) 매일유업 성인영양식

(바) 벌꿀 이용 식품산업 육성

❑ 추진배경

○ 벌꿀 채취는 창업에 많은 자본이 필요하지 않고 허가와 등록 역시 까다롭지 않아 농가 숫자는 증가하여 농림축산부 통계에 따르면 2013년 양봉농가는 19,900호에서 2019년 현재 29,000호로 145% 이상 증가

- 화분매개로 인한 가치는 약5조8,000억 원에 달하는 것으로 추정되고 있어 벌꿀산업은 벌꿀 생산뿐만 아니라 화분 매개를 통한 농업생산과 환경, 경관 유지라는 중요한 공익적 역할을 담당하고 있어 새로운 소득상품으로 육성 가능

○ 꽃의 도시 장성군은 전국에서 유일하게 종묘산업 육성 지원사업비를 확보한 만큼 화훼 품종 개발 및 종자 산업을 벌꿀산업과 연계하여 장성마누카 벌꿀 생산체계 구축

- 뉴질랜드의 토착식물의 꽃에서 채집되는 천연벌꿀인 마누카꿀은 강력한 항균작용을 하는 메틸글리옥살 성분이 풍부해 '액체로 된 금'이라 불릴 만큼 천연 항생제로 유명

○ 북하면 한봉단지 연계하여 편백나무를 활용한 특화꿀(감로꿀) 벌꿀가공 및 활용시설 구축과 농가체험을 통한 관광객 유치

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 한봉·양봉 등 벌꿀농가 100개 육성, 장성편백 감로꿀 생산 확대

○ 사업위치 : 장성군 북하면 외

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 1,200백만원(국비 30%, 지방비 40%, 자부담 30%)

○ 주요내용

- 노란꽃축제 연계 꿀 생산 확대 지원과 아열대 작물을 활용한 특화꿀(감로꿀) 생산
- 북하면 한봉단지 연계 벌꿀가공 및 활용시설 구축과 농가체험을 통한 관광객 유치
- 편백나무 수액을 활용한 기능성 편백꿀(감로꿀) 생산으로 농가소득 확대 및 특산화

❑ 주요내용

(a) 노란꽃축제 연계 감로꿀 생산

○ 대표축제인 노란꽃 축제 시 사용된 꽃을 활용한 특화꿀 생산

- 오행의 토(土)에 해당하는 노란색 꿀은 따뜻한 기운을 지니는 것으로 알려짐

○ 아열대작물 확대와 연계한 편백꿀(편백꿀, 감로꿀) 보급 지원

- 장성군 대표축제 시 벌꿀채취농가(양봉·한봉)와 협업으로 장성 대표꿀 생산
- 편백나무 수액을 활용한 장성 편백 감로꿀 생산 확대

○ 장성군에서 선도적으로 감로꿀에 대한 기준 마련

- 감로꿀은 황산화·항균 효과가 뛰어나 일반꿀 보다 높은 가격에 거래
- 국내에는 감로꿀에 대한 기준이 없으므로 장성군에서 선도적으로 마련

(b) 벌꿀 활용 체험프로그램 개발

○ 꿀벌 활용 6차산업 인프라 확충

- 북하면 약수리 가인마을 일대 한봉단지와 연계한 꿀 가공설비 지원
- 벌꿀 연구가 가능한 기반시설 유치로 벌꿀산업 확대
- 벌꿀스틱 등 가공·패키징을 통해 선물세트 형태로 부가가치 창출

○ 방문객 대상 벌꿀 체험프로그램 운영

- 벌꿀을 활용한 차, 과자류, 케이크류 제조 체험
- 수제화장품 제작 및 전통주 제조 체험 등

○ 치유농업과 연계한 곤충치유 프로그램 운영

- 일반적인 원예치유농업과 다른 특화된 국내 최초 곤충치유농업 운영

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,200	100	600	500
▪ 노란꽃축제 연계 감로꿀 생산	1,000		500	500
▪ 벌꿀 활용 체험프로그램 개발	200	100	100	

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 곤충산업화 지원(부록 26쪽)

- 곤충의 생산·가공시설을 지원하여 산업화 기반 구축

❑ 기대효과

○ 밀원수 중 하나인 편백나무를 활용한 특화꿀(감로꿀)을 생산할 수 있는 기반 구축

○ 건강기능성 식품인 꿀과 편백나무를 연계, 장성 편백꿀 생산과 함께 벌꿀을 활용한 벌꿀체험 등 6차산업 육성을 위한 기반 조성

(사) 민관거버넌스 푸드플랜 활성화

❑ 추진배경

○ 2020년 푸드플랜 패키지 사업 전국 2위로 선정된 바 있는 장성군은 향후 광주권 로컬푸드직매장과 공공급식지원센터, 로컬푸드가공센터 건립 등 먹거리시설 기반 조성과 함께 이를 운영할 공공조직을 구축할 예정

- 장성군은 2020년 지역 푸드플랜 패키지 지원사업에 선정, 5년간 사업비 116억 확보했으며, 2022년까지 1,500 농가를 확보하고 300억원 규모의 시장을 창출할 계획

○ 먹거리는 공공재로서 먹거리의 생산-소비-유통의 통합적 관리를 통해 지속가능한 먹거리 체계를 구축하기 위한 사업으로 행정, 공공형 실행조직, 생산자, 사회적경제조직, 분야별 활동가, 소비자가 함께하는 민관거버넌스 푸드플랜 추진 필요

- 장성군은 2021년도 농식품부 지정 전국 최초 유일의 정부·지자체·농협이 함께하는 로컬푸드 성공모델 구축을 위한 중점관리 지자체로 선정된 것에 힘입어 상생협력형 모델 구축 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표

- 공공급식지원센터, 광주시 장성로컬푸드직매장, 로컬푸드가공센터
- 농산물 안전분석실 1개소, 사회적기업 10개, 일자리 30명
- 식생활교육(주민 3,000명, 학생 2,000명)

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2029년

○ 총사업비 : 16,300백만원(민자 50% + 도비 25%+군비 25%)

○ 주요내용

- 민간주도 푸드플랜 거버넌스 구축으로 농산물 생산 안정화
- 공공급식지원센터, 광주시 장성로컬푸드직매장, 로컬푸드가공센터 건립
- 학생·군민·소비자의 건강을 위한 식생활교육 연계

❑ 주요내용

(a) 지역먹거리 선순환체계 구축

○ 농산물 안전분석실 운영

- 학교급식, 로컬푸드, 친환경 인증농가 등 안전농산물 생산 및 유통지원

- 농산물 안전성 검사를 통하여 잔류기준 초과 및 미등록 농약 검출 시 출하 시기 조절
- 출하 전 검사를 통해 부적합 농산물 방지 및 농가 피해 예방
- 검사비용 면제로 농가 부담 경감

○ 공공급식·학교급식 식재료 현물지원

- 학교급식, 복지급식, 군부대급식 등에 사용되는 식재료를 장성산 농산물(현물)로 지급
- 친환경 식재료 선정→질환별 건강식단 개발→양질의 급식 제공 연결 등 단계별 발전

○ 지역농산물 이용 '장성 로컬푸드 식당' 인증

- 요식업조합, 민간대표, 공무원으로 지역자급 참여식당 심사위원회 구성
- 장성 생산 농산물을 50% 이상 사용하는 식당 대상, '장성 로컬푸드 식당' 인증
- 홍보, 마케팅 활동비용 지원으로 지역농산물 소비 활성화 유도

○ 푸드플랜 도농교류 확대

- 소비자-생산자 교류지원을 통한 소농의 판로확보 및 지역생산-소비체계 강화
- 직거래장터, 농산물 꾸러미 등 소비자와 생산자가 교류할 수 있는 기회 마련

○ 음식쓰레기 퇴비화

- 생쓰레기 퇴비화 체계구축을 통한 음식쓰레기 자원화
- 생산된 퇴비는 옥상정원, 주말농장, 도시텃밭 등 도시농업에 활용

○ 먹거리 소셜 프랜차이즈 컨설팅

- 지원분야 : 먹거리 관련 사회적경제조직, 공동체 기반 사업조직 등 육성
- 인적지원 : 비즈니스 모델 개발, 마케팅 등 중장기 컨설팅 지원
- 물적지원 : ERP, IT, BI 등 구축 및 개발 지원
- 홍보지원 : 인증마크 부착, 장성군 홈페이지, 홍보 전광판 지원

○ 먹거리 다양화를 위한 토종종자 보급

- 생산성 향상에 집중된 재배농법 및 품종개량으로 토종씨앗 재배면적 축소 방지
- 토종씨앗 보급과 친환경농업에 의한 재배 확대를 통해 장성 먹거리의 다양성 확보

○ 이동식 푸드마켓 '장성군 야채트럭' 운영

- 광주시 주민들의 좋은 먹거리 접근성 향상 및 소농 생산 특산물의 판로 확대
- 캐나다 토론토 푸드쉐어 사례 벤치마킹을 통한 이동식 푸드마켓 전용 차량 지원
- 사회적기업과 생산농가의 연계를 통한 저렴한 가격에 좋은 식재료 판매

(b) 안전 먹거리 기본권 보장

○ 일반농산물과 친환경농산물 식재료 차액 지원

- 미래세대의 안전하고 건강한 먹거리를 보장하는 계기 마련
- 친환경 농산물 재배면적 확대를 통한 건강한 식재료 공급 확대

○ 취약계층 무료 생존요리교실 운영

- 먹거리 취약계층을 대상으로 조리 할 수 있는 능력을 배양시키는 교육 진행
- 한정된 예산과 남은 식재료로 건강한 음식을 요리하는 방법 제공

○ 취약계층 농식품 바우처 지급

- 먹거리 취약계층 대상 농식품 바우처 제공
- 먹거리 보장을 확대하고 영양부족으로 인한 사회적 비용 감소

○ 마을공동체 공유부엌 운영

- 1인 가구 증가, 고령화 심화 등으로 가정에서 식사가 어려운 계층 대상
- 지역주민과 연대하여 공동체 공유부엌 운영, 건강한 식사 제공
- 방학 중 초중고등학생에게 점심을 제공하는 커뮤니티 키친 운영
- 5060세대 여성들이 일자리 사업과 연계

(c) 로컬푸드 추진체계 구축

○ 민관거버넌스 구축

- 먹거리의 공공성 확보 및 통합관리
- 각 사회계층의 참여 및 자생력 확보를 통한 지속가능성 확보
- 농업의 지속가능성을 위해 생산자의 자발적 참여 확대
- 다품목 소량생산 구조 재편을 위해 생산자 조직 육성

○ 지역별·권역별 생산자 조직 구축

- 대정마늘·무안양파·해남겨울배추처럼 관내 지역별 특화 농산물 생산체계 구축
- 1차 농산물의 가공, 안전 검사를 위한 시설 건립으로 읍면별 소량생산체계 안정화
- 장성군은 읍면별로 생산되는 생산물을 로컬푸드 직매장을 통해 일괄 구매하여 판매

○ 행복한 굿푸드 인증제 도입

- 굿푸드 기준 마련 및 인증제 도입을 통한 건강한 먹거리 확산
  - 공급자 중심 로컬푸드 이외에 소비자 중심의 영양과 건강을 함께 논의하는 구조 조직

- 공공급식, 식료품 소매점, 외식업체 등 유통채널별 인증체계 구축

○ 로컬푸드 복합커뮤니티센터 조성

- 농산물 판매를 넘어 가공 및 교육, 농업인 커뮤니티까지 가능한 복합센터 조성
  - 창업농가 및 귀농인들의 농업정보교류 공간, 로컬푸드를 매개로 한 공동체 공간 기능
  - 로컬푸드 직매장, 농가레스토랑, 커뮤니티 공간, 창업 허브, 생활문화공간, 마을부엌 등

○ 지역농업통계시스템(RASS) 구축

- 지역 먹거리 생산 정보기반 강화를 위해 농가전수조사를 바탕으로 구축
- 먹거리 생산 및 유통에 대한 전반적인 점검과 농가 맞춤형 지원 시스템

(d) 공공급식지원센터 건립

○ 사업예산 : 3,800백만원

○ 사업위치 : 장성읍 성산 농협장성물류센터

○ 건립주체 : 장성군(내부시설, 장비구입), 농협(부지, 건축)

○ 사업내용 : 공공급식용 지역농산물 식자재의 유통을 전담하는 통합물류시설

- 로컬푸드가공센터 건립(1,800백만원), 농산물안전성분석실 운영(2,000백만원)
- 지속가능한 장성 먹거리 생산-소비체계 구축
- 지역농산물의 유통 활성화를 통한 농업인 소득 향상

(e) 광주권 '장성로컬푸드 직매장' 개설

○ 사업위치 : 북구 오룡동(첨단3지구)

○ 사업면적 : 1,590평(5,257㎡)

○ 입지조건 : 인구 12만 명 규모 소비시장과 인접하여 출하농가와 소비자 접근성 우수

○ 기대효과 : 연간 60억원 매출 예상(참여 농가당 월 150만원 소득 창출)

○ 사업내용

- 푸드플랜에 참여한 지역 농가와 소비자를 직접 연결해주는 판매처 운영
- 중간 유통과정을 거치지 않고 농가에서 직접 납품하고 가격은 농업인이 결정

(f) 건강한 군민을 위한 식생활교육

○ 식생활교육 전문가 육성

- 식생활교육 전문가 자격인증체계 도입
- 식생활 교육 이수과정 및 인증과정에 교육비용 일부 지원

○ 식생활교육 프로그램 확대

- 미래세대의 건강한 식생활 유도를 위해 학교교육과 연계한 식생활 교육
- 건강-영양-맛-신체활동-생명과 환경의 가치인식 연계

○ 식생활교육 시범학교 운영

- 정원과 텃밭이 있는 식생활교육 시범학교 운영
- 학생들이 직접 식물과 가축을 키우는 스쿨가든 운영 지원
- 자신이 직접 재배한 채소를 식재료로 사용한 점심 식단 운영

○ 유아자녀 부모 대상 식생활교육

- 간편식 선호, 조리기술 부족 등 건강한 먹거리 인식수준이 낮은 젊은 부모 대상
- 유아 자녀에게 건강식을 제공하기 위한 식생활교육 지원

○ 장성군 학교 요리버스 운영

- 학교 내 식생활교육 인프라의 한계를 극복하기 위한 찾아가는 요리교실 운영
- 미래세대의 올바른 식습관과 바른 먹거리에 대한 교육 겸 미각체험 기회 제공

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	16,300	4,580	8,340	3,380
▪ 지역먹거리 선순환체계 구축	400	50	200	150
▪ 안전 먹거리 기본권 보장	200	20	100	80
▪ 로컬푸드 추진체계 구축	1,800	500	1,000	300
▪ 공공급식지원센터 건립	3,800	1,000	2,000	800
▪ 광주권 '장성로컬푸드 직매장' 개설	10,000	3,000	5,000	2,000
▪ 건강한 군민을 위한 식생활교육	100	10	40	50

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 지역단위 푸드플랜 구축 지원(부록 27쪽)

○ 농림축산식품부, 건전한 식생활 확산(부록 29쪽)

❑ 기대효과

○ 민관산협력체계 구축으로 로컬푸드의 생산 안정화 및 판로확보로 농민소득 증대

○ 안전 먹거리 제공으로 장성군 농산물의 대외적 홍보 확대와 기후위기 대응체계 구축

❑ 사례연구

○ 스위스 이팅겐수도원의 '0km메뉴'

- 스위스 바르트에 있는 오랜 역사적 건물인 이팅겐수도원(Kartause Ittingen)은 옛 건물을 보전하면서 과거 수도원의 정신을 살려 공익적인 활동을 하자는 취지로 스위스 전역 4,000명 이상의 후원을 받아 호텔 등 공익적 관광시설 운영

- 옛 수도원 건물을 역사·예술박물관, 교회, 호텔, 게스트하우스, 컨벤션센터, 식당, 유치원, 재활작업장, 슈퍼마켓으로 활용

  • 운영현황 : 연간 방문객 10만명 이상(호텔 2만명, 레스토랑 6만명 등)

○ 호텔과 식당 전체 식재료 70% 자체 조달

- '0㎞메뉴'란 지역농산물 지원과 CO_2 배출량을 줄이기 위한 노력으로 자체 농장 및 지역에서 생산된 200개 식자재를 활용해서 개발한 메뉴

  • 빵·치즈 100%, 맥주와 포도주는 100%, 야채 30%, 고기 40%, 과일 90% 자급

- 수도원 농장에서 생산한 재료를 바탕으로 만든 쇠고기, 맥주, 포도주, 치즈, 우유, 빵은 수도원의 매점에서만 구입 가능

[그림 75] 스위스 이팅겐수도원 전경과 식재료 자체 조달

- 역사자원과 지역농업·관광을 결합하고 기후위기에 맞춰 자체 조달하는 친환경 안전 식재료를 사용하는 것으로 마케팅에 성공한 사례

  • 지역에서 직접 생산한 유기농산물을 식자재로 사용한다는 점을 핵심 마케팅 전략으로 삼아 관광객 유치에 성공했으며 수익금으로 유지관리비와 인건비를 충당하고 남은 돈은 공익적 활동에 투자하는 것으로 후원자 다수 유치

○ 완주군 해피스테이션 운영

- 운영주체 : 완주로컬푸드협동조합
- 참여단체 : 소농, 고령농, 마을공동체 가공생산자 등 조합원 참여
  - 조합원 1,225명, 출자금 15억원
- 시설소유 : 완주군(완주 로컬푸드에서 임대료 납부)
- 사업내용
  - 2012년 전북 6차산업화 모델로 선정
  - 로컬푸드 복합 커뮤니티센터 기능행

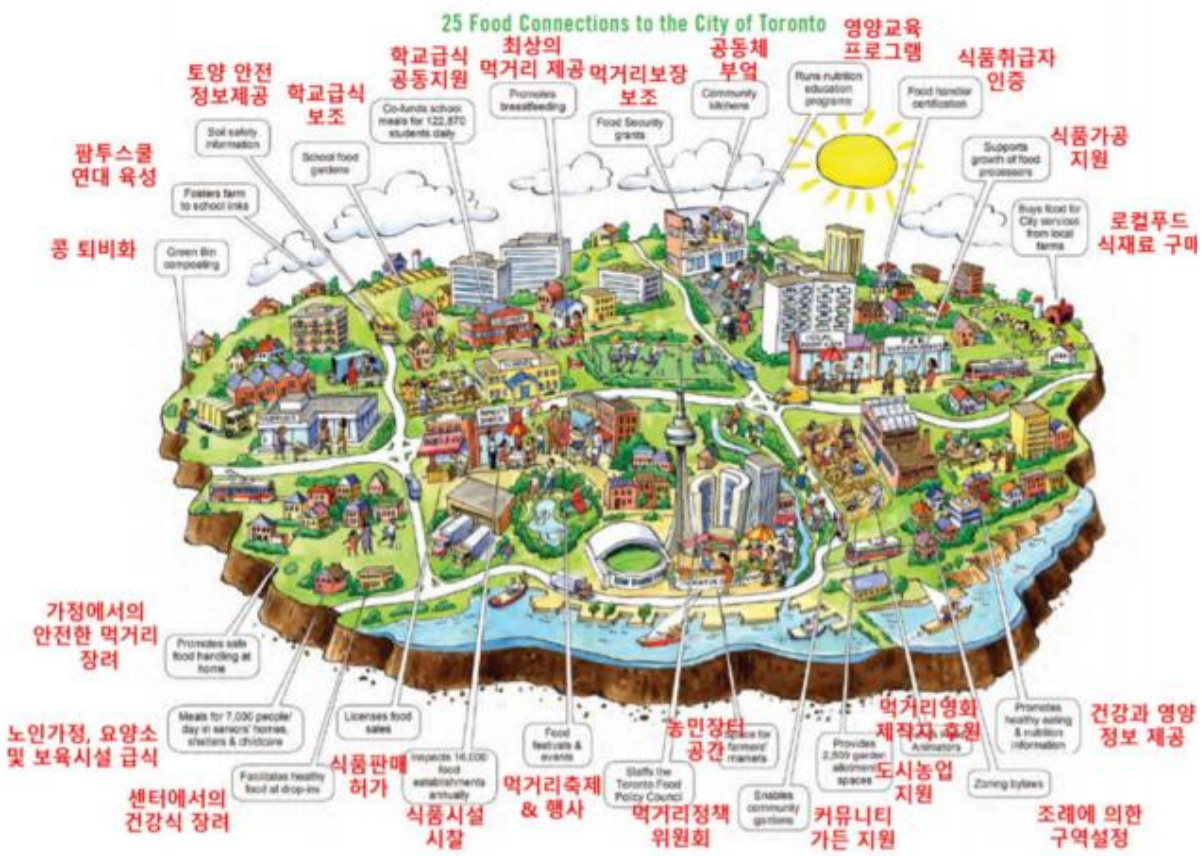
[그림 76] 캐나다 토론토시의 이동식 야채트럭

○ 캐나다 토론토의 '야채트럭'과 푸드플랜 커넥션

- 신선한 야채와 과일을 트럭에 싣고 이동하면서 주민들에게 판매하는 '야채 트럭'
  - 이웃들과 좋은 식자재를 나누기 위해 진행되는 사업으로 가격도 시중의 20%에 불과

○ 푸드플랜 커넥션을 한눈에 볼 수 있는 지도 제작·배포

- 식생활교육과 인증제도, 학교급식과 로컬푸드 식재료 구매 등 모두 포함



[그림 77] 캐나다 토론토의 25개 푸드플랜 커넥션 지도

(아) 푸드그리드 유통망 구축

❑ 추진배경

○ 4차 산업혁명 기술인 빅데이터, 인공지능 등을 활용하면 농식품 유통정보의 실시간 공유는 물론 생산자와 소비자의 즉시 대응이 가능해질 것으로 예상

- 실제 네덜란드 암스테르담에서는 4차 산업혁명 기술을 활용해 농산물 유통을 혁신하려는 대규모 프로젝트 진행 중

○ 국회 입법조사처에 따르면 국내 연간 음식물 쓰레기가 500만 톤이며 이중 70%가 유통 및 보관 과정에서 발생하는 것으로 나타남.

- 최근 이마트는 강원도 농가의 못난이 감자 30t을 완판한 바 있으며 2020년 4월에는 해남산 못난이 고구마 300t을 이마트와 계열사를 통해 일주일만에 모두 판매

- 전문쇼핑몰 11번가는 '어글리러블리(Ugly Lovely)'출시, 티몬은 못난이 과일을 20~30% 저렴하게 판매하는 등 못난이 농산물에 대한 관심 증가

○ 효율적인 푸드 유통시스템을 통해 산지에서 생산된 농산품을 빠르고 정확하게 소비자에게 전달, 농가와 소비자를 직접 연결하는 농산물 구독서비스 제공

- AI, ICT 기술 고도화로 시장은 생산자 중심에서 수요자 중심으로 변화하고 있으며, 이에 대응하여 온디맨드(On Demand) 방식의 구독서비스형 농산물 매장 운영 증가

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 스마트 '푸드그리드' 연동형 판매장 4개

- 푸드 그리드 : 지능형 전력망을 의미하는 스마트 그리드(Smart grid)에서 착안한 '스마트 푸드 그리드(Smart food grid)'의 약자

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 2,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 인공지능을 활용한 농식품 유통정보의 실시간 공유

- 소비자의 니즈에 맞는 농산물 제공하여 소비자의 만족도 제고

- 소비자 맞춤형 농산물 제공을 위해 농산물의 소비패턴 분석

- 버려지는 농산물이 없도록 못난이 농산물 활성화 지원

○ 추진전략 : 못난이 농산물 활용 확대를 통해 불경기 소상공인의 재료비 보전과 함께 농산물에 대한 가치 제고로 농업인의 소득 지원 확대

❑ 주요내용

(a) 스마트 푸드그리드 도입

○ 스마트팜-광주시 구독서비스 연결 지원

- 버려지는 농산물이 없도록 못난이 농산물 활성화 지원
  - 소비자가 스마트폰과 제품의 QR코드를 활용해 생산자와 농산물 정보를 파악하고 빅데이터를 수집·분석하는 푸드 그리드 기술을 접목한 수퍼마켓 보급 지원
  - 상품진열대마다 터치 디스플레이가 설치돼 사고자 하는 농산물의 생산자 정보, 상품정보, 요리법, 영양정보 등을 고객의 동선과 몸짓에 맞춰 안내
  - 로봇에 의한 농산물 진열 및 매대 정리 병행

○ 장성군 로컬푸드직매장 내 못난이 농산물 판매대 운영

- 시중가격보다 50%이상 저렴한 가격으로 판매대 운영
- 식당과 가정에서 못난이 농산물을 이용할 수 있도록 생산자 단체와 업무협약

(b) 농산물 직판장 운영

○ 사업대상 : 장성군 로컬푸드 직매장, 일반농가 네트워크 등

○ 사업내용

- 모바일 앱을 통해 실시간으로 회원의 소비패턴을 분석하고, 관련 상품을 추천해주며 결제와 배송까지 원스톱으로 처리하는 시스템 구축
- 빅데이터·AI기술 활용, 농산물 판매 플랫폼 운영, 첨단기술 농산물 직판장 설치, 배송시스템 구축, 복지식당 연계 식재료 공급, 도심 수직농장 생산품 판매

○ 추진전략 : '팔리는 농산물을 생산하는 유통'으로 전면변화 모색

○ 추진일정

- 1단계 : 병원·학교 등 공공기관 우선 도입
- 2단계 : 캠핑장 중심으로 쌈채소 공급
- 3단계 : 일반 가정 배달

❑ 예산계획

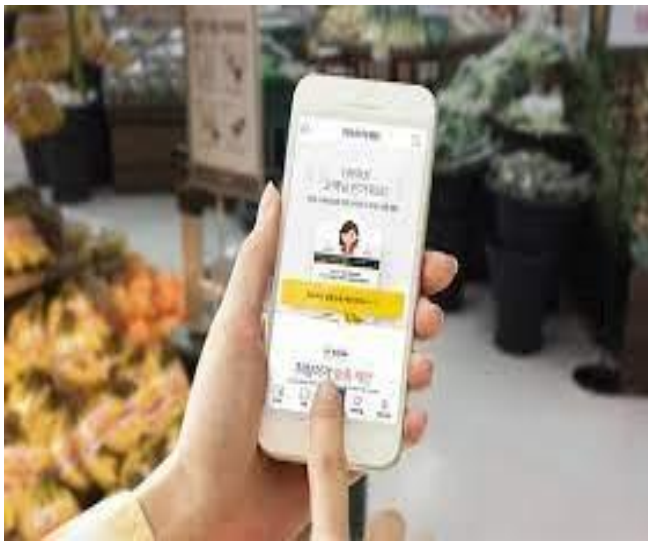
단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,000		2,000	
▪ 스마트 푸드그리드 도입	1,000		1,000	
▪ AI 농산물 직판장 운영	1,000		1,000	

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 우수 식재료 소비확대 기반조성(부록 30쪽)

- 유통비용 절감과 국산 식재료 소비 확대를 위해 외식업체에 직거래 매칭 지원
- 1개소당 10백만원×50% 지원



[그림 78] 푸드그리드 마켓 사례(좌), 소비자 맞춤형 모바일 앱(우)

❑ 기대효과

○ 빅데이터와 인공지능(AI) 기반의 농특산물 유통종합 정보시스템을 통해 농산물 수급을 안정화하고 나아가 농업인이 제값을 받을 수 있는 지속가능한 소매유통체계 조성

○ 4차 사업기술을 활용한 농식품 유통정보의 실시간 공유를 통해 자동주문과 수·배송을 연결하는 효율적인 푸드 그리드 유통시스템 구축

- 소비자 소비패턴 등을 빅데이터로 분석하여 개별 소비자의 농산품 선호도 파악으로 농산물의 생산량을 조절하고 적기에 출하하여 농업인의 부가가치 극대화

○ 못난이 농산물의 판로 확대를 통해 농업·음식에 대한 가치 제고와 음식물쓰레기 저감

❑ 사례연구

○ 이탈리아의 COOP매장

- COOP는 지난 2015년 밀라노 엑스포에서 빅데이터, 정보통신, 사물인터넷 기술을 결합한 미래형 슈퍼마켓을 출품해 큰 반향을 불러일으킨 바 있음.
- 1회성 팝업스토어로 시작하여 현재는 상설매장으로 전환하고 밀라노에서 영업

2) 첨단기술 활용 스마트농업 육성

(가) 청년창업 스마트팜 육성

❑ 추진배경

○ 광주전남 180만 인구를 잠재시장으로 보유하고 있는 장성군의 입지를 활용하고 고령화된 농업의 생산성 향상 위해서는 다양한 특화작물을 생산하는 스마트팜 확대 필요

○ 하이텍고등학교, 아열대작물실증센터와 연계하여 장성군이 계획 중인 ICT기술 융합 과학영농을 확산하기 위한 스마프팜 확대·보급

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 스마트팜 테스트베드 활용, 스마트팜 10만평 보급

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 20,160백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 주요내용

- 스마트팜 테스트베드의 효율적인 운영 및 실증 결과 활용 모델 개발
- 농업대학을 통해 고령자와 청년취농 중심으로 스마트팜을 보급할 수 있는 환경 구축
- 청년취농 중심 스마트팜 환경 구축 지원

❑ 주요내용

(a) 스마트팜 테스트베드 조성

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 사업위치 : 장성읍, 삼서면 일대

○ 추정예산 : 20,000백만원

○ 사업규모 : 부지 330,500㎡(10만평)

○ 스마트팜 테스트베드 시스템 구축

- 태양광·에너지저장장치(ESS) 결합 에너지자립 스마트팜 실증단지 조성
- 최적 생육환경 데이터 연구 및 축적 데이터 통한 시범생산 결과 검증
  - 스마트센서 통한 모니터링으로 기후·환경·생육정보 정밀 측정, 엽채류·과채류 스마트팜 운영 실증

- 전문기관 자문을 통한 대량생산 최적화 생산시스템 개발
- 농업전문기업과 협력을 통해 생산작물 비즈니스모델 개발

[그림 79] 스마트팜 테스트베드 예시

(b) 청년취농 중심 스마트팜 구축

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업위치 : 장성읍 일대

○ 추정예산 : 160백만원(연간 2,000만원×8년)

○ 농업기술센터 내 스마트팜 농업 교육시설 조성

- 청년중심 스마트팜 확대 보급 및 청년취농 중심으로 맞춤형 기술보급을 위한 교육시설 조성
- 장성군 특화작물 적용 가능한 기술교육 실습 및 이론교육
- 교육프로그램 이수자 대상 보조금 지원 및 초기투자비용 보조

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	20,160		20,060	60
▪ 스마트팜 테스트베드 조성	20,000		20,000	
▪ 청년취농 중심 스마트팜 구축	160		100	60

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 스마트팜 청년창업보육센터(부록 31~32쪽)

❑ 기대효과

○ 스마트팜을 통한 장성군 농산업의 자동화·선진화 및 농업 고도화로 생산성 증대

○ 청년 영농벤처가 주도하는 첨단농법 도입으로 농촌고령화 대응 및 인구유입 확대

(나) 첨단 무인자동화 농업 보급

❑ 추진배경

○ 정부는 한국판 뉴딜사업의 일환으로 농업생산 디지털화를 위해 현장 실증·고도화 및 차세대융합·원천기술을 개발, '첨단 무인자동화 농업시범단지'를 확대 보급할 계획

○ 첨단기술과 장비를 활용한 시범단지와 이로 인한 스마트농법의 확산으로 젊은 영농인들의 귀촌·귀농의 규모 확대

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 스마트 무인자동화 농업확대

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 1,200백만원(군비)

○ 주요내용

- 동화농공단지에 정보통신기술과 사물인터넷 등을 활용한 무인자동화 농업단지 구축
- 청년 귀농 유치를 위한 농업생산성 향상 및 스마트농업 확산 기반 구축

❑ 주요내용

(a) 첨단 무인자동화 농업 보급

○ 주요시설 : 무인 육묘장, 무인자동화 농기계, 첨단농기계종합관리센터 등

○ 사업내용

- 1단계 : 팜봇, 드론, 자율주행 등 무인 농업단지 요소기술 개발
- 2단계 : 커넥티드 농업 기술인 드론 및 무인 트랙터 협업 기술 확보
- 3단계 : 테스트 베드 구축 및 통합 솔루션 추진
  - 농경지, 작물 모니터링에 기반한 최적의사 결정 및 정밀 변량형 투입 적용

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,200	-	600	600
▪ 첨단 무인자동화 농업 보급	1,200	-	600	600

❑ 기대효과 : 농촌 고령화, 일손 부족 문제를 해결하고, 농가공산업 육성 기대

(다) 귀향 향우 테마영농단지 조성

❑ 추진배경

○ 농가인구의 지속적 감소와 고령화로 인해 신규귀농 및 취농인력 양성이 요구되나 귀농 희망자에 대한 지원 정책 및 패키지 프로그램은 미흡한 편

○ 장성군 군민 5만 인구 회복 프로젝트인 '연어프로젝트'는 가시적 성과를 내고 있으나 광범위한 인구정책사업으로 장성군의 부자농촌 비전을 단독 추구하기에 한계 노정

- 호남지방통계청에 따르면, 2019년 장성군 174명의 인구 순유입 발생

○ 장성군 출신 향우 중 은퇴하는 베이비부머 세대에게 치유농업, 유기농산물 재배·온라인 판매, 스마트팜, 건강식단 개발, 동물매개치유 등 상생형 일자리 연계

- 전체 군민의 15%를 차지하는 귀농귀촌인구를 연령·세대별로 지원하고, 지역별로 테마를 정해 생산성 있는 활동을 하는 인구를 집중적으로 유치하여 공동체 활성화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 귀농·귀촌인 공동체 마을 5개 조성, 귀농·귀촌인구 1,000명 유치

○ 사업기간 : 2024년~2030년

○ 총사업비 : 10,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 테마영농단지 조성 및 귀향인 정착지원 확대, 고향사랑 크라우드펀딩 운영

○ 추진전략 : 장기적으로 타지에 거주하는 지역출신 사람들을 활용한 지역투자 활성화를 위해 행정에서 공공투자기관을 만들어 향우들이 지역에 재투자하고 지역에서 나는 자원으로 배당을 하는 방안 검토(일본 사례)

❑ 주요내용

(a) 귀향 향우 테마영농단지 조성

○ 지원대상 : 귀향 향우 및 귀촌인

○ 테마영농단지 조성 및 마을공동체 지원

- 농촌 유휴지역 활용 귀농·귀촌 마을 조성
  - 유휴농지 통합 정보 DB 구축 및 제공으로 유휴지의 생산적 재활용
- 영농정착비(농업관련 시설 설치 및 수리비) 지원
- 테마영농단지 마을공동체 활동 지원

○ 귀향인 정착지원 사업 확대

- 4050 연어 통합 관리센터 운영
  - 사업대상 : 결혼·경제활동 위해 타지 전출한 장성 출신 4050세대
  - 사업내용 : 타향살이 4050세대 대상으로 장성군 공동체의식 강화
  - 소식지 정기 발송, 생일·명절 관리, 귀향 지원정책 정보 제공
  - 부모님의 영상편지·반찬배달 서비스로 고향의 따뜻함 환기
- 4050세대 근로 지원 패키지
  - 사업대상 : 장성군 전입하여 근로 준비 중인 4050세대
  - 추진목적 : 가구 내 가장인 4050세대 중심의 지역정착 유도
  - 세부내용 : 4050세대 정착 시 부모세대 및 자녀세대까지 함께 정착 지원금 지급
  - 추진전략 : 창업·취업지원 통해 전입 초기 소득불안 해소
  - 연계사업 : 농업 생태계 구축을 위한 영농지원(제안사업)
- 전문화 교육과정 및 귀농인 우수창업농 육성
  - 농업기술, 치유농업, 갈등관리 교육 등
  - 귀농 적응프로그램 및 멘토링(멘토-멘티) 제도 확대 운영

○ 공무원연금공단과 MOU 체결 빈집 정비 지원

- 공무원연금공단, 농촌 유휴자원 활용 은퇴자 공동체 마을 조성사업 추진
- 장성군 거주희망자를 모집, 빈집 정비사업 통해 귀촌 독려

○ 고향사랑 기금으로 유휴농지 개발 및 테마관광지 조성

- 기부자에게 농지 할인 및 테마관광지 여행패키지 할인 혜택 제공
- 테마관광 프로그램 구성 및 주민 직접운영 지원
  - 마을기업, 관광코디네이터, 식생활교육전문가 등 일자리 창출

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	10,000		6,000	4,000
▪ 귀향 향우 테마영농단지 조성	10,000		6,000	4,000

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 귀농귀촌 활성화 지원(부록 21~24쪽)

❑ 기대효과

○ 베이비부머 세대의 구매력과 상생형 일자리 창출로 장성군의 신성장 동력 확보

○ 장성군 도시브랜드로 귀농귀촌과 테마영농단지 특화하여 체류형 관광 활성화

(라) 5G기반 농기계 기술개발 지원

❑ 추진배경

○ 농업·농촌을 비롯한 다양한 산업 분야에서 5G 기술이 4차 산업혁명을 현실화할 수 있는 수단 중 하나로 기대되고 있음.

- 농산업분야의 기술은 최근 드론을 활용한 작물 모니터링이 가능할 정도로 발전되고 있으므로 이를 활용한 농업생산비용 절감과 효율성 증대 예상

○ 선진국에서는 5G 기술에 대한 투자를 확대하고 있고 향후 5G 관련 기술의 파급 범위는 증대될 것으로 보여 5G기반 농기계 기술개발을 통한 첨단 영농 보급 선도

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 첨단 농기계 기술개발 10건 지원, 일자리 10개, 기업유치 2개

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 40,000백만원(도비 50%, 군비 50%)

○ 주요내용

- 농기계 기술개발 지원으로 고령농촌사회 인력부족 해결 및 생산성 증대
- 자율주행 트랙터 운전 및 농업용 드론을 활용한 농업생산성 증대 시스템 구축
- 가축의 전염병 모니터링 기술개발 및 플랫폼 구축으로 품질향상 도모

[그림 80] 제초로봇 현장적용시험(좌, 중). LS엠트론 자율주행트랙터(우)

❑ 주요내용

(a) 5G기반 농기계 기술개발 지원

- 농업용 드론 활용 농업생산성 증대 기술 개발 지원
  - 드론활용 농약 및 비료살포
  - 작물 모니터링과 병해충 잡초 예찰 관리

- 가축전염병 모니터링 기술개발 및 플랫폼 구축
  - 빅데이터 활용 가축전염병 예방 플랫폼 구축으로 가축생육관리 모니터링과 품질향상 도모
- 농장 맞춤형 기상재해 조기경보 제공시스템 구축
- 자율주행 트랙터 운전 및 원격 진단 서비스 개발

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	40,000		30,000	10,000
▪ 5G기반 농기계 기술개발 지원	40,000		30,000	10,000

❑ 기대효과

○ 미래형 농업시스템 구축 위한 5G기반 농기계 기술개발 시범으로 농업인력부족 해소

○ 정보통신기술과 사물인터넷(IoT) 등을 농기계에 접목한 스마트농업단지 구축 기반 마련

❑ 사례연구

- LG유플러스의 5G기술 활용 가축전염병 방지
- LG유플러스는 5G기술을 활용, 돼지의 출하체중 확인을 통해 출하 적기를 판단하는 '양돈장 모니터링' 개발 및 서비스 제공
  - IoT기반 바이오캡슐로 한우 출하성적 향상 및 젖소 유질향상 '소탐지 솔루션' 개발

[그림 81] 과기정통부의 스마트농수산업 확산을 위한 그린바이오 연구개발 투자 효율화 전략

(마) ICT융복합 청정축산 지원

❑ 추진배경

○ 축산사육환경의 근본적 개선을 통한 축산업 구조 개선을 위해 ICT 시설·장비 보급 확대 등 축사시설현대화 및 방역 인프라구축 필요

○ 한국판 뉴딜사업으로 환경·질병·무허가 등 축산의 사회적 문제를 해결하고 미래지향적 축산업 모델을 제시하는 스마트축산 ICT 시범단지 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : ICT융복합 청정축산시설 10곳 지원

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 8,000백만원(국비 30%, 지방비 70%)

○ 주요내용 : 축산사육환경 개선을 위한 시설현대화 및 방역 인프라구축

❑ 주요내용

(a) ICT융복합 청정축산 지원

○ 지원대상 : 한우 660농가, 젖소 12농가, 돼지 15농가, 닭 966농가 등

○ 지원내용 : 축사 모니터링, 경영관리정보시스템

- 축사 내·외부 환경(온·습도, 정전, 악취, 화재 등) 모니터링 장비
- 사료 자동 급이기, 선별기, 자동포유기 등 자동·원격 제어 장비

(b) 미래 축산업 육성

○ 동물복지 축산제품 생산 지원

- 농림축산식품부 동물복지축산 컨설팅 지원사업 활용
- 동물복지 인증기준에 맞춘 시설교체 및 운영개선 지원
- 농가 생산능력 향상위한 신기술보급, 생산 및 질병 관리 지원
- 축산 농가 경영역량 강화 컨설팅 및 판로 개척 지원

○ HACCP인증 축산제품 지원

- 한국식품안전관리인증원 HACCP 컨설팅 지원사업 활용

- 개별 특성에 맞는 자체 표준위생관리기준 및 안전관리기준 작성 지원

○ 장성군 생산 축산물 브랜드화 지원

- 전남 으뜸한우 송아지브랜드 육성사업 통한 브랜드화 지원

- 으뜸한우 육성 관리 지원

  • 종축개량(선형심사능력검사), 전산 D/B구축, 친자확인, 질병검사, 고능력 정액공급 등 고능력 한우 육성 및 우량 송아지 생산 위한 체계적인 관리 추진

- 명품한우 브랜드 도약 위한 홍보마케팅 강화

  • 방송광고, 광주시 및 지역축제 등 한우 소비 촉진행사
  • 브랜드 판매망 확대 구축 및 브랜드 참여농가 확대 추진
  • 농식품부 주관 '대한민국 축산물 브랜드 페스티벌' 참가

○ 로컬푸드직매장을 활용한 친환경 명품 축산물 판매

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	8,000		6,000	4,000
▪ ICT융복합 청정축산 지원	6,000		4,000	2,000
▪ 미래 축산업 육성	2,000		2,000	2,000

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 축산분야 ICT 시설지원(부록 33쪽)

- ICT융복합 장비지원으로 최적의 사양관리를 통한 축산업경쟁력 제고

❑ 기대효과

○ 축산 ICT 융복합사업을 통해 최적의 사육환경조성으로 축산농가의 생산성 향상

○ 가축 감염병 출현에 대비한 방역 인프라구축으로 축산농 피해 최소화

[그림 82] 스마트 축산 사례(좌), 스마트 축산 개념도(우)

3) 산림자원 활용 치유관광 활성화

(가) 축령산 산림복지단지 육성

❑ 추진배경

○ 2016년 3월 산림복지진흥법 시행에 따라 산림자원이 풍부한 산림에 산림복지지구 지정 및 산림복지단지 조성이 가능해졌음.

- 산림복지단지 : 산림문화·휴양, 산림교육, 보건 등을 위한 자연휴양림, 산림욕장, 치유의 숲, 숲길, 유아숲체험원, 산림교육센터 등 산림복지시설이 들어선 단지

○ 축령산은 국내에서 가장 많은 편백나무가 숲을 이루고 있는 산으로, 편백나무숲을 활용한 산림복지지구 지정으로 산림자원을 활용한 각종 관광산업 활성화 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 산림복지단지 지정, 국립산림치유원 유치, 무장애 치유의 숲 조성, 산림문화체험마을 조성

○ 사업위치 : 축령산 일대

○ 사업기간 : 2022년~2027년

○ 총사업비 : 100,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 산림치유 수요 증가에 따른 국립 산림치유원 추가 조성
  - 축령산 산림복지단지 육성계획 및 유치전략 수립
  - 국내 최대 축령산 편백나무숲 치유효과 및 접근성 좋은 입지 홍보
  - 산림치유 수요 증가에 따른 국립산림치유원 확대 건의
- 축령산 편백나무숲 홍보마케팅 강화
  - 조림왕 임종국 선생 스토리텔링
  - 편백나무숲 치유효과 홍보마케팅 강화
- 축령산 산림복지단지 조성
  - 자연휴양림, 산림욕장, 치유의 숲, 숲길, 유아숲체험원, 산림교육센터 등
  - 동물 방목형 생태탐방로 조성 : 산양·사슴·흑염소·당나귀·토끼 방목
  - 장애없이 이동하는 '무장애 치유의 숲' 조성
  - 산림복지단지 인근 지역 건강자원 연계 헬스투어 활성화
- 축령산 일대 마을 중 공모를 통한 산림문화체험마을 운영
  - 축령산 편백숲, 방장산 자연휴양림 등을 이용한 가족 휴양자원 조성

- 나무, 편백나무 등을 활용한 세대별 체험콘텐츠 개발
- 전문 목수가 운영하는 목조주택 체험학교 운영
- 목공예 교육관을 통한 목공예 체험, 목조주택 기초과정 교육

❑ 주요내용

(a) 국립 산림치유원 유치

○ 산림치유원 유치전략 수립

- 기획실, 산림편백과 중심으로 유치 TF 구성
- 축령산 산림복지단지 육성계획 및 유치전략 수립
- 산림치유 수요 증가에 따른 산림치유원 확대 건의
- 국내최대 축령산 편백나무숲 치유효과 강화 필요 논리 구축

○ 축령산 편백나무숲 홍보마케팅 강화

- 조림왕 임종국 선생 스토리텔링
- 편백나무숲 치유효과 홍보마케팅 강화
  - 천식 치료, 스트레스 및 불면증 해소, 피부재생 및 미백, 면역력 향상 등 편백나무숲 치유 효과 홍보 강화
  - 편백나무 활용한 건강제품 연구·개발 지원

[그림 83] 국립산림치유원 주치지구 전경

(b) 축령산 산림복지단지 육성

○ 동물방목형 생태탐방로 조성

- 산양·사슴·흑염소·당나귀·토끼 방목
- 인증 사진, 스탬프 투어 등 놀이 요소 도입

❍ 장애 없이 이동하는 '무장애 치유의 숲' 조성

- 치유숲길, 맨발 숲길, 힐링가든, 숲속 도서관, 명상센터 등 조성
- 장애인도 불편함이 없는 낮은 경사의 산책길 조성
- 산림테라피센터 유치를 통한 산림교육 시행, 교재 및 프로그램 개발
- 산림교육 시행, 교재 및 프로그램 개발, 산림복지전문가 배치
  - 숲해설가, 유아숲지도사, 숲길체험지도사, 산림치유지도사에 의한 안내

❍ 산림복지단지 연계 헬스투어 활성화

- 휴양림에서 집합과 해산 시 건강 체크
- 산림욕, 산림치유 놀이, 숲길 걷기, 명상, 각종 치유(소리, 향기, 빛, 물 치유)프로그램
- 인근 식당과 마을에서 먹거리와 펜션, 민박 등 숙박
- 치료효과 검증을 위해 산책로에 자동 건강 체크 기구 배치
- 부가시설 설치 및 전문인력양성 : 산림치유지도사 자격증 취득지원
  - CCTV·벤치·평상·체력단련기구 설치
  - 지역주민 헬스투어 가이드 교육을 통해 지역민 고용 창출

(c) 산림문화체험마을 조성

❍ 목재문화와 관련된 장성군 관광자원 발굴

- 삼나무, 편백나무 등을 활용한 세대별 체험콘텐츠 개발
- 축령산 편백숲, 방장산 자연휴양림 등을 이용한 가족 휴양자원 조성

❍ 축령산 일대 마을 중 공모를 통한 산림문화체험마을 운영

- 색채·음식테라피와 연계한 치유·힐링프로그램 개발
- 진로체험과 치유관광 연계하여 체험프로그램 운영 : 장성 및 인근 지역의 학생 유입
- 서삼면 서삼초등학교 아토피 특성화 사업과도 연계

❍ 전문 목수가 운영하는 목조주택 체험학교 운영

- 목공예 교육관을 통한 목공예 체험, 목조주택 기초과정 교육
- 생활목공 Class, 공유공방(지역주민이 참여하는 생활목공) 운영

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	100,000	500	54,500	45,000
▪ 국립 산림치유원 유치	80,000		40,000	40,000
▪ 축령산 산림복지단지 육성	15,000		10,000	5,000
▪ 산림문화체험마을 조성	5,000	500	4,500	

❑ 재원대책

○ 산림청, 산림서비스도우미(부록 66~69쪽)

- 산림서비스도우미를 고용하여 일자리 창출에 기여하고 대국민 산림서비스 제공 목적
- 산림서비스도우미, 숲해설 운영, 유아숲교육 운영, 산림치유 운영 지원

○ 산림청, 산림교육치유 활성화(부록 70쪽)

- 산림교육시설 및 산림교육 프로그램 운영에 따른 산림교육 활성화 목적
- 산림교육센터 운영, 유아숲체험원, 산림교육 프로그램 운영 등 지원

❑ 기대효과

○ 산림복지단지 지정과 산림문화체험마을 운영으로 비대면 휴양관광콘텐츠 발굴과 목재자원 활용 강화

○ 다수의 산림복지시설을 한 공간에 조성, 산림복지서비스의 종합적·맞춤형 제공

○ 산림자원 이용한 헬스투어 프로그램 개발·운영으로 군민과 관광객의 건강증진 기대

[그림 84] 고창군 오감 만족 치유체험 현장

(나) 육·해·공 치유체험시설 확충

❑ 추진배경

○ 장성군은 산림자원이 풍부함에도 이를 활용한 관광시설은 자연휴양림·편백숲 등 일부에 국한되어 있어 코로나19 이후 숲속휴양 확대에 맞춘 산림관광자원 개발 중요

○ 스트레스 해소, 심신회복, 건강증진 등 힐링·치유테마 관광이 증가에 대비, 장성군 축령산 편백숲·황룡강 등 육해공 치유체험시설을 활용한 관광산업 육성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 숲속 모험놀이터, 목조타워 전망대, 물치유·약초센터

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 11,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 산림관광 활성화를 위한 숲속 모험놀이터 조성
- 산림생태계를 보전하며 생태계 관찰 가능한 목조타워 조성
- 독일 크나이프식 물속 치유요법 보급과 물치유·약초센터 운영

❑ 주요내용

(a) 숲속모험놀이터 조성

○ 나무와 나무 사이를 이동하는 어드벤처 테마 숲속 탐험장 조성

- (산림자원 활용) 기존의 편백숲과 임도를 활용한 어드벤처 공원 조성
- (동적체험 강화) 자발적 참여를 끌어내는 어드벤처 시설로 모험심과 도전정신 함양
- (기존자원 연계) 축령산 자연휴양림, 편백숲 등과 연계한 관광거점 산림자원 개발
- (헬스투어 강화) 항노화, 한방, 약초 등 건강자원을 연계한 헬스투어 프로그램 도입

(b) 생태계 관찰 목조타워 조성

○ 산림생태계를 보전하며 생태계 관찰이 가능한 친환경 목조타워 설치

- 주요시설 : 나무 위 목조테크, 목조전망시설, 미끄럼틀, 생태계 안내판, 목조 체험시설, 간이 음식점, 화장실 등
- 사업내용 : 숲속 자연 생태계를 관찰하면서 나무 위 목조 데크를 따라 오르는 전망대

- 수명이 길고 철거 시 폐자원이 남지 않으며 친환경적인 장점
- 곳곳에 나무, 동식물의 생태계 안내도 등의 이정표 부착 및 체험시설 설치

[그림 85] 숲속 모험놀이터 사례

(c) 독일 크나이프 건강요법 도입

❍ 독일에서 개발된 건강치유법인 크나이프 치유요법 프로그램 개발

- 물 치유에 속하며 냉온욕을 통해 환자의 치유·재활을 돕는 자연치유 프로그램 운영
  - 장성군은 별도의 크나이프식 시설을 설치하지 않고도 황룡강이나 남창계곡 등을 이용해 자연스럽게 크나이프요법을 제공할 수 있는 환경 보유
  - 우리나라도 예로부터 탁족이나 등목 등 크나이프 신부가 고안한 물요법과 유사한 효과를 내는 건강치유 요법이 전해 내려오고 있음.
- 황룡강 상류, 숲속 계곡을 물치유 공간으로 조성하여 자연친화형 물테라피 제공

❍ 크나이프 헬스투어의 핵심 코스인 물속 걷기 관광상품 개발

- 기존 산책로와 연계한 황룡강 물속 걷기 코스 개발
  - 방장산·축령산 자연휴양림, 황룡강 등 인근 산책로 연결로 자연치유 관광벨트 조성
- 반려동물 동반 관광객을 위한 원예치유, 동물치유 공간 마련

(d) 물치유·약초센터 운영

❍ 크나이프테라피 약초센터(단지) 조성

- 크나이프 관광 육성을 위한 전문인력양성
- 지역민의 참여를 통한 센터 운영으로 마을 일자리 창출
- 약초 재배·판매 및 체험관광 프로그램 운영

- 주민 건강관리 및 건강증진 서비스 제공 병행

○ 물속 걷기체험 코스 연계 물 치유 연구 · 홍보

- 크나이프 테라피 프로그램 및 크나이프 헬스투어 운영 연계
- 코스 안내 책자 제작 및 물치유 연구 수행

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	11,000	1,000	6,600	3,400
▪ 숲속모험놀이터 조성	2,000		1,500	500
▪ 생태계 관찰 목조타워 조성	6,000	1,000	3,000	2,000
▪ 독일 크나이프 건강요법 도입	2,000		1,600	400
▪ 물치유·약초센터 운영	1,000		500	500

❑ 재원대책

○ 산림청, 산림서비스도우미(부록 66~69쪽)

- 산림서비스도우미를 고용하여 일자리 창출에 기여하고 대국민 산림서비스 제공 목적
- 산림서비스도우미, 숲해설 운영, 유아숲교육 운영, 산림치유 운영 지원

○ 산림청, 산림교육치유 활성화(부록 70쪽)

- 산림교육시설 및 산림교육 프로그램 운영에 따른 산림교육 활성화 목적
- 산림교육센터 운영, 유아숲체험원, 산림교육 프로그램 운영 등 지원

❑ 기대효과

○ 놀이형 테마숲을 조성하여 농업·산림자원이 조화되는 건강체험 콘텐츠 보강

○ 독일 크나이프 치유 테마를 도입하여 헬스투어 관광객 유치

❑ 사례연구

○ 뵈리스호펜의 크나이프 물치유 시설

- 크나이프 요법은 특히 물요법을 중요하게 여김에 따라 뵈리스호펜에는 물요법을 위한 시설이 곳곳에 설치되어 있음.
- 영양 균형을 맞추는 '음식요법', 허브·약초 등을 이용한 요리법, 입욕법, 아로마테라피를 가미한 '식물요법' 및 심신과 자연과의 조화를 도모하는 '조화요법' 등으로 구성

(다) 산림 활용 탄소상쇄사업

❑ 추진배경

○ 중앙정부의 '산림탄소상쇄사업'에 호응해 군내 전역을 나무와 휴식이 있는 숲으로 조성하고, 나무은행 유휴지를 근린공원으로 조성해 휴식·휴양·교육 공간으로 활용

- 산림탄소상쇄사업 : 산 소유주, 지자체, 공공기관 등이 자발적으로 탄소흡수원의 유지와 증진의 활동을 하고 이를 통해 확보한 탄소흡수량을 정부가 인증해 주는 제도

○ 나무은행 유휴지를 활용한 근린공원 조성 및 비거래형 산림경영사업 추진으로 기후변화 대응을 위한 산림탄소상쇄사업 활성화 기반 구축

- CO_2 배출량을 산림경영으로 상쇄해가며 나무은행 유휴지를 근린공원으로 조성해 군민 전체가 휴식하고 학습하며 치유하는 행복 도시 구현

❑ 사업개요

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 3,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 기후변화 대응을 위한 산림탄소상쇄사업
- 주민을 위한 근린휴양시설 조성으로 자연환경 보존

❑ 주요내용

(a) 비거래형 산림경영 지원

○ 사업면적 : 156,400㎡ 규모의 임업용 산지

- 장성읍 대창지구 도시재생활성화사업 면적과 동일
- 생태여건, 지구지정 여부, 산림경영 대상지 여부, 임종 및 수종 등 확인

○ 사업내용 : 산림갱신 및 성숙임목에 제한된 벌채 시행

- 구획별 숲가꾸기·가지치기·솎아베기 추진
- 장성군 재정·관리·법률·재해 위험성 확인
  - 산 불 : 2018년 3건(2,800㎡), 5년 평균 4.2건(28,220㎡)
  - 산사태 : 2019년 산사태 없음, 전남 5년 평균 2,000㎡
  - 병충해 : 전남 2019년 34.63㎢

(b) 유휴부지 활용 주민편의 제공

○ 나무은행의 주민휴양 목적 근린공원화

- 산간운동시설·벤치 등 공원 시설물 설치
- 주민 보행 진입로 확보, 필요할 경우 소규모 주차면 조성
- 지역 소규모 축제 및 마을공동체 활동 장소 활용
- 나무은행 제도 소개 및 산림경영에 대한 방문객 인식 제고
- 도로공사 협의 통해 공간 활용

❑ 예산계획

단위(백만원)

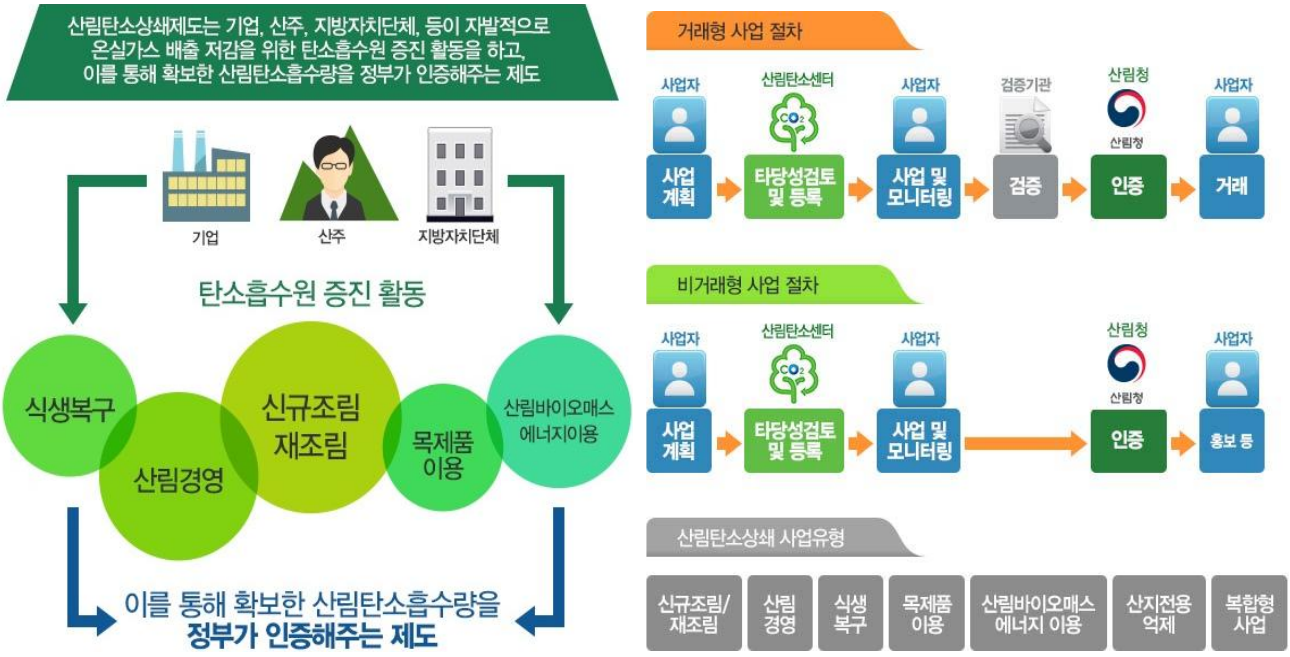
구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	3,000	1,000	2,000	
▪ 비거래형 산림경영 지원	1,000	500	500	
▪ 유휴부지 활용 주민편의 제공	2,000	500	1,500	

❑ 재원대책

○ 산림청, 산림경영기반조성(부록 71쪽)

❑ 기대효과

○ 산림의 탄소흡수 기능을 증진시켜 '2050 탄소중립 추진전략'의 실행에 기여



[그림 86] 산림탄소상쇄제도 개요

(라) 편백숲 산책로 정비

❑ 추진배경

○ 제6차 전남권 관광개발계획에 따르면 장성군은 광주근교권 도·농교류형 휴양·휴식 관광지로서 산림휴양벨트 개발을 권고하고 있음.

○ 한국은 OECD 국가 중 자살률 1위로 정신적 문제가 원인(31.7%)이나, 편백나무의 피톤치드는 심신 진정효과로 스트레스 완화 효과가 탁월한 것으로 알려짐

- 축령산은 569㏊의 편백숲이 조성된 우리나라 최대 편백숲으로, 2019년에는 입장객 30만 명(2016년 대비 10만 명 증가)이 방문하는 등 꾸준한 방문객 증가 예상

- 편백숲 미정비 구간의 산책로 정비를 통해 산책로를 확장하고 스트레스 완화를 위한 특성화 프로그램을 운영하여 장성군 헬스투어 육성 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 방문객 100만 명(산책로 정비 : 축령산 23.6㎞→30㎞, 편백숲 1.6㎞→3㎞)

○ 사업위치 : 삼서면 축령산 일대(산책로 미정비 구간)

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 2,000백만원(군비)

○ 주요내용 : 편백숲 미정비 구간 산책로 정비 및 스트레스 완화를 위한 특성화 사업

❑ 주요내용

(a) 편백숲 산책로 정비

○ 사업내용 : 테마별 도보 산책 코스 정비 및 특성화

- 심신치유 코스 : 편백목 건축물 피톤치드 체험, 스트레스 완화

- 선비체험 코스 : 선비문화 세계화 육성사업(기존사업) 연계

- 청정산소 코스 : 기존 조성된 축령산 산소길 그대로 활용

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,000	1,000	1,000	
▪ 편백숲 산책로 정비	2,000	1,000	1,000	

❑ 기대효과

○ 군민 건강증진 및 치유관광 프로그램 운영 통한 주민소득 창출

(마) 질환치유 주말농장 운영

❑ 추진배경

○ 제6차 전남권 관광개발계획에서 장성군은 광주근교권 도·농교류형 휴양·휴식 관광지로 전원·휴양중심의 개발을 권고하고 있음.

- 2020년 11월 3일 장성군은 국립원예특작과학원과 업무협약을 맺음으로써 예상되는 원예농업 분야 관련 수요 증가에 대비

○ 고령화와 인구감소로 늘어나는 유휴부지와 빈집을 전원·휴양과 연계한 질환별 치유 주말농장으로 조성하고 마을사업으로 운영함으로써 주민 소득향상

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 유휴공간 활용 치유형 주말농장 조성, 연 방문객 20,000명

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 25,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 치유형 주말농장 조성, 치유꽃밭 조성 및 식용꽃 치유단지 운영

❑ 주요내용

(a) 체류형 주말농장 조성

○ 유휴공간을 활용한 체류형 주말농장 리모델링

- 적은 예산으로 소유 가능한 세컨하우스의 관심 증가에 따라 관내 유휴공간을 세컨하우스 부지로 조성하고 빈집을 정비하여 수익 창출

- 광주근교권 휴양·휴식 관광도시로 발전하기 위해 늘어가는 유휴공간을 주말농장 부지와 치유형 농장으로 조성해 방문객 유치를 통한 관광산업 매출 증대

○ 정주 인구는 늘리고 공유자산은 보전하는 방향

- 토지는 전매가 아닌 이용권을 제공하여 정주 인구는 늘리고 공유자산은 유지하는 방향으로 사업을 추진, 외부인에 의한 장성군의 공공자산 보호 병행

- 5도2촌 확대로 거주지 인근에 값싼 밭을 구하고 농막을 설치하는 주말 이용자 증가에 따라 텃밭을 옵션으로 제공 : 미니주택+농장부지 (개별 규모 총 330㎡ 가량)

(b) 휴경지 치유꽃밭 조성

○ 휴경지 활용 질환별 치유농장 조성 운영

- 치유꽃밭 : 10종, 100,000여 본 식재 (재활용·수직치유정원 등)
- 맨발정원 : 발 자극 산책로 400m
- 한방정원 : 한방처방 약용식물 10종 5,000여 본

❍ 장성 치유농업협동조합 운영 : 희망 농자 및 군민참여 치유농업협동조합 결성

- 영세 자영농 대상 치유농업 설명회 개최, 기술지원, 컨설팅
- 조합원 대상 치유농업지도사 인력양성 교육
- 사회적 돌봄서비스와 결합한 협동조합 조직화 지원

[그림 87] 치유농업 프로그램 사례

(c) 기능성 꽃 식품 개발

❍ 꽃 재료 활용 건강음식 개발

- 민관공동 헬스투어 운영과 '건강밥상' 지정 식당제 운영
- 건강숙박업소 아침 건강식단 보급 체계 구축
  - 헬스투어 코스 주변 식당 및 체험마을, 농가레스토랑에 꽃 음식 보급
- 식품영양학회 참여로 로컬푸드 활용 건강 꽃음식 개발
- 시간대와 상황에 맞는 꽃 음식 건강식단 제공
  - 아침에는 모닝 건강 주스, 저녁에는 피로회복과 숙면에 도움이 되는 음식 등

❍ 기능성 꽃식품 개발 보급 : 관내 자생, 재배생산되는 꽃 중 식용 가능한 꽃 발굴

- 꽃 비빔밥, 꽃 냉면, 꽃 제육볶음, 꽃 돈가스, 꽃 물김치, 꽃 샐러드 등 메뉴개발 가능

- 식용 꽃에는 비타민, 아미노산, 미네랄 등 다양한 영양성분을 제공하고 있으며'폴리페놀'과 항암 효과가 있는'플라보노이드' 함량이 채소와 과일보다 많이 함유
- 다양한 꽃잎 색을 지니는 팬지의 폴리페놀 성분함량의 경우 자주색 꽃잎이 g당 57.5mg, 파란색은 36.15mg, 노란색은 7.2mg 순으로 나타남.

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	25,000	4,000	21,000	
▪ 체류형 주말농장 조성	10,000	2,000	8,000	
▪ 휴경지 치유꽃밭 조성	5,000	1,000	4,000	
▪ 기능성 꽃식품 개발	10,000	1,000	9,000	

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 농경문화 소득화 모델 구축(부록 34쪽)

❑ 기대효과

○ 휴경지나 유휴지를 치유꽃밭으로 운영하는 등 원예치유사업을 활성화해 원예치유·휴양도시를 선도하는 생명농업도시의 위상 제고

다. 전략사업 목록

[표 96] 농업·농촌 전략사업 목록

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
젊은 인재가 주도하는 농식품산업	발효미생물 지원센터 설립	발효미생물 지원센터 설립	35,200
		소계	35,200
	아열대작물 농업클러스터 조성	국립 아열대작물실증센터 건립	35,000
		아열대 작목 재배 확대	10,000
		아열대 컬러푸드 육성	10,000
		건강식품 및 특수식단 개발	3,000
		소계	58,000
	젊은 영농인 정착 프로젝트	영농기술 공유허브 운영	200
		귀농인 지원 공유농장 운영	2,000
		청년창업 스타트업 육성	0
		소계	2,200
	인구소멸 위험 마을 인구유입 프로젝트	장성군 인구늘리기지원조례 개선	0
		인구감소 지역 인구유입 프로젝트	10,000
		소계	10,000
	장성 특산물 건강식품 개발	특산물 활용 건강식품 개발	500
		장성 토속음식연구소 운영	2,500
		소계	3,000
	벌꿀 이용 식품산업 육성	노란꽃축제 연계 감로꿀 생산	1,000
		벌꿀 활용 체험프로그램 개발	200
		소계	1,200
	민관거버넌스 푸드플랜 활성화	지역먹거리 선순환체계 구축	400
		안전 먹거리 기본권 보장	200
		로컬푸드 추진체계 구축	1,800
		공공급식지원센터 건립	3,800
		광주권 '장성로컬푸드 직매장' 개설	10,000
		건강한 군민을 위한 식생활교육	100
		소계	16,300
	푸드그리드 유통망 구축	스마트 푸드그리드 도입	1,000
		농산물 직판장 운영	1,000
		소계	2,000
8개 전략사업, 22개 단위사업			127,900

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
첨단기술 활용 스마트농업 육성	청년창업 스마트팜 육성	스마트팜 테스트베드 조성	20,000
		청년취농 중심 스마트팜 구축	160
		소계	20,160
	첨단 무인자동화 농업 보급	첨단 무인자동화 농업 보급	1,200
		소계	1,200
	귀향 향우 테마영농단지 조성	귀향 향우 테마영농단지 조성	10,000
		소계	10,000
	5G기반 농기계 기술개발 지원	5G기반 농기계 기술개발 지원	40,000
		소계	40,000
	ICT융복합 청정축산 지원	ICT융복합 청정축산 지원	6,000
		미래 축산업 육성	2,000
		소계	8,000
5개 전략사업, 7개 단위사업			79,360
산림자원 활용 치유관광 활성화	축령산 산림복지단지 육성	국립 산림치유원 유치	80,000
		축령산 산림복지단지 육성	15,000
		산림문화체험마을 조성	5,000
		소계	100,000
	육·해·공 치유체험시설 확충	숲속모험놀이터 조성	2,000
		생태계 관찰 목조타워 조성	6,000
		독일 크나이프 건강요법 도입	2,000
		물치유·약초센터 운영	1,000
		소계	11,000
	산림 활용 탄소상쇄사업	비거래형 산림경영 지원	1,000
		유휴부지 활용 주민편의 제공	2,000
		소계	3,000
	편백숲 산책로 정비	편백숲 산책로 정비	2,000
		소계	2,000
	질환치유 주말농장 운영	체류형 주말농장 조성	10,000
		휴경지 치유꽃밭 조성	5,000
		기능성 꽃식품 개발	10,000
		소계	25,000
5개 전략사업, 13개 단위사업			61,000
18개 전략사업, 42개 단위사업			268,260

3. 문화·관광

가. 분야별 발전전략

나. 세부전략사업

다. 전략사업 목록

가. 문화·관광 발전전략

1) 발전방향

❑ (문제의식) 주요관광지 역사문화·생태자원 활용 관광 고도화전략 필요

○ 코로나19 이후 관광 트렌드가 건강을 최우선으로 하는 소규모·가족 단위의 야외활동 중심으로 변화하고 있어 황룡강, 축령산, 장성호 등 빼어난 자연자원을 보유하고 있고 대도시인 광주에 가까운 장성군의 환경을 활용하여 치유·힐링 관광산업 육성 중요

○ 세계문화유산인 필암서원을 비롯해 장성군에 선비문화를 비롯한 역사문화자원이 많지만 서로 연계되지 못하고 산재해 있으며 발굴사업과 스토리텔링이 부족한 편

○ 황룡강, 장성호, 함동저수지 등 장성군은 친수공간으로 조성할 수 있는 시설이 많이 있지만 장성호 조정경기장, 황룡강의 노란꽃 축제 등에 국한된 콘텐츠만 운영하고 있어 친수자원을 역사문화자원과 결합한 연계관광상품 개발 필요

○ 장성군은 백양사에 관광호텔 등 숙박시설이 있지만 시설이 낡고 관광객을 수용할 수 있는 숙박시설이 부족해 체류형 관광이 되지 않고 있는 실정으로 숙박시설 확충과 체유형 관광객 유치를 위한 야간관광명소 개발, 연계관광상품 코스 개발 필요

- 2028년 비행차 상용화, 2027년 자율주행차 상용화 시대에 대비해 육·해·공을 연결하는 입체적인 교통수단과 관광상품 개발이 필요하지만 아직 이에 대한 준비 부족

❑ (발전방향) 장성군에 특화된 지역자원을 활용한 매력적인 휴양관광도시

○ 호수와 하천 등 장성군의 친수자원을 활용한 친수공간 조성 및 수상레포츠 육성으로 다양한 문화체육 콘텐츠를 개발하고 체류형 관광 및 스포츠마케팅 활성화

- 비행차, 수상택시 등 장성군의 산림과 호수 또는 군내 문화경관 전체를 한 번에 조망할 수 있는 미래 관광교통수단을 동반하고, 황룡강에 '리틀베니스'를 조성하는 한편, 합동저수지에 케이블 수상스키장을 중심으로 한 수상레포츠센터 설치

○ 김인후를 비롯한 장성군의 역사인물을 활용한 교육관광 활성화를 통해 장성을 교육도시로 자리매김하고 장기간 체류하면서 역사문화를 배우는 체류형 관광도시 실현

- 국립민속박물관 장성분원 유치, 유네스코 선비마을 조성, 청백리 산책길 조성, 입암산성 복원 등을 통한 역사문화관광 콘텐츠 확충

- 전라남도 및 9대 유네스코등재서원연합 서원스테이 및 관련프로그램 개발, 서원문화자원의 현대적 활용과 교류 활성화를 통해 선비문화의 세계화 추진

- 장성군의 역사를 간직하고 있는 고려시멘트 부지의 문화재 지정 및 관광자원화 리모델링을 통해 근대문화유산의 보존 추진

○ 체류형 관광객 유치를 위해 야간경관을 활용한 대표적인 야간관광명소 조성과 색채마케팅과 연계한 경관조명 등을 활용하는 관광전략 추진

- 폐교된 수양중학교에 문화예술인이 창작과 휴양을 즐기는 문화예술 레지던시로 조성하고 농촌체험마을은 온라인교육과 원격근무를 희망하는 학생·청년·직장인을 위한 원격근무 스마트 건강마을로 조성하는 등의 사업

○ 친환경적인 장성군의 이미지를 홍보하기 위해 장성군에서 진행하는 축제와 관광상품이 기후위기를 생각하는 친환경적이라는 것을 인증하는 '친환경 축제·관광상품 인증제'를 비롯, 가치를 중시하는 젊은 관광객 기호에 맞는 홍보마케팅 추진

- 지역자원을 활용한 신규 관광 상품 개발에 AR/VR등 첨단기술을 적극 도입하고 이를 활용한 온라인 첨단기술 융합 홍보마케팅 추진으로 청년 관광객 적극 유치

❑ (미래전망) 자연·생태·역사·문화 기반 체류형 치유·휴양 관광수도

○ 장성군의 친수자원과 다양한 주변 건강자원을 결합한 친수공간을 활용한 호수관광 육성 등 수상자원과 결합한 힐링관광 육성으로 체류형 관광객 방문 확대 기대

- 치유관광 프로그램 확장과 산림탄소 흡수기능을 결합하고. 역사문화자원의 연계와 접근성을 강화해 관광객이 체류할 수 있는 기반 구축으로 주민소득 향상

○ 장성군의 생태건강자원을 활용, 스트레스를 해소하고 상처를 치유하는 복합치유 공간을 확충하고 나노바이오산업단지, 심혈관센터 등을 연계한 '개인 맞춤형 장성치유관광' 브랜드 개발로 지역 전략산업 육성 간접효과 기대

- 첨단의료기술복합단지의 복합치유시설·기술 등과 연계된 농업치유, 삼림치유, 원예치유, 농업치유, 문화예술치유 자원 등을 융합해 치유·관광 거점도시브랜드화

○ 장성군에 풍부한 역사인물과 필암서원 등 선비문화 자원을 가치관광, 교육관광의 거점으로 육성하여 관광산업 육성 및 기술인재의 장성군 정착 유도

○ 숙박시설 확충, 폐교의 문화예술 레지던시 운영, 야간에 시간을 보낼 수 있는 야간관광명소 운영 등 체류형 관광을 위한 인프라 확충으로 주민의 관광소득 향상 기대

○ '친환경 축제·관광상품 인증제' 도입과 플로깅대회 개최를 통해 장성군이 환경가치를 중시하는 환경도시라는 점을 적극 홍보하여 친환경 생태관광 도시이미지 구축

2) SWOT

[표 97] 장성군 문화·관광분야 SWOT 분석

외부환경 \ 내부역량		강점(S)	약점(W)
		▪ 축령산 등 천혜의 산림·수변자원 ▪ 장성만의 역사·문화자원 풍부 ▪ 장성호·황룡강 기본 인프라 확충 ▪ 필암서원 유네스코문화유산 지정 ▪ 한류로 선비문화 세계화 가능	▪ 대규모 개발위주 관광정책 ▪ 스토리텔링·체험콘텐츠 부족 ▪ 관광지 먹거리·즐길거리 부족 ▪ 홍길동테마파크 입장객 감소 ▪ 단체관광객 감소 관광산업 위축
기회(O)	▪ 주52시간 근무로 여가관심 증대 ▪ 해외여행보다 국내여행 선호 ▪ 치유·힐링·생태 LOHAS 문화 ▪ 비대면 소규모 힐링관광지 선호 ▪ 역사문화 가치관광 발전	▪ 수변자원 활용 수상스포츠마케팅 ▪ 필암서원 연계 교육관광 개발 ▪ 역사문화와 치유관광 연계 ▪ 장성호, 황룡강 수변관광 개발 ▪ 필암사원 중심 박물관 유치	▪ 리조트 대신 편백나무타운 조성 ▪ 피톤치드·숲체험 휴양콘텐츠운영 ▪ 치유·휴식·산소테마산책로 마련 ▪ 홍길동테마파크민속박물관 유치 ▪ 입암산성의 역사관광 콘텐츠화
위협(T)	▪ 붐비는 관광지 회피 경향 증가 ▪ 인프라보다 스토리텔링 중시 ▪ 유명세 아닌 탐방 위주의 관광 ▪ 거점-소규모 관광지 연계 부족 ▪ 비대면 관광 추세로 전환	▪ 산수가 어우러진 선비마을 조성 ▪ 서원스테이·한학 체험활동 운영 ▪ 축령산 산림휴양 자원 활용 관광 ▪ 관광지-시내 연계교통 강화 ▪ 랜선여행 콘텐츠 개발	▪ 장성호 즐길거리 확충, 수익창출 ▪ 수상스포츠 체험프로그램 운영 ▪ 색채테라피 건강음식 개발 ▪ 카페거리·푸드트럭 연계 ▪ 이동식 숙박산업 육성

3) 발전전략

❑ 발전목표 : 지역자원을 활용한 매력적인 휴양관광도시

❑ 4대 발전전략과 19개 전략사업

○ 전략1. 친수공간 활용 호수관광 육성

- △장성호 수변공간 관광자원화 △황룡강 수변관광 활성화 △황룡국가정원 조성 △함동저수지 수상스키장 조성

○ 전략2. 역사문화 활용 교육관광 개발

- △역사문화관광 콘텐츠 확충 △세계문화유산 선비문화 보급 △청백리 산책길 조성 △입암산성 유적지 정비 △고려시멘트부지 관광자원화

○ 전략3. 체유형 힐링관광 활성화

- △문화예술레지던지 운영 △원격근무 스마트건강마을 육성 △야간관광명소 개발 △축령산 건강편백호텔 유치 △마을커뮤니티 호텔 확대 △힐링 캠핑장 확대 △전통·토속음식 관광자원화

○ 전략4. 장성관광 홍보마케팅 강화

- △축제·관광상품 친환경 인증 △미디어아트 복합웰컴센터 운영 △색채마케팅 강화

나. 세부전략사업

1) 친수공간 활용 호수관광 육성

(가) 장성호 수변공간 관광자원화

❑ 추진배경

○ 2028년 하늘을 나는 비행차가 상용화될 예정이며, 서울시는 한강을 중심으로 운행하고 있는 수상택시 활성화를 위해 육상교통 환승시설을 설치하려는 움직임도 보임.

- 2019년 국토교통부는 미래형 교통수단 대중화를 위해 미래드론교통담당관을 신설, 2026년까지 육상·해상을 마음껏 다닐 수 있는 2028년 비행차 상용화 예정
- 현대차는 CES2020에서 도심항공모빌리티를 2028년까지 상용화 예정

○ 장성군의 대표적인 수변공간인 장성호를 관광자원화하여 체류형 수변관광 활성화

- 장성군의 산림과 호수를 한 번에 둘러볼 수 있는 관광비행차와 장성호를 수상에서 체험할 수 있는 수상택시 등 미래교통수단을 활용한 관광발전전략수립
- 장성군의 분산된 관광자원을 연계하기 위한 접근성 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 관광비행차 터미널 조성, 수상택시 10대, 일자리 20명

○ 사업위치 : 장성호 일대

○ 사업기간 : 2026년~2030년

○ 총사업비 : 25,700백만원(국비 10,000, 지방비 3,700, 민자 12,000)

○ 주요내용

- 장성군의 모든 관광자원을 한 번에 체험할 수 있는 미래교통수단 관광비행차 운행
- 장성호 일대 수상관광택시 운행을 통한 새로운 관광객 유입 확대

❑ 주요내용

(a) 관광 비행차 터미널 조성

○ 사업대상 : 장성댐휴게소 일대

○ 사업기간 : 2026년~2030년

○ 사업예산 : 민자유치

[그림 88] 비행차 터미널 구상도

○ 연계사업 : 수상택시 운영

○ 주요시설 : 비행차 공원, 휴게소 등

○ 사업내용 : 장성댐휴게소 일대 비행차 이착륙장과 충전시스템 갖춘 비행차 터미널 조성

- 운행코스 개발 및 비행차 운항 사업자는 공모를 통해 민자유치

- SIB(Social Impact Bond)형태로 운영하고 사업비는 관광수익으로 대체

(b) 장성호 수상택시 운영

○ 사업대상 : 장성호 일대

○ 사업기간 : 2026년~2030년

○ 사업예산 : 3,700백만원

○ 주요시설 : 수상택시 선착장, 계류장 등

○ 사업내용 : 육상교통으로 환승이 쉬운 지점의 수상택시 운영

- 북하면 수상레저시설 활용으로 예산 절감

- 운항코스 개발 : 백양사-북하면 수상스키장-출렁다리-장성댐휴게소

(c) 장성호 숙박 인프라 확충

○ 다양한 콘셉트의 숙박 인프라구축

- 빈집 임차 공유숙박 도입

- 색채치유 등 다양한 콘셉트의 민박·펜션 육성

  • 민박·펜션 콘셉트 공모전 개최 통해 우수 업체 시상·지원

○ 복합 리조트 유치

- 수상택시 및 관광비행차 터미널 도입과 연계한 복합 리조트 유치

- 장성군관광 거점 숙박시설로 조성

  • 장성 관광코스와 연계한 프로그램 운영

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	25,700			25,700
▪ 관광 비행차 터미널 조성	20,000			20,000
▪ 장성호 수상택시 운영	3,700			3,700
▪ 장성호 숙박 인프라 확충	2,000			2,000

❑ 기대효과

○ 미래교통수단 기술 발전 추세에 맞춰 장성군의 주요 관광자원을 수상과 공중에서 관람할 수 있도록 비행차와 수상택시 도입을 통한 차별화된 관광운송수단 확보

○ 휴양관광도시로의 발전기반 구축을 위해 신규 관광상품 개발 및 관광수요 창출에 필요한 첨단기술을 도입함으로써 첨단미래관광지 이미지 강화

❑ 사례연구

○ 서울시의 한강 수상택시

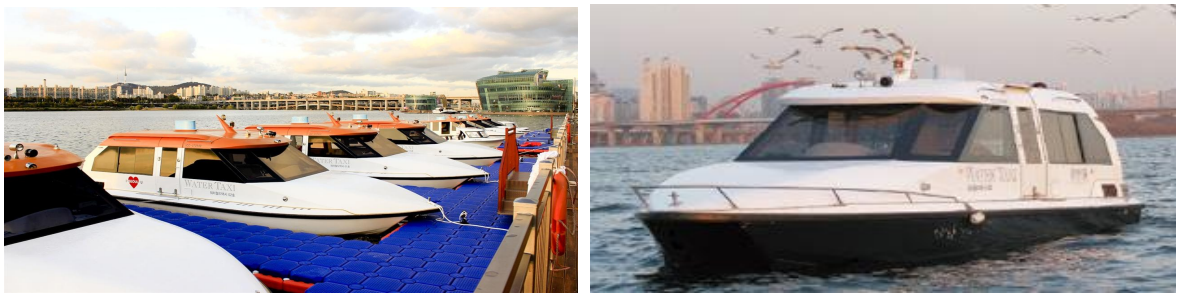
- 그동안 이용자가 적어 무용지물이라는 논란이 많았으나 한강을 건너는 다리의 버스 주차장에서 바로 연결되는 엘리베이터로 선착장에 도착해서 이동하는 방안 검토 중
- 관광수단보다 교통수단에 초점을 맞추는 방향으로 재운행 계획 수립 예정

○ 부산 해상택시

- 추진경과 : 1억원을 투입하여 해상택시 코스 등 용역 완료
- 운항코스 : 총 8개 항 48개 운항코스 확정
- 운항거리 : 민락항~동백섬(2.5km), 암남항~영도선착장(10km)
- 운항시간 : (민락항~동백섬) 바다택시 8분, 대중교통 30분, (암남항~영도선착장) 바다택시 30분, 대중교통 50분

○ 일본 미에현 '아고만 해상택시'

- 이세지마 투어리즘 그룹에서 운영하는 택시로 배를 타고 아고만 주위를 돌며 관광을 시켜주고 목적지까지 1인당 1,000엔~1,400엔의 요금을 받는 시스템
  - A코스 : 카시코지마~지중해무라, B코스 : 카시코지마~시마자연학교, C코스 : 카시코지마~해녀진주체험, 카페
- 아고만을 20여 분간 돌면서 지형과 마을에 대한 설명을 들을 수 있는 수상택시로 많은 섬으로 둘러쌓여 있는 리아스식 해안 관광 추진
  - 해상택시를 타고 시마자연학교 및 워터볼 관광상품 체험 가능



[그림 89] 수상택시

(나) 황룡강 수변관광 활성화

❑ 추진배경

○ 2016년부터 2019년까지 최근 3년 동안 장성군 주요관광지의 입장객은 984,369명(2016년)에서 1,713,238명(2019년)으로 약73만 명이 증가, 체류형 생태관광산업 조성에 유리한 황룡강 일대에 대한 개발 필요성 집중 제기

- '리틀 베니스'는 영국 런던 운하 관광의 시작점으로 도심 내 흉물로 변질될 수 있었던 구 운하를 관광 명소로 탈바꿈시킨 성공 사례로 황룡강 활성화를 위해 검토 필요

○ 황룡강 일대 관광 활성화를 위한 새로운 수상관광콘텐츠로 선상카페(리틀베니스)를 조성하여 일자리 창출 및 황룡강 주변지역 관광업 종사자 매출 증대

- 리틀 베니스 선박을 활용한 야간경관 조성을 통해 체류형 관광 확대 기반 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 황룡강 1km 구간, 생태체험공간 및 복합문화공간 조성, 쪽배 10대 운행

○ 사업위치 : 황룡면 제1황룡교 일대 1km 구간

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 40,000백만 원(국비 30%, 도비 30%, 군비 40%)+민자 20,000

○ 주요내용

- 황룡강 생태체험공간 확대 및 프로그램 및 문화예술 프로그램 운영
- 수상관광 및 수상레저 활성화
- 리틀베니스 조성을 위한 타당성 검토
- 기반시설 구축 및 공원화사업 추진
- 전통나룻배를 활용한 선상카페, 선상음식점 등 민간위탁 운영
- 황룡시장과 연계한 공유식당 운영 활성화

❑ 주요내용

(a) 황룡강 수변관광 개발

○ 황룡강 수변관광 개발전략수립

- 친환경 생태체험관광
  - 생태환경 체험하며 교육적 경험 추구하는 생태아카데미형 체험공간 조성 및 프로그램 운영
- 문화가 꽃피는 황룡강 조성

• 수변 경관을 배경으로 다양한 문화예술공연이 펼쳐지는 문화의 강 조성

- 휴양·레저형 수상관광

• 리틀베니스 조성 통해 수상관광 및 친환경 수상레저 활성화

○ 친환경 생태체험관광

- 황룡강 생태공원 확대

• 생태체험이 가능한 소규모 생태공원 조성

• 포장 도로 등 인공적 시설 배제, 자연 그대로의 생태환경조성

- 생태아카데미 운영

• 생태해설사 육성 및 생태체험 프로그램 개발

• 초등학교, 어린이집 등 교육기관 연계, 주말생태체험학교 운영

• 황룡강 경관 관람 및 생태교육 선상학교 운영

- 친환경적 생태체험 캠핑장 운영

• 친환경적 가족캠핑장 조성

• 생태체험과 결합한 가족캠핑 프로그램 운영

• 하계 강변 가족캠프 축제 개최

○ 문화가 꽃피는 황룡강 조성

- 2020년 착공한 '노란예술센터' 중심으로 문화예술의 공간 조성

• 미디어아트 워터쇼 등 친수공간의 미디어아트 예술캔버스 활용

• 강변 미디어아트 갤러리 조성

• 친수공간 활용한 미디어아트 페스티벌 개최

- 수변 오픈 스튜디오 조성

• 노란예술센터, 하천 양안의 둔치 등 활용한 수상 이벤트 무대 조성

• 수상 뮤지컬, 수상 극장 영화 상영, 각종 버스킹 공연

○ 리틀베니스 조성 통한 수상관광 활성화

- 수상공간 활용한 친환경 수상레포츠

• 딩기요트, 뗏목 체험, 수상자전거 등

- 수변공간 활용 친환경 육상레포츠

• 워터 파이트, 파크골프장 등

(b) 황룡강 '리틀베니스' 조성

○ 황룡강 리틀베니스 타당성 검토

- 지역경제활성화 및 경제파급효과 분석

• 적정위치선정 및 주변상권 연계성 검토

• 녹지, 야간경관 조성 등 관광콘텐츠 활용 방안 수립

○ 리틀베니스 정비 및 공원화

- 녹지조성을 위한 수목, 꽃, 공간구성
- 장성특산 잔디의 홍보를 위한 잔디조성
- 야간관광객 유치를 위한 조명의 조도와 색상 지정
- 선상식당, 선상카페 등 콘셉트 조성
- 선상호텔 조성으로 이색체험 제공

○ 황룡시장과 연계 활성화

- 황룡시장에서 음식 구입 후 선상에서 즐길 수 있도록 공유공간 제공
- 시장 이용객 대상 식당, 카페 할인권 제공

[그림 90] 리틀베니스 전경(좌), 장성군 노란예술센터 조감도(우)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	40,000		30,000	10,000
▪ 황룡강 수변관광 개발	20,000		15,000	5,000
▪ 황룡강 '리틀베니스' 조성	20,000		15,000	5,000

❑ 기대효과

○ 황룡강을 부각시킬 수 있는 선상시설 이용 확대로 장성-황룡강-선상카페라는 최초인지 형성 및 직간접적 지역홍보 강화

- 일상에서 쉽게 접할 수 없는 선박이라는 관광자원을 활용한 콘텐츠를 제공하여 관광객의 SNS 활용을 통한 간접홍보 제고

(다) 황룡국가정원 조성

❑ 추진배경

○ 황룡강 노란꽃축제 관람객이 100만 명 다녀갔지만 체류하지 않고 스쳐 지나가는 관광객이 많아 인근 상권을 비롯한 다른 관광자원들과 연계 강화 필요

- 옐로우시티 장성 브랜드를 반영한 황룡국가정원 조성을 통해 체류형 관광객을 유치하고 황룡강 생태보전을 위한 국가 차원의 지원체계 구축 필요

○ 황룡강을 지속가능한 생태하천으로 유지하기 위한 국가정원 조성으로 새로운 일자리와 지역관광 활성화를 도모하고, 황룡강 노란꽃잔치, 장성잔디 등의 인프라를 바탕으로 정원문화 조성 및 정원 산업 육성

❑ 사업개요

○ 사업목표

- 지방정원 등록, 국가정원 지정, 오색건강식당 10개, 건강인증식당 10개
- 색채치유센터, 색채치유사 20명 육성

○ 사업위치 : 장성군 장성읍 기산리 일원 황룡강 일대

○ 사업면적 : 226,719㎡(하천포함 340,991㎡)

○ 사업기간 : 2022년~2028년

○ 총사업비 : 33,800백만원(국비50%+도비30%+군비20%)

○ 주요내용 : 지방정원 등록을 거쳐 국가정원 '황룡국가정원' 지정·육성

- 오색정원 관광객 유치를 위한 꽃식품 중심의 컬러푸드 개발
- 상류 조형물 103기와 황룡강 꽃길 연계 강화 등 색채 중심의 관광콘텐츠 발굴

❑ 주요내용

(a) 황룡국가정원 조성

○ 추진전략 : 지방정원 등록 후 국가정원 지정 신청

○ 정원컨셉 : 황룡정원, 푸른물빛정원, 홍담정원, 청백리정원, 검은숲정원, 주민참여정원

- (황룡정원(Yellow)) 황룡강의 물결 형상화
- (푸른물빛정원(Blue)) 연꽃수종, 수초류 식재로 수면에 비치는 자연적 풍경을 습지정원과 물빛정원으로 연출

- (청백리정원(White)) 장성의 문신 박수량 백비(白碑)를 상징하는 전통테마 정원으로 흰들꽃정원과 선비정원으로 연출
- (검은숲정원(Black)) 검은빛 이색수종 식재로 인공소재와 어우러지는 정원
- (홍담정원(Red)) 백양사 단풍수종 및 붉은꽃 화목류가 함께하는 낭만공간으로 사계절가든과 단풍치유원으로 연출

❍ 추진일정

- 2022년 : 지방정원 조성 완료
- 2025년 : 국가정원 지정 정비
- 2026년 : 지방정원 운영 및 품질·운영관리 평가
- 2027년 : 국가정원 지정 신청 및 국가정원 지정

❍ 추진전략 : 2022년 이후 3년간 평가 후 국가정원 승격심사 철저대비

- (운영관리) 시설관리 및 지원, 서비스 및 방문객 관리, 수익증대 방안
- (프로그램) 황룡강 축제 연계 4계절 교육·체험 프로그램 운영(계절편차 극복 중요)
- (조직구성) 시설·행정 부분으로 나누어 체계적 조직관리, 정원관리 전담

(b) 오색 특화 건강음식 개발

❍ 정원 테마 활용 오색건강식 개발과 식당가 조성

- 식당가를 조성하고 건강식당 인증자격 부여
  - 한의학 융합 체질별 질환별 맞춤 오색건강식당 10개, 그늘막 주변상권 건강인증식당 10개
- 황룡강 방문객들이 많은 시기에 식당가 중심으로 건강음식축제 실시
  - 오색건강식을 방문객들이 체험하고 구매하는 이벤트 개최
- 맞춤형 색채치유 프로그램에 따른 한방오색건강식당 체험
  - 컬러푸드와 한의학 융합형 오링테스트 등 건강진단 서비스 제공
  - 황룡강 지역별 차별화된 콘텐츠 개발로 다양한 볼거리, 체험거리 등 마련

❍ 주류·치유음식 등 장성군 특화음식 개발 및 보급

- 화훼종자사업 등 군특화사업 홍보목적의 식용꽃 활용 술·안주 등 주류음식 개발
  - 황룡에일, 장성맥주 등 치유효능이 있는 주류 개발
  - 아열대식물 및 식용꽃 등을 활용해 색채별 치유음식 개발
- 아열대작물 생산농가가 직접 농산물을 판매할 수 있는 판매부스에 색채디자인 적용

(c) 색채치유 프로그램 운영

❍ 민관협업 색채치유센터조성 및 색채치유사 육성

- 색채로 몸과 마음을 치유하는 색채테라피 활용 마을 색채치유사 20명 육성
  - 마을별 색채치유사에 의한 색채치유정원 조성
- 오색 꽃을 활용한 치유를 테마로 한 색채치유센터 조성

○ 노란색 중심 황룡강에 무지개 꽃길 디자인

- 사업목적 : 황룡강과 색채·컬러를 연계한 관광인프라 및 프로그램 개발
- 주요내용 : 노란색을 중심으로 7가지 무지개색 치유꽃길 조성
  - 보라색 : 뇌하수체 자극 우울증 치료에 도움
  - 파란색 : 감정 완화와 이성적 사고 증진
  - 빨간색 : 우울하고 무기력한 신체에 원기 부여
  - 주황색 : 웃음이나 긍정적 반응 유도
  - 노란색 : 결정장애나 의욕 저하를 겪는 상황에 도움
  - 초록색 : 체내에 축적된 유해 물질 제거 등 교감 신경계에 도움
  - 분홍색 : 포근한 기운으로 만성피로 해소, 혼란스러운 감정 정화에 도움
  - 하얀색 : 화를 다스리고 안정감을 주며 새로운 출발 의욕 형성에 도움
- 추진전략 : 색채치유·디자인 전문단체와 기본협약 체결과 학술연구용역사업

○ 그라데이션 활용한 색채마케팅 시도

- 노란색에 다양한 그라데이션을 적용해 색채변화, 색상 다각화로 볼거리 제공
- 드론 영상·미디어아트 설치
- 오색정원 전경의 공간 및 색감 체험기회 제공
  - 전광판 설치하여 드론으로 실시간 파노라마 중계, 황룡강과 노란색을 테마로 한 미디어아트 설치

○ 상류조형물 103기와 황룡강 꽃길 연계 강화

- 장성호 상류조형물 103기 중 일부분을 황룡강 꽃길로 이전 설치
  - 관광객과 지역주민이 감상하고 상류조형물까지 이르도록 함으로써 체류 시간 증대 도모
- 장성호 수몰 역사 스토리텔링 보급
  - 황룡강 중심부에 수몰마을 관련 조각상 등 설치, 황룡강 수위가 낮을 때 드러나도록 조성
  - 야간경관 조성 조형물이 드러나도록 조명 설치

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	33,800	2,700	10,800	20,300
▪ 황룡국가정원 조성	32,000	2,000	10,000	20,000
▪ 오색 특화 건강음식 개발	1,000	500	500	
▪ 색채치유 프로그램 운영	800	200	300	300

❑ 재원대책

○ 산림청, 정원조성관리(부록 72~73쪽)

- 국가·지방정원 등 정원인프라 활용을 통하여 국민의 삶의 질을 개선 목적
- 정원 실습보육공간 조성관리, 도시숲·정원관리인 운영, 국가정원 운영관리 등 지원

❑ 기대효과

○ 황룡강 일대 꽃길 조성으로 지방정원으로 등록하고 이후 국가정원으로 지정받음으로써 체류형 관광 활성화 및 황룡강 생태보전 도모

[그림 91] 황룡강 노란꽃 축제(좌), 노란꽃창포 단지(우)

(라) 함동저수지 수상스키장 조성

❑ 추진배경

○ 장성군 서부권역(삼서·삼계면)에 있는 상무대 상주 인원 오천여 명을 대상으로 관광시설을 조성하여 주민 관광소득 증대 필요

- 상무대 거주 인원의 절반은 상시·비상시적으로 광주·함평 등 인근 지역으로 이탈하는 경우가 많아 상무평화공원과 함동저수지를 활용한 관광콘텐츠 확충 중요

○ 삼서면 함동저수지에 최근 동호인이 늘어나고 있으며 물 위에서 동력을 사용하지 않아 친환경적인 케이블 수상스키(Cable Water Ski)를 테마로 한 수상관광지 조성

- 케이블 수상스키 : 모터보트가 아닌 4~6개의 기둥과 도르래에 케이블을 연결하여 견인하는 수상 레포츠로 여러 명이 동시에 이용할 수 있고 경제적으로 즐길 수 있는 수상레저(독일의 릭슨 테이블웨이사는 케이블 수상스키 시스템을 세계 최초로 개발하여 지난 52년 동안 5대륙 40여 개국에 220곳이 넘는 수상스키장 조성)

○ 오래 머물다 가는 체류형 관광 육성을 위해 함동저수지를 활용해 최근 동호인이 늘어나고 있는 케이블 수상스키장 및 숙박단지와 아울렛 등 편의시설 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 함동저수지 케이블수상스키장 1식(60,000㎡), 함동저수지 관광 편의시설

○ 사업위치 : 삼서면 함동저수지

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 18,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 친환경적인 케이블 수상스키 리조트 조성

- 함동저수지에 독일식 케이블 수상스키 시설 설치
- 군인, 면회 가족, 지역주민, 관광객 모두 활용하는 상무아울렛 유치
- 함동저수지 인근 유휴공간을 활용한 이동식 숙박단지 운영

❑ 주요내용

(a) 함동저수지 수상스키장 조성

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 사업위치 : 다양한 물놀이시설을 보유하고 있는 함동저수지

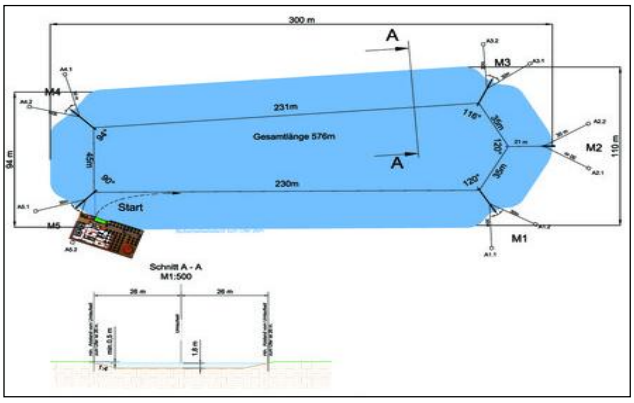
○ 추진주체 : 수상스키 동호회, 레저시설 투자업체, 장성군

○ 주요시설 : 케이블, 장비보관실, 도약대, 화장실, 편의시설 등

- 체류형 관광 육성을 위해 최근 동호인이 늘어나고 있는 케이블 수상스키장 조성
- 투 스키, 원 스키, 웨이크보드, 니보드 등 일반적 수상스키 종목 체험 공간 제공
  - 국내외 동호인대회, 관광객 체험, 국내외 국제경기대회 유치
- 케이블 수상스키학교 운영을 통한 수상스키 교육 및 안전교육

○ 시설특징 : 보트 없이 전기모터를 동력으로 사용하는 케이블 설치

- 메인시스템인 케이블 리프트를 통해 자동 운행
- 케이블이 회전하면 10~12개의 견인줄과 연결된 이용자부터 출발



[그림 92] 케이블 수상스키 사례

(b) 함동저수지 관광편의시설 확충

○ 상무아울렛 조성 지원

- 군인, 면회가족, 지역주민 모두가 활용할 수 있는 쇼핑몰 개념 아울렛 유치
  - 군생활에 필요한 물품 외 다양한 편의시설 유치로 관광객 유치 기여
- 영화관, 전문식당 등 유치로 지역내 경제순환 확대

○ 이동식 숙박단지 조성

- 상무평화공원와 함동저수지 인근 유휴공간을 활용한 이동식 숙박시설 설치
  - 군사지역의 특성을 활용, 유사시 활용이 가능한 컨테이너 호텔 조성 차별화

[그림 93] 전 세계 최고의 컨테이너 호텔(예시)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	18,000	2,500	15,500	
▪ 함동저수지 수상스키장 조성	3,000	500	2,500	
▪ 함동저수지 관광편의시설 확충	15,000	2,000	13,000	

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 계획공모형 지역관광개발(부록 39쪽)

- 지역의 낙후·유휴 관광자원 활성화를 위해 관광자원 개선 및 지역 관광개발 역량 강화
- 지역별 관광콘텐츠 개발, 지역별 기본계획에 따른 설계비 등 지원

❑ 기대효과

○ 대규모 경제수요처인 상무대 인근 삼서·삼계면 일대 수상레저 관광지를 구축하여, 서부권역 지역주민들의 경제 활성화 효과 기대

- 저수지가 단순 농업용수 공급시설에서 수상스포츠 체험장으로 변모하는 추세에 맞춰 사계절 운영 가능한 관광자원 확충 차원의 새로운 관광거점 조성

2) 역사자원 활용 교육관광 개발

(가) 역사문화관광 콘텐츠 확충

❑ 추진배경

○ 국립박물관·미술관의 지방관 설치 의무화를 골자로 하는 '박물관 및 미술관 진흥법 일부개정법률안'이 제출되어 국립민속박물관 분원 설치를 위한 법적 근거 마련 예정

○ 장성군은 홍길동 테마공원, 필암서원 등 풍부한 역사문화자원이 있으나 이를 연결하는 스토리텔링과 연계 관광상품이 부족, '관광장성' 도약을 위해서는 역사문화 자원의 관광콘텐츠화를 지속해서 추진해야 할 필요성이 있음.

- 장성군은 2021년 전남형 지역성장 전략산업 공모에 '선비문화 세계화사업'이 선정되어 3년간 도·군비 100억원을 확보한 바 있음.

○ 하서 김인후(필암서원), 지지당 송흠(청백리), 김익중(의병장) 등 역사적 인물과 유적, 일화 등 지역문화자원을 통사(通史)화하고 스토리를 강화하여 장성군의 역사관광 육성

- 역사성, 장소성을 기반으로 하는 스토리텔링을 개발하고 전통문화 콘텐츠를 확충해 장성군을 광주의 위성도시가 아닌 독자적 역사문화 정체성이 있는 문화도시로 도약

○ 장성의 다양한 인물과 역사성을 홍보할 수 있는 문화콘텐츠를 개발하고, 국립민속박물관 분원 유치와 남도식 한옥 게스트하우스 조성을 통해 역사문화관광 중심도시 도약

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 스토리텔링협의회 운영, 역사문화자원 스토리텔링 20개 이상 개발, 역사문화관광콘텐츠 20건 이상 육성

○ 사업위치 : 홍길동 테마파크, 필암서원 등 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 50,000백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 주요내용

- 스토리텔링을 총괄하는 민관협의체 구성 운영
  - 관내 문화예술단체, 언론사 등 민관 공동협의체 구성
  - 관내 인적 역량 결집으로 역사문화관광 스토리 발굴 및 기획
- 장성군의 별칭(문불여장성)과 역사적 인물·장소 등을 활용한 스토리텔링 개발
  - 성리학자(김인후), 청백리(송흠), 의병장(김익중) 등 분야별 스토리텔링 개발
  - 스토리텔링을 뒷받침할 수 있는 문화콘텐츠 기획 발굴

- 역사문화 콘텐츠 군민공모전 개최
- 읽기 쉬운 장성군 위인전 발행·보급

- 홍길동 테마파크 내 국립민속박물관 장성분원 유치
  - 필암서원과 축령산을 잇는 길목인 홍길동테마파크에 박물관 건립
  - 장성군 역사문화 관련 주요지점에 한옥게스트하우스 조성
  - 야생차밭을 운영하는 백양사 일대에 차문화박물관 설치
- 장성군 지역사 교육 지침과 기준이 될 장성 역사서 발간
  - 민관협의채널 구축, 이야기자원 발굴과 장성 스토리 집필
  - 장성 대표 스토리의 다큐멘터리 영상물·스토리텔링 맵 제작 공모전 개최
  - 영상물, 유튜브 등 미디어를 활용한 '장성이야기' 홍보

❑ 주요내용

(a) 장성스토리텔링협의회 운영

○ 추진목적 : 스토리텔링을 총괄하는 민관협의체를 구성하여, 역사·인물 스토리 발굴 및 스토리텔링 개발과 문화콘텐츠 기획 사업 총괄

○ 조직구성 : 관내 문화예술단체, 언론사 등 민관 공동 구성

- 민간단체가 주도하는 주민참여 통해 창의적인 조직 운영
- 장성군도 참여하여 민관협력체계 구축하며 행정적 추진력 확보

○ 사업내용 : 관내 인적 역량 결집으로 스토리 발굴 및 기획

- 스토리·콘텐츠 발굴, 기획, 집필 사업
- 전략적 스토리텔링 개발 및 연구 사업
- 공연물 및 창작품의 문화상품화
- 전시·축제·교육 및 인재양성 사업
- 마을별, 인물별 스토리 발굴 및 스토리텔링북 발간
- 스토리 발굴 주민 공모전 개최를 통한 주민참여 확대

○ 추진전략

- 관내 역사·인물 스토리텔링 위한 토론회
- 토론회 통해 공감대 형성하여 장성스토리텔링포럼 운영
- 역사·인물 스토리텔링 군민공모전 등의 사업 통해 주민 관심 제고
- 스토리텔링 역량 강화와 함께 스토리텔링협의회 설립
- 스토리텔링 통한 수익사업발굴 통해 자생력 확보

(b) 역사·인물 스토리텔링 개발

○ 추진목적 : 장성의 문화관광 범위를 휴양치유와 연계한 문화역사 교육관광으로 확장하여 문화치유도시로 발돋움하기 위한 다양한 역사문화 콘텐츠 개발

○ 추진방향 : 성리학자(김인후), 청백리(송흠), 의병장(김익중) 등 분야별로 역사적 위인의 일생과 일화를 장성위인으로 스토리텔링

○ 사업내용 : 성리학자, 청백리, 의병 등 3대 분야 스토리텔링 개발 및 콘텐츠화

- 원소스 멀티유즈(one source multi use)방식으로 부가가치 창출
  - 영화, 게임, 음반, 애니메이션, 캐릭터상품, 장난감, 출판 등
- 역사문화 콘텐츠 군민공모전 개최
  - 장르 : 웹툰, 영화시나리오, 동영상, 다큐소설 등
  - 분야 : 성리학자, 청백리, 의병 등 3대 분야
  - 심사 : 군민이 참여하는 3단계 심사로 객관성 확보(군민 심사위원(1차심사), 전문작가(2차심사), 최종협의(3차심사) 후 선발)
- 읽기 쉬운 장성군 위인전 발행·홍보
  - 세종도서 교양부문 응모, 선정 시 전국 공공도서관 보급
  - 뮤지컬·연극·만화·동영상 등으로 연재
  - 향후 조성될 선비공원 및 선비문화박물관에 전시 홍보

(c) 국립민속박물관 장성분원 유치

○ 추진배경 : 우리나라 대표 문화시설인 경복궁 국립민속박물관은 매년 약 2백만 명이 방문하며 포화상태에 이르렀고, 경복궁 정비계획에 따라 문화 향유의 기회균등 차원에서 호남권·영남권 국립 민속문화 중심기능의 센터 건립 필요성 부각

○ 추진목적 : 지역 균형발전과 문화 향유 기회균등을 통한 낙후지역 활성화 및 홍길동 테마파크 활성화를 통한 장성 문화관광산업 육성기반 구축

○ 사업위치 : 홍길동테마파크 13,000㎡

○ 사업면적 : 13,000㎡

○ 사업내용

- 필암서원과 축령산을 잇는 길목인 홍길동테마파크에 박물관 건립
  - 체류형 관광객 유치 및 장성군 문화관광객 유입 확대
- 테마파크 인근 한옥 게스트하우스 리모델링
  - 장성군 역사문화 관련 주요지점에 한옥게스트하우스 조성
  - 역사적 고증으로 남도식 고택을 모방한 한옥게스트하우스 설계

• 지역에 따라 초가집, 기와집 등 차별화하여 다양성을 유지한 전통마을 지정

- 야생차밭을 운영하는 백양사 일대에 차문화박물관 설치

• 전통차, 식용꽃차 등 다양성을 확보하고 관련 상품 판매로 부가수익 창출

• 차문화 전수관 운영을 통한 관광객 유치 기대

(d) 전통계승을 위한 장성역사서 발간

- 민관협의 채널 구축, 이야기자원 발굴과 장성 스토리 집필

• 장성 지역의 자연과 인문자원을 그림, 시, 동화, 팩션 등으로 스토리화

• 장성 대표 스토리의 다큐멘터리 영상물·스토리텔링 맵 제작 공모전 개최

○ 군의 역사관점 정립으로 역사교육의 지침·기준이 될 장성의 역사서 발간

- 장성교육지원청의 장성 선비정신 계승교육과 연계

- 역사서에 따른 자료개발과 역사체험 프로그램 운영

- 영상물, 유튜브 등 미디어를 활용한 '장성이야기' 홍보

[그림 94] 1958년에 촬영된 장성역 모습

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	50,000	2,500	32,500	15,000
▪ 장성스토리텔링협의회 운영	5,000	500	2,500	2,000
▪ 역사·인물 스토리텔링 개발	10,000	1,000	6,000	3,000
▪ 국립민속박물관 장성분원 유치	30,000		20,000	10,000
▪ 전통계승을 위한 장성역사서 발간	5,000	1,000	4,000	

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 국학진흥정책기반조성(부록 40쪽)

- 국학자료 스토리텔링 원천소재 확보, 한민족 문화정보 간 연계방안 및 통합서비스 구축
- 국학자료 DB구축 및 콘텐츠 개발, 전통문화 활용 및 보급 등 지원

❑ 기대효과

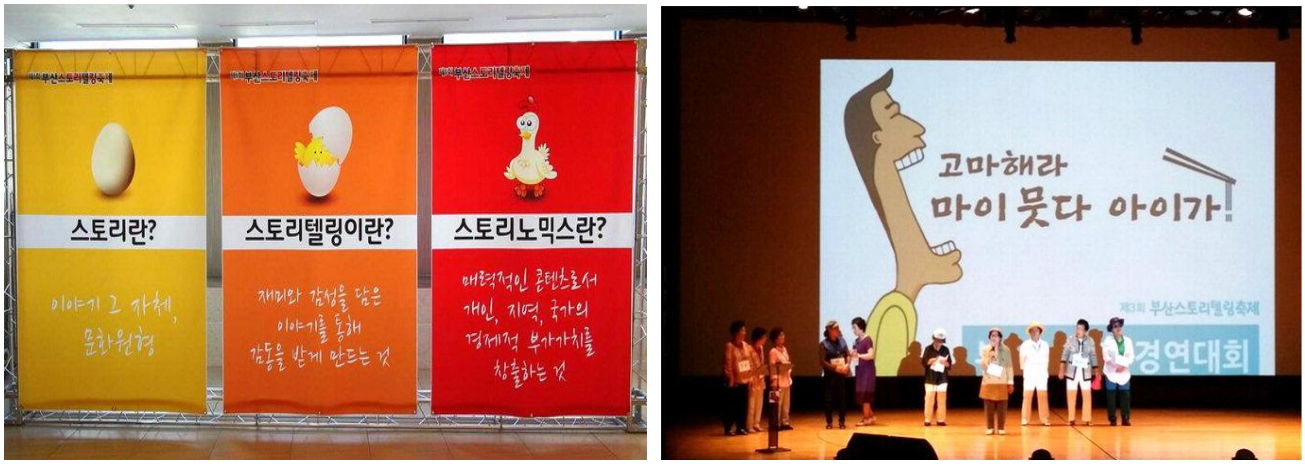
○ 선비문화 세계화 육성사업과 연계한 역사·인물 스토리텔링 콘텐츠 개발로 선비문화 확장 및 장성군의 역사성 홍보 확대

○ 국립민속박물관 분원 유치를 통해 역사문화 활용 테마여행지로 발돋움하고 한옥 테마 게스트하우스 리모델링을 통한 주민 민박 소득향상 기대

❑ 사례연구

○ 부산 이야기공작소

- 부산스토리텔링협의회는 부산의 다양한 '스토리원형(이야기자원)'을 발굴, 창조적으로 가공해 콘텐츠화하기 위해 2012년 4월 부산 국제신문 주도로 창립된 네트워크
- 자발적으로 조직된 민간기구로, 지역대학교 산하 관련 연구소, 예술단체 등 민간단체 외에 부산시와 자치구의 문화콘텐츠 관련기관 및 문화원까지 55여 개 단체 참여
- 관학협력 통해 이야기자원 발굴, 스토리 집필과 부산 이야기자원 콘텐츠화 추진
  - '이야기공작소'를 통해 부산 남구, 영도구, 동구, 오륙대·이기대, 유엔공원 등 부산 지역의 자연과 인문자원을 그림, 시, 동화, 팩션 등으로 스토리화
  - 부산내 지자체들은 대표스토리와 지역 이미지 획득
  - 지자체 대표 스토리는 다큐멘터리 영상물·스토리텔링 맵 등 2·3차 생산물로 재가공



[그림 95] 부산스토리텔링 축제 현장사진

(나) 세계문화유산 선비문화 보급

❑ 추진배경

○ 기호학파 문인의 터전으로 유네스코 문화유산 등재된 필암서원을 필두로 다수의 역사문화자원을 보유한 장점을 살려 역사 인물을 적극적으로 활용한 문화마케팅 전략 필요

- 필암서원은 2019년 주요 관광지점 입장객 통계에서 10,867명이 방문한 것으로 기록되어 있어 선비문화 체험장소로 업그레이드하는 전략 필요

○ 장성군은 2021년 전남형 지역성장전략사업 공모에 '유네스코 세계문화유산 필암서원 선비문화 세계화 육성사업'이 선정(도비50억, 군비50억)되어 장성의 선비정신과 필암서원의 가치를 세계로 알리는 발판 마련

○ '선비문화세계화사업'을 계기로 하서 김인후(필암서원), 지지당 송흠(청백리), 김익중(의병장) 등 역사 인물을 활용한 유교 선비문화와 세계문화 유산도시 홍보마케팅 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 한옥숙박시설 일자리 100명, 선비문화관광객 연간 10만 명

○ 사업위치 : 장성군 전역, 필암서원9

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 18,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 유네스코 세계문화유산으로 등재된 필암서원 인근에 유네스코 선비마을 조성
- 역사성, 장소성, 문화재를 활용한 유네스코 선비마을 스토리텔링 개발
- 역사와 문화가 있는 통사의 도시 장성 홍보를 통한 선비문화 보급 확대 기반 조성

❑ 주요내용

(a) 유네스코 선비마을 조성

○ 사업위치 : 필암서원 및 서원 반경 500m 외부지역

○ 사업내용

- 한옥숙박시설 등 선비마을 관광인프라 확충
  - 비시즌까지도 관광객이 찾는 사계절 선비마을 체험관광지 조성
  - 게스트하우스, 기념품 판매장, 현지생산물 직판매장 등 편의시설 확충
  - 전국 각지 전통예술인·인간문화재 대상 홍보 강화

• 김익중 관련 장성의병 순례길 관광자원화 연계

- 필암 전통 선비문화 풍류공연장 조성

• 필암서원 내 정자 및 연못 활용, 전통문화 관련 문화예술 공연장 조성
• 시조 낭송대회, 국악연주회, 시 쓰기 대회, 판소리공연 등 정기 이벤트 개최
• 전문 연주자·연주단체 초청, 군민 대상 전통음악회 운영

(b) 유네스코 서원 관광상품 운영

○ 유네스코 9대 등재서원 관광상품 공동 개발

- 전라남도 서원 간 협력기구 운영

• 참가대상 : 옥천서원(순천), 미천서원(나주), 도원서원(화순) 등

- 기본계획 및 권역별 서원관광개발계획 수립

• 유네스코 등재서원 선비문화체험 공동상품 개발

- 지자체 간 서원프로그램 체험활동 인적교류 확대

• 협약서원 간 프로그램 참여 시 할인혜택 기념품 제공

○ 서원스테이 프로그램 개발·운영

- 팔암서원 정비를 통해 서원 본래의 기능인 강학과 제례기능 체험

- 유교문화관련 명사초청 강학을 통한 서원 기능의 대중화 도모

[그림 96] 필암서원 확연루

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	18,000	10,000	8,000	
▪ 유네스코 선비마을 조성	10,000	6,000	4,000	
▪ 유네스코 서원관광 상품 운영	8,000	4,000	4,000	

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 전통문화체험지원(부록 41~44쪽)

- 유교문화시설을 활용한 체험프로그램 확대 및 관광상품화 지원
- 전통문화 체험시설 및 템플스테이 지원, 전통문화 활용 활성화 사업발굴 및 지원

❑ 기대효과

○ 유네스코 세계문화유산으로 등재된 필암서원 인근에 유네스코 선비마을을 조성하고 9개 유네스코 등재 서원과 협력하여 선비마을 문화체험 공동상품을 운용하여 역사와 문화가 있는 선비마을 마케팅을 활성화하고 지역주민 소득증대 기여

○ 선비마을 및 풍류공연장 조성으로 필암서원-황룡시장-축령산을 연계하는 선비문화 세계화사업 활성화를 통한 관광객 유치 기대

[그림 97] 선비문화 체험 프로그램

(다) 청백리 산책길 조성

❑ 추진배경

○ 주요관광지점 입장객 통계에 의하면 필암서원 방문객은 2016년 6,651명에서 2019년 10,867명으로 증가했으나, 담양군 소쇄원(2019년, 17만명) 대비 방문객은 저조한 편

○ 하지만 필암서원 방문객은 2019년 장성군 전체 방문객 171만 명의 0.63%에 불과해 세계문화유산을 활용한 마케팅 전략 차원에서 청백리 산책길 운영

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 필암서원→홍길동테마파크→축령산을 잇는 건강산책길 조성

○ 사업위치 : 황룡면 일대

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 1,000백만 원

❑ 주요내용

(a) 청백리 산책길 조성

○ 1코스 : 청산(靑山) : 총거리 약 2.51㎞, 도보 약 40분 소요

- 성리학의 상징인 수은행나무로 조성된 필암서원→홍길동테마파크 구간
- 무장애길 산책길을 조성하여 이동편의 제공

○ 2코스 : 녹수(綠水) : 총거리 약 2.78㎞, 도보 약 40분 소요

- 단풍나무 또는 황매화로 조성된 홍길동테마파크→추암제 구간
- 숲과 논밭의 조화를 활용한 황토길 조성

○ 3코스 : 호연지기(浩然之氣) : 총거리 약 3.81㎞, 도보 약 45분 소요

- 편백나무로 조성된 추암제→국립장성 치유의 숲 구간
- 삼림욕과 함께 호연지기를 느낄 수 있도록 명상시설 조성

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,000		1,000	
▪ 청백리 산책길 조성	1,000		1,000	

❑ 기대효과

○ 세계문화유산인 필암서원의 콘텐츠를 활용한 산책길 조성으로 선비문화 관광 확대

(라) 입암산성 유적지 정비

❑ 추진배경

○ 사적 384호인 입암산성(笠巖山城)은 '고려사'와 '고려사절요'의 내용을 통해 고려시대 이전부터 존재가 입증된 사적이며 물을 막아 충분한 양의 물을 준비해 오랜 시간 성을 지킬 수 있도록 한 조선 후기 방어시설 중 대표적인 유적으로 높은 평가를 받음.

○ 가을과 겨울의 관광명소 중 하나인 입암산성의 복원과 등산로 정비를 통해 몽고전쟁 테마의 역사관광자원화를 추진하여 장성군의 새로운 역사문화자원 확보

- '고려사'와 '고려사절요'에 1256년(고종 43) 송군비 장군이 몽고군과 전투에서 승리한 기록이 있으며 조선 태종 9년(1409)에 성을 고쳐 쌓았고, 훗날 이귀와 이귀형이 성의 폭을 넓히고 낮은 곳을 높였는데, 현재 남문과 북문은 옛 모습 그대로 보존

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 입암산성 복원, 몽고항쟁 스토리텔링 개발

○ 사업위치 : 입암산성 일대

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 5,000백만원

○ 주요내용 : 입암산성의 성곽·남문지·북문지 복원, 외세저항 스토리텔링 개발

❑ 주요내용

(a) 입암산성 유적지 정비

○ 입암산성 내부 시굴 및 성벽 및 내부시설 발굴조사

- 노령산맥에 이어져 전라북도 정읍과 경계를 이루고 있는 입암산성은 전라도를 방어하는데 중요한 곳으로 높이 626m인 입암산의 계곡 능선을 따라 만든 포곡식 산성으로 현재 약 3.2㎞ 정도의 성곽일부와 남문지, 북문지가 남아 있음.
  - 남문지는 산성의 남쪽 끝부분에 해당하는 망덕봉과 갓바위부터 남동쪽으로 형성된 능선이 만나는 해발 455m의 계곡부분에 있고 동쪽은 보수복원된 성벽이 있음
  - 남문지 남동쪽 아래에 치가 복원되어 있고 북쪽 성벽에도 치로 추정되는 곳이 있고 수구는 남문지 남동쪽 아래에 1개 복원
- 지휘소로 망덕봉 장대지, 동장대지, 북장대지, 입암 망대지, 서장대지, 남장대지 등 6개소가 확인되었고 암문지는 동쪽과 북쪽, 서쪽에서 각각 1개소씩 총 3개 발견

○ 임암산성의 대몽항쟁 및 성곽적 의미 스토리텔링 발굴

- "고려 때 송군비가 입암산성을 지키고 있었는데, 격렬한 전투로 젊은 장정 대부분이

적에게 투항하고, 노인과 어린이만 성안에 남아 있는 위급한 상황이 되자 거짓으로 야위고 왜소한 사람을 성 밖에 내보냈다. 이를 본 몽고군이 군사를 끌고 성을 공격하려 하자, 군비가 정예 군사로 몽고군을 기습해 승리를 거두었다"는 이야기를 활용

- 1593년(선조 26) 전라 감사 이정암은 "도내의 산성을 살펴보니 남원의 교룡 산성, 담양의 금성 산성, 순천의 건달산성, 강진의 수인산성, 정읍의 입암산성이 모두 천험(天險)인데 이중 입암산성이 제일"이라 언급

○ 입암산성 일대 유적지 복원을 통한 역사문화자원 보존

- 『입암산성진지』 공해조에 나오는 진헌, 거안관, 안국사, 군량고 7동, 군기고 5동, 소금창고, 장고(醬庫), 연못 6개 등을 단계적으로 복원
- 유실된 구간 및 잡목으로 인한 유해로부터 답사객의 안전한 보행로 확보
- 안내소·화장실 설치, 탐방로·소로 정비 등 관광객의 관람을 위한 시설 확충
- 파사성 성벽 복원 및 사적지 일대 정비
  - 성벽복원, 배수로 정비, 문지 및 포루 정비, 성내 시설물지 정비

❑ 예산계획

단위(백만원)

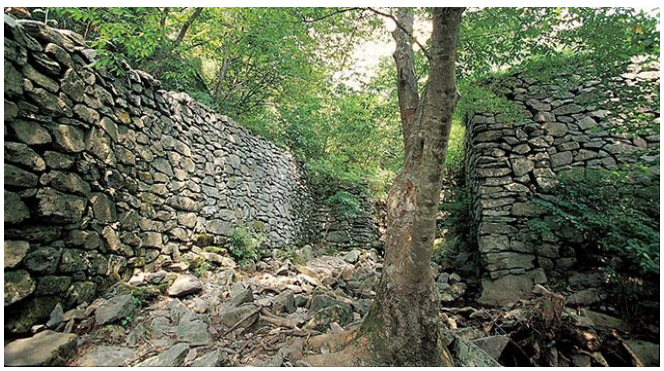
구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	5,000		5,000	
▪ 입암산성 유적지 정비	5,000		5,000	

❑ 재원대책

○ 문화재청, 문화재보존관리정책강화(주민공감정책사업)(부록 55쪽)

❑ 기대효과

○ 국가사적의 가치에 맞는 현상보존 및 성곽의 지속적인 보수·복원공사를 통해 입암산성의 역사성을 회복하고 새로운 문화역사자원을 통한 미래세대의 역사교육 강화



[그림 98] 입암산성

(마) 고려시멘트부지 관광자원화

❑ 추진배경

○ 2029년 폐쇄 예정인 고려 시멘트제조(주) 장성공장의 터 32만㎡에 대한 부지개발 구상이 본격화함에 따라 다양한 활용방안 마련 필요

- 고려 시멘트제조(주) 장성공장의 시설을 등록문화재로 지정하고, 복합문화시설과 공원이 연계된 가치공유 (예술인)공동체 주택 등 개발

○ 등록문화재로 지정으로 정부가 지원하는 예산을 확보하는 한편, 관광자원으로 활용해 역사문화관광사업을 고도화할 수 있는 이점을 최대한 활용하는 방향설정 필요

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 등록문화재 지정 1건, 근대도시 야외박물관 1식, 문화예술주거단지 1동

○ 사업위치 : 장성읍 고려시멘트 부지

○ 사업규모 : 320,000㎡

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 36,900백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 고려시멘트의 등록문화재 지정으로 근대문화자원의 보존기반 마련
- 고려시멘트 부지 전체를 야외 근대도시 갤러리로 조성
- 문화예술인 등 가치공유 가능한 사람들의 공동주택 검토

❑ 주요내용

(a) 고려시멘트 등록문화재 지정

○ 장성군민의 애환이 담긴 고려시멘트 부지를 근대유산으로 지정

- 최근 근현대 문화유산에 대한 인식 변화로 각 시도의 특색에 맞는 등록문화재를 도시재생의 원천자원으로 활용하는 분위기 형성
- 장성군의 근현대사를 확인할 수 있는 고려시멘트 부지를 주택단지화하는 것보다 등록문화재로 지정하자는 여론이 많은 편

○ 역사문화 재생을 통한 랜드마크 및 관광자원 활용

- 지방분권 시대를 맞아 문화재를 보존하고 향유하는 주체로서 지자체의 책무 강화
- 단순 개발보다는 향후 역사적 가치가 인정될만한 문화재의 발굴 및 지정 필요

(b) 야외 근대도시갤러리 조성

○ (제1안) 고려시멘트 부지 전체를 야외 갤러리로 조성

- 실내 공간 전시가 아닌 야외전시를 통한 새로운 문화콘텐츠 향유기회 확대
  - 문화예술인·주민참여 작품 공모전 개최를 통한 작품 설치
- 사일로(시멘트 저장고) 등 각종 시설을 주민공간, 전시관, 박물관, 전망대로 조성
  - 폐시설을 리모델링하여 고려시멘트 노동자가 직접 카페와 식당을 운영하도록 지원
- 리모델링된 시설의 방문객을 고려시멘트 노동자가 직접 안내하도록 전문교육

(c) 문화예술 공동체 주택 조성

○ (제2안) 문화예술인 등 가치공유 가능한 사람들의 공동주택 조성

- 에너지제로 친환경설비 지원
  - 제로에너지등급(ZEB) 2급(에너지자립률 80 이상~100% 미만) 이상
  - 친환경 신재생에너지 및 고효율 단열재 활용
  - 건축 연면적과 동일면적의 녹색공간 조성
  - 미세먼지 저감을 위한 미세먼지 필터 창작 전열교환기
  - IOT기반 실내공기질 자동관제시스템
  - 외단열 및 열차단 공법, 빗물재활용 시스템
  - 컬러 건물일체형태양광(BIPV) 도입으로 경관개선
  - 신재생에너지 시설의 건물미관 향상 기여 조건
- 스마트 기술 활용 친환경 주거단지 조성
  - 다양한 솔루션을 활용한 에너지효율 향상 주거단지 조성
  - 태양광 모듈 활용 전력 생산시스템 도입
  - 인공지능(AI) 가전관리 서비스 시스템 구축
  - 열에너지 사용, 난방·온수 공급하는 친환경 보일러 도입
  - 에너지저장장치(ESS) 배터리에 남은 전력 저장

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	36,900		25,000	11,900
▪ 고려시멘트 등록문화재 지정	비예산			
▪ 야외 근대도시갤러리 조성	30,000		25,000	5,000
▪ 문화예술 공동체 주택 조성	6,900			6,900

❑ 재원대책

○ 문화재청, 근대및국가민속문화재관리(부록 57쪽)

- 다양한 근현대문화유산의 발굴 확대를 통한 보존 및 활용 가치 확장 목적
- 문화재로 등록된 근대역사문화공간의 근대 건축 자산 외관 복원 등 원형 회복 지원

❑ 기대효과

○ 고려시멘트의 역사적 가치 제고를 위해 등록문화제로 지정하고 대창도시재생지역과 황룡시장 등과 연계한 지역의 특색있는 역사문화관광자원으로 활용

❑ 사례연구

○ 독일 졸페라인(Zollverein)의 폐탄광 재생

- 폐탄광에 '문화'를 접목해 도시재생에 성공하여 유네스코 세계유산 등재

○ 여수의 스카이타워 전망대

- 1980년대 세워진 옛 동양시멘트 여수레미콘공장의 사일로 리모델링 사례

○ 서울과 포항의 공장 리모델링 카페

- 서울 성수동 '대림창고'(금속공장 리모델링), 포항 '프레가데로'(싱크대 공장 활용)

[그림 99] 스페인 폐시멘트공용 주거공간(좌)과 독일 폐철강회사 뒤스부르크환경공원(우) 리노베이션

3) 체류형 힐링관광 활성화

(가) 문화예술 레지던시 운영

❑ 추진배경

○ 2018년 2월 폐교된 약수중학교는 북하면 백양사와 임권택 시네마파크, 장성호 등 장성군의 자연문화자원이 집중된 지점에 있어 활용도가 매우 높은 시설이지만 현재는 지진 옥외대피장소로만 사용

- 체류형 힐링관광육성을 통한 장성군민의 소득향상을 위해서는 약수중학교를 활용한 장기체류 복합문화공간 조성 필요

○ 백양사-임권택시네마파크-장성호 등 장성군의 대표 관광지를 방문하는 관광객의 체류시간 연장을 위해 폐교된 약수중학교를 활용한 문화예술 전용 레지던시 운영

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 문화예술전용 레지던시 1동

○ 사업위치 : 장성군 북하면 약수리 428 약수중학교 부지

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 4,000백만원(국비 680백만원, 지방비 3320백만원)

○ 주요내용 : 폐교를 활용한 문화예술인 전용 레지던시 운영으로 문화도시 장성 강화

❑ 주요내용

(a) 문화예술 레지던시 운영

○ 폐교 등 유휴부지 활용계획 수립 및 부지 매입

- 북하면 약수중학교, 축령산 영화마을 등
- 문화예술 레지던시 조성 투자 희망자 공모

○ 문화예술인 유치를 위한 레지던시 리모델링·위탁운영

- 기존 시설을 창작공간으로 활용할 수 있도록 리모델링
  - 전시·공연공간, 공동작업 스튜디오, 공용주방 등 편의시설 설치
- 협업이 필요한 문화예술인을 전국단위로 모집
  - 장성군 출신 지역예술가 우대
- 예술전문가들의 작업 지원 및 지역주민 대상 워크숍 운영

- 연구주제는 회차에 따라 변경하여 다양한 결과물 축적
- 문화예술인에 의한 지역주민 문화예술 창작기회 제공

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	4,000		1,500	2,500
▪ 문화예술 레지던시 운영	4,000		1,500	2,500

❑ 재원대책

❍ 문화체육관광부, 폐산업시설 등 유휴 공간 문화재생(부록 45쪽)

- 노후 산업단지, 폐 산업시설 등 제 기능을 잃은 유휴공간을 문화예술로 재창조 목적
- 2021년 기준 신규 10개 사업(6,820백만원), 계속 3개 사업(3,870백만원)

❑ 기대효과

❍ 유휴부지 활용을 통해 예술가의 작업공간이나 여행자를 위한 게스트하우스로 운영함으로써 문화예술관광 확대 및 군민 문화예술 창작 기회 제공

❍ 도시 예술인들의 열악한 환경해소로 정착을 유도하고 다양한 계층(분야)의 시너지 유발하여 인구유입과 관광자원화를 통한 지역경제 활성화

[그림 100] 약수중학교 전경

(나) 원격근무 스마트 건강마을 육성

❑ 추진배경

○ WHO 팬데믹 선언으로 세계경제와 일상생활이 중단위기에 직면, '사회적 거리두기' 가 전국적으로 시행되고 있는 상황으로 변화된 상황에 맞는 농촌체험마을 운영 개선

- 정부는 한국판 뉴딜사업으로 중소기업 영상회의 품질 향상·보안기술, 업무관리 SW 개발 지원 등 중소기업의 원격근무를 지원하는 정책추진

○ 산림자원이 풍부하고 자연경관이 우수하며 인근에 대도시가 있어 온라인교육이나 원격근무를 하면서 농촌체험을 할 도시민이 많은 장성군의 장점을 활용, 재택근무·비대면회의·근태관리앱 등 비대면 업무환경이 조성된 스마트 원격근무 체험마을 운영

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 원격근무 스마트 건강마을 6개, 건강마을 방문객 연 10,000명

○ 사업위치 : 홍길동숲마을, 금곡영화민속촌, 대곡산촌생태마을, 모암마을, 별내리마을, 비나리마을 등

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 400백만 원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 초고속 인터넷 보급, 원격근무 건강마을 육성, 농촌체험프로그램 운영

❑ 주요내용

(a) 원격근무 스마트 건강마을 육성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업내용 : 1단계 시범마을 조성, 2단계 6개 마을 확대

- 마을 전체 초고속 인터넷 설치 : 5G 자가망 설치, 망사용료 감축
  - 군민 무료 와이파이 가능한 수준으로 구축, 초고속 통신망 및 무료 와이파이 인프라구축
  - 기존 정보화마을 또는 농촌체험마을 우선 추진
- 장성군 특유의 경관 속에서 IT 업무 가능한 환경조성
  - IT기업 위성사무실 입주 유치, 자적 공간 마련 힘든 소기업과 직장인 공동 이용 사무공간 제공
  - 원거리 직장인과 소기업 대상 IT인프라, 사무공간, 회의실 등 제공
  - 화상회의실, 화상교육, 원격근무, 공동사무실 환경조성
  - 장성토속음식연구소(제안사업) 연계 건강식단 제공
- 농촌체험 프로그램 운영

• 저녁식사 제공을 위한 농촌 체험활동 기회, 프로그램 참여자 대상 관광지 입장료 할인

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	400		400	
▪ 원격근무 스마트 건강마을 육성	400		400	

❑ 재원대책

○ 과학기술정보통신부, 농어촌통신망고도화(부록 6쪽)

- 도서·산간 벽지 등 농어촌에 유선네트워크 구축·고도화

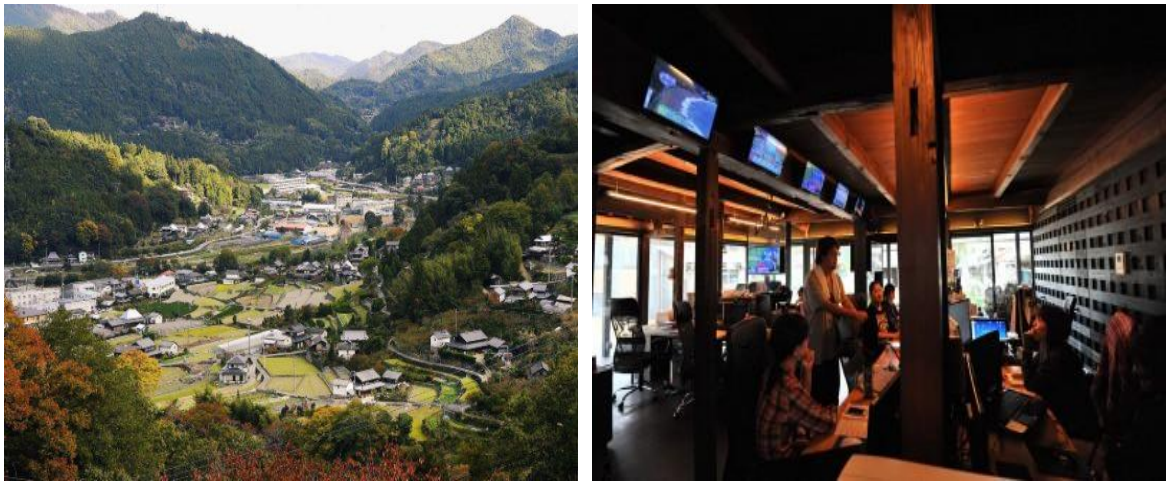
❑ 기대효과

○ 초고속 인터넷이 깔린 마을에서 학생들은 온라인교육, 원격근무자들은 원격근무를 하면서 농촌을 체험하는 농촌체험마을의 체류관광 육성과 안정적인 소득 보장 기대

□ 사례연구

○ 일본 가미야마 마을의 원격근무 IT인력 유치

- 가미야마정(町)은 인구 5400여 명의 작은 시골 마을이나 도쿄의 IT(정보통신기술) 기업들이 앞다퉈 본사 기능을 지방으로 분산시킨 '위성 사무실'을 개설
- 가미야마는 2007년 시골 마을로선 드물게 마을 전체에 초고속 인터넷망을 깔아서 여름에는 계곡에 발을 담근 채 노트북을 펴고 일하는 광경을 심심치 않게 볼 수 있음.
- 인터넷 환경뿐 아니라 가미야마는 마을 부흥사업으로 1999년부터 해외 예술인을 초청해 전시회를 여는 등 마을 전체가 개방적인 분위기
  • 전시회 참가 예술가 한두 명이 가미야마로 이주하자 본격적으로 '이주 유치사업' 진행



[그림 101] 일본 가미야마 마을 예시

(다) 야간관광 명소 개발

❑ 추진배경

○ 야간관광은 그 특성상 체류시간이 더 길어 숙박으로 이어질 수 있으므로 지역경제 활성화를 위해 야간관광을 육성하는 추세

- 한국관광공사는 '야간관광실태조사 및 활성화방안'을 통해 직접지출효과 3조9,000억원, 생산유발효과 약 7조원에 달할 것으로 분석

○ 최근 한국관광공사는 SK텔레콤 T맵이 제공한 야간시간대 목적지 빅데이터 281만 여건을 분석하고 전문가선정위원회 심의를 거쳐 100곳의 야간 관광명소 선정

- 전남에서 야간관광명소 100선에 포함된 곳은 ▲장흥군 정남진 장흥 물축제 ▲여수시 낭만포차, 여수 해상케이블카, 여수밤바다 & 낭만버스킹 ▲신안군 천사대교 ▲보성군 보성차밭빛축제 ▲목포시 갓바위해상보행교, 춤추는 바다분수, 해상케이블카 ▲담양군 플라타너스 별빛·달빛 길 ▲광양시 구봉산전망대 ▲곡성군 곡성섬진강기차마을 ▲강진군 강진, 나이트 드림 등

○ 황룡강 노란꽃잔치나 홍길동테마파크, 필암서원 등 장성군을 대표하는 관광지를 야간관광 명소로 육성하여 체류하는 관광객이 많은 장성 만들기 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 야간경관 명소·축재 10곳 조성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 2,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 장성읍, 황룡면 등 관내 주요 거점별 야간경관 색채 마케팅 도입

❑ 주요내용

(a) 주요관광시설 야간조명 개선

○ 색채계획에 따른 야간경관 조명 개선

- 노란색을 브랜드화한 장성군의 도시이미지 구축을 위한 조명 설치
  - 자연과 사람이 조화를 이룰 수 있도록 가이드라인 선정
  - 색채적용의 근거와 통일성을 위해 도시경관심의위원회 의 심의를 받도록 조례제정
  - 시가지와 산림, 문화재 또는 역사문화관광 등 권역을 분리하여 권역별 경관조성
- 자연친화적 조명 설치
  - 식물을 활용한 조명설치가 아닌 주요시설을 활용하여 자연친화적 느낌 제고

• 장소와 포인트에 따라 그라데이션 적용 등으로 다양성 확보와 인위성 배제

(b) 야간 문화예술 콘텐츠 개발

❍ 야간활동 유도를 위한 문화예술 공연 및 행사 유치

- 야간활동의 안전성 확보를 위한 압전블럭 설치
- 역사·문화자원 야간조명 연출로 야간답사 관광객 유치

[그림 102] 장성군 야경 예시(출처 : 장성투데이)

❍ 주요거점별 야시장 조성

- 장성군의 가장 큰 단점인 먹거리와 체험부족 해소를 위해 거점별 야시장을 조성
- 황룡시장, 사거리시장 등 주요 전통시장의 주말장, 야간장 운영으로 방문객 유치

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,000		1,000	1,000
▪ 주요관광시설 야간조명 개선	1,000		500	500
▪ 야간 문화예술 콘텐츠 개발	1,000		500	500

❑ 재원대책

❍ 문화체육관광부, 계획공모형 지역관광개발(부록 39쪽)

- 지역의 낙후·유휴 관광자원 활성화를 위해 관광자원 개선 및 지역 관광개발 역량강화
- 지역별 관광콘텐츠 개발, 지역별 기본계획에 따른 설계비 등 지원

❑ 기대효과

❍ 코로나로 인해 응축된 여행·관광에 대한 수요 충족을 위해 야간경관 활성화 및 접근성 개선으로 체류형관광객 유치 확대

❍ 야간관광을 통한 지역경제활성화를 위해 야간관광 고유브랜드 개발 및 홍보, 야간관광 안전인증제 도입 등 인프라 조성

(라) 축령산 건강편백호텔 유치

❑ 추진배경

○ 제6차 전남권 관광개발계획에 따르면 장성군은 광주근교권 도·농교류형 휴양·휴식 관광지로서 산림휴양벨트 개발을 권고하고 있음.

○ 2019년 방문 관광객 30만 명을 돌파한 축령산은 편백나무 명소로 알려져 있으나, 숙박시설 및 접근성 저조로 관광명소로 발전하는데 한계 노정

- 최근의 관광 트렌드의 변화를 반영해 축령산에 목재호텔을 비롯한 최대한의 친환경 휴양인프라를 구축하여 산림관광 활성화 도모

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 지하2층, 지상5층 규모의 복합호텔 5동 건립, 일자리 50개 창출

○ 사업위치 : 서삼면, 북일면 일대

○ 사업기간 : 2024년~2030년

○ 총사업비 : 50,000백만원

○ 주요내용 : 편백나무로 지은 편백호텔, 한의원·한방사우나·음식점 등 복합위락시설

❑ 주요내용

(a) 축령산 건강편백호텔 유치

○ 사업기간 : 2022년~2024년

○ 사업규모 : 5개 동(지하2층, 지상5층)

○ 사업내용 : 숙박과 치유를 결합한 차별화된 건강편백호텔 건립

- 호텔에 축령산 약재를 활용한 한방사우나, 건강 음식, 한의원 침술·물리 치료 결합
  - 사우나, 찜질방, 한의원, 물리치료실, 피톤치드실 등 차별화된 건강프로그램 운영
  - 지상에서 떠 있는 목재 건축물 조성
- 연소식 화장실, 절수형 세면대 등 모두 환경에 피해 가지 않는 환경친화적 디자인
  - 수열에너지를 활용한 시설 건립으로 친환경 이미지 구축 및 에너지저감 실현
  - 지상으로부터 떠있는 각 객실 마다 다른 컨셉 인테리어

(b) 한방복합쉼터 조성

○ 사업기간 : 2022년~2024년

○ 사업내용

- 장성의 특화된 약초를 활용한 찜질방·사우나·실외족욕장 등 특화 시설 운영
  - 컬러·향초 찜질방 처방, 건강진료, 한약재 처방 및 침술·물리 치료가 가능한 한의원
  - 향기와 색이 있는 숲 산책로 및 실내스포츠 시설
  - 장성의 특화된 음식 및 오색건강식단을 갖춘 식당 시설
- 편백나무복합호텔에 방문객 유입 증대, 체류 시간을 확장할 수 있는 사업 운영
  - 유흥·오락을 포함해 몸과 마음의 치유까지 체험할 수 있는 시설 유치
  - 약초와 컬러푸드 등 색채치유법, 원예치유법과 향기치유법 활용

[그림 103] 나무호텔 사례

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	50,000		30,000	20,000
▪ 축령산 건강편백호텔 유치	30,000		20,000	10,000
▪ 한방복합쉼터 조성	20,000		10,000	10,000

❑ 재원대책

❍ 문화체육관광부, 웰니스관광육성(부록 46쪽)

- 한국형 웰니스 관광 기반 조성 및 상품화 지원
- 웰니스관광 기반 조성, 상품개발, 홍보지원 등

❑ 기대효과

❍ 편백건강 목조호텔을 통해 관광객 수용 역량을 강화하고 환경훼손은 최소화하는 살림관광 랜드마크 확보로 친환경 휴양지 이미지 구축 및 외부 방문객 유치 확대

❍ 캠핑과 삼림욕을 좋아하는 여행객들에게 드넓고 푸른 자연이 함께하는 친환경 휴양림과 휴양림 안에 치유휴양도시 장성의 이미지를 제고할 수 있는 복합위락시설 조성

(마) 마을커뮤니티 호텔 확대

❑ 추진배경

○ 체류형 관광전략을 위해서는 숙박시설의 확충이 필요하며, 날로 늘고 있는 농촌 빈집 해결 방안으로 지역주민이 보유하고 있는 시설과 빈집만을 활용한 마을호텔 조성 중

○ 2020년 정부는 이해관계자들의 한걸음 양보에 기반한 '한걸음 모델'을 적용한 '농어촌 빈집 숙박 상생협의안'을 마련해 5개 지자체에서 농어촌 빈집숙박 시범사업 실시

- 농촌형 공유숙박 스타트업인 '다자요'는 크라우드 펀딩을 통해 농어촌 빈집을 10년간 무상 임대하여 리모델링한 뒤 민박으로 운영하는 빈집 재생 숙박업체로 성장
  - 사업권 침해를 걱정하는 기존 민박업계와 주거환경 훼손을 경계하는 주민들의 반발에 더해 주민이 거주하지 않는 빈집 민박의 위법성 때문에 사업 중단
  - 하지만 '한걸음 모델' 대상으로 선정되어 '규제 샌드박스 실증 특례'를 통해 지역상생안과 함께 '5개 지자체, 50채 이하, 300일 이내' 조건으로 시범사업 시행
- 정부는 2년간 농어촌 숙박업 실증특례를 실시하고, 2021년 기존 민박과 다른 별도의 농어촌 빈집 숙박업 제도도 신설할 계획

○ 빈집 임차 공유숙박을 활성화하여 농촌의 빈집 문제를 해결하고, 마을호텔을 조성하여 부족한 농촌체험관광 숙박 인프라구축을 통한 부족한 체류관광인프라 확충

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 마을호텔 네트워크 3개, 공유숙박기업 1개, 공유별장형 공유민박 100개

○ 사업위치 : 체험마을 및 관광지 연계 가능한 마을 중 주민 참여의지가 높은 마을(홍길동숲마을, 대곡산촌생태마을, 모암마을, 별내리마을, 비나리마을 등)

○ 사업기간 : 2023년~2027년

○ 총사업비 : 2,000백만원

○ 주요내용 : 마을호텔 추진주체 육성, 마을커뮤니티 호텔 네트워크 구축, 마을커뮤니티 호텔 발굴·육성, 빈집 임차 공유숙박 기업 육성 및 서비스 제공

❑ 주요내용

(a) 마을커뮤니티 호텔 네트워크

○ 마을커뮤니티 민간 추진주체 육성 및 네트워크 구축

- '공유숙박 활성화를 통한 농촌마을 살리기' 초청강연 및 워크샵 개최
  - 사업대상 : 관내 사회적경제 주체, 농촌 관광 및 마을살리기에 관심있는 개인

- 사업목표 : 마을커뮤니티 호텔 네트워크 준비위원회 결성
- 초청강연 : 1차 '다자요', '프리홈' 등 공유숙박 스타트업 초청 강연, 2차 마을호텔 18번가(정선 고한)·공주시 마을호텔(주) 등 타 지역 마을호텔 초청 강연
- 워 크 샵 : 초청 강연 이후 마을커뮤니티 호텔 네트워크 구축과 활성화 방안 논의
- 연계협력 : 초청단체와 협력지원 협약 통해 지속적인 지원 협력체계 구축

- 민간 주체 확산을 통한 마을커뮤니티 호텔 네트워크 구축

- 추진주체 : 마을커뮤니티 호텔 네트워크 준비위원회
- 사업내용 : 네트워크 숙박산업 인력 양성, 마을커뮤니티 호텔기업 및 공유숙박업체 창업, 기존 민박·중소규모 숙박업체와 네트워크 형성 및 상생협력 방안 모색

○ 공유숙박 공동 마케팅 지원

- (여행 플랫폼) 장성군 홈페이지를 여행 플랫폼 입으로 연결, 숙박·관광 정보 제공
- (통합 브랜드) 마을커뮤니티호텔 및 공유민박 통합 브랜드 구축
- (공동 마케팅) 관내 숙박업체 및 민박, 마을커뮤니티호텔 및 공유민박 공동 마케팅
- (마케팅 효과) 소규모 분산형 숙박시설 네트워크로 시너지 극대화

(b) 마을 커뮤니티호텔 육성

○ 사업위치 : 공모에 선정된 마을커뮤니티호텔 추진 마을

○ 사업기간 : 2023년~2024년

○ 추진방식 : 공모 통한 마을커뮤니티 호텔 추진 마을공동체 지원

○ 사업목표 : 마을기업 설립하여 마을커뮤니티호텔 조성·운영

○ 주요시설 : 게스트하우스, 마을식당, 체험 농장, 쌈지공원 등

○ 프로그램 : 마을별 자원에 기반한 스토리텔링 체험 프로그램

○ 역량강화 : 주민역량 강화 교육 및 마을리더 발굴, 마을기업 설립 운영 컨설팅

○ 네트워크 : 마을커뮤니티호텔협의체 구성, 장성군 마을커뮤니티호텔 단일 브랜드 구축

○ 연계사업 : 관광지 입장료 할인 등 관광지 연계

(c) 빈집 임차 공유숙박 도입

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 사업대상 : 농어촌과 준농어촌지역 내 1년 이상 아무도 거주하지 않거나 사용하지 않은 연면적 230㎡ 미만 단독주택

○ 추진전략 : 크라우드펀딩 기반 공유숙박 사회적기업 창업 통한 공유숙박 조성

○ 사업내용 : 공유숙박 사회적기업 지원

- 창업공간·창업자금·멘토링·자원연계 등 창업지원
- 다자요, 프리홈 등 혁신적 공유숙박 스타트업 멘토링 및 협력사업 추진
- 크라우드펀딩 조성 홍보 지원
- 주민참여적 숙박운영 마을기업 육성
  - 빈상가를 리모델링한 옐로우 게스트하우스
  - 옥상에서 캠핑을 즐길 수 있는 옥상캠핑
  - 공유주방을 통해 다양한 음식을 조리할 수 있는 민박형 숙박시설 확대

○ 추진일정 : '다자요'의 빈집 재생 프로세스 적용

- 1단계 : 관광지와 연계, 리모델링 비용 등 검토 후 후보지 선정
- 2단계 : 크라우드펀딩을 통한 자금 조달
- 3단계 : 6~12개월에 걸쳐 빈집 리모델링
- 4단계 : 완성된 빈집의 공유숙박 서비스 제공

○ 시설운영 : 공유별장형 공유숙박 서비스 시행

- 크라우드펀딩 규모 및 빈집 구매·임대 상황에 따라 구분 운영
  - 1인 소유형(장기 투숙·임대수익 목적), 공동 소유형부터 임대형 등 다양한 공유형태 시행
- 크라우드펀딩 투자자의 지분에 따라 연중 사용 가능일수 배정
- 별장으로 사용하지 않을 때 민박 운영, IoT 시스템 기반 시설 관리

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,000		2,000	
▪ 마을커뮤니티 호텔 네트워크	100		100	
▪ 마을 커뮤니티호텔 육성	1,500		1,500	
▪ 빈집 임차 공유숙박 도입	400		400	

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 지역특화형 숙박시설 조성(부록 47쪽)

❑ 기대효과

○ 기존 마을자원을 활용한 주민주도 공유숙박산업 육성하여 일자리창출 및 주민소득 증대

(바) 힐링 캠핑장 확대

❑ 추진배경

○ 우리나라는 2002년 강원도 동해 망상해수욕장과 경기도 가평 자라섬에서 세계캠핑·캐라바닝대회를 개최, 국제규격에 걸맞는 오토캠핑장 시설을 갖추면서 우수한 오토캠핑장이 국내에 자리잡는 계기 마련

○ 감염병 확산 이후 시대의 여행 트렌드가 자연감상, 생태관찰 등 소소한 야외활동으로 변화하고 있어 장성군의 우수한 생태자원환경을 적극적으로 활용하여 장성을 대도시권 힐링 캠핑의 중심지로 육성

- 장성군의 주요 지점에 캠핑장을 조성하고 장기적으로 국내외 캠핑대회를 유치하여 장성군의 청정환경 홍보 및 관광객 유치 확대 계기 마련

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 장성호 캠핑장 조성, 유휴부지 차박 캠핑장 조성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 11,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 캠핑장 조성, 국내외 캠핑대회 유치

❑ 주요내용

(a) 힐링 캠핑장 확대

○ 장성호 캠핑장 조성

- 사업위치 : 장성호 일대(북일면, 북하면 등 인근 면)
- 사업내용 : 국제대회 규격에 맞는 시설 정비
- 시설운영 : 1단계 전남대회, 2단계 전국대회, 3단계 세계대회 유치
  - 캠핑캐라바닝 개최준비위원회, 한국캠핑캐라바닝 연맹과 협의체계 구축
  - 기 조성된 캠핑장을 중심으로 Pre캠핑캐라바닝 장성대회 개최

○ 유휴부지 차박 캠핑장 조성

- 사업위치 : 북이면 수성리 356-1(조정경기장), 북하면 쌍웅리 장성호 휴게소
  - 북하면 장성호 휴게소는 임권택시네마테크, 수몰문화관, 문화예술공원 등 자원우수지역
- 사업내용 : 주차장 조성 중인 수성리 조정경기장의 유휴부지를 차백캠핑장으로 조성

- 징수된 주차요금은 수성리 지역주민이 차박시설 관리운영비로 활용
- 휴게소 인근에 푸드트럭존을 설치하여 캠핑족의 편의 제공

❍ 편백숲 활용 자연친화형 캠핑장 조성

- 사업위치 : 축령산 편백숲, 서삼면 소재지 일대

- 사업내용

- 캠핑족의 욕구충족을 위해 장성군의 다양한 지점에 캠핑장 설치
- 산을 좋아하는 캠핑족은 서삼면의 축령산 편백숲을 이용할 수 있도록 시설 조성

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	11,000		8,000	3,000
▪ 힐링 캠핑장 확대	11,000		8,000	3,000

❑ 재원대책

❍ 문화체육관광부, 국민여가캠핑장조성(보조)(부록 48~50쪽)

- 관광진흥법상 등록된 야영장을 대상으로 안전 위생시설정비 및 확충 지원 목적

- 2021년 약 15백만원×90개소 지원 예정

❑ 기대효과

❍ 변화하는 관광 트렌드에 대응하기 위해 장성의 청정 생태환경을 활용한 캠핑장과 차박장을 설치하고 이를 활용한 국내외 캠핑대회 유치로 지역주민 수입 확대

[그림 104] 캠핑장 사례

(사) 전통·토속음식 관광자원화

❑ 추진배경

○ 음식관광은 음식의 맛을 즐기면서 자아실현, 자신에 대한 충족감, 문화적 만족감 등의 기능을 하면서, 관광지를 재방문하게 하는 절대적 요인으로 작용해, 지자체마다 지역 문화의 고유성과 연관된 지역 특유의 '음식관광 활성화를 위한 TF'를 발족해 가동 중

○ 장성군은 증가하는 관광수요를 지역경제 활성화와 연결하기 위해 '황금요리 경연대회'와 '옐로우시티 맛집 콘테스트' 등을 통한 대표음식개발, 맛집지도 제작 배포 외에, 음식점 시설 및 음식문화 개선을 위한 지원 등을 역점사업으로 추진하고 있는 중

- 군은 '남도음식거리 공모사업'에 선정돼 군비 포함 10억원을 들여 장성호 하류 미락단지 내 '장어정식특화거리'를 조성하는 등 음식관광도시 육성을 위한 사업 추진 중

○ 특별하고 매력적인 음식관광도시 조성을 위해서는 기존 사업을 추진하는 가운데, 장성군에서만 맛볼 수 있는 토속음식을 통해 관광객이 '장성의 맛'을 체험하고 다시 찾아올 수 있는 역사성·전통성을 갖춘 음식촌을 추가해 적극적으로 육성해야 할 것

- 이미 장성군은 '남도음식문화큰잔치'에서 아곡 박수량의 청백리 밥상 접목 '청렴밥상&대가밥상', '삼채힐링밥상', '삼채메기찜' 등으로 3년 연속 수상한 경력이 있음.

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 장성군 전통·토속음식관광메뉴개발연구소 1개, 전통·토속음식촌 1개

○ 사업위치 : 장성군 일원

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 1,500백만원

○ 주요내용

- 요리경연대회 토속음식 필수 포함
- 지역 거주 음식·발효 명인 전통·토속음식관광메뉴개발연구소 설립
- 장성 전통·토속음식촌 육성

❑ 주요내용

(a) 요리경연대회 전통·토속음식 필수 포함

○ 군 추진 '황금요리 경연대회', '옐로우시티 맛집 콘테스트'에 전통·토속음식 부문 포함

- 요리경연대회에 전통·토속음식 부문을 포함해, 일반음식점 참여 제고

- 일반음식점들의 전통·토속음식 도입 및 메뉴 개발의 격조 향상
- 상차림 및 위생·시설개선, '맛집지도' 참여 맛집 소개 및 인증마크 부여

(b) 토속·전통음식관광메뉴개발연구소 설립

○ 장성특산물 건강식품 개발사업 관련 '토속음식연구소' 외 별도의 연구소 설립

- 시·후·청·미·촉 오감을 포함해 지적 욕망까지 사로잡는 전통·토속음식 메뉴개발
- 장성군 거주 요리 및 발효 경연대회 수상자 및 음식 명인 참여하는 연구소 운영

○ 차별화된 문화관광콘텐츠 특수목적관광객 등 타깃 장성 로컬리티 메뉴개발

- 유네스코 문화유산 필암 서원 관광 연계 '하서 김인후 선생 도학 밥상' 개발
  - 김인후선생 종가 발효 장, 백반, 전통주(제사용 고급 청주) 등 활용 밥상과 술상 개발
  - 김인후선생 종가 포함 장성 명문가 밥상과 술상 개발
- 아곡 박수량 백비 관광 연계 '아곡 청백리 선비 밥상' 개발
  - 기존 아곡 박수량의 청백리 밥상 접목 '청렴밥상&대가밥상'활용 메뉴 고도화 및 다양화
  - 아곡 선생 종가 발효 장, 백반, 전통주(제사용 고급 청주) 등 활용 밥상과 술상 개발
  - 아곡 선생 포함 장성 청백리 밥상과 술상 개발
- 오산 창의사 등 항일의병 유적지 관광 연계 '항일의병 밥상' 개발
  - 장성 항일의병 가문 및 항일의병 밥상 재현한 전통주 및 백반 활용한 밥상과 술상 개발
- 백양사 사찰 음식 연계 장성군 약초·산나물 및 특용작물 활용 토속음식 개발
  - 산나물장아찌, 장류, 발효차를 활용한 삼채정식 모델 퓨전 사찰음식
- 기타 장성 로컬푸드 활용 전통·토속음식 메뉴 개발
  - 삼채힐링밥상, 삼채메기찜 등을 개발한 장성 명인에게 인센티브 부여 후 메뉴 개발을 고도화해 장성 일반음식점에 보급
  - 이미 명성이 나 있는 장성군 맛집 메뉴, 상차림, 서비스 등 표준화 연구 보급

○ 체험형·참여형 관광 트렌드 연계 토속음식 만들기 체험과 참여

- 지역 소재 발효·음식 명인과 협력, 토속 장·김치 · 장아찌·술 담그기 등 프로그램 운영
- 곶감초밥, 단감비빔밥, 곶감죽 등 로컬푸드 활용 퓨전 토속음식 프로그램 운영

○ 시범사업 이후 '장성 전통음식 맛 전수관', 음식자원화 관광아카데미 운영

(c) 전통.토속음식촌 육성

○ 전통·토속음식촌 조성을 위한 주민 수요조사 및 공청회 개최

- 장성 토속음식 보존 및 전통·토속음식촌 조성을 위한 민·관 위원회 운영
- 토속음식촌 조성과 음식관광 메뉴개발을 위한 토속음식 조사
- 전통·토속음식촌 조성 방법, 참여상인, 축제프로그램 논의

○ ‘도학 밥상’, ‘청백리 밥상’, ‘항일의병밥상’, ‘사찰밥상’, ‘홍길동 밥상’ 등 음식점 조성

- 토속·전통음식관광메뉴개발연구소의 전통·토속음식 개발 메뉴와 조리방법 보급
- 주제별 ‘특식’(가령 ‘도학밥상’·‘도학자 술상’) 외에 연구소 개발 토속음식 메뉴 제공

○ 민관협치 시범사업 이후 전통·토속음식촌 사업 본격 확대 추진

[그림 105] '남도음식문화큰잔치' 수상 '삼채힐링정식'(좌)과 '아곡 박수량 청백리 밥상'(우)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,500	-	1,500	-
▪ 요리경연대회 전통·토속음식 필수 포함	비예산	-	-	-
▪ 토속·전통음식관광메뉴개발연구소 설립	500	-	500	-
▪ 전통·토속음식촌 육성	1,000	-	1,000	-

❑ 기대효과

○ 장성군의 특수목적관광객 및 일반관광객을 역사문화자원 관광거점과 연계하고, 역사문화관광자원을 전통·토속음식관광과 연결해 재방문을 촉진하는 등 체류형 관광 육성

❑ 사례연구

○ 강원도 정선군 토속음식촌

- 2012년부터 304가지 정선토속음식축제 개최
  - 곤드레나물밥, 누름막국수, 강냉이능군죽, 올창묵, 곤드레장아찌, 감자붕생이밥 등
- 2016년부터 북평시장 일원 250미터 구간에 ‘토속음식 맛 이야기거리’ 조성
- 2018년 4월 나전역 일원에 ‘정선 토속음식 맛 전수관’ 개관·운영
  - 연면적 535.01㎡, 지상 3층 규모

4) 장성관광 홍보마케팅 강화

(가) 축제·관광상품 친환경 인증

❑ 추진배경

○ 환경보전과 기후위기 대응이 미래 국가경쟁력의 핵심으로 본격 대두되었고 전 지구적 관점의 지속가능한 발전을 요구하는 시대

- 관광, 축제 등은 경제활성화에 이바지하지만 이로 인해 배출되는 쓰레기와 일회용품은 환경오염 및 생태계 파괴를 초래하고 있어 축제나 관광지 운영에 친환경 테마 필요

○ 장성군의 경관을 활용하여 많은 이들이 참여할 수 있는 '플로깅' 문화 도입으로 건강연계형, 스포츠연계형 환경보호 활동 추진

- 플로깅(plogging)은 스웨덴에서 이삭줍기를 뜻하는 플로카 우프(Plocka Upp)와 영어단어 조깅(jogging)이 합성된 용어로 우리나라는 2018년 시작, '쓰레기 줍는 조깅'의 준말로 '줍깅'이라고도 함.

○ 관광상품이나 지역축제를 운영하는 과정에 폐기물 발생을 최소화하고 이산화탄소 배출을 억제하는 친환경 인증제를 도입함으로써 장성군의 친환경 이미지 확대

- 축제·관광 상품 친환경 인증을 위한 캠페인을 통해 친환경 인증제를 운용하고 주민이 자발적으로 참여할 수 있는 기반 조성을 통해 지속가능한 관광 추구

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 연1회 플로깅 대회 개최, 친환경 관광·축제 인증 20건

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 1,500백만원(군비 100%)

○ 주요내용

- 기후·에너지 관련 주민 교육과 함께 친환경 인증제 운용 및 플로깅대회 개최
- 주민교육을 현실화하고 관련 인증제 도입함으로써 친환경도시이미지 강화
- 건강·자원순환 문제에 관심 있는 청년 대상 환경운동 활성화

❑ 주요내용

(a) 축제·관광상품 친환경 인증

○ 사업목표 : 친환경 관광·축제 인증 20건

○ 사업대상 : 장성군 주요 축제, 축령산·황룡강 등 주요 관광지

○ 인증기관 : 한국스포츠관광마케팅협회

○ 사업대상

- 지속가능발전목표 (SDGs) 이행 연구
  - 지속가능발전목표 지역적 이행 전략 모색
  - 장성군의 지속가능발전목표 이행도 현황 파악
  - 장성군의 지속가능발전 교육프로그램 개발 활용 및 교육 진행
- 친환경관광인증 지원
  - 관광 인증을 위한 장성군 관광지 전역 친환경 제품 사용 독려
  - 페트병 재활용 도시녹화 프로젝트 연계 에코 포토존 운영 등
  - 군민과 관광객 환경보전 의식 고취를 위한 홍보영상 제작
  - 공공디자인 활용 분리수거 쓰레기통 제작으로 자발적 참여 유도
  - 평가지표에 따라 장성군 자체진단 실시 후 인증 조건 충족하면 정식 인증 신청

(b) 친환경 인증 도입 캠페인

[그림 106] 친환경 운동 '플로깅'의 국외(좌)와 국내(우) 사례

○ 사업목표 : 연1회 플로깅 대회 개최

○ 사업대상 : 장성군, 주요 공공기관, 지역주민, 관광객 등

○ 사업내용

- 관공서 플라스틱 줄이기 솔선수범
  - 1회용품 사용금지 상위법령 근거가 마련되는 대로 조례 추진
  - 병입수 판매금지, 회의에 병입수 제공금지, 음수대 확대 등
  - 페트병 병입수 생산 중단 선언 : 재난 공급용만 허용
  - 냉온수기 이용 확대 : 공공체육시설, 주요 행사 등에 확대
- 주요관광지 플로깅 대회 운영

- 사업위치 : 장성호 및 수변길, 평림댐, 백양사, 축령산휴양림
- 사업시기 : 이용객 최다시기 전후 3개월 동안 3회
- 사업방침 : 건강과 환경을 동시에 살리는 사회운동
- 출발지점에서 참가자들이 종량제봉투와 집게를 들고 조깅 시작
- 관광지 내부를 돌면서 이용객들이 투기한 쓰레기 수거
- 집하장에서 리터 단위로 계산하여 가장 많이 운반한 참가자 시상
- 장성사랑상품권 또는 기념품 지급 등 운영 활성화 방안 마련

(c) 마을관광협동조합 육성

○ 추진배경 : 단일자원 활용 중심의 기존 방식 대신 지역내 다양한 관광자원을 연계하여 관광콘텐츠를 확대할 필요

○ 사업목적 : 조합원들의 다양한 관광콘텐츠 연계·수익형 관광사업 개발

○ 사업내용 : 주민공동체가 공동소유·공동운영하는 관광협동조합 설립 지원

- 자발적인 관광자원 발굴·연계 활성화로 마을 공동수익사업 창출
- 흩어져 있는 권역 내 관광자원을 연계하여 코스화하는 정책개발
- 주민공동체 수익사업 추진 관광협동조합이 군 관광정책에 참여

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,500	-	850	650
▪ 축제·관광상품 친환경 인증	100	-	100	-
▪ 친환경 인증 도입 캠페인	200	-	150	50
▪ 마을관광협동조합 육성	1,200	-	600	600

❑ 기대효과

○ 장성군 주요 축제와 관광지구에 친환경인증제도를 도입, 지속가능한 친환경 관광·축제 발전 및 환경보전과 기후위기 대응 기여

○ 지속가능한 관광·축제상품 발굴을 통해 미래세대의 관광기회 보호 및 증진으로 장성관광의 친환경적 이미지 강화

○ 관광과 환경운동을 동시에 진행할 수 있는 플로깅 대회 지속 개최로 젊은 인구를 유치하고 환경보호를 선도하는 도시이미지 제고

(나) 미디어아트 복합웰컴센터 운영

❑ 추진배경

○ 장성군은 다양한 관광자원이 있으나 이를 종합적으로 안내하고 홍보할 수 있는 시설은 부족한 편으로 이를 해결하기 위한 미디어아트 복합웰컴센터 운영

○ 장성군의 다양한 관광자원을 홍보할 수 있는 안내시설 겸 문화체험시설 조성을 통해 장성군에 대한 관광객의 호감도 향상

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 복합웰컴센터 신축

○ 사업위치 : 장성읍 장성역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 3,300백만원(국비 50%, 도비 25%, 군비 25%)

○ 주요내용 : 지역주민 문화·예술 전시와 미디어아트가 있는 관광안내센터 설치

❑ 주요내용

(a) 미디어아트 복합웰컴센터 운영

○ 문화예술 활용 복합웰컴센터 설치

- 설계공모로 예술적 요소가 가미된 복합웰컴센터 설립
- 개방형 공모방식을 통해 장성군 홍보 및 마케팅 진행
- 관광안내 서비스 및 관광해설사 배치를 통해 관광지 안내 및 설명

○ 지역주민 문화·예술 전시공간 제공

- 장성군 출신 예술가 작품 및 장성군 배경의 작품 활용 미디어아트 전시
- 민간 예술가집단 연계를 통해 지속적 기획 및 작품전시

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	3,300		3,300	
▪ 미디어아트 복합웰컴센터 운영	3,300		3,300	

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 계획공모형 지역관광개발(부록 39쪽)

- 지역의 낙후·유휴 관광자원 활성화를 위해 관광자원 개선 및 지역 관광개발 역량강화
- 지역별 관광콘텐츠 개발, 지역별 기본계획에 따른 설계비 등 지원

❑ 기대효과

○ 장성역 일대 안내센터를 조성, 관광지를 안내받고 관광객들이 자율적으로 관광지를 방문할 수 있도록 안내시스템 확보

○ 문화·예술을 활용한 복합웰컴센터를 운영, 장성군 내 주요 관광지 홍보 강화 및 지역 청년의 작품전시 기회 제공

❑ 사례연구

○ 울산 알프스의 VR기반 복합웰컴센터 영상체험관

- 울주군 복합웰컴센터 영상체험관에서는 영남알프스의 전경을 VR 체험을 통해 안내
- 간월재 상공에서 패러글라이딩한 것 같은 전경 체험 가능
- 30m가 넘는 홍류 폭포를 VR을 통해 전경 체험 가능
- 제2관에서는 198석 규모 영화관을 운영, 개봉영화를 상영해 수익성 확보

[그림 107] 산악관광 활성화를 위한 울산 '영남알프스 복합웰컴센터'

(다) 색채마케팅 강화

❑ 추진배경

○ 최근 잔디기술의 발달로 '주말 차 없는 거리'를 할 때 이동식 잔디 대여가 가능하고, 태양광 모듈기술의 발달로 모듈에 컬러를 입히면서도 효율이 떨어지지 않는 컬러태양광이 상용화되기 시작하는 등 컬러마케팅의 기술적 기반이 갖춰지는 추세

○ 장성군은 그동안 옐로우시티라는 독특한 컬러마케팅을 통해 장성군을 홍보하고 브랜드 인지도를 높여왔지만, 지역주민이 아닌 외지인들은 장성군의 컬러마케팅에 대해 아직 실감하는 단계에 이르지는 못한 수준

○ 기존 장성군에서 추진한 옐로우시티 브랜드를 강화하고 차별화된 도시이미지를 형성하기 위해 도시경관, 헬스투어, 도로포장 등에 컬러마케팅 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 컬러태양광 건물 1,000동, 색채마을 5개, 컬러음식 10종, 색채도로 5종

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2027년

○ 총사업비 : 50,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 컬러태양광 보급, 색채마을 지정, 색채음식 판매, 원예치유단지 육성, 도로 컬러화 통한 이색 도로경관 조성, 예술적 건물·간판으로 색채 가로 조성

❑ 주요내용

(a) 도시상징 컬러마케팅 강화

○ 컬러풀 도시경관 형성을 위한 컬러태양광 보급

- 읍면소재지 가로변 건물 중심 주택가 미니태양광 보급사업으로 컬러태양광 보급
- 건물일체형 컬러태양광 패널(BIPV) 활용한 다양한 색상과 형태의 태양광 디자인
- 지역별 컬러(초록, 주황, 노랑, 회색, 청색) 지정을 통한 경관 형성
- 지역별 컬러 지정에 따른 스토리텔링 연계로 관광자원화 추진

○ 건강을 지키는 아름다운 색채마을 지정

- 인구과소마을 중심으로 소멸위기 극복을 위한 색채마케팅 도입
- 건물 일체형 컬러 태양광 패널 보급 및 지붕·담장 컬러 도포사업 추진
- 마을별 스토리텔링과 연계한 색채 지정으로 이야기가 있는 색채마을 조성

○ 꽃 식재료 활용 색채음식을 판매하는 원예치유단지 육성

- 장성군에서 원예농산물을 생산하는 50여 농가가 참여하는 6차산업 원예단지 조성
- 꽃 생산, 원예치유프로그램 운영, 꽃재료를 활용한 색채치유음식 판매
- 식품 영양사, 색채치유사, 의사가 참여하는 건강 꽃음식 개발단 운영
- 원예치유와 연계한 질환별 꽃음식 개발을 통한 색채테라피 보급

○ 도로의 컬러화를 통한 이색 도로경관 조성

- 녹색 천연잔디가 깔린 차 없는 거리 조성을 통한 검은 도로에 대한 이미지 탈피
- 노란 태양광 모듈이 깔린 태양광도로 등 색채도로 시범사업지구 지정
- 녹색 차 없는 거리를 통한 도시이미지 홍보를 위해 천연잔디 차 없는 거리 운영
- 플라스틱, 태양광도로 등 첨단 도로기술을 활용한 컬러 도로포장 시범

○ 건물, 간판 등의 예술적인 색채 가로 조성

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	50,000	1,000	24,000	25,000
▪ 도시상징 컬러마케팅 강화	50,000	1,000	24,000	25,000

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 계획공모형 지역관광개발(부록 39쪽)

❑ 기대효과

○ 옐로우시티 장성의 친환경적인 도시브랜드 구축

❑ 사례연구

○ 제주 애월읍 풀빌라 '더시크릿 애월'

- 제주감귤 모티브로 진노란색 지붕도장 컬러마케팅, 애월읍내 전통가옥까지 노란색 도색 합류
- SNS 속 20대 여행객들에게 '인생샷 명소' 주목

[그림 108] 제주 애월읍 '더 시크릿 애월' 예시(좌), 여수 구도심 컬러빌리지(우)

다. 전략사업 목록

[표 98] 문화·관광 전략사업 목록

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
친수공간 활용 호수관광 육성	장성호 수변공간 관광자원화	관광 비행차 터미널 조성	20,000
		장성호 수상택시 운영	3,700
		장성호 숙박 인프라 확충	2,000
		소계	25,700
	황룡강 수변관광 활성화	황룡강 수변관광 개발	20,000
		황룡강 '리틀베니스' 조성	20,000
		소계	40,000
	황룡국가정원 조성	황룡국가정원 조성	32,000
		오색 특화 건강음식 개발	1,000
		색채치유 프로그램 운영	800
		소계	33,800
	함동저수지 수상스키장 조성	함동저수지 수상스키장 조성	3,000
		함동저수지 관광편의시설 확충	15,000
		소계	18,000
4개 전략사업, 10개 단위사업			117,500
역사자원 활용 교육관광 개발	역사문화관광 콘텐츠 확충	장성스토리텔링협의회 운영	5,000
		역사·인물 스토리텔링 개발	10,000
		국립민속박물관 장성분원 유치	30,000
		전통계승을 위한 장성역사서 발간	5,000
		소계	50,000
	세계문화유산 선비문화 보급	유네스코 선비마을 조성	10,000
		유네스코 서원관광 상품 운영	8,000
		소계	18,000
	청백리 산책길 조성	청백리 산책길 조성	1,000
		소계	1,000
	입암산성 유적지 정비	입암산성 유적지 정비	5,000
		소계	5,000
	고려시멘트부지 관광자원화	고려시멘트 등록문화재 지정	비예산
		야외 근대도시갤러리 조성	30,000
		문화예술 공동체 주택 조성	6,900
		소계	36,900
5개 전략사업, 11개 단위사업			105,900

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
체류형 힐링관광 활성화	문화예술 레지던시 운영	문화예술 레지던시 운영	4,000
		소계	4,000
	원격근무 스마트 건강마을 육성	원격근무 스마트 건강마을 육성	400
		소계	400
	야간관광 명소 개발	주요관광시설 야간조명 개선	1,000
		야간 문화예술 콘텐츠 개발	1,000
		소계	2,000
	축령산 건강편백호텔 유치	축령산 건강편백호텔 유치	30,000
		한방복합쉼터 조성	20,000
		소계	50,000
	마을커뮤니티 호텔 확대	마을커뮤니티 호텔 네트워크	100
		마을 커뮤니티호텔 육성	1,500
		빈집 임차 공유숙박 도입	400
		소계	2,000
	힐링 캠핑장 확대	힐링 캠핑장 확대	11,000
		소계	11,000
	전통·토속음식 관광자원화	요리경연대회 전통·토속음식 필수 포함	-
		토속·전통음식관광메뉴개발연구소 설립	500
		전통·토속음식촌 육성	1,000
		소계	1,500
7개 전략사업, 13개 단위사업			70,900
장성관광 홍보마케팅 강화	축제·관광상품 친환경 인증	축제·관광상품 친환경 인증	100
		친환경 인증 도입 캠페인	200
		마을관광협동조합 육성	1,200
		소계	1,500
	미디어아트 복합웰컴센터 운영	미디어아트 복합웰컴센터 운영	3,300
		소계	3,300
	색채마케팅 강화	색채마케팅 강화	50,000
		소계	50,000
3개 전략사업, 5개 단위사업			54,800
19개 전략사업, 39개 단위사업			349,100

4. 도시·환경

가. 분야별 발전전략

나. 세부전략사업

다. 전략사업 목록

가. 도시·환경 발전전략

1) 발전방향

❑ (문제의식) 친환경·균형발전을 위한 주거·교통 환경 개선 필요

○ 인근 도시의 직장인과 곧 은퇴시기가 도래하여 귀향을 염두에 두고 있는 향우들을 유치하기 위한 도시 공간 재구성이 필요한 상황

- 장성군 인구는 대도시에 인접해 있고 산업단지 근로자가 늘어나고 있음에도 불구하고 인구는 정체상태이며, 생산가능인구와 유소년 인구가 줄어들고 있는 상황

○ 장성군은 도시지역의 시가화 비율이 낮아 관광트램, 자율주행자, 비행차, 퍼스널 모빌리티 등 미래교통수단을 도입할 수 있는 조건이 열악한 상태

○ 날로 심각해지는 기후위기에 대비하기 위해서는 주민 스스로 이산화탄소 배출을 억제하는 친환경적인 생활습관과 미세먼지 차단을 위한 녹화사업에 적극 나서야 하지만 아직 주민들의 기후위기에 대한 인식은 낮은 수준

- 기후위기를 극복하고 건강하고 안전한 생활환경을 확보하기 위해서는 주민이 중심으로 참여하는 자원순환 지속가능 정책을 적극 발굴하는 것이 중요

❑ (발전방향) 기후위기를 걱정하는 주민참여형 친환경 미래도시 건설

○ 코로나19를 계기로 한 저탄소사회 전환 및 기후위기 대응에 대한 관심이 높아짐에 따라 지속가능한 탄소중립 환경도시 구현을 위한 친환경 압축도시 기반 구축

- 맞춤형 주택개발, 주거단지 조성을 통한 열악한 장성 서남부권 정주환경 강화 및 타 지역 출퇴근 교통편의 지원

○ 친환경 대중교통 중심의 교통체계 구축을 위해 △퍼스널 모빌리티 인프라 확충 △장성군 대중교통체계 개선 △플라스틱·태양광 도로 등 미래교통수단 실증시험 △스마트 복합생태주차공원 조성 사업 개발

- 청운고가도로와 함께 철도교통으로 양분된 장성군의 동부와 서부를 연결하는 주요 인프라인 장성지하차도를 비롯한 장성군 지역균형발전을 위한 교통시설 확충도 필요

○ 기후위기에 대응하는 스마트그린도시 조성을 위해 황룡강 대창 지구 도시재생, 축령산 자연휴양림과 연계한 친환경 생태도시 조성, 주민 스스로 기후 대응에 참여하는 환경교육 강화 추진

- 정부가 도시·공간·생활 인프라 녹색전환을 위해 2025년까지 30.1조원 투자계획을 발표했고 제로 에너지 건축(ZEB) 등 투자사업을 추진하고 있지만 장성군은 정부 신재생에너지 사업 참여가 부족한 편으로 개선 필요

○ 지원순환 지속가능도시 실천을 위해 친환경 폐기물 처리시설 확충과 일회용 플라스틱 사용을 제한하고 자원재활용이 가능한 신기술 분리수거체계 구축

- 정부의 그린뉴딜과 연계한 바이오에너지 생산체계 구축으로 장성군의 자연환경 보전 및 지역주민 일자리창출 확대와 자원순환사회 실현 가속화

❑ (미래전망) 글로벌 어워드 지속가능도시 인증을 통한 친환경 미래도시 구축

○ 장성읍 도심을 거주지에서 걸어가는 거리에서 생활상의 모든 문제를 해결하는 압축도시로 조성하여 지역공동체가 살아 있고 상권이 살아나는 소프트 도시화 추진 기대

○ 수소 관련 핵심기술 확보한 관내 기업을 유치하고 '수소에너지 마을'을 조성하는 한편, 바이오에너지를 수소에너지로 전환하는 사업을 통한 에너지 자립도시 구축

- 도시재생뉴딜사업과 수소에너지를 활용한 수소에너지 마을 조성 및 수소 관련 핵심기술 확보한 관내 기업유치로 미래 신재생에너지 시대 선도 지자체의 이미지 형성

○ 일회용 플라스틱 사용안하기, 플로깅 대회 참여, 미세먼지 차단을 위한 녹화사업 참여 등 주민 실천 사업을 통해 지속가능한 도시 구현

- 기후위기에 대한 인식제고 및 이상기후 사전인식을 통한 온실가스 감축과 기후위기 정책 실천 기반 확보 및 '저탄소녹색성장 도시' 구현

2) SWOT

[표 99] 장성군 도시·환경분야 SWOT 분석

외부환경 \ 내부역량		강점(S)	약점(W)
		▪ 공공임대주택 등 택지개발 수요 ▪ 도시경관 색채마케팅 정착기 ▪ 도시재생 뉴딜사업 추진 ▪ 환경보전 이슈에 민감한 여론 ▪ 기후위기에 대한 관심 제고	▪ 중심지 약화로 위성도시화 우려 ▪ 색채마케팅 사업 주민인식 미흡 ▪ 폐기물 매립장 연한 도래 ▪ 철도교통으로 동·서 양분 상태 ▪ 재난에 취약한 도시구조
기회(O)	▪ 개발→재생 패러다임 전환 ▪ 도시인프라 및 경관 관심 증가 ▪ SOC복합화 통한 공간활용 ▪ 보편적·포용적 주거복지수요 증가 ▪ 안심생활공간에 대한 수요 증가	▪ 빈집재생 주민공동체 공간 조성 ▪ 생태복원 통한 친환경관광연계 ▪ 스마트 복합생태주차공원 조성 ▪ 에너지자립형 공동주택 건립 ▪ 유휴공간활용 공유·임대주택	▪ 압축적 소프트도시 조성 ▪ 색채마케팅에 입각한 도시개발 ▪ 친환경 폐기물 처리시설 도입 ▪ 스마트 자원재활용 시스템 ▪ AI기술을 활영한 재난모니터링
위협(T)	▪ 저출산·고령화 인구구조 가속화 ▪ 가족·주거형태 등 추세 급변 ▪ 미래형 모빌리티 교통문화 확산 ▪ 청년층의 지역·세대별 갈등심화 ▪ 사회적 약자 주거안전망	▪ 퍼스널모빌리티 인프라 확충 ▪ 고령자 은퇴·노후용 택지개발 ▪ 에너지·열효율·친환경교통 지원 ▪ 주민참여 도시재생 뉴딜 ▪ 무주택자 수직숲 임대주택 보급	▪ 도심 통합을 위한 교통개선 ▪ 색채마케팅 상품개발 ▪ 대중교통 중심의 교통 운영 ▪ 협력적 주거 거버넌스 구축 ▪ 농촌형 건강복지주택 보급

3) 발전전략

❑ 발전목표 : 안전하고 쾌적한 친환경도시

❑ 4대 발전전략과 26개 전략사업

○ 전략1. 정착하고 싶은 압축도시 개발

- △장성읍 서부권 소프트도시 조성 △유휴공간 활용 공유·임대주택 보급 △무주택자 수직숲 임대주택 보급 △농촌형 건강복지주택 보급 △청년창업 연계 도시재생 뉴딜 △도시재생 활성화계획 실행

○ 전략2. 친환경 미래교통 선도도시 육성

- △퍼스널모빌리티 인프라 확충 △장성군 대중교통체계 개선 △플라스틱, 태양광 실증도로 시범 △건강안심 예술승강장 조성 △복합 생태주차공원 조성

○ 전략3. 기후위기 대응 선도도시 조성

- △탄소중립도시 조성 △기후위기 대응 그린스마트 도시 조성 △시민주도 기후위기 대응 강화 △주민이익공유형 태양광발전 육성 △컬러태양전지 활용 경관 조성 △수소경제 기반구축 △바이오연료 생산 확대 △미세먼지 저감 신기술 도입 △미세먼지 저감 차단숲 조성 △기후대응 생태경관 관리

○ 전략4. 자원순환 지속가능도시 실천

- △친환경 폐기물처리시설 설치 △일회용 플라스틱 ZERO △스마트 자원재활용 시스템 △분리수거로 만드는 그린 일자리 △스마트상수도 관리체계 구축

나. 세부전략사업

1) 정착하고 싶은 압축도시 개발

(가) 장성읍 서부권 소프트도시 개발

❑ 추진배경

○ 장성읍 중심지와 황룡강은 호남선철도를 통해 분리되어 있어 장성읍의 균형발전에 저해요인으로 작용하고 있어 종합적인 서부권 개발계획 수립에 따른 도시개발사업 추진

- 2006년 장성지하차도를 개설하여 영천리 일대에 780세대 규모의 LH 1~2차 공공임대주택과 300세대의 민간아파트가 건립되는 성과로 이어져 지하차도 건설 효과 입증

○ 청운고가도로는 노후화되어 매년 늘어나는 교통량을 소화하기 어려운 상황으로, 청운지하차도 건설을 통해 장성읍 중심지와 황룡강 연결성 강화 필요

- 2020년 국토교통부와 철도시설공단의 협의에 따라 지역 균형발전과 주민의 교통편의 제공을 위한 '청운지하차도 개설사업'이 철도 하부 통과구간 확장사업 대상으로 결정

○ 장성읍에도 고층 아파트 단지가 들어서고 있지만 농촌 경관에 맞지 않은 도시형 아파트 형태를 그대로 도입하고 있어 장성군의 경관에 맞는 새로운 도시건설 모델 필요

- 고밀도-저층 구조의 공동주택을 건립할 때 용도지역에 따라 1층 공간을 외부로 향하게 설계해 상업시설을 비롯해 공공시설, 커뮤니티 시설 등이 들어서도록 조례 정비

○ 도시계획 및 디자인 관점에서 도심 내 사람들의 일상의 편안함, 안락함, 편이성, 커뮤니티를 개선하기 위한 '소프트 시티' 개념을 도입한 도시재정비, 재개발 추진

- 서부권 도시개발사업 추진시 높은 건축 밀도를 갖춘 저층의 소규모 건물들로 도심을 구성하고, 공간을 에워싸는 설계나 건물들 사이의 공간을 통해 커뮤니티 기능을 강화하는 '고밀도-저층' 구조 중심의 보행자가 우선하는 도시개발방식 도입

❑ 사업개요

○ 사업목표

- 2천 세대 규모 '고밀도-저층' 구조, 보행자 우선교통 중심의 서부권 소프트도시 개발
- 청운지하차도 건설, 청운고가도로 공원화, 장성역~황룡강 문화의 거리 조성

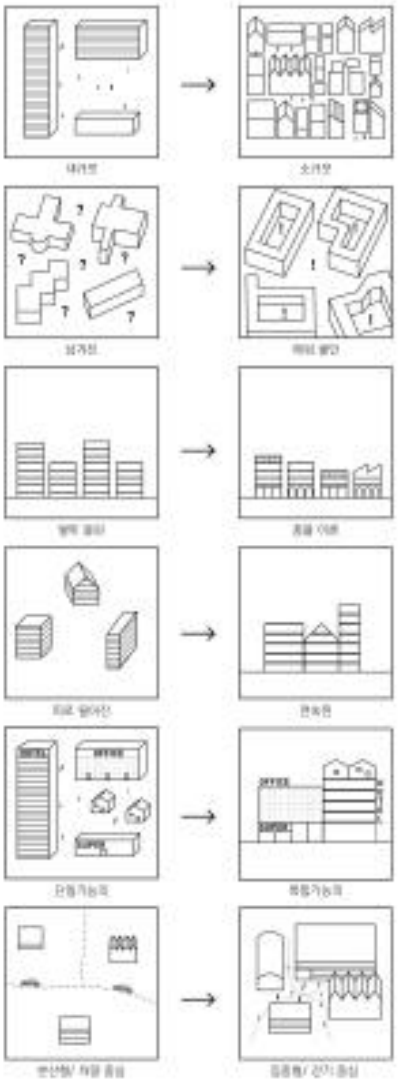
○ 사업위치 : 장성읍 서부권 일대

○ 사업기간 : 2026년~2030년

○ 총사업비 : 500,000백만원(민자유치)

○ 사업내용

- 지속가능 소프트 도시개발
  - 에너지자립형 공동주택단지 20동(2000세대) 건설 및 공동주택 상가 스트리트 스토어 조성
  - 주민 공간을 조성해 공동체문화 활성화
  - 스트리트 스토어 활용 문화 교육시설 입주를 통한 압축도시개발의 모델 구현
- 보행자 중심의 도시공간 조성
  - 청운지하차도 건설 및 장성역~황룡강 문화의 거리 조성
  - '미디어 아트거리' 등 특색있는 문화의 거리 조성
  - 장성지하차도~문화대교, 청운지하차도(예정지)~황룡강, 청운고가도로~장성대교 구간
  - 청운고가도로를 공중보행공원 리모델링(예시: 서울로 7017)



[그림 109] 소프트 시티 기본원리

❑ 주요내용

○ 사업목표

- 2천 세대 규모 '고밀도-저층' 구조, 보행자 우선교통 중심의 서부권 소프트도시 개발
- 청운지하차도 건설, 청운고가도로 공원화, 장성역~황룡강 문화의 거리 조성

○ 사업위치 : 장성읍 서부권 일대

○ 사업기간 : 2026년~2030년

○ 총사업비 : 500,000백만원(민자유치)

○ 지속가능 소프트 도시개발

- 에너지자립형 공동주택단지 20동(2000세대) 건설
  - □字형 단지배치를 통한 1층 복합근린생활시설 유치로 압축도시형 단지개발 추진
- 에너지 자립형 공동주택 건립
  - 편의공간 조성 : 주민들의 교육, 문화, 편의시설을 위한 공간을 조성해 공동체문화 활성화
  - 공동부엌 설치 : 중정으로 이루어진 야외가든을 포함한 공동부엌을 설치하고 프로그램 운영
  - 고성능 단열재, 3중 유리 창호 적용 : 폐지를 활용한 단열재 사용으로 주택 단열 보강
  - 미니 태양광발전시스템 설치 : 조망권 및 빛가림 문제 해결을 위해 창문 난간 하단 설치
  - 소형 열병합 발전기 설치 : 도시가스 등의 연료로 발전용 터빈을 통해 전기를 생산하고, 동시에 발생된 증기를 난방 및 급탕용으로 이용
- 공동주택 상가 스트리트 스토어 조성

- 공동주택 조성시 상가 형태를 스트리트 스토어 형태로 조성 검토
- 스트리트 스토어 내 장성 특산품 판매 매장 입점
- 재사용 및 업사이클링 제품을 판매 스토어 입점

- 스트리트 스토어 활용 문화공간 조성

- 스트리트 스토어 내에 지역주민이 활용할 수 있는 문화시설 및 쇼핑 시설 입점
- 자원순환 관련 제품 전시 및 문화예술 활동 거점 활용

- 주차시설 확충

- 공동주택 조성시 지하주차장 1개 층을 스트리트스토어 및 돌봄 시설로 활용
- 주차장 입구 및 방문객 이동통로를 공동주택과 별도로 조성, 공동주택 입주민의 안전 및 생활불편 요소 최소화

- 공동주택 주변 지역주민을 위한 시설 조성

- 지역주민 의견수렴을 통해 지역이 필요로 하거나 도시재생사업과 연계한 시설 조성(근린공원, 문화시설 등)

❍ 청운지하차도 건설 및 장성역~황룡강 문화의 거리 조성

- 구간별 특화전략수립하여 '미디어 아트거리' 등 특색있는 문화의 거리 조성

- 장성지하차도~문화대교, 청운지하차도(예정지)~황룡강, 청운고가도로~장성대교 구간

- 청운고가도로를 공중보행공원으로 리모델링(예시 : 서울로 7017)

[그림 110] 독일 베를린 중정형 아파트의 벼룩시장(좌), 서울 은평구 중정형 아파트 사례(우)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	500,000			500,000
• 장성읍 서부권 소프트도시 개발	500,000			500,000

❑ 재원대책

○ 국토교통부, 제로에너지건축물 확산사업(부록 12~13쪽)

- 효과적 제로에너지건축물 보급 확산을 통한 국민경제 활성화 및 국토 균형발전 목적

❑ 기대효과

○ 철로로 분리된 장성읍 도심의 공간구조를 보행자 중심의 새로운 경관 조성과 소프트도시 개발로 극복하고 농촌형 도시개발의 새로운 모델 선도

❑ 사례연구

○ 독일 베를린의 중정형 아파트(중정 벼룩시장)

- 아파트 단지 내 공동공간인 중정을 활용해 2014년부터 벼룩시장 개최
- 비영리 사회적기업인 '폴리와 밥'에서 주관하여 이웃과 이웃을 연결하는 플랫폼 역할을 하고 있으며, 온라인 플랫폼을 기반으로 하고 있으나, 대부분의 활동은 오프라인에서 새로운 이웃 공동체와 지역 활동을 만들어나가는 것을 목적으로 하고 있음.
- 중정 벼룩시장은 단순히 쓰지 않는 물건을 파는 상업적인 행사가 아니라, 행사를 통해 주변 이웃을 만나고 서로 이해하는 것이 중정벼룩시장의 또 다른 목적
- 첫 해 약 20개 가구가 참여했으나 2016년에는 약 100가구 참여해 이웃간 교류기회 증가했고, 공공장소에서 행사를 운영할 때 생기는 법적 제약·등록 등을 거주민들의 동의만으로 손쉽게 해결
- 기존 벼룩시장 경쟁심화로 자리선점이 쉽지 않지만, 중정 벼룩시장은 자신이 살고 있는 공동주택 공간내에서 이루어지는 것이기에 자리의 경쟁이 없다는 장점 보유

○ 서울특별시, 서울로 7017 조성 사례

[그림 111] 서울로 7017 전경

(나) 유휴공간 활용 공유·임대주택 보급

❑ 추진배경

○ 장성군은 2016년 빈집을 포함한 소규모주택정비법률 마련을 위해 범부처간 TF를 운영하였으며, 2019년 9월 기준 111개 지자체에서 빈집 정비 조례를 제정해 운영 중

○ 2019년 현재 장성군의 빈집비율은 17.2%로 전남도 평균(15.5%) 대비 높은 수준으로 다양한 방법으로 빈집 등 유휴공간의 활용방안에 대한 대책 수립 시급

○ 빈집을 지역주민들의 다양한 공동체 활동 공간으로 활용하고 사회적기업 및 청년창업 등 다목적 역할 수행이 가능한 공간으로 활용하여 지역 활력 증진

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 1인가구 공유 공공임대주택 2동, 업사이클링 스타트업 5개, 읍면별 창업 플랫폼 11개

○ 사업위치 : 장성읍 일원

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 7,000백만원

○ 주요내용 : 빈집을 비롯한 유휴공간을 공유형 공공임대주택으로 리모델링

❑ 주요내용

(a) 1인가구 공유・공공임대 보급

○ 사업기간 : 2023년~2028년

○ 사업위치 : 장성읍 일원

○ 사업규모 : 1인가구 공유 공공임대주택 2동

○ 유휴공간을 공유형 공공임대주택으로 리모델링

- 하나의 집을 세대분할로 나눠 쓰는 구조의 주택으로 설계 활용
- 게스트하우스로 활용 가능하도록 공동취사시설 조성

○ 빈집 간 연결통로 조성

- 2동 이상의 빈집이 연접할 경우 하나의 건물처럼 활용할 수 있도록 연결통로 조성
  - 연결통로는 쉼터나, 회의장소 등 다양하게 활용할 수 있도록 설계

(b) 도시재생 현지개량방식 유휴공간 확보

○ 사업기간 : 2025년~2030년

○ 추정예산 : 10억원

○ 사업내용

- 폐교 등 유휴공간 매입 및 지역주민의견 수렴 활용방안 구축
  - 군청에서 유휴공간을 장기적 안목으로 매입
  - 지역민 의견수렴을 통해 공동체공간·새로운 사업 공간으로 활용
- 빈집 소유권 문제해결 위한 철거비 지원
  - 빈집은 소유권 문제로 투자조건, 사용기간 등에 제한이 있는 문제 해결
  - 철거비 지원과 마을 텃밭, 주차장 조성 등 생활공간 개선으로 유인 제공

(c) 읍면별 창업공간 제공

○ 사업기간 : 2025년~2030년

○ 사업규모 : 자원순환 스타트업 5개, 읍면별 창업플랫폼 11개

○ 공간업사이클링(새활용)에 대한 지원 확대

- 오래되고 낡은 건물의 역사성을 부각시켜 재활용하는 공간업사이클링(새활용) 지원
- 대창지구 도시재생사업과 연계, 장성경찰서-애플탑 구간의 낡은 상점 리모델링
- 창년창업 지원을 위해 저렴한 임대료로 공간 제공

○ 업사이클링 스타트업 창업공간 지원

- 사업대상 : 사회적경제 입각한 자원순환 분야 스타트업 5개소
- 사업내용 : 공방 운영 주민공동체 대상 공구·공간 대여 시 추가 보조금 지원
- 연계사업 : 성인대상 일일공작소 체험 및 기술 교육프로그램 연계
- 기대효과 : 재활용가능 자원의 주민공방 제공으로 자원순환 활성화

○ 읍면별 청년허브 '창업 플랫폼' 공간 제공

- 사업규모 : 유휴공간 활용 읍면별 창업플랫폼 11개
- 사업내용 : 청년-노인 세대융합 창업 플랫폼 운영(자문기관으로서 '청년위원회' 운영)
- 연계사업 : 청년창업 연계 창업허브, 체류형 6차산업(제안사업)
- 기대효과 : 공동체-창업연계형 내재적 창업 및 주민 위주 일자리 창출

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	7,000		5,500	1,500
▪ 1인가구 공유 공공임대 보급	5,000		4,000	1,000
▪ 도시재생 현지개량방식 유휴공간 확보	1,000		500	500
▪ 읍면별 창업공간 제공	1,000		500	500

❑ 재원대책

❍ 국토교통부, 공공임대(융자)(부록 14~15쪽)

❑ 기대효과

❍ 유휴공간 실태조사 및 체계적 정비로 마을주민공간 조성 및 주민공동체 활동 강화

❍ 청년친화 스타트업 공간제공으로 세대융합 일자리 창출 및 청년이 모이는 장성 실현

❑ 사례연구

❍ 국내외 주요국가별 도시유휴공간 활성화 사례

국가	영국	핀란드	미국	프랑스	독일	대한민국
사례	테이트모던	카타야노카호텔	하이라인파크	오르세미술관	졸페라인	문화비축기지
시기	2000년	2007년	2009년	1986년	1989년	2017년
기존용도	화력발전소	감옥	고가철도	기차역	탄광	석유비축기지
현재용도	현대미술관	호텔	공원	미술관	문화/레저시설	문화시설

[그림 112] 유휴공간 활용사례 : 팔복예술공장 외관(좌), 팔복예술공장 내부(우)

(다) 무주택자 수직숲 임대주택 보급

❑ 추진배경

○ 지속가능한 도시를 만들기 위해서 젊은 층의 정착이 가능한 정주 여건과 경제환경조성의 대안으로 압축도시 구현 및 공공임대주택 조성 확대

- 프랑스 파리는 압축도시 구현을 위한 '15분 도시' 프로젝트와 도시 내 공공임대주택 건설에 집중 투자하는 개혁 단행을 통한 지속가능도시 목표 수립

○ 무주택자용 임대주택 조성을 통해 주거복지를 강화하고, 수직숲 공법을 도입한 친환경적 주거여건 조성으로 숲과 정원을 매개로 한 그린 커뮤니티 활성화

- 온실가스 감축 및 분진 미세먼지 등 대기오염 물질 흡수, 층간소음 흡수 등 기후변화로 인한 주거환경 발생 문제들을 해결할 수 있는 대안 확대

○ 커뮤니티 활동 통해 고독감, 단절감 등 외로움으로 인한 심리문제를 해결하고, 식물과 원예를 통한 심리적 안정감과 행복감 증대 등 만족감 고취

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 친환경 그린커뮤니티가 갖추어진 수직숲 임대아파트 1동

○ 사업위치 : 장성읍, 남면(나노산단 인근) 등

○ 사업기간 : 2025년~2030년

○ 총사업비 : 민자유치

○ 주요내용

- 소규모 압축도시 개념을 적용한 공공임대주택 건설
- 수직숲 조성을 통한 녹색 경관 형성
- 신재생에너지 및 수자원 재활용과 식물 식재

❑ 주요내용

(a) 무주택자 수직숲 임대주택 보급

○ 사업목표 : 수직숲 임대아파트 1동

○ 사업위치 : 장성읍, 남면 등

○ 사업기간 : 2025년~2030년

○ 총사업비 : 비예산(민자유치)

○ 사업대상 : 청년·노인 등 무주택자

○ 사업내용

- 기후위기 대응 및 탄소제로 실현을 위한 수직숲 아파트 건설
  - 복도화단, 창문 숲, 수직숲 발코니, 옥상 숲 등 기후친화적 시설 구축
  - 층간·가구간 기후, 햇볕 고려한 설계를 적용하여 정주 여건 격차 최소화
- 신재생 에너지 생산시설과 수자원 재활용 등 친환경 인프라 적용 확대
  - 풍력발전과 태양광 패널로 건물 소비 전력 공급
  - 건물 자재 일체형 태양광 패널 사용을 통한 에너지자립 공동주택 조성
  - 빗물, 주방·욕실 재사용수의 식물 급수 등 빗물재활용 활성화
- 마을 주민이 직접 가꾸는 그린숲 커뮤니티 조성
  - 숲과 정원이라는 공동 관심사와 숲 조성 협업을 위한 커뮤니티활동 수행
  - 반려식물, 플렌테리어(식물 인테리어) 등 계절별 식생·조경 교육 제공
  - 그린 커뮤니티를 통해 수직숲 관리소홀로 생길 수 있는 문제 해결

○ 연계사업 : '건물 속 녹지, 스마트가든 설치사업'연계 실내정원 설치

[그림 113] 중국 포레스트 시티 조감도(좌) 세계 최초 이탈리아 보스코 베르티칼레(우)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	비예산			
▪ 무주택자 수직숲 임대주택 보급				

❑ 기대효과

○ 저비용-고효율 건축복지 철학을 표준화하여 재정건전성 유지와 모두가 동등한 주거환경 편의 개선을 누릴 수 있는 환경조성, 공동주택의 복합적 사회문제를 해결하고 건축복지 메카로서의 장성 구축

(라) 농촌형 건강복지주택 보급

❑ 추진배경

○ 실버 인테리어·건축의 중요성이 대두되는 상황에 따라 전통가옥 실버 인테리어 관련 표준모델 마련 등 건축복지사업 지속 필요

- 장성군은 최근 2년 동안(2017년~2019년) 독거노인 845가구 대상 '토방낮추기 사업' 등을 추진하여 전남도 건축행정 건실화 최우수기관으로 선정된 바 있음.

○ 주민만족도가 높은 주택사업을 지속적으로 실시하고, 기후위기에 대응하는 친환경 정주여건 개선을 고려한 연계사업 추진

- '토방낮추기 사업'은 2021년 사업이 종료되었지만 군민만족도가 90% 이상 달할 정도로 평가가 좋았으므로 연계사업으로 친환경적이고 편리한 주거환경 구축 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 실버 인테리어에 대한 표준모델을 마련하여 고령친화도시 구축

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2028년

○ 총사업비 : 550백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 주요내용 : 안전시설 설치 및 인테리어 표준모델 마련

- 전통가옥 화이트 루프 햇빛 및 열의 75% 이상 반사, 실내온도 4도가량 저하

❑ 주요내용

(a) 실버 인테리어 표준모델 개발

○ 사업기간 : 2022년~2024년

○ 시니어 거주자 관점의 거주의 질 개선

- 안전·기능성·실용성 중시, 미관이나 의미 부여는 되도록 지양
- 무조건 바꾸고 고치기보다는 추억이 깃든 공간을 최대한 계승
- 실외 텃밭·정원까지 실버건축복지 관리 대상으로 포함

○ 안전시설 설치 가이드라인 제정

- 노인안전시설 설치사업(기존사업) 추진에 연계
- 손잡이·접이의자 설치, 미닫이문 교체, 침대 보급 등 지침 제시

- 친환경 실내정원 포함하여 여가생활 및 치유효과 동시 제공

(b) 전통가옥 화이트루프 확대

○ 사업기간 : 2024년~2028년

○ 경관과 환경을 고려한 반사율 높은 흰색 차열페인트 기와 도장

- 햇빛 및 열의 75% 이상 반사, 실내온도 4도가량 저하 효과
- 아열대기후 속 혹서기 독거노인 열사병 예방
- 노란색 배색 등 장성군에서 추진 중인 옐로우시티 마케팅 연계
  - 지붕 가장자리 빗물통 노란색 도색 및 노란색 장식 등 행정 일관성 확보

○ 필요 시급한 가옥부터 우선 사업 시행

- 시범지역 : 저소득층, 시니어 1인가구, 무더위쉼터 등
- 사업확대 : 창고 등 온도유지 필요한 기타 건축물, 부속건물 등

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	550	50	350	150
▪ 실버 인테리어 표준모델 마련	100	50	50	
▪ 전통가옥 화이트루프 확대	450		300	150

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 취약지역 개조(농어촌)(부록 35쪽)

- 농어촌 취약지역 생활인프라 정비, 노후 주택정비, 휴먼케어, 주민역량강화 지원
- 247개소, 88,500백만원('21년 신규 70개소, 10,500백만원)

❑ 기대효과

○ 거주자의 만족을 최우선으로 고려하는 주거환경 개선을 통해 향후 군민 전체가 만족할 수 있는 주거환경조성으로 확대하여 전반적인 삶의 만족도 상승 기대

○ 기후위기에 대응하고 장성군의 특색을 살릴 수 있는 주거환경조성을 통해 지속해서 주거건축행정 분야에서 타 지자체에 모범이 되는 도시 구현

(마) 청년창업 연계 도시재생 뉴딜

❑ 추진배경

○ 국토교통부에서 공모사업으로 추진하는 도시재생활성화 지역으로 장성읍, 황룡면, 북이면, 북하면 등이 최종 선정되어 현재 사업 진행 중

- 대창지구의 경우 지역주민이 도시재생계획을 수립해서 국토교통부 공모사업에 응모해 선정, 167억 원 중 국비 100억 원을 확보해 2025년까지 준공하기로 결정

○ 65세 이상 인구가 30%에 이르는 장성군의 노인인구와 청년인구가 결합하는 세대통합형 창업도시 기반 구축을 통해 젊은 도시재생 활성화 달성

- 은퇴 세대의 경험과 기술을 청년들이 적극적으로 활용할 수 있도록 서로의 네트워크를 강화하고 지속적인 사업 경영이 이루어질 수 있도록 사업 전반의 지원 활성화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 마을호텔, 문화기업, 창업지원 등 스타트업 10개 육성, 일자리 30명

○ 사업위치 : 장성읍, 황룡면, 북이면, 북하면 일대

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 16,400백만원(국비 60%, 지방비 40%)

○ 주요내용

- 도시재생이 지역경제 활성화와 일자리 창출 등과 연계될 수 있도록 청년창업 연계
- 도시재생지역의 주민들의 자발적 경제활동 보장

❑ 주요내용

(a) 청년창업 연계 도시재생 뉴딜

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 사업위치 : 장성읍, 황룡면, 북이면, 북하면 등

○ 사업규모 : 청년 스타트업 10개, 일자리 30명

○ 도시재생을 통한 창업 활성화

- 도시재생 지역에 도시개발 및 기술융합 창업 공간 마련
- 문화예술분야 유망벤처·중소기업 대상 창업 컨설팅·교육
- 장성군 출판, 연극, 영화 등 분야별 청년예술인단체 지원

○ 도시재생 청년공동연구 및 창업 네트워크 구축

- 문화예술 분야 창업과 창작을 위한 주민 창의문화공간 운영
  • 공동창작실, 미디어 스튜디오, 공유방식 공동라운지, 워크숍 룸

○ 미래형 세대통합 창업기업 육성·지원

- 청년 창업기업과 은퇴인력 DB구축 및 네트워크 지원
- 은퇴세대가 경험·기술을 청년기업에 자문·전수 역할 수행
- 청년기업은 은퇴세대에게 신기술 및 최신 트렌드 정보 제공 및 기술 제안

○ 전통시장과의 연계 강화

- 경영전반에 대한 컨설팅 및 교육·정보 제공 역할 수행
- 골목상권 빅데이터 수집 및 분석자료 제공
- 지역청년 시장서비스업체 창업 지원
  • 창업·폐업·재기까지 One-stop 해결 서비스 제공

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	16,400	400	10,000	6,000
▪ 청년창업 연계 도시재생 뉴딜	16,400	400	10,000	6,000

❑ 재원대책

○ 국토교통부, 도시재생사업(부록 16~17쪽)

- 도시 쇠퇴에 대응해 주거환경을 개선하고, 도시공간 혁신을 통한 도시활력 회복 목적
- 21년 상반기 신규사업 146곳(잠정), 스마트 도시재생 21년 신규사업 17곳

❑ 기대효과

○ 젊은 청년이 주도하고 세대융합형 창업 활성화가 이루어지는 활기찬 도시재생을 통해 남녀노소 누구나 어울리는 젊은 도시이미지 구축

(바) 도시재생 활성화계획 실행

❑ 추진배경

○ 장성군 인구는 최근 30년간 59% 감소하였고, 장성군내 도시지역의 쇠퇴가 심각한 상황으로 지역 활성화를 위해 원도심에 대한 재생방향 및 전략 마련 시급

- 장성군은 4개 지구를 선정하여 순차적으로 도시재생 활성화계획을 추진 중이며, 2020년 12월 장성읍 대창지구가 '2021년 도시재생 예비사업' 공모에 선정

○ 지역이 쇠락하며 빈집·빈점포 증가로 인해 기반시설 유지비용이 증가하므로, 원도심의 도시 공간구조 재편을 위한 도시재생 전략계획과 활성화 계획 수립 및 실행력 강화

○ 사회적경제 주체 등 지역혁신을 위한 민간 자원이 도시재생의 마중물 사업을 감당할 수 있도록 역량강화를 지원하여 도시재생 활성화 사업의 내실 확보

- 도시재생 추진을 위한 주민, 지역사회, 공무원, 사회적경제기업 등의 역량과 거버넌스의 견고성을 확보하기 위한 노력 필요

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 도시재생 전략계획 수립 1식, 4개 지구 도시재생 활성화

○ 사업위치 : 장성읍 영천리, 단광리, 황룡면 월평리, 북이면 사거리 일원

○ 사업기간 : 2021년~2030년

○ 총사업비 : 25,330백만원(국비 60%, 지방비 40%)

○ 주요내용 : 도시재생 목표·방향 수립, 4개 지구 도시재생 활성화

❑ 주요내용

(a) 도시재생 목표·방향 수립

○ 도시재생 목표 수립

- 장성군 중심지 기능 변화로 쇠퇴한 도시경관 개선을 통한 도시재생
  - 남북축을 주개발축으로, 동서축을 부개발축으로 설정
  - 도시경관 개선 통해 도시서비스와 전원의 쾌적성 충족하는 전원주거 지향성 증대
- 지역특산물 활용한 6차산업화를 통한 문화·관광산업 활성화
  - 지역산업의 6차산업화로 전통문화도시의 전략산업 성장 지원
  - 건강식품 개발·생산, 전통기술 활용 기능성 제품 개발·생산을 체험관광산업과 연계
  - 지역자산 체험관광 프로그램을 인문학적 프로그램과 연계하여 발굴·육성
- 황룡강 르네상스, 새뜰사업 등 유사사업과 상호연계하는 도시개발

- 광주권 광역화에 대응하는 장성 원도심 공간기능 강화와 차별화
- 장성의 자연·역사·문화자원의 보존과 창조적 활용을 통해 옐로우시티 조성
- 장성역 주변지역의 친환경적 공간 조성을 통해 매력적인 도시재생산공간 창조

❍ 권역별 도시재생방향 설정

[그림 114] 생활권 설정 구상도(장성군기본계획)

[표 100] 장성군 권역별 도시재생 목표

구분	권역별 개발기능	권역별 도시재생 목표
중부권	중추생활기능 및 생산개발기능	활력 넘치는 도심공간 조성 및 중심지 기능 강화
북부권	관광휴양기능	장성 관광거점 육성 및 정주공간 특성화
서부권	생산개발기능 및 군사배후기능	서부권 중심지 기능 강화 및 농특산물 복합산업화
남부권	첨단산업 및 대도시배후기능	대도시 배후 도시민 유치 주택단지 조성 및 체험관광 중심지 육성

(b) 도시재생 활성화

❍ 사업기간 : 2022년~2030년

❍ 추정예산 : 25,330백만원(국비 60%, 지방비 40%)

○ 사업목표 : 4개 지구 도시재생 활성화

○ 사업위치 : 장성읍 영천리, 단광리, 황룡면 월평리, 북이면 사거리 일원

○ 권역별 도시재생 기본구상

[표 101] 장성군 권역별 도시재생 기본구상

구분	기본방향	도시재생전략
중부재생권역	▪ 군 전체 중심성 강화 ▪ 황룡 5일시장 경쟁력 제고 ▪ 문화와 결합한 지역상권 활성화(문화장터화)	▪ 쇠락한 중심기능 재활성화 ▪ 역사문화자원 연계 관광상품 개발 및 활성화 ▪ 황룡강프로젝트, 옐로우시티사업과 연계 추진 ▪ 황룡5일장 활성화로 장성대표 상업공간 조성
북부재생권역	▪ 면 소재지 중심성 강화로 정주공간 특성화 ▪ 재래시장과 관광 접목하여 지역경제 활성화 ▪ 경관·교통 잠재력 활용 전원주택단지 조성 ▪ 귀농·귀촌·은퇴자 마을 등 도시민 유치	▪ 대표 관광지 활용한 대표 관광거점지역 개발 ▪ 5일장 활성화 통해 북부권역의 중심상권 형성 ▪ 백양사역 활용한 관광체험프로그램 연계 운영 ▪ 낙후된 중심가로 및 노후불량주거지 개선
서부재생권역	▪ 면 소재지 중심성 강화로 정주공간 특성화 ▪ 상무대 관계자 정주기반 개선 ▪ 상무대 방문객 연계 지역경제 활성화 ▪ 농어촌뉴타운 조성으로 귀농인구 유치	▪ 정주기반시설 개선으로 상무대 배후도시 강화 ▪ 뉴타운 및 한옥전원마을 조성사업과 연계 ▪ 사과 등 대표작물 활용한 관광체험프로그램 개발 ▪ 평림댐 장미공원 등 관광콘텐츠 개발
남부재생권역	▪ 대도시권 및 산단 배후 전원도시 육성 ▪ 도농교류 중심지로 집중 육성 ▪ 광주대도시 연계 체험관광 활성화	▪ 도농교류 중심지로 관광상품 개발 및 활성화 ▪ 광주 대도시 연계 휴양형 주거지 조성

○ 도시재생 활성화 지역 선정

[표 102] 도시재생활성화 선정지역 개요

구 분	장성읍 대창지구	장성읍 삼가지구	황룡지구	북이지구
우선순위	1	2	3	4
범위 및 면적	영천리 일원 (218,689㎡)	단광리 일원 (62,793㎡)	월평리 일원 (237,769㎡)	사거리 일원 (210,194㎡)
잠재력	▪ 장성군 행정·상업·교육 중심지 ▪ 다른 면에 비해 농촌지역보다 도시지역이 많으며, 도시기반시설 양호		▪ 역사문화관광자원 풍부 ▪ 황룡강 르네상스 프로젝트로 인한 집중 투자 ▪ 장성군 대표 황룡시장 위치	▪ 전라남도와 장성군의 관문이자 교통 요충지 ▪ 인접 관광지로 인한 통과교통량 다수 발생
한계	▪ 장성읍 시가지 경관·환경여건 열악 ▪ 철도 및 고속도로로 시가지가 단절 또는 분할되어 도시발전 제약		▪ 황룡면 시가지 및 황룡시장 주변 환경 및 가로경관 불량 ▪ 황룡시장등 도심상권 지속 쇠퇴	▪ 타면에 비해 지역개발 저조 ▪ 시가지의 교통혼잡 및 가로경관 불량 ▪ 상업시설의 기능 쇠락
기본 방향	상점 및 불량 주거지 재생 활성화	불량 주거지 재생	향토자원 관광 연계 상권 활성화	불량 주거지 재생
재생 전략	▪ 도시관문경관 개선 ▪ 공공공간의 회복 ▪ 주거지 재생	▪ 주거지 재생 ▪ 공동체 회복	▪ 사거리시장활성화 ▪ 중심상가 가로 정비	▪ 주거지 재생
도시재생 유형	근린재생형 (일반근린형)	근린재생형 (주거지지원형)	근린재생형 (일반근린형)	근린재생형 (일반근린형)
연계방안	물리적 연계 기초 마련/경제활성화 기반 마련/주민조직 활성화 기반 마련			

- 장성읍 대창지구 활성화 기본구상

지역 특징	▪ 장성읍 북측에 군청, 공공도서관 등 공공거점 및 행정시설 집중 분포하여 읍소재지 내 양극화 심각 ▪ 장성읍 남측 기초생활인프라 및 서비스 기능 부족과 집객시설 전무하여 재생 전략 마련 필요 ▪ 전통 소목기능을 보존·전승하고 있으나 이를 활용한 시설 및 프로그램의 부재 ▪ 대창1동 상가 중심으로 특화 업종이 밀집 분포하고 있으나, 중심상권의 이동으로 상권 침체 ▪ 대창 1·2동 주거지를 중심으로 노후·불량주택 다수 분포 ▪ 노령인구 증가로 주택의 멸실 및 공가 지속적 증가
목표	▪ 특화산업 육성으로 지역 경쟁력 강화 및 사회·경제 활력 회복
재생 방향	▪ 지역특화산업 육성 및 상권 활성화 ▪ 공공거점 조성 및 정주 여건 개선 ▪ 주민자생력 배양 및 공동체 활성화
추진 사업	▪ 인테리어 특화거리 조성 ▪ 소목장 전수관 조성 ▪ 문화광장 조성 ▪ 쾌적한 정주환경조성 ▪ 선왕골마을 선비길 조성 ▪ 걷고 싶은 골목길 조성 ▪ 희망 공동생활 홈 조성 ▪ 주민역량강화사업 ▪ 주민 아이디어 공모사업

[그림 115] 장성읍 대창지구 활성화 기본구상

- 장성읍 삼가지구 활성화 기본구상

지역 특징	▪ 장성군 진입 관문 역할 ▪ 고려시멘트 공장의 먼지, 소음 등으로 정주환경 열악 ▪ 기초생활 인프라 부족으로 주민불편 ▪ 인구의 지속적 유출 및 노령화로 지역 쇠퇴 ▪ 대상지 내 전구간 좁은 골목길로 경관 열악 및 바닥포장 불량 ▪ 불량주택, 빈집 철거 등으로 마을 곳곳 공터 발생
목표	▪ 옐로우 시티의 관문 삼가마을을 그린(Green)이 그린 새뜰마을로!
재생 방향	▪ 기초인프라 여건 개선으로 아름다운 우리동네 만들기 ▪ 주거여건개선으로 아름다운 우리집 만들기 ▪ 주민공동체지원으로 주민과 함께 아름다운 마을 만들기
추진 사업	▪ 마을 커뮤니티센터 조성·정비 ▪ 골목길 가꾸기 및 마을우회도로 개설 ▪ 간선도로변 경관 및 생활환경 개선 ▪ 불량주택 정비 및 공폐가 정비 ▪ 일자리 복지 지원 ▪ 공동이용시설 운영관리 및 문화체육교실 운영 ▪ 주민참여 주택개량 및 골목길 가꾸기

[그림 116] 장성읍 삼가지구 활성화 기본구상

- 황룡지구 활성화 기본구상

지역 특징	▪ 장성군에서 가장 큰 전통시장인 황룡 5일장 위치하지만 상권 쇠락 ▪ 홍길동 테마파크, 필암서원, 박수량 백비, 요월정원림 등 역사·문화자원 중심의 관광자원 집중 분포 ▪ 광주광역시에 인접한 지역으로 도시화가 많이 진행되었고, 자연친화형 전원주택지로의 잠재력 보유 ▪ 황룡면소재지 가로환경 열악 ▪ 건축물 노후화 및 건축경관 열악 ▪ 대도시로 거주 인구의 유출 현상 발생하며 고령화
목표	▪ 전통시장 활성화 및 우수자원의 연계로 지역경제 재생
재생 방향	▪ 전통시장 활성화 ▪ 지역자원 활용 ▪ 중심지 기능 확충
추진 사업	▪ 전통시장 환경개선 ▪ 특화장터 프로그램 개발 및 운영 ▪ 상권 활성화 이벤트 지원 ▪ 역사문화마을 만들기 ▪ 활성화센터 건립 ▪ 중심가로 정비 ▪ 공점포 활용 프로젝트 ▪ 주민역량강화사업

[그림 117] 황룡지구 활성화 기본구상

- 북이지구 활성화 기본구상

지역 특징	▪ 북이면은 북부권의 중심지역이지만 중심상권의 약화 및 거점기능 지속 저하 ▪ 중심가로의 교통 혼잡 및 경관 불량 등 면소재지의 이미지와 위상 하락 ▪ 관문역할을 하는 면소재지로서 주변환경 정비 및 중심지 서비스 기능 확대 필요 ▪ 타 면에 비해 인구가 많은 지역으로 면소재지 육성을 통한 주변지역 파급효과 기대 ▪ 거주인구 지속적 감소와 고령화 ▪ 장성읍과의 지리적 이격으로 문화·복지서비스 혜택 부족 ▪ 추진중인 북이면소재지 종합정비사업과의 연계추진으로 사업효과 극대화
목표	▪ 중심기능 강화 및 정주 여건 개선으로 주민 삶의 질 개선
재생 방향	▪ 면소재지 중심성 강화 ▪ 쾌적한 정주환경조성 ▪ 주민복지 및 커뮤니티 활성화
추진 사업	▪ 중심가로 환경개선 ▪ 축제·행사 등 운영 지원 ▪ 전통시장 활성화 프로그램 ▪ 이야기가 있는 골목길 조성 ▪ 노후주택 집수리 지원 ▪ 공동생활홈 조성 ▪ 휴먼 케어사업 ▪ 주민역량강화사업

[그림 118] 북이지구 활성화 기본구상

ㅇ 장성읍 대창지구 도시재생활성화

- 일반현황

  • 지역 특성 : 사통팔달 광역교통의 중심지, 장성군의 핵심거점 역할

  • 주요자원 : 목재특화거리, 한옥고택, 장성향교, 영천리 고분, 장성공원 노거수 등

위치	장성읍 영천리, 단광리 일원
유형	평지형, 주거·근린상업 혼재형
면적	281,482㎡
인구	총 인구 2,289명 (고령인구 : 20.8%)
용도지역	일반상업지역, 제1종 일반주거지역, 제2종 일반주거지역, 자연녹지지역

- 지역특화전략

  • (이미지 제고) 공공거점 조성(문화광장, 아트센터), 정주공간 회복(노후주택 리모델링, 쌈지공원 조성, 골목길 환경개선, 벽면녹화)

  • (경제 활성화) 지역특화산업육성(인테리어 특화거리, 공점포 리모델링, 소목장 공방 전수관 및 전시판매장 조성, 전통 갤러리 카페)

  • (공동체 활성화) 주민자생력 배양(마을기업 육성, 주민 아이디어 공모, 주민참여 및 공동체 활성화 지원), 주민역량강화(도시재생지원센터 운영, 주민역량강화 프로그램, 마을학교 운영)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	25,330	5,330	10,000	10,000
▪ 도시재생 목표·방향 수립	비예산			
▪ 도시재생 활성화	25,330	5,330	10,000	10,000

❑ 재원대책

○ 국토교통부, 도시재생사업(부록 16~17쪽)

- 도시 쇠퇴에 대응해 주거환경을 개선하고, 도시공간 혁신을 통한 도시활력 회복 목적

- 21년 상반기 신규사업 146곳(잠정), 스마트 도시재생 21년 신규사업 17곳

❑ 기대효과

○ 쇠퇴한 장성군 도시경관 개선 및 지역혁신을 통한 민간 역량 강화

2) 친환경 미래교통 선도도시 육성

(가) 퍼스널모빌리티 인프라 확충

❑ 추진배경

○ 자전거와 퍼스널 모빌리티의 이용 증가에 대비하고 기후 위기에 대비한 친환경 교통수단 보급 확대를 위해 퍼스널 모빌리티 도로 구축 필요

○ 철도교통으로 양분된 장성군의 동부와 서부를 연결하는 장성지하차도와 청운고가도로 외에 군 전체의 균형발전을 위한 추가적 교통시설 필요

- 장성군은 기존의 청운지하차도를 2020년 12월부터 왕복2차로로 확장사업을 착수, 추후 변화에 대응할 수 있는 교통체계 구축

○ 청운지하차도 개설로 장성읍 서부권의 문화예술, 체육시설 등의 접근성 향상에 따른 장성군민의 교통편의 제공을 위한 1인 모빌리티, 지하차도 등 인프라 조성 필요

- 시민과 관광객이 일상생활과 평화관광의 이동 수단으로 친환경 교통수단인 자전거와 퍼스널 모빌리티를 많이 활용할 수 있도록 안전하고 쾌적한 인프라 시설 정비

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 1인모빌리티 전용도로(자전거도로 병행) 20km, 주차공간 160면

○ 사업위치 : 장성읍 일대

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 500백만원

○ 주요내용

- 청운지하차도가 주민 교통이동 편의와 연결될 수 있도록 퍼스널모빌리티 인프라구축

- 지하차도의 안전성 확보를 위해 압전조명 시스템을 구축하여 안전성과 전기효율 제고

❑ 주요내용

(a) 퍼스널모빌리티 인프라 확충

○ 사업위치 : 장성버스터미널, 장성농협 뒤편 유휴부지, 장성실내수영장 주차장 일대

○ 사업규모 : 1인모빌리티 전용도로(자전거도로 병행) 20km, 주차공간 160면

○ 사업내용 : 장성군민, 장성군 방문객의 교통편의 제공 위한 1인모빌리티 인프라구축

- 퍼스널 모빌리티 공유서비스 업체와 업무협약 체결

- 장성군은 공유서비스의 주차제한 및 권장구역 설정 및 이용자와 보행자 안전 관리
- 공유업체는 주차지침 안내, 기기반납 등 관리

○ 자전거·전기자전거 보급 확대 및 관련 산업 육성

- 퍼스널 모빌리티 안전사고 예방 교육프로그램 운영
- 안전장치 보급, 자전거 의무 등록제, 군민 자전거보험제 실시
- 자전거 시장 확대 유도를 통해 자전거 판매·수리·서비스산업 육성
- 주요 관광지 자전거 관광코스 개발, 자전거 대여 등 새로운 관광콘텐츠 활성화

(b) 청운지하차도 압전조명 설치

○ 사업위치 : 청운지하차도, 장성지하차도

○ 사업규모 : 도로 약 475m 및 서측·남측 입구 바닥면 2개

○ 사업내용 : 지하차도 차량 진입 시에만 가동되는 에너지절감형 조명 설치

- 양측 램프 포함하는 지하차도 바닥 전체에 압전 발전장치 설치
- 달리는 자동차를 이용한 전력생산으로 LED 조명 추가 점등 통한 안전사고 예방

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	500		500	
▪ 퍼스널모빌리티 인프라구축	비예산			
▪ 청운지하차도 압전조명 설치	500		500	

❑ 기대효과

○ 장성읍 동서권역의 이동편의를 위한 1인 모빌리티 인프라 조성으로 장성군의 문화예술 콤플렉스 이용 활성화 도모

○ 청운지하차도 개설 이후 기산리 일대의 주거단지 조성으로 인한 인구증가 등에 대비한 교통편의 제공을 위한 인프라 조성

(나) 장성군 대중교통체계 개선

❑ 추진배경

○ 대중교통을 통한 관광활성화가 필요하지만, 대중교통은 이용자가 적어 관광객을 위한 투어버스 등을 운영하기 힘든 상황이므로 스마트 기술을 활용한 수요응답형 버스 도입이 필요한 상황

○ 주요관광지 이외에 소규모 비대면 관광지를 활성화하기 위해서는 주요관광지와 소규모 관광지를 연결하는 관광벨트 구축이 필요하므로 관광지 간 연계 강화를 위해서는 관광거점과 새로운 소규모 관광지를 연결하는 대중교통 노선 확충 중요

○ 주민의 교통소외지역 접근성 확대와 관광거점과 소규모 관광지 연계 강화를 위해 AI기술을 활용한 수요응답형 대중교통 및 주요관광지-소규모관광지 연계 대중교통 확충

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 인공지능 수요응답형 시내버스 5대, 관광거점 연결 시내버스 10대

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 4,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 교통소외지역 이동성 향상을 위한 수요응답형 대중교통 운영
- 관광거점-소규모 관광지 연계 대중교통노선 확충

❑ 주요내용

(a) 수요응답형 시내버스 운행

○ 교통소외지역 이동성 확대를 위한 수요응답형 시내버스 도입

- SKT 및 현대자동차 등과 협약 체결을 통한 농촌형 수용응답형 버스 시범사업 추진
  - 최적 운행 경로 자동 산정, 다중이용 수요 발생 시 빠르고 효율적인 운행 경로 재설정 지원
  - 지능형 운행 보조 시스템(Advanced Driver Assistance Systems, ADAS) 도입 안전성 제고
  - 실시간 위성항법장치(GPS) 정보 등을 수집할 수 있는 통신형 차량운행정보 수집장치 장착
  - 수요응답형버스 시범운행 후 장애인 콜택시, 공용버스, 택시 등 단계적 확대

(b) AI활용 수요응답형 택시 도입

○ 관내 렌터카 업체의 AI 시스템을 활용한 수요응답형 택시 도입

○ 조례제정 또는 규제 샌드박스를 활용한 선도적 도입

○ 승객 콜에 대응하여 효율적으로 운송하는 공유택시 운영

- 모바일 앱 승차 호출 시 AI 최적경로 따라 승·하차지점 자동 설정
- 승객 좌석지정제 활용, 최대 1차량 10명까지 동시 운송 가능
- AI 기술로 차량 이동거리 최적화 및 평균 대기시간 최소화 달성

○ 현행 행복택시와 연계한 등하교 학생 단일요금제 적용

(c) 관광거점-소규모관광지 대중교통 확충

○ 기존 시내버스 노선의 관광지 연계 노선 강화

- 황룡강·백양사·장성호·축령산 편백숲 등 주요 관광지 간 협력체계 구축
- 백양사 템플스테이·금곡영화마을 등 인근마을 연계 강화
- 백양사 단풍축제와 황룡강 노란꽃잔치 등의 축제 연계 노선 운영
- 1박2일 통합입장권 등 공동패스 발급 및 여행사를 통한 관광택시 활용 상품 판매

○ 면 단위 지선형 순환셔틀버스 운영

- 사업주체 : 개인전세버스 운전자 신청 시 버스구입 보조금 부분지원
- 사업전략 : 행정복지센터 셔틀버스 확대 개념으로 주요지점 순환
  - 간선형 버스종점과 연계된 환승센터 조성, 순환셔틀버스와의 환승거점화
  - 환승정류장 스마트쉼터 조성 및 운행시간표 효율화, 인근상가 활성화
- 재정대책 : 기존 농촌버스의 40~50% 가량 요금, 준공영제 틀 유지
  - 행정복지센터 내방 시에만 버스요금 환급하여 무료버스 운영
  - 순환셔틀버스 이용객 중 행정복지센터 방문자 제외하여 수요 파악 가능

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	4,000	900	3,100	
▪ 수요응답형 시내버스 운행	1,000	100	900	
▪ AI활용 수요응답형 택시 도입	2,000	500	1,500	
▪ 관광거점-소규모관광지 대중교통 확충	1,000	300	700	

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 농촌형 교통모델(자율)(부록 36쪽)

- 교통취약 농촌 지역에 마을버스·택시 등을 활용한 농촌형 교통서비스 제공

❑ 기대효과

○ 군민과 관광객이 원하는 장소에 원하는 시간대에 도착할 수 있는 수요응답형 대중교통 시스템을 확충하여 교통소외지역 군민과 관광객의 이동편의 증진

❑ 사례연구

○ 옥천군 안남면의 마을순환버스

- 주민참여 방식의 지역발전위원회에서 아이디어 공모로 채택
- 법적으로 마을버스가 아닌 작은도서관 무료 셔틀버스 형태
- 주민 이동권 확대로 어머니학교 활성화와 공공서비스 수요 증대 효과 달성

○ 현대자동차 셔클(Shucle)의 수요응답형 승차서비스

- AI 플랫폼 기반 유사경로 승객 5~10명 합승하는 콜택시 시스템
- 규제 샌드박스 통해 서울 은평뉴타운에 도입했으며, 주민 반응도 긍정적

○ 세종시 장군면의 최첨단 수요응답형 버스(DRT)

- SKT의 지능형 운행을 보조하고 있으며 안심귀가 라이브 서비스 장착
- 2020년 12월부터 장군면에 운행하고 점차 세종시 전역으로 확대할 예정

○ 인천시-현대차의 I-MoD 버스시스템

- 이동 수요에 따라 실시간으로 노선 변경하고 탑승객을 찾아가는 시스템
- 8대 버스 시범, 대기시간 18분에서 13분, 이동시간 27분에서 16분으로 단축
- 버스 내에서 호텔, 음식점 등을 예약하는 '인카 서비스(In-Car)' 추가 예정

[그림 119] 인천시 I-MoD 버스 사례

(다) 플라스틱·태양광 실증도로 시범

❑ 추진배경

○ 태양광도로, 플라스틱도로 등 신기술 도입을 통해 온실가스 감축, 플라스틱 재활용으로 기후위기 대응력을 제고하는 기술 개발 중

○ 기후위기 대응 도로기술 테스트베드 운영으로 자원재활용·재생에너지산업 기술혁신과 친환경 관광산업 활성화 및 기후위기 대응 지자체 위상 강화

- 기후위기 대응 도로기술개발 및 도로기술기업 지원을 통한 친환경분야 산업육성과 플라스틱 도로 실증단지 구축 기반 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 미래도로 실증연구 1식, 플라스틱 실증도로 2km, 태양광 실증도로 2km

○ 사업위치 : 복합화물터미널-장성물류IC 도로 중 일부 구간 등

○ 사업기간 : 2023년~2028년

○ 추정예산 : 24,000백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 주요내용 : 미래도로기술 연구 지원, 기술기업 지원, 재활용 플라스틱도로 실증사업, 태양광 도로 실증사업

❑ 주요내용

(a) 플라스틱·태양광 실증도로 시범

○ 사업내용

- 미래도로기술 연구기관과 MOU체결
  - 플라스틱도로 : 건설기술연구원(폐플라스틱의 인공골재 재활용기술) 등
  - 태양광도로 : 한국에너지기술연구원 태양광연구단, 한국에너지기술평가원 등
- 태양광·플라스틱 도로 기술기업 지원
  - 정부 공모사업 유치 및 국책연구소 연계 기술개발 지원
  - 태양광 무선충전 및 LED활용 교통안전 시스템 개발
  - 선충전 전기차(OLEV, On-Line Electric Vehicle)기술
- 재활용 플라스틱도로 실증사업
  - 내구성과 경제성이 뛰어난 폐플라스틱을 도로자재로 활용
  - 플라스틱 도로기술 실증 및 친환경 도로포장 확대
  - 기술경쟁시대를 대비한 도로자재·기술연구기업유치

- 태양광 도로 실증사업
  - 시인성과 교통정보 전달이 빠른 태양광 모듈로 도로 조성
  - 연구소와 연계 태양광 충전도로기술 실증 및 도로포장 확대

○ 주요기술

- 플라스틱도로 : 도로하부 빈공간을 활용한 공동구 설치 시스템 개발 연계
  - 아스팔트에 플라스틱 쓰레기 섞어 고온 융합
  - 기존 아스팔트보다 6배 이상 수명 지속
- 태양광도로 : 선충전 전기차(OLEV, On-Line Electric Vehicle) 기술개발 연계
  - 블록형 태양광 모듈 포장(미끄럼 방지 표면제 부착)
  - 전기차 무선 자동충전시스템, 고통·기상정보 자동예보그래픽

○ 추진전략 : 플라스틱 도로기술 실증 및 친환경 도로포장 확대

- 기술경쟁시대를 대비한 도로자재·기술연구기관 유치
- 정부 공모사업 유치 및 국책연구소와 연계한 기술개발 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	24,000		20,000	4,000
▪ 플라스틱·태양광 실증도로 시범	24,000		20,000	4,000

❑ 기대효과

○ 장성군의 친환경도시이미지 구축

❑ 사례연구

○ 스웨덴 세계 최초 전기화 도로

- 이산화탄소 배출량을 감축하기 위해 탄생한 친환경차량, 전기자동차의 배터리 충전 문제를 해결하기 위해 eRoadArlanda 컨소시엄 만든 도로

[그림 120] 스웨덴의 전기화 도로

- 트럭에 설치된 암(arm)이 내려와 도로에 포함된 2개의 전극라인에 접촉하면 도로를 주행하는 동안 충전
- 전류는 지하 5~6센티미터에서 흐르고 있기 때문에 감전과 같은 문제가 발생하지 않으며 홍수가 나더라도 맨발로 걸을 수 있는 수준(2030년까지 국내 도로의 70%를 목표로 추진 중)

(라) 건강안심 예술승강장 조성

❑ 추진배경

○ 장성군의 버스승강장 총 365개(2020년 1월 현재) 중 개보수가 필요한 C급 승강장은 77개(21.1%)로 나타남.

- 장성군은 2015년부터 최근 4년간 60개 승강장을 새롭게 설치하고, 112개 승강장을 보수, 이중 40개소에 야간안전을 위한 태양광 조명을 설치하는 등 지속 관리 중

○ 지역주민과 지역예술가가 지역 특성을 반영한 디자인을 개발하고, 사회적 약자나 장애인들도 쉽게 이용하며, 미세먼지나 감염병에서 자유로운 건강안심 예술승강장 설치

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 건강안심 예술승강장 10개

○ 사업위치 : 버스터미널, 전통시장 위치한 승강장 등 주변현황 및 이용현황, 지역거점으로서 역할과 지역적 상징성을 고려하여 선정

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 600백만 원(군비)

○ 주요내용 : 유니버설 승강장, 버스정보시스템(BIS)적용 확대, 승차대 상부·공간 등 식물식재 및 조경, 자동 검역시스템

❑ 주요내용

(a) 건강안심 예술승강장 조성

○ 추진주체 : 지역예술가, 마을공동체, 지역주민

○ 추진전략 : 이용 주민이 직접 설계 또는 투표로 디자인 결정

- 장애인·노인대상 유니버설 승강장 의견수렴 및 현장조사
- 지역별 테마와 지역주민의 의견을 반영한 특화 디자인
- 후보지 10개 선정 후 주민·지역예술가 대상 공모
- 예술승강장 내 유니버설 디자인과 건강증진 이벤트 진행

○ 사업내용

- 이동약자도 부담없이 이용할 수 있는 유니버설 승강장
- 버스대기 시간 단축을 위한 버스정보시스템(BIS)적용 확대

- 미세먼지 저감을 위한 식물 식재 및 ICT 기술 활용 센서
- 열화상 카메라 등 얼굴 인식 자동 검역시스템
- 승차대 상부공간 옥상 정원 등 식물 식재 공간 설치
- 버스 정류장 벽면의 공기정화 기능이 있는 수직조경 도입

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	600	100	300	200
▪ 건강안심 예술승강장 조성	600	100	300	200

❑ 기대효과

❍ 건강안심 예술승강장 조성으로 이동약자의 대중교통수단 이용 편의 제공 강화

- 버스안내시스템(BIS) 적용 버스승강장 및 자동검역장치 설치 승강장을 통해 With코로나시대에 군민 공공보건서비스 강화

❑ 사례연구

❍ 남해군 국내 최초 참여형 예술승강장

- 1996년 국내 최초 하노버를 벤치마킹, 예술승강장 도입
- 유자형, 남해대교형, 한국의 창, 남해금산 등 특화 디자인 개발

[그림 121] 남해군 예술 승강장 사례

❍ 부천시 미세먼지 흡수 학교 담장 설치 예정

- 주민의견 수렴을 통해 학교 담장의 디자인 결정 예정
- 사업담당자의 페이스북을 통해 디자인 공개하고 의견 접수

(마) 복합 생태주차공원 조성

❑ 추진배경

○ 장성읍의 주차장 수요는 주중·주말 간, 주간·야간 간 격차가 매우 커서 효율적 활용을 위한 주차이용 시간·공간 설계 및 공유계획 필요

- 지속적 차량증가 및 주차장 부족으로 주차문제가 심각해져 장성군은 공영주차장 조성을 적극적으로 추진 중

○ 정보통신기술(ICT)을 활용한 나눔주차장 확대로 추가 주차장 수요 억제와 도심주차장의 생태주차장화를 통한 미세먼지 저감 및 기후위기 대응

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 스마트나눔주차앱 1식, 복합주차장 4개(리모델링 포함), 생태주차공원 2개

○ 사업위치 : 장성읍 영천리, 주요 관광지 등

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 6,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 스마트 나눔주차 체계 구축 통한 주차장 조성비 저감
- 가변형 복합주차장 조성으로 공간 활용도 증대
- 생태주차공원 조성으로 주차장 공간의 녹색경관 구축

❑ 주요내용

(a) 스마트 나눔주차 체계 구축

○ 사업위치 : 장성읍 영천리 등

○ 사업목표 : 스마트 나눔주차 공유앱 1식

○ 추진목적 : 주차장 공유 정보제공 등 개인의 유휴 주차장을 공유플랫폼을 통해 타인과 공유하는 나눔주차장 확대로 주차 문제 해소

○ 사업내용

- 기존 주차장의 효율적 활용을 위한 주차이용 시간·공간 설계 및 공유계획 수립
  - 주차장 공유 확대를 위한 스마트 주차정보 안내시스템 도입
  - 기존·신규 주차공간 센서 부착으로 스마트파킹 환경조성

- 공공·민간 주차장 통합 실시간 주차정보 제공
  - 모바일 앱을 통한 위치 정보 실시간 제공

(b) 가변형 복합주차장 조성

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 사업목표 : 복합주차장 4개(리모델링 포함)

○ 사업내용

- 노외주차장의 시간·요일별 활용계획 수립 및 리모델링
  - 데이터 기반 주차장 복합용도 활용 설계
  - 센서, 재생에너지, 조명, 수도, 자동천막, 음향 시설 등
- GIS 및 도시인구 소득분포 데이터를 활용한 용도 확정
  - 주차장의 전부 또는 일부를 타 용도로 활용
  - 장터, 공원, 영화관, 배드민턴, 족구장, 커뮤니티 행사 등

[그림 122] 서울시 강동구 IoT 공유주차장

(c) 과수원식 생태주차공원 설계

○ 사업위치 : 주요관광지 등

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 사업목표 : 노외 생태주차공원 2개

○ 사업내용

- 생태주차공원 기법 신규 주차장 설치
  - 주차장 노면 아스콘 대신 생태블럭 설치 후 천연잔디 식재
  - 수목·과수의 T자형 식재 통한 주차그늘 조성
  - 주차면 표시는 블록의 색상 활용을 통해 쉽게 인식

- 잔디의 광합성 작용으로 이산화탄소 흡수 및 지열 저감
- 대규모 주차장 조성 시 주민쉼터 및 휴게시설 확보

- 생태주차장 친환경차량 우선주차

- 친환경차량 및 다인탑승차량 요금 할인
- 미세먼지 농도별 주차요금 차별화 시범 운영

[그림 123] 남해군 생태주차장(좌), 서울시 월드컵공원 빗물관리 주차장 시스템 개념도(우)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	6,000	1,100	2,500	2,400
▪ 스마트 나눔주차 체계 구축	100	100		
▪ 가변형 복합주차장 조성	4,000	1,000	1,500	1,500
▪ 과수원식 생태주차공원 설계	1,900		1,000	900

❑ 재원대책

○ 국토교통부, 주차환경개선지원(부록 18쪽)

- 주차난이 심각한 지역에 공영주차장 설치 및 주차정보제공시스템 구축 등 지원
- 17개 시·도, 280개소 공영주차장 건설지원 : 492,954백만원×보조율 50%

❑ 기대효과

○ 시간·요일별 빈 공간의 효율적 활용을 위한 주차장 복합설계를 통한 적재적소에 맞춤형 주차장 조성으로 주차난 완화 및 교통소통 기여

3) 기후위기 대응 선도도시 조성

(가) 탄소중립도시 조성

❑ 추진배경

○ 기후파국을 막으려면 산업화 이후 평균기온 상승을 1.5도로 제한해야 하지만 지금 추세로는 8년 뒤 1.5도의 한계를 넘어설 것으로 예상

- 2015년 12월, 세계 각국 정상들은 파리기후변화협약 회의에서 지구 온도상승을 1.5℃로 억제하기 위해 '화석연료 시대의 종말'의 시작을 의미하는 파리협정 채택
- 정부는 2050 탄소중립 선언으로 본격적인 탄소중립 정책을 추진하고 있으며, 전국의 지자체들도 2020년 7월 전국 지자체 탄소중립 실천연대를 결성

○ 탄소중립 장성군을 위한 종합계획 수립을 통해 장기적인 플랜을 제시하는 한편, 주민참여형 탄소중립도시를 위한 실천 프로젝트 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표

- 탄소중립 2050종합실천계획 수립
- 경제구조 저탄소화, 저탄소산업 육성, 탄소중립사회 전환

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 50,000백만원(국비50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 경제구조의 저탄소화
- 친환경 모빌리티 모델도시 조성
- 신유망 저탄소산업 생태계 조성
- 사회적 약자가 없는 탄소중립 사회 구현
- 탄소중립 제도적 기반 강화

❑ 주요내용

(a) 탄소중립도시 조성

○ 장성군 경제구조의 저탄소화

- 에너지 주공급원을 화석연료에서 신·재생에너지로 적극 전환
- 지역·수열·태양광 등 신재생에너지 보급을 위한 한전 연계 송배전망 확충
- 재생에너지 주민협동조합 결성 통한 지역생산·지역소비의 소규모 분산형 에너지 생산
- 탄소 다량 배출 제조업의 에너지원 교체 및 저탄소산업 전환 기술개발 지원
- 정부 공모사업 유치, 고탄소 중소기업 대상 클린팩토리 사업 지원

○ 친환경 모빌리티 모델도시 조성

- 장성군민 수소·전기차 보급을 위한 지원 확대
- 전기차 충전기 확충을 통한 '충전불편 없는 전기차 관광 모델도시' 구축
- 전기차 충전기 보급, 도시·거점별 수소 충전소 구축
- 신규 건축물 전기차 충전시설 설치 및 제로에너지 건축 의무화

○ 신유망 저탄소산업 생태계 조성

- 친환경·저탄소·에너지산업 분야 유망기술 보유기업유치
- 장성군 탄소중립 규제자유특구 지정 시도
- 산업별 재생자원 이용 목표율 강화를 통한 공생산업단지화 추진

[그림 124] 탄소제로를 위한 정수장 유휴부지 태양광발전소 사례(좌), 풍력단지 사례(우)

○ 사회적 약자가 없는 탄소중립 사회 구현

- 쇠퇴 제조업의 탄소중립산업 대체·유망분야 사업전환 지원 및 맞춤형 재취업 지원
- 지역 중심 탄소중립 실행 지원, 지역별 맞춤형 전략 이행을 위한 제도적 기반 정비
- 탄소중립 사회에 대한 군민인식 제고를 위한 교육 강화

○ 탄소중립 제도적 기반 강화

- 장성군 기후대응기금(가칭) 조성
- 세제·부담금·배출권거래제 등 탄소가격 체계 참여

- 지역금융기관의 녹색분야 자금지원 비중 확대 권장
- 태양전지 등 탄소중립을 위한 핵심기술 개발 업체 유치원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	50,000	1,000	20,000	29,000
▪ 탄소중립도시 조성	50,000	1,000	20,000	29,000

❑ 재원대책

○ 환경부, 지자체 탄소중립 지원사업(부록 99쪽)

- 지자체별 중·장기 탄소중립전략수립 지원

❑ 기대효과

○ 소외된 산업체나 소외된 군민이 없는 탄소중립 장성 구현을 목표로 장성군 경제구조의 저탄소화, 친환경 모빌리티 모델도시 조성, 신유망 저탄소산업 생태계 조성, 사회적 약자가 없는 탄소중립 사회 구현

[그림 125] 탄소중립 지방정부 실천연대 발족식

(나) 기후위기 대응 스마트그린 도시 조성

❑ 추진배경

○ 코로나19를 계기로 기후위기 대응 및 저탄소 사회 전환에 대한 중요성이 부각됨에 따라 정부는 기후·환경위기 속에서 지속가능한 탄소중립 환경도시 구현을 목표로 '스마트그린도시'사업을 추진

- 환경부는 2022년~2023년 2년간 △기후탄력 △물순환 △물안전·안심 △미래차 △자원순환 △생태복원 △생태휴식 △청정대기 △환경교육 △생활환경 등 10개 유형에 대한 사업비를 지원(100억원~167억원)

○ 장성군은 황룡강 지방정원 사업, 도시재생뉴딜 사업 환경부의 공모사업과 연계 가능한 다양한 사업을 이미 추진하고 있어 공모사업 신청에 매우 유리한 입지

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 환경부, 스마트그린도시 사업 공모 선정

○ 사업위치

- (대창동) 도시재생 예비사업, 스마트그린도시 사업 상호 가점
- (문화대교-제1 황룡교) 황룡강 르네상스 신규사업 필요
- (지방정원) 빗물재활용 주민참여정원 조성, 스마트 자동 관수시스템

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 18,000백만 원(국비 60% + 지방비 40%)

○ 주요내용

- 황룡강 일대 생태복원 및 환경교육 강화
- 대창지구 도시재생지역 친환경 시설 조성

❑ 주요내용

(a) 황룡강 일대 생태복원

○ 생태·환경 교육장 운영

- 황룡강 서식 어류, 조류, 수생 식물 등 안내
- 장성 생태관광 베이스캠프로 활용

○ AI 센서 자동관수 시스템 설치

- AI 센서를 통해 태양광, 습도, 온도, 토양수분 등 측정 및 자동관수시스템 구축

○ AI 수질정화장치 설치

- 황룡강 흐름을 개선하고 바닥까지 산소를 전달, 퇴적유기물 및 유해가스 제거
- 친환경 전력 및 AI 시스템 도입

○ 탄소제로 쉼터 조성

- 스마트폰 충전 등 가능한 태양광 벤치
- 목조 파빌리온 쉼터 등으로 탄소제로쉼터 조성

[그림 126] 황룡강 장록습지(좌), 스마트 재활용시스템 사례(우)

(b) 대창지구 친환경시설 조성

○ 빗물순환 재활용 시스템

- 주민참여정원에 빗물 재사용 시스템 도입
- 미세먼지·폭염특보 시 저장된 빗물로 노면 쿨링

○ 미세먼지 안심 버스 정류장

- 밀폐식 다기능 스마트 공기정화시스템 설치
- IoT 기술 및 공공WiFi망 통한 환경정보 모니터링

○ 스마트 클린하우스 설치

- 품목별 분리수거 방법 안내 방송(동영상 등)
- 주민개별 식별코드 입력하여 분리수거 포인트 적립
- 포인트는 쓰레기봉투 등으로 교환 가능

○ 스마트 자원재활용 시스템 도입

- 태양광 압축 쓰레기 수거함, 스마트 재활용품 수거함 보급

- 재활용품 AI자판기 쉼터 조성

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	18,000		11,000	5,000
▪ 황룡강 일대 생태복원 및 환경교육 강화	10,000		8,000	2,000
▪ 대창지구 도시재생지역 친환경시설 조성	8,000		4,000	4,000

❑ 재원대책

❍ 환경부, 스마트그린도시조성(부록 100쪽)

- 도시 기후회복력 제고를 위해 지역 주도형, 지역 맞춤형 기후·환경 개선사업 지원

❑ 기대효과

❍ 인공지능, 태양광 등 첨단 신기술을 활용한 재활용품 분리수거로 시민들의 인식을 개선하여 장성군의 자원순환사회 실현 가속화

[그림 127] 스마트그린 도시

(다) 시민주도 기후위기 대응 강화

❑ 추진배경

○ 기후위기를 초래한 환경파괴 에너지가 아닌 생태 친화형 에너지 활용에 대한 사회적 관심이 증가하고 있지만, 주민들이 직접 참여할 수 있는 프로그램은 부족한 편

○ 기후위기종합대책 수립 및 에너지 플랫폼 운영을 통해 많은 시민의 참여를 독려하는 지원방안을 마련하여 주민주도형 재생에너지를 선도하는 에너지 자립도시 구축

❑ 사업개요

○ 사업목표

- 신재생에너지 플랫폼 운영, 기후위기 대응 교육 1,000명/연
- 글로브 어워즈(Glob Awards) 지속가능 발전분야 수상

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2026년

○ 총사업비 : 900백만원(군비)

○ 주요내용

- 신재생에너지 플랫폼 운영을 통한 에너지 생산자 간 전력거래 확대
- 권역별 찾아가는 기후에너지 시민학교 운영
- 기후위기 시민교육 강화로 온실가스 감축에 적극적인 시민 육성
- 국제 인증 지정 도시 2025년 Glob Awards 지속가능도시 인증

❑ 주요내용

(a) 시민주도 기후위기 대응 강화

○ 신재생에너지 플랫폼 운영을 통한 에너지 생산자간 전력거래 네크워크 확충

- 에너지효율화를 위한 신재생에너지 중개 플랫폼 운영
- 소규모 전기사업자가 생산한 전력 직거래 시스템 구축
- 블록체인을 통한 에너지 반값 주거단지 조성사업 기획

○ 기후위기 대응 대기분야 이상기후 모니터링 및 교육

- 시민 모니터링을 통한 자외선, 미세먼지 등 이상 환경 정기예보 체계 구축
  - 고농도 오존 및 초미세먼지 오염 노출에 따른 시민 건강 피해 발생 예방

- 모니터링시스템 유지관리 및 정보 공동활용 DB 활용 강화
- 기후위기 완화, 적응, 조기 경보 등에 관한 교육 및 세미나 개최

○ 기상 영향 피해사례 DB구축

- 다양한 재해사례자료 수집을 통한 환경 모니터링 운영
- 부문별 기후위기 영향 예측정보 생산 및 수요자 맞춤형 기후정보 제공

○ 추진일정

- 2021년 : 대기분야 이상기후 모니터링 측정소 설치 여부 진단
- 2022년 : 대기분야 이상기후 모니터링 측정소 설치
- 2023년 : 모니터링 실시 및 시민에게 알림 정보 제공 개시

(b) 기후에너지 시민학교 운영

○ 추진배경 : 기후위기와 에너지 전환에 대한 인식확산을 위해 학생·주부 등 대상자 및 권역별 찾아가는 기후에너지 시민학교 운영

○ 추진목적 : 기후위기에 대응하는 신재생에너지 수급제도와 에너지 전환에 대한 인식 교육으로 신재생에너지에 대한 시민수용성 확대 및 갈등 해소

○ 사업규모 : 기후교육 프로그램 18개 운영

○ 사업주체 : 기존 마을학교와 연계한 초중고 중 시범학교 운영

○ 교육규모 : 연 4회 1,000명 교육

- (학교교육) 관내, 초중고 중 시범학교 300명
- (기후특강) 4회 200명

○ 사업내용

- 신재생에너지 플랫폼을 활용한 전력거래 방법 교육
- 부문별 기후변화 영향 예측정보 생산 및 수요자 맞춤형 서비스 제공
- 기후변화 적응에 관한 교육 및 홍보 : 기후변화 적응대책 세미나 개최
- 기후위기 완화, 적응, 조기 경보 등에 관한 교육, 인식제고, 인적·제도적 역량 강화

○ 추진일정

- 2022년 : 시민학교 운영 계획 수립 및 홍보자료 제작
- 2022년 : 교육장소, 강사 등 인프라구축, 계층별 교육 개시
- 2023년 : 전문가 활동 가이드라인 수립 및 매뉴얼 보급 개시

(c) 글로브 어워드 지속가능 지자체

○ 사업목표 : 2025년 글로벌 어워드(Glob Awards) 지속가능도시 인증 취득

○ 시상주체 : 글로브 포럼(Globe Forum)

- 스웨덴 스톡홀름에 사무국을 둔 다국적 비영리단체로 녹색도시 선도에 혁신적인 노력을 한 도시·개인·학자·단체 등을 선정해 시상

○ 시상부문 : Research(연구), Innovation(혁신), Reporting(보고서), City(도시)

○ 사업내용 : 글로브 어워즈(Glob Awards) 지속가능 발전분야 수상

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	900	200	550	150
▪ 시민주도 기후위기 대응 강화	200	50	150	
▪ 기후에너지 시민학교 운영	300	50	100	150
▪ 글로브 어워드 지속가능 지자체	400	100	300	

❑ 기대효과

○ 기후위기에 대한 인식제고 및 이상기후에 사전인식을 통한 시민 적응대책 강화 및 환경친화적 인식제고로 온실가스 감축과 기후위기 정책 실천 기반 확보

❑ 사례연구

○ 송파구의 글로브 어워드 지속가능 자치단체 수상

- 2010년 호주 시드니, 스페인 무르시아, 브라질 쿠리치바, 스웨덴 말뫼, 폴란드 스타가르드 슈체친스키 등과 함께 송파구 수상

- 송파구는 태양광 나눔 발전소, 그린 홈 빌리지 및 자전거 도시 조성, 에코리더 양성, 에코마일리지, 도시농업 지원센터 개소, 솔이 텃밭 등 지속적이고 다양한 '저탄소녹색성장 도시 프로젝트'를 추진한 성과 인증

(라) 주민이익공유형 태양광발전 육성

❑ 추진배경

○ 정부는 2040년까지 재생에너지 발전비중을 30~35%로 확대하는 제3차 에너지 기본계획을 발표해 앞으로 지자체별로 신재생에너지 공급이 확대될 전망

○ 지자체별로 신재생에너지 관련 갈등 사례가 빈번히 일어나고 있어 지자체, 기업, 시민 모두가 참여하는 에너지자립을 위한 수익공유형 추진체계 마련 필요

- 장성군에서는 장성호 수상태양광 설치를 둘러싸고 논란이 벌어졌으며, 결국 군의회에서 수상태양광발전시설 설치 금지 조례가 의결된 바 있음.

○ 신재생에너지 발전을 위해서는 민자유치를 추진하되, 더 많은 주민이 참여할 수 있는 주민이익공유형 모델 개발

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 주민동의 기반의 태양광발전 10건

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 비예산(민자유치)

○ 주요내용

- 주민참여형 태양광협동조합 설립에 의한 태양광발전 투자 확대
- 고속도로 방음벽 태양광발전 설치로 경관 형성 및 에너지 절감

❑ 주요내용

(a) 주민이익공유형 태양광발전 육성

○ 태양광사업 참여 협동조합 설립

- 일반 외부기업 이외에 장성군민 참여 협동조합 육성
- 공공건물 벽면, 옥상 등 태양광 설치 장소 임대 지원
- 협동조합, 주민모임 등에 투자 우선권 부여

○ 고속도로 방음벽 태양광발전

- 고속도로 구간 방음벽에 태양광 패널 설치
- 기술의 지속적 발전으로 에너지효율성 증대

- 한국도로공사와 전체 사업 추진 협의
- 미세바람 활용 고속도로 풍력발전기 설치 병행
- 다른 도로 방음벽에도 설치 확대

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	비예산			
▪ 주민이익공유형 태양광발전 육성				

❑ 기대효과

❍ 태양광발전의 이익이 소수의 기업에 편중되지 않고 주민이 수익을 공유하는 모델 구축을 통해 더 많은 주민이 태양광발전을 수용하고 직접 참여하는 분위기 조성

❍ 주민이 협동조합 설립으로 태양광발전의 주체로 나섬으로써 태양광발전을 둘러싼 갈등을 해소하고 주민 친화적인 태양광발전 및 기후 위기에 대한 경각심 고취

[그림 128] 에너지자립마을로 발돋움을 한 독일 성피터 협동조합 모습

(마) 컬러태양전지 활용 경관 조성

❑ 추진배경

○ 장성군은 노란색을 중심으로 '옐로우시티'라는 전국 최초의 컬러 마케팅 활용한 도시 브랜딩을 구현, 이를 기반으로 하는 도시공공디자인 구축 중

○ 한국전자통신연구원(ETRI)이 개발한 추가 공정이나 비용 없이 다양한 색상 구현이 가능한 친환경 컬러 박막 태양전지를 활용한 도시경관 조성

- 신기술을 활용한 랜드마크 조성으로 미래형 신재생에너지 시대 대응력을 강화하고 컬러태양전지 활용 도시디자인 공공건축물 조성 확대

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 컬러 태양전지 건물 20개

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 5,000백만원(군비)

○ 주요내용 : 컬러 태양전지 도입 도시경관 향상, 차세대 신재생 미래 에너지원 확보

[그림 129] 컬러태양광을 활용한 경관 예시

❑ 주요내용

(a) 컬러태양전지 활용 경관 조성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업내용

- 컬러 태양전지 활용 도시 랜드마크 조성
  - 옐로우게이트·장성역·장성호 등 기존 조형물 도입
  - 박막 태양전지 두께 3㎛로 유리기판 뿐만 아니라 유연 기판에도 코팅 가능
  - 구부리거나 접을 수 있는 형태 등 다양한 방법의 제작 가능
- 컬러를 활용한 도시 경관 구현
  - 옐로우시티 테마 부합 디자인 정체성 확립
  - 황색, 보라, 녹색, 청색 등 7가지 이상의 색 구현 기술 활용
  - 주요 관광지·관공서 디자인 차별화 및 정체성 확립
- 빛을 활용한 축제·이벤트 기획
  - 수변·문화재 등 다양한 자원과 '빛'을 연계한 체험형 축제 기획
  - 장성호 수변·황룡강 등 수변 맞 홍길동테마파크·금곡영화마을 등 연계
  - 태양광 모듈, 도심형 건축물 건자재 및 이동체, 휴대용 기기 활용 가능
  - 기술 활용 체험형 빛 콘텐츠·프로그램 개발

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	5,000		5,000	
▪ 컬러태양전지 활용 경관 조성	5,000		5,000	

❑ 기대효과

○ 컬러태양전지 신기술 도입을 통해 장성군에 특화된 색채테라피 강화 및 검은색 태양전지의 경관 저해요인 해소

○ 장성군 랜드마크 및 조형물을 활용한 전기에너지 생산으로 미래 신재생에너지시대에 대비한 특화된 친환경 에너지원 확보

(바) 수소경제 기반구축

❑ 추진배경

○ 수소경제의 효과는 누적 1조원 수준으로 2022년 16조원, 2030년 25조원으로 규모 증대가 전망되며, 고용유발 효과는 1만명 수준에서 2022년 10만명, 2030년 20만명으로 늘어날 것으로 예측됨에 따라 장성군이 선도적으로 적용 시 인구증가 확대 예상

- 수소경제는 수소를 주요 에너지원으로 사용하는 경제산업 구조로 2018년 정부는 '혁신성장전략투자방향'에서 수소경제를 3대 투자 분야 중 하나로 선정

○ 우리나라는 세계 최초 수소차 양산 및 핵심부품 국산화 등 수소 활용분야에서 이미 세계적인 기술을 확보, 이 기술력을 관내 산업체와 연계, 수소경제 활성화 도시 선도

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 수소융복합충전소 1개, 수소에너지 부품 성능평가센터 유치, 수소에너지 부품소재 특화단지 조성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2026년~2027년

○ 총사업비 : 300백만원(수소경제사회 기반 구축을 위한 타당성 조사)

○ 주요내용 : 타당성 연구용역 후 수소경제 기반구축

- 잔디 부산물 바이오가스 활용 수소생산·공급 수소융복합충전소 구축
- 수소에너지 거점 기관 유치로 R&D 인프라 확충
- 기업유치 통해 수소에너지 부품소재 특화단지 조성
- Zero에너지 목표의 수소에너지 타운 조성

❑ 주요내용

(a) 수소경제 기반 구축

○ 바이오가스 활용 수소생산 인프라 확충

- 사업내용 : 잔디 부산물 바이오가스로 수소 생산·공급하는 수소융복합충전소 구축
  - 매년 4만 6760t이 발생하는 잔디 부산물을 이용해 바이오가스 생산
  - 바이오가스 정제로 생산하는 고순도의 수소를 활용한 수소융복합충전소 구축
  - 잔디 부산물을 에너지로 전환하는 자원순환 고도화 선도
  - 수소공급 및 충전 인프라 확충(부생수소 공급배관망 구축)

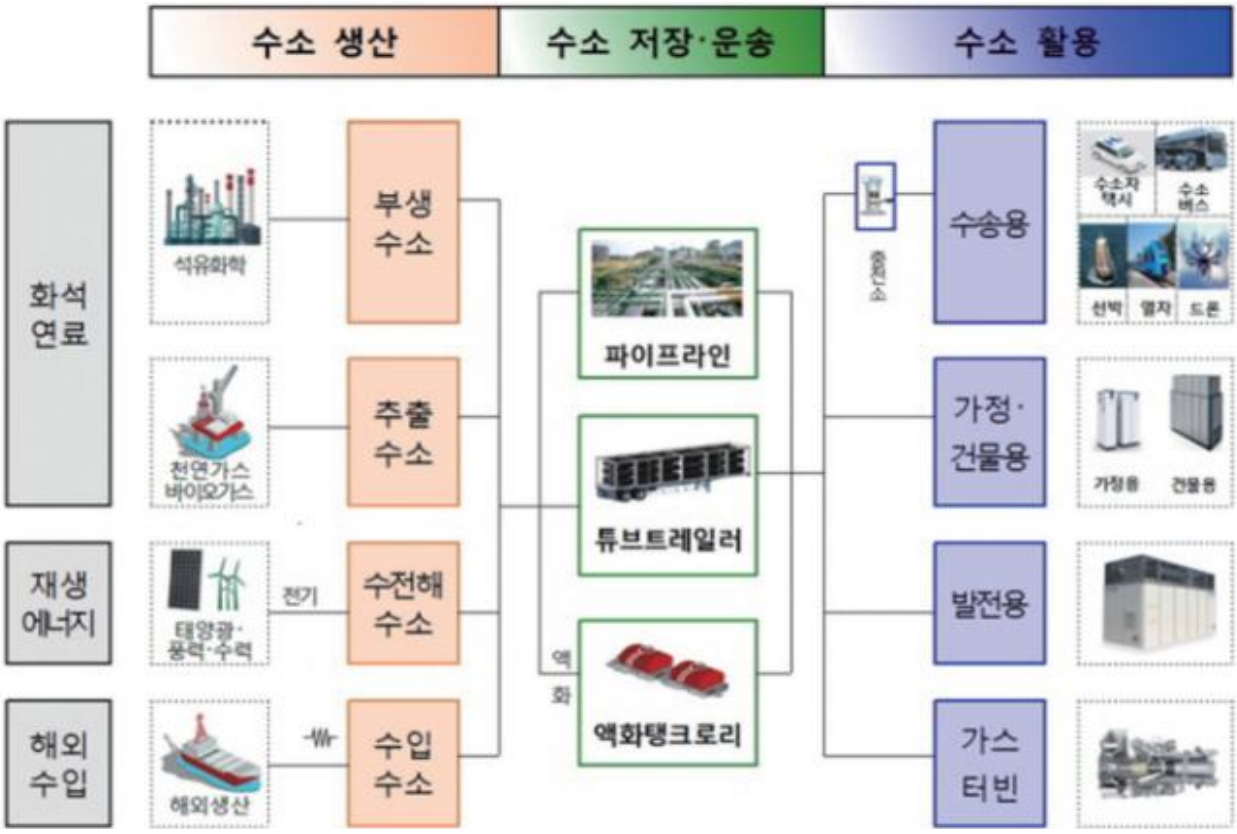
- 추진전략 : 산업통산자원부가 2019년부터 3년간 국비 93억원을 편성해 수소융복합충전소를 구축하고 수소전기버스를 보급하는 사업과 연계하는 모델 도입

○ 수소 핵심기술 확보 기업유치 및 육성지원

- 기반구축 : 수소에너지 관련 R&D 인프라 확충
  - 수소 전문기업과 수소 수요기업 지원 거점으로 수소에너지 부품 성능평가센터 유치
  - 수소산업 전문인력 양성 및 수소산업 비즈니스센터 설립
- 수소에너지 부품소재 특화단지 조성
  - 수소 생산·저장방식과 상용급 액화수소플랜트 구축 관련 소재 부품 제조

○ 수소에너지 활용을 통한 수소에너지 타운 조성

- 신규 도시개발지역 및 상업지역 개발 시 적용가능성 검토



[그림 130] 수소경제 개념도

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	300			300
▪ 수소경제 기반구축	300			300

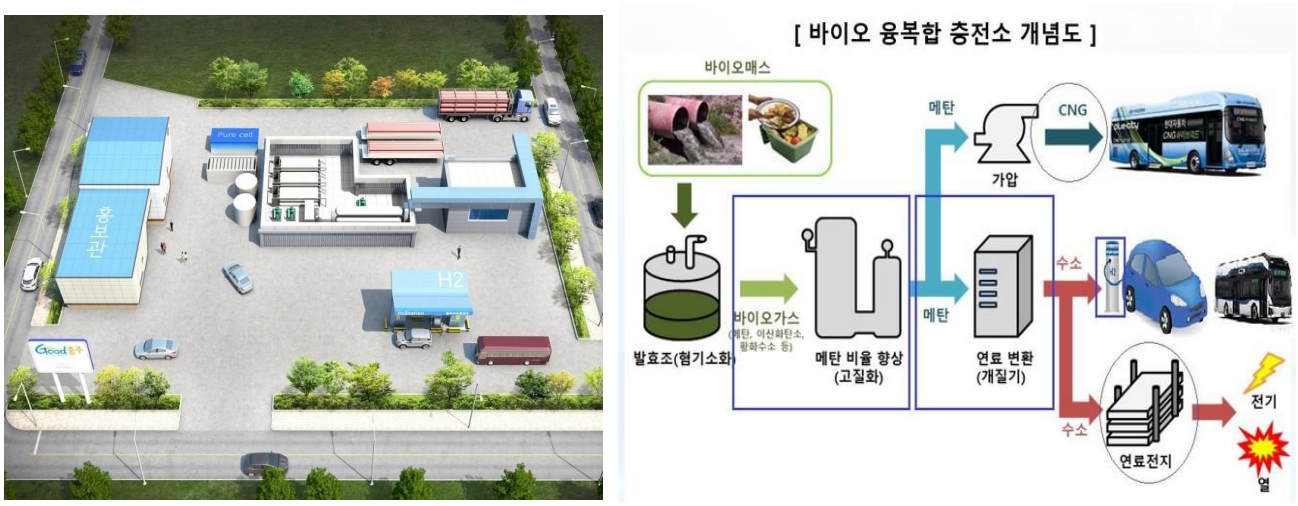
❑ 재원대책

○ 산업통상자원부, 바이오가스 이용 수소융복합충전소 구축 및 실증

❑ 기대효과

○ 잔디 부산물 등 활용한 수소 생산으로 자원을 효율적으로 활용하고 수소사회 조기진입의 두 가지 과제를 동시에 달성하여 장성 특화 수소경제 선도 체계 구축

○ 수소생산 인프라 확충과 수소에너지 부품소재 특화단지 조성을 통한 기업유치와 육성으로 인구유입과 경제 활성화 달성



[그림 131] 수소융복합충전소 조감도(좌)와 바이오 융복합 수소충전소 개념도(우)

(사) 바이오연료 생산 확대

❑ 추진배경

○ 전국 잔디의 62%(2020.5)를 생산하는 장성군은 친환경 고품질 잔디 재배 기반을 완성하고 체계적인 유통시스템 구축

- 잔디임산물산지유통센터(2012년), '친환경고품질 장성잔디명품화사업 유치'(2013년)

○ 잔디의 생산량 증가에 비례해 발생하는 부산물 처리가 환경문제로 부각함에 따라 잔디 부산물을 안정적으로 처리하는 방안 마련 중요

- 2018년부터 잔디 부산물 퇴비화사업을 진행해 폐기물 처리비용 100억원을 절감하고 있지만, 잔디 부산물 외에도 하수슬러지·생활폐기물 등 미이용 바이오가스 활용 필요

○ 정부의 그린뉴딜과 연계한 바이오에너지 생산체계 구축을 통해 미이용 바이오가스를 자원화해 장성군의 자연환경 보전 및 지역 일자리 창출 확대

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 11개 읍면별 주민교육, 바이오연료 생산시설 1동

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 20,000백만원(국비 300백만원, 지방비 19,700백만원)

○ 주요내용

- 바이오매스에 대한 주민인식개선을 위한 주민교육 강화
- 바이오에너지 생산체계 구축으로 버리는 잔디의 자원화기반 구축

❑ 주요내용

(a) 바이오에너지 주민교육

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년

○ 사업예산 : 비예산

○ 사업내용 : 사업추진동력 위한 주민교육

- 바이오매스에 대한 편견 해소 교육
  - '바이오매스=가축분뇨'라는 편견 개선

[그림 132] 바이오 에너지 정의

• 화력발전과 바이오에너지의 차이에 대한 설명
• 바이오매스를 통해 발생하는 가스, 전기, 열에너지의 수혜에 대한 설명

- 바이오에너지와 수소에너지와의 관계 설명
• 바이오에너지를 통해 발생하는 메탄가스로 수소에너지원 도출
• 수소는 안전하다는 인식 향상을 위한 안전성 교육 추진

(b) 바이오연료 생산체계 구축

○ 추진전략 : 액체연료를 생산할 수 있는 친환경 바이오매스를 활용한 연료생산시스템 구축으로 버리는 잔디가 아닌 '모으는 잔디' 활성화

○ 추진방향 : 정부가 분산에너지 활성화 로드맵 설명회를 통해 밝힌 지원사업 활용
- 맞춤형 마이크로그리드 구축 지원
- 마을 내 AMI·태양광 보급, 농촌의 바이오가스 활용 지원

○ 사업내용 : 바이오연료 생산을 위한 기반시설 설립
- 바이오연료 생산에 필요한 미생물 활용을 위한 연구기관과의 협력체계 구축
• KAIST 또는 GIST의 관련 연구소와 협력을 통한 미생물 바이오 공장 유치
- 미생물 바이오공장 및 바이오가스 플랜트 설립
• KAIST에서 개발한 미생물 균주와 발효공정을 도입할 바이오공장 설립과 플랜트 설립

○ 연계사업 : 수소경제 기반구축, 수소융복합충전소 구축

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	20,000		15,000	5,000
▪ 바이오에너지 주민교육	비예산			
▪ 바이오연료 생산체계 구축	20,000		15,000	5,000

❑ 재원대책

○ 환경부, 에너지 융복합 폐기물처리시설(부록 103쪽)
- 쓰레기의 위생적·안정적 처리로 국민 복지증진 및 쾌적한 생활환경조성 목적

❑ 기대효과

○ 잔디 등 영농 폐기물, 하수슬러지, 생활폐기물, 산림 부산물 등 미이용 바이오에너지의 자원화로 자원순환사회 구축 및 친환경 에너지 생산

○ 바이오에너지 생산체계 구축으로 장성군의 새로운 성장 동력 확보

(아) 미세먼지 저감 신기술 도입

❑ 추진배경

○ 정부는 2025년까지 소규모 사업장에 미세먼지 저감시설 9,000개를 지원할 예정으로 장성군에서도 미세먼지 관련 신기술 테스트베드 사업 대비 필요

- 기술업체 중심으로 광촉매 등 미세먼지 저감 기술 개발이 활발히 이뤄지고 있어 이들 기업과 장성군이 전략적 협력을 이어가기 위한 국비사업 신청 가능

○ 미세먼지 저감 관련 신기술을 개발, 이 기술을 덕성행복마을을 비롯한 공공주택을 신규로 건립할 때 적용하여 미세먼지 저감형 주택 보급 확대

- 미세먼지 저감을 위해 민관협력을 강화하고, 주민 스스로 공기질 개선을 위해 자발적 활동이 가능하도록 공기관리사를 육성하여 일자리 창출

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 미세먼지저감 공동주택 5동, 도시녹화 사회적기업 4개, 공기관리사 100명

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 15,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용

- 장성군민의 협력을 강화와 자격증 개설을 통해 공기관리사를 육성하고 일자리 창출
- 민관협력 기반의 미세먼지 저감 체계를 확립하고 미세먼지 저감 신기술 도입
- 미세먼지저감 주택단지 조성을 통한 기후위기 대응 건축문화 확산

❑ 주요내용

(a) 미세먼지 저감 주민참여

○ 미세먼지 저감을 위한 주민인식개선 교육 강화

- 반상회, 주민자치회 등 주민모임을 통한 미세먼지 안전교육
- 장성군민 미세먼지 저감 온·오프라인 캠페인 월 1회 진행
- 장성군 평생교육센터에 '공기케어관리사' 자격증 과정 개설

○ 주민자치회별 구역 지정을 통한 도시숲, 차단숲 조성

- 도시농업, 가로수, 마을수 조성 사회적기업 육성

(b) 미세먼지 저감 도로관리

○ 신기술을 개발 중인 민간기업과 컨소시엄으로 정부사업 유치

○ 미세먼지 비산방지제 200배 희석액 살수 도로청소

- 제주도에서 실험한 결과, 물 살수 방식의 도로청소(Blank 구간 평균 저감농도 대비 -0.27㎍/㎥ 더 저감)보다 비산방지제 200배 희석액을 살수한 도로청소(Blank 구간 평균 저감농도 대비 -3.81㎍/㎥ 더 저감)가 도로 순수 재비산 초미세먼지(PM2.5)를 약 14.11배 더 많이 저감시킨 것으로 확인

○ 광촉매·차열 도로포장 보급 시범사업 추진

- 광촉매 TiO2 코팅 : 빛반사로 미세먼지 물질인 질소산화물 정화
- 모니터링 : 도로 미세먼지 농도, 포장면 미끄럼 저항 등
  - 서울시가 2018년 양재역 강남대로 차도에서 광촉매 포장재를 시험시공 하고 10월 말까지 효과를 검증한 결과, 미세먼지(질소산화물)가 포장면에서 시공 전보다 1.5배 감소 확인

[그림 133] 미세먼지 저감 사례

(c) 미세먼지 저감주택 보급

○ LH 공사 도시주택연구원 등과 협업으로 기술개발 시범

- 미세먼지필터 열회수환기장치, 외단열 및 열교차단 공법
- 택지개발지구에 미세먼지 저감 시범주택단지 조성 협의

○ 주택단지의 미세먼지 제로하우스 건축 의무화

- 대기환경 빅데이터를 감안한 주택 환경개선 설비 도입
- 정부 소규모 사업장 미세먼지 저감시설 설치 지원비 확보

○ 외벽활용 녹화로 미세먼지 저감 효율성 증대

- 저층부 : 아파트 외벽을 활용한 담쟁이 등 식물 식재 벽면녹화
- 고층부 : 미세먼지 저감 광촉매 도료 시공 지원

○ 미세먼지 저감 로드맵 구축

- 미세먼지 농도, 기후정보 등 통합한 대기환경 빅데이터 구축
- 기온, 건물구조 등에 따른 패턴별 환경 빅데이터 연구
- 대기환경 변화에 따른 단계별 대응 매뉴얼 개발 및 로드맵 구축

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	15,000		10,800	4,200
▪ 미세먼지 저감 주민참여	1,000		800	200
▪ 미세먼지 저감 도로관리	4,000		3,000	1,000
▪ 미세먼지 저감주택 보급	10,000		7,000	3,000

❑ 재원대책

○ 환경부, 도로재비산먼지 저감사업(부록 104쪽)

- 노후된 자치단체의 도로청소차량 교체(내구연한 7년) 및 확충 등 지원

❑ 기대효과

○ 미세먼지와 기후위기 대응을 위한 주민인식개선을 바탕으로 미세먼지 저감 신기술을 개발하고 이를 미세먼지 제로주택을 비롯한 장성군의 정책에 적용함으로써 군민 인식개선과 삶의 질 향상

❑ 사례연구

○ 영국의 그라운드워크 트러스트(Groundwork Trust)

- 숲을 조성한 지역사회와 개인에 시상(Green Flag Award) 및 인센티브 제공
- 주민·기업·행정과 협업을 통한 도시숲 조성
- 지역 환경 개선을 통한 기후위기 대응

(자) 미세먼지 저감 차단숲 조성

❑ 추진배경

○ 서울시 등 주요 도시는 자동차전용도로 주변, 공사장 주변 등 비산먼지 감축을 위해 '미세먼지 저감숲 조성사업' 추진 중

○ 국립산림과학원 도시숲연구센터가 시설녹지 내 수목의 미세먼지 농도 저감능력을 확인함에 따라 유휴지를 활용한 시설녹지 확대 전망

- 2020년 수목식재지와 나지 간 미세먼지 농도를 측정한 결과, 잎이 풍성해지는 6월에 수목식재지 미세먼지 저감률이 나지보다 28.8% 높았음.

○ 장성군 '가로수 경관 조성 및 관리'사업과 연계하여 산단 주변 미세먼지 농도 저감과 바람길 조성을 위한 차단숲 확대 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 미세먼지 저감 숲 5만그루 식재, 3개 산단 미세먼지 저감숲 조성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 120,000백만원(민자 50% + 국비 25% + 지방비 25%)

○ 주요내용 : 5만 그루 나무심기, 주요산단 차단숲 조성

❑ 주요내용

(a) 5만 그루 나무심기

○ 사업내용 : 인구 5만 명 유치의 희망을 담은 5만 그루 나무심기

- 생활 속 실내외 공간에 녹색공간 조성
  - 마을숲·마을수 조성 및 논·밭두렁을 활용한 임간농업 보급
  - KTX철로 하부 유휴공간 활용한 미세먼지 흡착형 조림
- 출생아를 위한 나무적금 추진
  - 영유아 전용 나무공원을 조성하여 관내 출생 영유아 대상 1인1나무 심기
  - 영유아가 성인이 되면 본인 명의의 나무 처분

(b) 주요 산단 차단숲 조성

○ 사업위치 : 장성나노산단, 장성동화농공단지, 동화전자종합농공단지, 삼계농공단지

○ 사업내용 : 나노산단, 동화산단(2개소) 주요 산단별 미세먼지 저감숲 조성

- 장성나노산단
  - 광주와 인접하며, 추후 주택 등이 조성될 때 산업단지에서 발생하는 미세먼지 등에 선제적으로 대응하기 위해 차단숲 조성 필요
  - 가문비, 낙엽송, 느티나무 등 미세먼지 우수 수종 교체
  - 바람길 조성을 위해 산단 중앙녹지 및 간선수로변 대상 완충 녹지 조성
  - 산단 형태, 도로방향 등을 고려한 가로수 배치 및 수종 선정
- 장성동화농공단지·동화전자종합농공단지
  - 동화아파트 맞은편 부지 중심으로 동화초등학교 인근 남평마을회관까지 차단숲 조성
  - 주민의견 수렴으로 경관과 어우러지는 수종을 식재하여 동화면소재지까지 미세먼지 차단
  - 인근 통학로 주변 미세먼지 농도를 측정, 자동 정화필터 설치로 안전한 통학로 제공
  - 스쿨존의 철재 스테인레스 가드레일 설치, 정화필터·띠녹지 조성으로 미세먼지 흡착
  - 벽화형 공기정화 섬유제를 사용한 벽화 조성으로 거리미관 개선

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	120,000	1,000	60,000	59,000
▪ 5만 그루 나무심기	90,000	1,000	45,000	44,000
▪ 주요 산단 차단숲 조성	30,000		15,000	15,000

❑ 재원대책

○ 산림청, 미세먼지 차단숲 조성(부록 74쪽)

- 대상지 : 산업단지, 인구밀집지역 내 유휴지(폐철도, 도로부지, 저류지 등), 물류단지, 철도변 유휴지, 소규모 공장지대 및 도시재생사업지

- 150ha×942.3백만원×지자체 보조 50%=70,672백만원

❑ 기대효과

○ 인구 5만 명 유치의 희망을 담은 5만 그루 나무심기와 산업단지 주변에 집중적으로 미세먼지 차단숲을 조성하여 산업단지 노동자와 군민의 건강한 생활 보장

(차) 기후위기대응 생태경관 관리

❑ 추진배경

○ UN SDGs(11번 지속가능한 도시, 13번 기후위기 대응, 15번 육상생태계)와 연계하여 기후위기에 대응하는 회복력 있는 도시계획 필요

○ 장성군은 2019년 6월 황룡강의 수질과 생태보호를 위해 지역주민과 낚시동호회 회원, 전문가들의 의견수렴 과정을 거쳐 낚시 금지지역 지정

○ 주민참여를 통해 장성군의 생태적 문제를 근본적으로 해결하고 생활환경의 질적 향상과 더불어 자연과 조화롭고 도시의 정체성을 살린 공간환경조성 및 관리

- 친환경적인 공간 관리, 자연환경 보전, 생태축 및 생태네트워크를 조성하고 활용

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 기후대응 생태경관계획, 주민참여 기후대응 모니터링단 20명

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 사업예산 : 200백만원(군비)

○ 주요내용 : 기후대응 생태경관계획 수립, 주민참여 생태모니터링단 운영

❑ 주요내용

(a) 기후대응 생태경관계획 수립

○ 생태경관계획 수립 위한 총괄팀 구성 및 현재 상태 평가

- 자연과 경관의 현황조사 및 가치평가
- 동식물 및 비오톱 현황의 조사 및 가치평가

○ 생태네트워크 활성화 위한 배후녹지와 도시녹지 연결 강화

- 미집행된 공원 대상지와 추가로 조성될 수 있는 도심지역 대상지 발굴
- 도심지역을 둘러싼 배후녹지와 도심 내 녹지를 연계하는 방안 제시
- 외곽 녹지축과 도심 내 거점 녹지축 연결 등 공원녹지 네트워크 강화

○ 생태경관 현황 담은 생태지도 구축

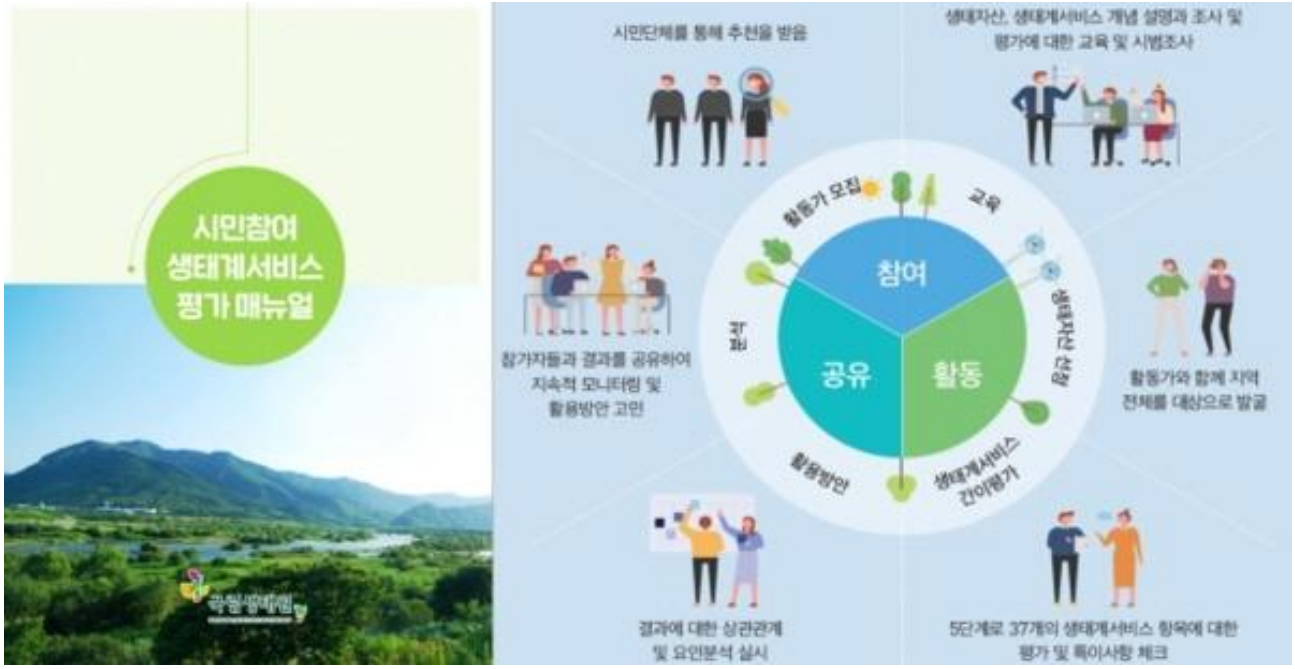
- 자연보호구역, 경관보호구역, 천연기념물, 보호대상 경관요소 경계 명시
- 경관의 미래상에 관한 판단이 어려운 문제지역 따로 구분

(b) 주민참여 생태모니터링단 운영

○ 생태지도 작성 등 경관생태계획 총괄팀 참여

- 지속가능발전 기본교육 지원
  - UN SDGs의 이해, 국내외 지속가능발전 추진 사례 등

○ 환경지도교사, 하천수질검사, 하천정화, 대기질 개선 캠페인 추진



[그림 134] 시민참여 생태계서비스 평가 매뉴얼

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	200	60	90	50
▪ 기후대응 생태경관계획 수립	100	50	50	
▪ 주민참여 생태모니터링단 운영	100	10	40	50

❑ 재원대책

○ 환경부, 생태·경관보전지역 지정 및 관리(부록 105쪽)

- 자연생태·자연경관과 생물다양성의 보전·관리 및 생태·경관보전지역 주민 삶의 질 향상

❑ 기대효과

○ 장성의 생태자원을 파악하여 축령산 등 우수한 생태자원 효율적 관리 가능

○ 주민이 직접 참여하여 생태계의 중요성을 체험, 탄력적인 기후위기 대응력 강화

4) 자원순환 지속가능도시 실천

(가) 친환경 폐기물처리시설 설치

❑ 추진배경

○ 황룡면 쓰레기·폐기물 매립장이 포화상태가 가까워지고 2024년 이후에는 다른 곳으로 이전해야 하므로, 사전에 덮개형 친환경 매립장 등을 비롯한 대안 마련 필요

- 쓰레기처리시설 신설을 위해서는 환경부 기준에 따라 인근 지자체와 연계해야 하나, 담양·영광 등 인접 지자체와 연계가 어려워 상무대 등과 협력체계 구축 방안 검토

○ 폐기물 처리시설 외 하수처리시설과 마을 하수도 개선을 위한 악취 저감형 처리시설을 건립해 악취오염 해결과 깨끗한 도시경관 조성

○ 수초와 골재로만 하수를 처리하고 처리 효율도 뛰어난 생태습지공원을 조성하여 장성군민들에게 휴식과 생태교육이 가능한 공간 제공

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 완전밀폐형 폐기물 매립장(900,000㎥) 1개, 하수처리시설 지하화, 마을하수도 자연정화 습지식물원 10개

○ 사업위치 : 장성군 일원

○ 사업기간 : 2026년~2030년

○ 총사업비 : 50,000백만원(민자 50% + 국비 25% + 지방비 25%)

○ 주요내용 : 덮개형 친환경 매립장, 하수처리시설 지하화, 자연정화 습지식물원

❑ 주요내용

(a) 덮개형 친환경 매립장 조성

○ 사업목표 : 완전밀폐형 친환경 폐기물 매립장(900,000㎥) 설립

○ 사업위치 : 장성군 일원

○ 매립시설 : 238,700㎡(용적 2,698,000㎥)

○ 처리용량 : 매립 및 소각 위탁처리 190톤/일

○ 사업내용 : CLOSE SYSTEM 생활폐기물 처리장 조성

- 상무대 영내 폐기물처리시설 조성
  - 쓰레기처리시설 신설을 위한 환경부 기준에 따르기 위해 상무대와 협력하여 영내 폐기물 처리시설

을 조성하여 운영하는 방안 마련

- 친환경매립장 조성·이전계획 수립
  - 황룡면 폐기물 매립장이 수년 내 포화상태가 예상됨에 따라 2021년부터 상무대 등과 협의해 덮개형 친환경매립장 조성·이전계획 추진
- 덮개형 친환경매립장 조성
  - 기존 개방형 매립지를 지붕 등의 복개시설로 덮은 생활폐기물 최종처리장 조성
  - 매립지 안은 폐쇄해 폐기물의 비산·유출이나 냄새 확산 방지
  - 주변에 혐오감을 주지 않고 주변 경관과 어울리는 디자인 설계 가능
  - 처리하는 물의 양을 컨트롤할 수 있고 처리수를 매립지 살수용수로 순환 이용
  - 빗물을 완전 차단한 시설로 폐기물의 안정화를 위한 인공 살수
  - 침출수 처리시설의 규모 축소와 침출수 완전 차단 가능
  - 향후 축구장, 테니스장 등의 타 용도 처리시설 활용

[그림 135] 밀폐형 폐기물 처리장 예시

(b) 하수처리시설 지하화

○ 사업위치 : 장성공공하수처리장

○ 처리용량 : 11,000㎥/일

○ 사업내용 : 지하화를 통한 악취 차단 및 상부공간 주민편의시설 설치

- 하수처리과정과 관련된 모든 시설은 지하에 설치
  - 처리과정에서 발생하는 악취는 3~4단계의 정화과정을 거쳐 외부로 배출
- 상부 공간 공원 또는 체육시설 등 주민편의시설로 활용
  - 공원, 광장, 체험농장, 물홍보관, 어린이 체험공간

(c) 습지식물원 마을하수도 보급

○ 사업목적 : 비점오염원 저감을 위한 수초골재식 자연정화 습지식물원 조성

○ 사업위치 : 마을하수도가 설치되지 않은 자연마을

○ 사업내용 : 수초골재형 자연유하식 하수처리장

○ 선행조치

- 생태습지원 주민참여형 공원개발 형식으로 추진
- 생태습지원 관리운영주민위원회를 통한 공동체 형성 및 자치의식 형성
- 생태습지공원 놀이터, 체험장, 습지센터 등 설계단계에서 주민참여
- 놀이터의 경우 어린이, 학부모, 어린이집, 설계전문가 등 참여

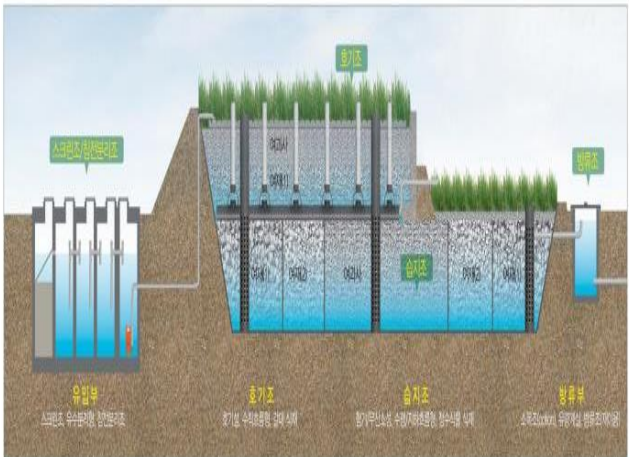
○ 시설특징

- 농어촌 소규모 하수처리시설 적용 및 운영효율 달성
  - BOD 2mg/L 이하, 방류수 수질기준 만족
  - BOD 2.0mg/L, T-N 10mg/L 및 T-P 0.2mg/L 이하
- 일반 장치형 처리시설 대비 높은 경제성 보유
  - 시공비 80% 미만 / 유지관리비 30% 미만
  - 유지관리요소의 최소화로 순회관리만으로도 효율적 운영 가능

○ 추진전략

- 마을단위의 하수처리장에 대한 전수조사
- 꽃길, 산책로, 자전거길, 포토존 연계한 계절별 습지생태프로그램 개발 및 도입
- 농어촌주거환경개선(마을하수도) 대상지구 지정 조정 선행
- 놀이터, 체력단련시설 등 편의시설 확충 연계
- 생태습지원 관리운영 주민위원회를 통한 공동체 형성 및 자치의식 형성

[그림 136] (좌) 중랑구재생센터, (우)안양시 박달하수처리장



[그림 137] 자연정화 하수처리장 계통도(좌), 시공 직후 자연정화 하수처리장(우)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	50,000			50,000
▪ 덮개형 친환경 매립장 조성	15,000			15,000
▪ 하수처리시설 지하화	30,000			30,000
▪ 습지식물원 마을하수도 보급	5,000			5,000

❑ 재원대책

❍ 환경부, 폐기물처리시설(부록 101~102쪽)

- 쓰레기의 위생적·안정적 처리기반 조성으로 국민 복지증진 및 쾌적한 생활환경조성
- 매립시설 24,519백만원(계속12, 신규12)

❑ 기대효과

❍ 민·관·군이 함께하는 폐기물처리장 설립과 하수처리시설 지하화 및 주민친화시설 조성으로 관내 폐기물의 안정적이고 장기적인 처리기반 확보

❍ 장성호 인근이나 물 부족으로 인한 농작물 피해 등 수자원의 활용이 시급한 북일면과 같은 지역에 습지 식물원식 마을하수도를 조성하여 하수처리수 재이용 시스템 구축 및 지역주민에게 녹색쉼터 제공

(나) 일회용 플라스틱 ZERO

❑ 추진배경

○ 2020년 7월 발표된 오염 예측모델에 따르면 2040년까지 약 13억 톤의 플라스틱 쓰레기가 버려질 것으로 전망, 플라스틱 폐기물이 인류의 긴급한 환경의제로 등장

- 오염 예측모델 : 리즈 대학의 코스타스 벨리스 박사와 17명의 국제 전문가 그룹이 만든 플라스틱 쓰레기의 배출 증가를 예측하는 모델

○ 코로나19의 영향으로 배달, 포장 등 언택트 소비가 늘고 그에 따라 플라스틱 소비가 급격히 증가하며 플라스틱 사용 저감에 대한 정책적 조치 필요

- EU에서는 플라스틱 사용저감 법제화를 준비 중이며, 경기도와 하남시는 '일회용 병입수 사용 제한 조례'를 제정하여 플라스틱 저감을 위해 노력

○ 플라스틱 사용제한을 넘어 선도적으로 사용량 줄이기를 실천하는 다양한 행사를 개최하는 등 군민이 주도적이고 적극적으로 참여할 수 있는 기반 조성

- 군민이 참여한 '페트병 재활용 녹화사업'과 '예술작품 만들기'로 재활용과 환경보호에 대한 중요성을 제고하고 관련 스타트업 창업 유도를 통한 플라스틱 재활용 활성화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 플라스틱 사용제한 조례 제정, 1회용 플라스틱 수거율 증가 50%

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 1,000백만원(군비)

○ 주요내용 : 플라스틱 사용제한 조례 제정·캠페인 전개, 재활용 플라스틱 지역화폐 환급

❑ 주요내용

(a) 플라스틱 사용제한제 운영

○ 사업기간 : 2022년

○ 총사업비 : 비예산

○ 사업목표 : 플라스틱 사용제한 조례 제정

○ 주요내용

- 1회용품 사용 금지 상위법령 근거 마련
  - 자원재활용법 제10조(1회용품 사용 억제)로는 강제 규정이 불가

- 1회용품 사용 금지 상위법령 근거가 마련되는 대로 추진

- 관공서 및 산하기관 플라스틱 사용제한
  - 관공서내 병입수 판매·제공 금지(2리터 이상만 허용)
  - 재난 공급용 제외한 플라스틱 사용제한
  - 매점 및 카페에 플라스틱 제품 퇴출 및 종이빨대 사용 등 협의
  - 냉온수기 이용 확대, 공공체육시설, 주요행사 등에 확대 설치
- 일회용 플라스틱을 많이 사용하는 행사, 장례식장 등에 다회용 플라스틱 이용
  - 다회용 플라스틱 대여업체(트레쉬버스터즈)와 연계로 지역 행사 등에서 플라스틱 쓰레기 배출 축소
  - 300-400번까지 세척·사용할 수 있는 재활용 식기를 행사·축제에 대여해주는 스타트업
- 먹는 물병 '오호(Ooho)' 만들기 챌린지
  - 런던 산업디자인학교에서 개발한 먹을 수 있는 물병'오호'는 염화나트륨과 알긴산염이 있으면 누구든 쉽게 만들 수 있어 챌린지에 적합
  - 제작방법을 유튜브로 공유하고 SNS를 통해 '오호 만들기 챌린지'진행
  - 챌린지에서 지목받은 다음 도전자는 오호 제작, 환경보호 활동(분리수거, 플로깅 등)을 SNS에 인증

[그림 138] 일회용품 대체 축제(좌), 오호 만들기 챌린지 예시(우)

(b) 플라스틱 재활용 지역화폐 지급

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 사업목표 : 1회용 플라스틱 수거율 50% 증가

○ 사업내용 : 플라스틱 지역화폐 환급

- 플라스틱 및 재활용순환센터 개설
  - 각 읍면사무소에 재활용순환센터 설치
  - 주민이 세척, 분류한 재활용품을 분류해 가져오면 지역화폐로 유가보상 및 포인트 제공
  - 깨끗한 재활용품을 민간재활용업체에 넘기면 재활용률 100% 달성 가능
- 재활용품을 판매 가능한 상태로 배출하면 지역화폐 환급

• 제조사 : 플라스틱 재활용 비율 95% 이상시 환경세 면제
• 소비자 : 플라스틱병 반납 시 1kg당 200~400원 지역화폐 환급

- 페트병 재활용 스타트업 육성
• 포장·배달 플라스틱 감량 제품개발 창업 지원
• 업체 분리배출체계 개선 지원
• 사회적농업 연계 페트병 활용 수직농장 보급 및 옹벽 녹화

- 플라스틱 재활용 예술축제
• 주민들의 참여로 플라스틱 재활용 예술작품 창작 공모
• 출품작을 활용한 마을경관 꾸미기

❑ 사례연구

○ 성남자원순환가게의 플라스틱 유가보상제도

- 시민이 재활용품을 완벽히 세척·분류하여 가져오면 유가보상
• 지자체 차원에서 1kg 당 페트 105원, 다른플라스틱 175원 보상
• 2019년 6월에 설치, 2020년 12월 3,000세대 이상 참여, 1,000만원 이상 보상
- 수거한 재활용품을 바로 민간재활용업체에 넘겨 재활용률 100% 달성

[그림 139] 성남자원순환가게

○ 제주의 플리츠 마마

- 재활용 섬유를 활용한 '리젠제주' 브랜드 개발

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,000	250	750	
▪ 플라스틱 사용제한제 운영	비예산			
▪ 플라스틱 재활용 지역화폐 지급	1,000	250	750	

❑ 재원대책

○ 환경부, 업사이클센터 설치사업(부록 106쪽)

- 폐기물을 경제가치를 가진 제품으로 재탄생시키는 협업센터 조성 목적

- 2021년 제주시 업사이클센터 설치사업 1,450백만원 지원 예정

❑ 기대효과

○ 주민이 참여하여 플라스틱 소비를 저감하여 지구환경 보존에 기여

(다) 스마트 자원재활용 시스템

❑ 추진배경

○ 선진국들은 쓰레기 없는 사회(Zero-Waste)를 목표로 국가 차원의 물질수지분석을 통해 자원순환계획에 스마트 재활용품 수거관리시스템을 도입하고 시민인식개선 주력

○ 주민참여를 활성화할 수 있는 스마트 기술을 활용한 재활용품 수거함, 태양광 압축센서 분리수거함, 재활용품 AI자판기 쉼터 등 자원재활용 선진시스템 도입과 실행 필요

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 공동주택 스마트 분리수거함 20세트 보급, 태양광 압축 센서 쓰레기 수거함 200개 보급, 환경쉼터 5개

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2029년

○ 총사업비 : 1,000백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 스마트 분리수거함, 태양광 압축쓰레기수거함, 재활용품 AI자판기 쉼터 보급

❑ 주요내용

(a) 스마트 재활용품 수거함 보급

○ 사업위치 : 공공주택 밀집지역 및 아파트 단지

○ 주요시설 : 스마트 재활용품 수거기

○ 스마트 재활용품 분리수거함 단계별 확대 설치

- 주요 아파트 단지 내 '재활용품 수거기' 보급
- 분리수거 앱과 연동하여 재활용품 투입 당 포인트 적립

○ 주민 자율 재활용품 생활정비소 운영

- 공동주택에서 자율적으로 중고품 판매, 수리, 기부 공간 운영
  - 공간 기부시 지역화폐 제공으로 지역경제 활성화
  - 일반수리는 비용할인, 기부는 재판매 또는 소외계층에 제공
- 비활용 물건을 활용한 창작체험실, 정기 발명콘테스트 개최

○ 주민주도 생활폐기물 수거정비 아이디어 제안

- 관주도 방식이 아닌 민관협치로 수거정책 개선 방향 제안
- 주민간담회를 통한 주민의견 청취 및 수거계획에 반영

(b) 태양광 압축 쓰레기 수거함 보급

○ 사업위치 : 쓰레기 중간수거용기 보급 위치

○ 추진목적 : 청소차량 이용저감으로 미세먼지 물청소 등에 투입될 재원 및 인력 확보

○ 주요내용 : 태양광에너지 이용, 쓰레기 자동 압축 수거함 보급

- 태양광 전력으로 쓰레기를 압축하여 처리비용 최대 90% 절감
- IoT기술을 접목하여 미화원이 스마트폰으로 적재량 및 수거시기 실시간 파악
- 수거경로·일정을 예측, 효율적 수거와 탄력적 인력 운용

(c) 재활용품 AI자판기 쉼터 조성

○ 사업목표 : 인공지능 재활용품 자판기가 설치된 환경쉼터 5개

○ 사업내용

- 자판기 설치를 통한 시민인식개선
  - 언제든지 쉽게 재활용품을 분리배출하고 돈으로 환급받을 수 있는 자판기 설치
- 인공지능 재활용품 자판기를 설치한 환경쉼터 단계별 조성
  - 환경벤처기업 개발 인공지능 재활용 자판기 10대 설치
  - 폐기물 업사이클 예술작품, 환경 테마 비디오 상영공간 등 환경쉼터형으로 조성
- 종이팩, 패트, 캔 등 재활용품 투입시 지역화폐 보상
  - 캔 15p, 패트 10p, 종이팩 5p 등 적립 포인트 사전 확정
  - 스마트폰에 분리수거앱 설치 또는 앱 내 개인 식별용 바코드 인식 후 이용

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,000	100	500	400
▪ 스마트 재활용품 수거함 보급	300	50	150	100
▪ 태양광 압축 쓰레기 수거함 보급	300	50	150	100
▪ 재활용품 AI자판기 쉼터 조성	400		200	200

❑ 재원대책

○ 환경부, 재활용 동네마당설치사업(부록 107쪽)

❑ 기대효과

○ 쓰레기 없는 장성 실현을 위해 인공지능, 태양광 등 첨단 신기술을 활용한 재활용품 분리수거로 시민들의 인식을 개선하여 장성군의 자원순환사회 실현 가속화

(라) 분리수거로 만드는 그린 일자리

❑ 추진배경

○ 전국적으로 분리배출 상태가 좋지 못해 재활용품 수거량 중 판매 가능한 유가품 비중이 평균 20~30% 수준에 불과한 것으로 나타남.

- 일반 주택가에서는 여러 품목을 한데 섞어 배출하고 선별장에서 선별하는 방식으로 처리하고 있어 재활용품 선별이 어렵고 음식물 쓰레기 등으로 오염돼 실제 재활용을 하지 못하는 비율이 높은 편

○ 2018년 기준 장성군의 재활용률은 32.7%로 2013년 61.9%의 절반 수준으로 재활용품의 유가율을 지금보다 더 높일 필요가 있음.

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 분리수거로 환경보호 및 일자리 80개, 창업기업(사회적기업) 3개 창출

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 700백만원

○ 주요내용 : 어르신의 자원관리사 활용으로 일자리창출과 환경보호 병행

❑ 주요내용

(a) 주민참여 팝업형 분리수거

○ 사업목표 : 재활용품 유가율 50%

○ 사업주체 : 마을별·공동주택별 주민참여 재활용협의기구

○ 추진전략

- 주민들이 분리수거 전체 과정에 직접 참여해 폐자원의 재활용율 및 유가율 향상
- 재활용 품목 세부 분류 및 재활용품 배출·수거 편의성 향상

○ 사업내용

- 마을단위 분리배출 방법 개선 결의
- 마을별·공동주택별 주민참여 재활용협의기구 구성 후 결정
- 주민동의를 거쳐 매주 1~2회 분리배출일·장소·시간 결정
- 분리수거함 임시 설치 및 자원관리사 배치

• 배출 날짜와 시간에 맞춰 분리수거함 설치(재활용품 배출 이후 바로 철거)
• 환경부 지원 자원관리도우미, 폐지수거노인 자원관리사, 지역주민 자원관리사 등

- 자원관리사에 의한 재활용품 품질개선 및 홍보 강화

• 지역별 재활용품 주민 밀착 계도 및 홍보로 품질개선 도모
• 재활용품 배출 시간 및 배출 요령 확인 및 투명 페페트병 라벨 제거 유도
• 분리배출요령 가이드라인 기준 분리배출 담당자 및 주민 안내 및 홍보

- 재활용품을 8가지로 구분하여 분리배출 및 당일 매각

• 유리, 우유팩, 캔, 스치로폼, 종이, 투명페트, 비닐, 플라스틱
• 비우고 헹구고 분리하고 섞지 않은 상태로 배출
• 분리배출을 하는 장소마다 자원관리사 2~3명 배치로 분리배출 교육 및 지원
• 별도 선별과정 없이 수거한 상태로 바로 매각
• 분리배출일 배출자에게 쓰레기봉투 지급으로 인센티브 제공

- 재활용품 온라인 직거래 플랫폼 운영

• 안 쓰는 가구·가전·옷 등 중고품의 무상 직거래 시스템 운영
• 별도 플랫폼 구축 없이 '장성 공유허브' 종합 플랫폼 이용

(b) 폐지 줍는 어르신 생계지원

○ 추진배경 : 환경부는 2021년부터 언택트 소비(배달음식, 택배포장 등) 증가로 급증한 재활용폐기물의 올바른 분리배출 및 '재활용품 품질개선 사업' 추진 예정

- 공동주택과 재활용품 선별장에 분리배출을 지원하는 자원관리도우미를 배치할 계획

• (사업기간) 채용일로부터 약 4개월
• (사업주체) 환경부, 지자체, 한국환경공단
• (사업예산) 42,221백만원
• (채용인력) 10,843명(공동주택 재활용폐기물 분리배출 관리 지원 9,720명)

[표 103] 환경부 재활용품 품질개선 지원 사업의 자원관리사의 업무와 배정 인원(전국)

구분	업 무	내 용	인 원
합 계			10,843
선별장	선별지원	▪ 작업 공간이 구별된 장소에서 테이프 제거 등	820
	청소지원	▪ 사무실 주변 정리 및 청소	215
	사무보조	▪ 반입·반출량 확인, 문서작성 등 사무보조	47
공동주택	배출지원	▪ 올바른 분리배출 방법 안내·홍보 ▪ 무색 페트병·종이상자 테이핑 분리 유도등 품질 관리	9,256
	관리자	▪ 공동주택 배출지원 인력 근태 확인 및 실적관리, 업무전파	464
공단	사무보조	▪ 근태 확인 및 급여지급(4대보험 정산 납부) 등 사무보조	41

○ 추진목적 : 폐지수거 어르신의 자원관리사 임명과 폐지 고가매입을 통한 소득지원

○ 사업목표 : 일자리 80개, 창업기업(사회적기업) 3개, 행정구매물품 0.1% 공공구매

○ 추진전략

- 종이와 플라스틱 등 폐자원을 수거해 생계를 영위하는 노인들을 자원관리사로 임명하여 재활용율 향상 및 저소득 노인의 생계지원 강화
- 환경부는 또 2020년 12월부터 '투명페트병' 분리수거 효과 올해 12월부터 투명 페트병 별도 분리배출을 전국 공동주택으로 확대할 예정으로 재활용품 분리배출 방법 전환과 관련한 종합적인 대책 마련 필요

○ 사업내용

- 폐지 재활용 노인 재활용자원관리사 임명
  - 재활용 분리배출 교육 및 수거 및 분리 활동
  - 골목길 분리배출 거점에 나와 분리수거 활동 지원
  - 폐지줍는 노인을 마을단위 자원관리사로 임명하여 보다 높은 소득 보장
- 폐지 재활용 사회적기업 육성 및 노인복지 강화
  - 폐지 재활용 청년 사회적기업유치 및 지원
  - 폐지 수거 노인을 조직해 수거한 폐지를 시중가격의 5배 이상 가격에 매입
  - 폐지 수거 노인의 소득창출과 경제활동 촉진 및 노인복지 강화
  - 폐지 압축 단열재, 인테리어, 캔버스 등 업사이클 제품 생산 및 홍보
  - 도시재생사업 등 다양한 사업 설계에 폐지 재활용 제품 반영
  - 행정 구매물품의 일부를 폐지 재활용 사회적기업 제품으로 구매

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	700	140	560	
▪ 주민참여 팝업형 분리수거	500	100	400	
▪ 폐지 줍는 어르신 생계지원	200	40	160	

❑ 기대효과

○ 인류의 생존을 위협하는 환경오염과 기후 위기에 대응하기 위한 '그린경제'로의 전환을 맞아 시민들의 지원순환을 촉진하기 위해 재활용품의 실제 재활용 비율을 높이기 위한 분리배출 방법 개선을 통해 그린일자리 창출

○ 환경부의 투명페트병 분리수거 및 재활용품 품질개선사업 참여로 분리배출을 지원하는 자원관리사 일자리 창출

- 폐지 재활용 노인의 복지와 소득지원을 위해 자원관리사 전환 및 사회적기업을 통한 폐지가격 보전 시스템 구축 동시 추진

❑ 사례연구

❍ 은평구 ‘그린 모아모아’

- 재활용 배출방식으로 음식물이나 일반쓰레기 등 이물질로 재활용품이 오염되는 경우가 많아 수거한 재활용품의 판매가능률은 20~30%
- 주민이 직접 세탁 후 말리고 분리해서 배출하고 당일 유가품으로 판매하는 은평구의 모아모아는 시범사업을 거쳐 2020년 8월, 구 전역으로 확대했으며 모아모아 현장 재활용품 분리율은 90%에 이름.

[그림 140] 은평구 그린 모아모아 활동 사례

❍ 과천시 재활용 자판기 환경쉼터 '숲박스’

- 네프론을 개발한 벤처기업 '수퍼빈'과 과천시가 운영하는 친환경 문화공간
- '네프론'은 재활용 가능한 빈 병이나 페트병을 집어넣으면 자동으로 품목별로 분류해 수거하고 현금으로 적립해주는 인공지능(AI) 자판기
- 숲박스에는 네프론을 비롯해 폐기물로 만들어진 예술작품, 환경 관련 영상 상영 공간이 있고, 미니 네프론인 ‘수퍼비니’는 아이들의 친환경 교육 장소로 각광

❍ 화성시 스마트재활용품 분리수거 인센티브제도입

- 1개 투입, 분리수거앱에 10포인트 적립
- 적립된 포인트는 월말 우유나 피자로 교환
- 오프라인 쿠폰 교환방식으로 모바일 쿠폰 발급

(마) 스마트상수도 관리체계 구축

❑ 추진배경

○ 장성군은 2020년 지방상수도 현대화사업과 지방상수도 비상공급망 구축사업에 선정

- 2018년 장성군 상수도 보급률은 92.6%이나 북이면, 북하면 등은 상수도 보급률 80% 이하로 기본 상수도 보급도 필요

○ 수질과 누수를 실시간으로 감시하는 스마트센서, 물 공급 과정 중 수질오염을 예방하는 수도관 세척 등 스마트워터시티 시범사업의 성과로 음용률 및 유수율 동시 향상

○ 빗물도 재활용할 수 있는 소중한 자원임을 인식하고, 빗물저금통 설치 지원사업에 대한 시민 관심과 참여 유도

❑ 사업개요

○ 사업목표 : '스마트 워터그리드'(Smart Water Grid) 구축

- 생산과 수요, 분배를 분석·예측하여 물관리를 효율적으로 하는 종합 물관리 시스템

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 23,500백만원(국비 30%, 도비 20%, 군비 50%)

○ 주요내용 : 스마트상수도 관리체계 구축, 상수도보급률 확대, 빗물저금통 보급

❑ 주요내용

(a) 스마트상수도 관리체계 구축

○ 스마트화 시스템 구축을 통한 상수도 공급체계 유지관리

- 자동으로 매시간 물 사용량 체크가 가능한 스마트 미터 보급
  - 야간 최소유량 사용 시간대에 별도 시험 없이 옥내 누수 탐지
- 노후 상수도관로 진단과 교체를 위한 상수도관로 진단 로봇 활용
- 산소탱크를 메고 직접 사람이 대구경관 안에 들어가서 관을 진단하던 위험 해소
- 관말의 정체수를 배제하는 자동드레인 장치 도입
  - 자동수질 분석으로 사람이 직접 해당 장소로 이동하는 불편 해소
- 노후 상수관로 교체 및 시설선진화로 안정적 물 공급기반 확보
  - 급수취약지역 상수도 확충 및 노후관로 정비 등 시설 현대화
  - 원수 대체 및 취수원 확보로 수원 다각화

○ ‘스마트 워터그리드’ 구축

- 스마트 물공급망 계획·제어·운영으로 의사결정 프로그램 이용한 실시간 물공급 관리
  - 스마트 미터 센서 및 물 정보통신 기술개발로 스마트 디바이스의 성능 강화
  - 양방향 스마트 물정보 통합 운영으로 사용자 중심의 물 정보 공유

○ 스마트정수장, 지능형 상수관망, 수도 계량기 원격 검침, 수돗물 종합정보시스템 개선

(b) 상수도 보급 확대

○ 수돗물 수요량의 지속적 증가와 출수 불량지역 개선 등 안정적 수돗물 공급기반 확충

- 북일, 북하 지역과 같이 상수도보급률이 상대적으로 낮은 지역 우선 확충
- 배수지 1개(V=7,000㎥), 가압장 1개(Q=12,500㎥/일)
- 송수관로 D500㎜ L=2.8km, 배수관로 D100~D600㎜ L=7.3km

(c) 가정집 빗물저금통 보급

○ 건축물 빗물이용시설(빗물저금통) 설치로 조경·청소용수 재활용 확대

- 타 지역 사례 조사, 시민 대상 수요조사 등 기초현황 조사 착수
- 장성 빗물저금통 설치사업(가칭) 중기계획 수립
- 빗물저금통을 설치할 경우, 건축 유형에 따라 설치보조금 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	23,500	9,050	14,450	
▪ 스마트 지방상수도 관리체계 구축	12,000	4,000	8,000	
▪ 상수도 보급 확대	11,000	5,000	6,000	
▪ 가정집 빗물저금통 보급	500	50	450	

❑ 재원대책

○ 환경부, 스마트 정수장(부록 108쪽), 환경부, 스마트 관망관리(부록 109쪽)

❑ 기대효과

○ 수질 모니터링, 정밀여과장치 등을 관망에 설치한 스마트상수도관리체계를 도입하여 수돗물 모니터링 및 자동관리가 가능한 상수도 공급체계 전환

○ 시민 모두가 안심하고 마실 수 있는 상수도 공급으로 깨끗한 물에 대한 신뢰도를 향상하여 수돗물 음용률을 향상하고 시민들이 체감할 수 있는 보편적 물 복지 실현

다. 전략사업 목록

[표 104] 도시환경(지역개발·건설) 전략사업 목록

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
정착하고 싶은 압축도시 개발	장성읍 서부권 소프트도시 조성	장성읍 서부권 소프트도시 조성	500,000
		소계	500,000
	유휴공간 활용 공유·임대주택 보급	1인가구 공유 · 공공임대 보급	5,000
		도시재생 현지개량방식 유휴공간 확보	1,000
		읍면별 창업공간 제공	1,000
		소계	7,000
	무주택자 수직숲 임대주택 보급	무주택자 수직숲 임대주택 보급	비예산
		소계	0
	농촌형 건강복지주택 보급	실버 인테리어 표준모델 개발	100
		전통가옥 화이트루프 확대	450
		소계	550
	청년창업 연계 도시재생 뉴딜	청년창업 연계 도시재생 뉴딜	16,400
		소계	16,400
	도시재생 활성화계획 실행	도시재생 목표·방향 수립	비예산
		도시재생 활성화	25,330
		소계	25,330
6개 전략사업, 10개 단위사업			549,280
친환경 미래교통 선도도시 육성	퍼스널모빌리티 인프라 확충	퍼스널모빌리티 인프라 확충	비예산
		청운지하차도 압전조명 설치	500
		소계	500
	장성군 대중교통체계 개선	수요응답형 시내버스 운행	1,000
		AI활용 수요응답형 택시 도입	2,000
		관광거점-소규모관광지 대중교통 확충	1,000
		소계	4,000
	플라스틱·태양광 실증도로 시범	플라스틱·태양광 실증도로 시범	24,000
		소계	24,000
	건강안심 예술승강장 조성	건강안심 예술승강장 조성	600
		소계	600
	복합 생태주차공원 조성	스마트 나눔주차 체계 구축	100

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
		가변형 복합주차장 조성	4,000
		과수원식 생태주차공원 설계	1,900
		소계	6,000
5개 전략사업, 10개 단위사업			35,100
기후위기 대응 선도도시 조성	탄소중립도시 조성	탄소중립도시 조성	50,000
		소계	50,000
	기후위기 대응 스마트그린 도시 조성	황룡강 일대 생태복원	10,000
		대창지구 친환경시설 조성	8,000
		소계	18,000
	시민주도 기후위기 대응 강화	시민주도 기후위기 대응 강화	200
		기후에너지 시민학교 운영	300
		글로브 어워드 지속가능 지자체	400
		소계	900
	주민이익공유형 태양광발전 육성	주민이익공유형 태양광발전 육성	비예산
		소계	0
	칼라태양전지 활용 경관 조성	컬라태양전지 활용 경관 조성	5,000
		소계	5,000
	수소경제 기반구축	수소경제 기반 구축	300
		소계	300
	바이오연료 생산 확대	바이오에너지 주민교육	비예산
		바이오연료 생산체계 구축	20,000
		소계	20,000
	미세먼지 저감 신기술 도입	미세먼지 저감 주민참여	1,000
		미세먼지 저감 도로관리	4,000
		미세먼지 저감주택 보급	10,000
		소계	15,000
	미세먼지 저감 차단숲 조성	5만 그루 나무심기	90,000
		주요 산단 차단숲 조성	100,000
		소계	190,000
	기후위기대응 생태경관 관리	기후대응 생태경관계획 수립	100
		주민참여 생태모니터링단 운영	100
		소계	200

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
9개 전략사업, 17개 단위사업			249,400
자원순환 지속가능도시 실천	친환경 폐기물처리시설 설치	덮개형 친환경 매립장 조성	15,000
		하수처리시설 지하화	30,000
		습지식물원 마을하수도 보급	5,000
		소계	50,000
	일회용 플라스틱 ZERO	플라스틱 사용제한제 운영	비예산
		플라스틱 재활용 지역화폐 지급	1,000
		소계	1,000
	스마트 자원재활용 시스템	스마트 재활용품 수거함 보급	300
		태양광 압축 쓰레기 수거함 보급	300
		재활용품 AI자판기 쉼터 조성	400
		소계	1,000
	분리수거로 만드는 그린 일자리	주민참여 팝업형 분리수거	500
		폐지 줍는 어르신 생계지원	200
		소계	700
	스마트상수도 관리체계 구축	스마트상수도 관리체계 구축	12,000
		상수도 보급 확대	11,000
		가정집 빗물저금통 보급	500
		소계	23,500
5개 전략사업, 13개 단위사업			76,200
25개 전략사업, 50개 단위사업			909,980

5. 복지 · 보건

가. 분야별 발전전략

나. 세부전략사업

다. 전략사업 목록

가. 복지·보건 발전전략

1) 발전방향

❑ (문제의식) 보건소, 사회복지시설 노후화·협소로 복지시설 구축 미흡

○ 저출산·고령화에 따라 복지수요는 지속적으로 늘고, 코로나 19 이후 지역돌봄의 중요성이 강조되고 있는 추세로 장성군은 커뮤니티 케어와 첨단기술을 활용한 지역돌봄 정책에 많은 투자를 해야 할 상황이나 예산 부족으로 쉽지 않은 상황

○ 날로 늘어나는 복지수요에 대응하기 위해서는 계층별 복지시설, 커뮤니티센터, 어린이집 등의 확충이 필요하지만 재원조달이 쉽지 않아 어려운 상황

○ 예방 차원의 공공의료가 활성화되고 있지만 아직도 질병이 생기면 치료하는 사후 치료에 기반한 공공의료 위주로 되어 있어 건강관리와 스포츠 참여, 건강모임 활성화를 통한 예방의학적 의료서비스 제공 필요

❑ (발전방향) 첨단기술과 이웃이 함께 돌보는 행복복지도시 구현

○ 마을공동체가 중심이 되는 어르신 돌봄체계 구축이 필요하며, 이를 위해 청년창업형 치매안심마을을 육성하고, 노인 질환에 맞춘 건강 식단을 제공하고, 어르신의 데이터를 활용한 디지털 교육과 공공일자리 확대 추진

○ 세대별로 맞춤형 복지서비스를 제공하기 위해, 민간기업이 참여하는 선택적복지서비스 제공으로 서비스의 질을 높이고, 마을이 함께하는 종합육아시스템을 구축하는 한편, 다문화 가정의 사회통합을 위해 상호문화도시의 기반을 조성하는 사업 추진

- 가족소통공간, 맘편한도서관, 공동육아나눔터, 건강생활지원센터 등 장성군에 부족한 사회복지시설의 조기 확보
- ICT 기술기반의 온라인 지역의료 플랫폼 구축, 빅데이터 활용 복지지도 구축, 건강시민을 위한 스포츠클럽 육성 등의 사업을 통해 시각지대가 없는 건강도시 구현
- 112·119센터 등과 연계, 의료약자의 긴급 상황에 실시간으로 대응하는 체계를 구축하여 고독사 및 자살률을 낮추는 시스템 구축
- 이외에 보건환경 변화에 대응하기 위한 차세대 보건소 신축, 행정과 보건의료를 통합적으로 제공하는 공공서비스 통합 공간 제공 등의 사업도 추진

❑ (미래전망) 통합 맞춤 복지서비스로 다 함께 돌보는 건강행복도시

○ 국민의 건강과 복지를 보장하는 의료·근무·비즈니스 등 국민 생활 맞춤형 사회보장서비스 제공과 사회복지시설 확충 및 온라인 지역의료플랫폼에 의한 주민 건강증진

❍ 다문화 가정의 사회통합을 위한 사업을 추진하여 외국인과 내국인이 하나의 공동체로 상생발전을 모색해야 하는 상호문화도시 기반 구축

❍ 마을에서 돌보는 어르신 안심돌봄마을의 성공적 운영을 통해 장성군을 치매 걱정 없이 이웃들 품에서 행복하게 생애를 마감하는 생애 전주기 건강 행복 도시로 자리매김

❍ 출생부터 성장까지 생애 단계별로 육아·교육·복지서비스를 지원하는 호남권 내 최고의 생활환경을 조성하여 젊은이들이 많이 정주하는 도시로 도약

2) SWOT

[표 105] 장성군 복지·보건분야 SWOT 분석

내부역량 / 외부환경		강점(S)	약점(W)
		▪ 치매·만성질환 대응체계 구축 ▪ 디지털기술 활용 복지서비스 ▪ 스포츠복지 위한 시설 확충 ▪ 국립뇌심혈관센터 유치 확정 ▪ 외국인 증가 인적자원 확보	▪ 위급상황대응 의료인프라 부족 ▪ 외국인 상호문화인식 부족 ▪ 출산율 대비 관련 시설 부족 ▪ 독거노인과 노인자살률 증가 ▪ 기존 보건소 시설 노후화
기회(O)	▪ 첨단기술 재활치료 기술개발 ▪ 치유·힐링산업 시장규모 증가 ▪ 고령자 식생활개선 인식 증가 ▪ 복지수요 증가로 예산확대 ▪ 포용사회 강화 기반구축 투자	▪ 어르신 안심돌봄마을 조성 ▪ ICT융합 지역의료플랫폼 구축 ▪ 심혈관센터 연계 치유산업 육성 ▪ 민군 복합커뮤니티센터 건립 ▪ 맞춤형 건강식단 공급체계 구축	▪ 마을공공시설 내 진료소 설치 ▪ 다문화 커뮤니티케어 확대 ▪ 지역공동체 건강모임 지원 ▪ 골목길 생태놀이터 세대통합 ▪ 정신건강 돌봄체계 구축
위협(T)	▪ AI등 기술개발로 일자리 감소 ▪ 저출산·고령화 심화 예산부족 ▪ 전세계적 감염병 경제쇼크 ▪ 복지 사각지대 발굴 한계 ▪ 장기적 저성장 시대 돌입	▪ 청년창업형 치매안심마을 조성 ▪ 디지털교육을 통한 세대통합 ▪ 감염병대응 면역력 강화 지원 ▪ 빅데이터활용 복지지도 구축 ▪ 건축복지 모델사업 유치	▪ 기술발전 소외계층만족도 제고 ▪ 시간화폐 활용 자원봉사 확대 ▪ 동물교감 치유프로그램 운영 ▪ 보건의료 인프라 확충 ▪ 민간참여에 의한 복지 제공

3) 발전전략

❑ 발전목표 : 이웃과 함께하는 행복 복지도시

❑ 3대 발전전략과 21개 전략사업

○ 전략1. 마을공동체 어르신 돌봄체계 확립 : △청년창업형 치매안심마을 △어르신 안심돌봄마을 조성 △노인 맞춤형 건강식단 제공 △어르신 데이터 활용 지원 △노인 공공일자리 확대 △놀이터가 있는 거점 경로당 △경로당 게임도서관 운영 △동물교감 치유센터 운영 △자살률 제로 공동체 실현 △웰 다잉(Well Dying) 돌봄서비스

○ 전략2. 세대별 맞춤형 복지서비스 제공 : △민간기업 참여 선택적복지 도입 △육아종합지원센터 운영 △골목길 생태놀이터 조성 △어린이집 지능형CCTV보급 △민군복합커뮤니티센터 건립 △상호문화도시 기반 조성

○ 전략3. 사각지대 없는 건강도시 구현 : △ICT융합 지역의료플랫폼 구축 △장성군 보건인프라 확충 △빅데이터 활용 복지지도 구축 △건강시민을 위한 스포츠클럽 육성 △필수노동자 복지지원 강화

나. 세부전략사업

1) 마을공동체 어르신 돌봄체계 확립

(가) 청년창업형 치매안심마을

❑ 추진배경

○ 요양원 코로나 집단 발병 이후 치매 및 거동불편 장기요양환자를 마을 내에서 돌보는 커뮤니티케어가 국가적 과제로 부상

- 병원이나 요양시설을 벗어나 평상시 거주공간에서 돌보는 것이 환자나 가족을 위해 최선의 방안이라는 인식 확대

○ 커뮤니티케어의 목적은 '자신이 살던 집이나 지역에서 늘어가고 사망하는 행복'을 찾는 것으로 '자기가 살던 곳에서 임종'할 수 있는 여건을 마련하기 위한 정책적 노력 필요

- 장성군은 2019년 6월부터 사물인터넷 기술을 활용한 '엄니 어디가'라는 어르신 돌봄 사업을 확대 운영하고 있으며, 스마트기기를 활용한 실시간 확인 시스템 운영 중

○ 돌봄시스템, 필요시설, 운영프로그램 확충을 통한 건강안심마을 운영으로 치매환자와 홀몸노인을 대상으로 한 지역사회 통합돌봄 모델 마련 및 새로운 복지관광자원 확충

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 치매행복마을 2개, 소셜벤처 청년공작소 1개

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2028년

○ 총사업비 : 2,000백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 주요내용

- 주민과 함께 치매환자가 살아가는 커뮤니티형 치매환자 돌봄시설 조성
- ICT기술기반 청년창업 연계하여 치매환자를 위한 기술개발

❑ 주요내용

(a) 치매환자 돌봄시설 조성 확대

○ 사업위치 : 진원면 영신마을('엄니 어디가' 시범 운영 지역) 등

○ 주요시설 : 주간보호센터 1동, 노인요양공동생활가정 1동(9인 정원), 청년공작소, 치유농장, 물리치료실, 찜질방, 식당, 가족 게스트하우스 등

○ 사업내용

- 지역 주민 또는 주민 가족 우선 입소
- 건강한 노인에 의한 환자 보호로 노인 일자리창출
- 지역주민 건강인프라 확충
  - 식물재배·텃밭농사 등 건강 회복형 치유농장 연계
- 주변 산책로 및 건강자원과 연계한 헬스투어코스 운영

(b) ICT기술기반 청년창업 연계 강화

○ 커뮤니티케어 기술창업마을 지정·육성

- 치매행복마을 내 소셜벤처 청년공작소 설치
- 치매환자를 위한 4차산업혁명 관련 기술개발
- 노인복지 관련 디지털 돌봄 기술개발
  - 치매노인 실종예방 위한 노인 팔찌와 연계 복지드론
  - 의료보조용구 개발, 치매환자에 도움 되는 게임기술 개발

○ ‘AI 돌봄’ 서비스 운영

- SK텔레콤과 연계, 치매안심센터와 정식 서비스 도입 계약 체결
- 5G·AI·VR 등 최신 ICT 기술 접목 돌봄서비스 및 인지장애 조기발견 프로그램 제공

○ 치매 어르신 위한 ‘혼합현실(MR)’ 교육

- KT 연계, 현실의 공간에 반응형 기술과 동작 인식 센서 등을 구축·제공
- AI스피커·슈퍼VR 등을 활용한 뇌활력 교육 및 훈련 프로그램 제공

○ 어르신 낙상 사고 대응을 위한 ‘레이다’ 서비스 운영

- LG유플러스 연계, 레이다 센서 통한 지정된 공간 내 사람의 움직임 파악 가능
- 기존 웨어러블 디바이스를 활용하는 것이 아닌 전자기파 활용 장점
  - 환경의 제약이 적어 움직임 파악 정확도 및 속도 향상 가능
  - 기존 솔루션에 대한 새로운 대안 가능성

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,000	-	800	1,200
▪ 치매환자 돌봄시설 조성 확대	1,000	-	500	500
▪ ICT기술 연계 청년창업 연계 강화	1,000	-	300	700

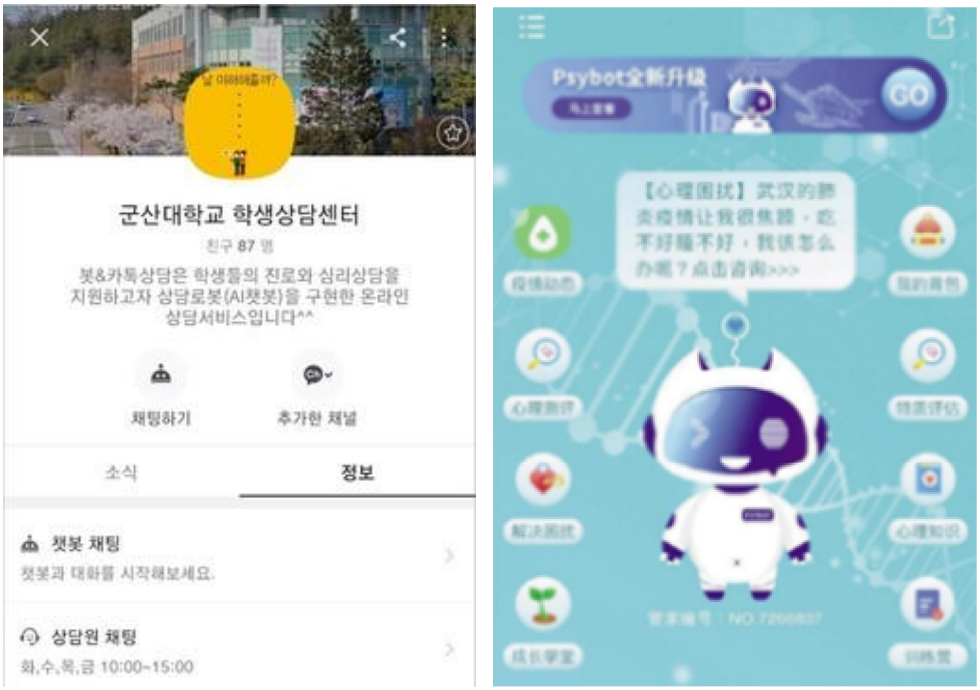
❑ 재원대책

○ 보건복지부, 치매관리사업(부록 58쪽)

- 노인에 적합한 건강증진 프로그램을 개발·보급하여 노인건강수준 및 삶의 질 제고
- 만60세 이상 의료취약계층 노인 대상 치매치료관리비 등 지원

❑ 기대효과

○ SKT·KT·LG 등 이동통신업계의 노인돌봄서비스 관련 ICT 첨단기술과 연계한 노인복지 분야 청년창업 기반 구축으로 청년 참여 세대통합형 치매안심마을 조성



[그림 141] 군산대 봇&카톡상담(좌), 중국 스마트 심리서비스봇(우) 사례

(나) 어르신 안심돌봄마을 조성

❑ 추진배경

○ 2019년 장성군 홀몸 노인가구 비율은 16.7%로 전남 평균(13.6%)보다 높게 나타나 돌봄이 필요한 어르신 요양서비스의 공급 확대 필요

- 고령화에 따른 치매인구 증가에 대한 해결을 위해 문재인 정부는 치매 및 거동불편 장기요양환자를 마을 내에서 돌보는 커뮤니티케어 확대

○ 마을이 어르신을 돌보는 마을돌봄시스템으로 진정한 커뮤니티케어를 실현하고, 주민의 건강개선이 함께 이루어지는 통합돌봄모델 선도

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 안심돌봄마을 2곳, 노인 자살률 0%

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 5,100백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 주요내용

- 장기요양환자 돌봄시설 조성
- 지역주민 건강인프라 조성 및 확충
- 지역사회·마을주민 연계 돌봄으로 주민과 어르신이 함께 건강 개선

❑ 주요내용

(a) 어르신 안심돌봄마을 조성

○ 사업위치 : 치매안심마을(장성읍 유탕리, 진원 고산리) 등 수요가 많은 마을

○ 시설조성 : 노인전문요양시설 1동(9인 정원), 주간보호센터 1동 등

○ 사업내용

- 마을돌봄 형태 소규모 노인전문요양시설 운영
  - 장기요양환자 케어가 가능한 노인요양공동생활가정 운영
  - 재가 환자를 돌볼 수 있는 주간보호센터 설치
- 치매어르신 공동생활가정 추가 설치로 사업 확대
  - 치매어르신 이외 홀몸어르신 지원에도 커뮤니티케어 적극 도입
- 건강지원사업 패키지 제공으로 인근 주민 건강 개선

- 노인 돌봄 인프라를 통해 주민도 함께 건강 개선
- 노인 자살률 0% 목표 지역사회·마을주민 연계 돌봄
- 물재배·텃밭농사 등 건강체험이 가능한 치유농장 운영
- 모바일 앱을 활용한 걷기운동의 건강인센티브 제공

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	5,100		3,000	2,100
▪ 어르신 안심돌봄마을 조성	5,100		3,000	2,100

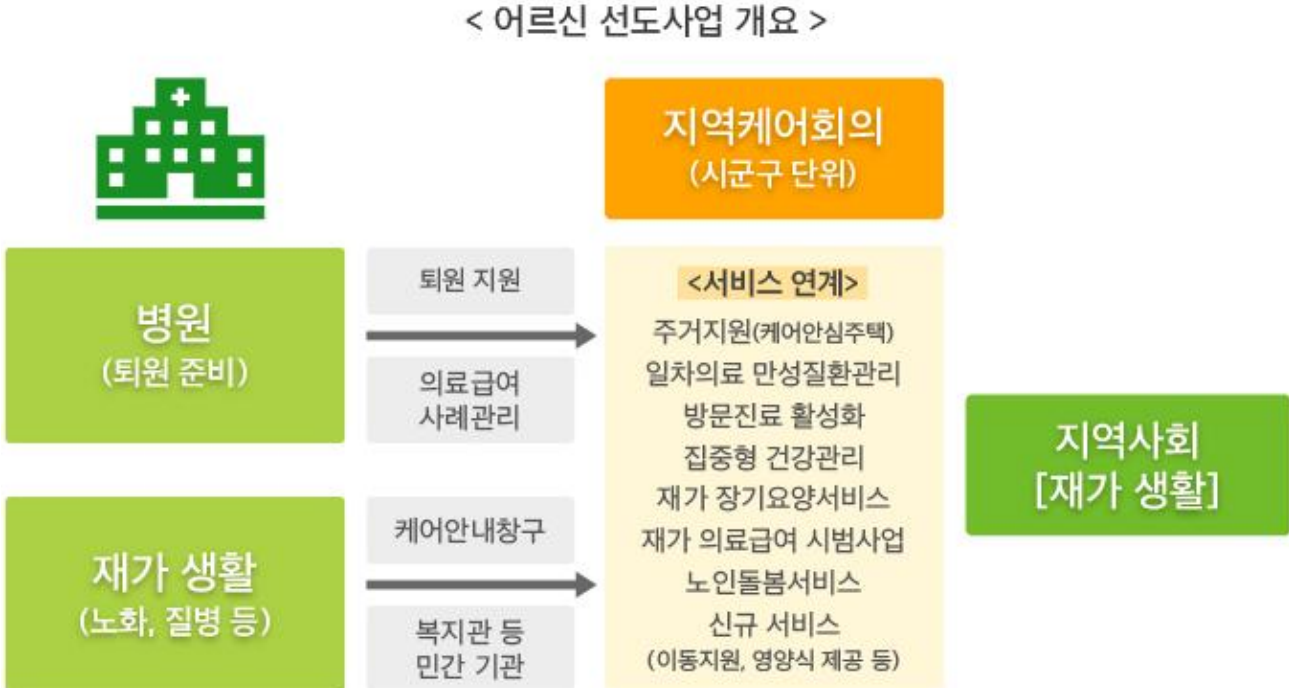
❑ 재원대책

○ 보건복지부, 노인맞춤 돌봄서비스(부록 59쪽)

- 일상생활 영위가 어려운 취약노인에게 적절한 돌봄서비스를 제공 목적
- 수행인력(서비스관리자, 생활관리사) 인건비 및 사업비 지원

❑ 기대효과

○ 건강지원사업 패키지 지원 등 주민건강개선이 함께 이루어지는 통합돌봄모델을 통해 주민수용성을 강화하고, 행정의 부담도 경감하며 지역공동체 활성화에 기여



[그림 142] 지역사회 어르신 통합돌봄 개요

(다) 노인 맞춤형 건강식사 제공

❑ 추진배경

○ 저소득 노인, 홀몸노인을 대상으로 '건강검진 DB 구축', '맞춤형 영양설계', '건강식단 배달', '건강복지식당 운영' 등의 복지정책 고도화 필요

- 장성군은 경로식당 3개를 설치하고 저소득 노인을 지원하는 식사배달사업(170명)을 추진 중이지만 대상자는 기초생활수급노인(576명, 2018년 기준)의 29.5%에 불과한 실정으로 전면적인 노인 건강 맞춤형 식사 제공체계 구축이 필요한 상황

○ 노령자의 개인별 건강정보 분석을 바탕으로 저소득 독거노인의 건강에 도움이 되는 개인 맞춤형 통합식단을 보급하는 노인 맞춤형 건강식사 제공

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 노인건강 식단 10개, 건강복지식당 10개, 사회적기업 5개, 일자리 30개

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 2,800백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 주요내용

- 장성군내 저소득층 노인 대상 건강검진 기반 맞춤형 식단개발
- 독거노인 대상 개인 맞춤형 건강식사 배달
- 저소득층을 위한 맞춤형 유기농 건강복지식당 운영

❑ 주요내용

(a) 노인 맞춤형 건강식사 제공

○ 건강검진 기반 맞춤형 건강식단 개발

- 저소득층 노인의 건강검진 DB활용 빅데이터 구축
- 노인의 건강상태와 질병이력을 바탕으로 맞춤형 식단 개발

○ 맞춤형 건강식단 배달 운영

- 사업내용 : 장성군 재가복지 서비스와 연계한 건강도시락 배달
  - 행복밥차를 활용한 건강도시락 배달
  - 식사 배달인력에 의한 1:1영양상담 추진
- 사업대상 : 저소득 노인 등 무료급식 대상자 외 독거노인

- 사업주체 : 사회적기업 및 협동조합 등 창업자 중심
- 추진전략 : 대상마을 독거노인의 식습관 진단 후 맞춤형 식단 관리
- 연계사업 : 컬러테라피 접목한 컬러푸드 활성화(제안사업)
- 사업내용
  - 독거노인 안부 살피기 등 장성군 타 시책과 연계
  - 전문조리사를 활용한 즉석조리식 제공
  - 마을 주민이 재료를 제공하고, 재료가 없는 경우 시중 가격의 절반으로 식사 제공

(b) 맞춤형 건강복지식당 운영

○ 저소득층 식사배달 수요조사 후 대상자 확대

- 대상자들이 시중가격의 50%로 유기농 건강식당 이용
- 유기농 식재료로 만든 건강식단 제공 식당에 식비 지원
- 식당 이용 시 자존감을 해치지 않도록 지역화폐와 통합 운영

○ 식당이용 노인의 맞춤형 운동 제공

- 비만, 고혈압, 당뇨, 고지혈 등 현재 건강상태에 대한 사전 정보 활용
- 식당 이용 노인의 스트레칭, 생활 속의 운동 등 건강관리 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,800	500	1,400	900
▪ 노인 맞춤형 건강식사 제공	2,000	500	1,000	500
▪ 맞춤형 건강복지식당 운영	800		400	400

❑ 재원대책

○ 보건복지부, 지역사회서비스(부록 60쪽)

- 지자체가 돌봄·재활·상담 등 지역 특성과 주민 수요에 맞는 사회서비스 발굴·기획
- 145천원×300,00명(대상자수)×6월(지원기간)×70%(평균보조율)=182,700백만원

❑ 기대효과

○ 건강검진 결과를 바탕으로 노인의 질환 및 건강상태를 고려한 맞춤형 건강식사를 배달하거나 건강식당에서 식사를 제공하는 방법으로 노인 건강 돌봄 지원

(라) 어르신 데이터 활용 지원

❑ 추진배경

○ 글로벌 감염병 시대를 맞아 온라인 비대면 서비스 활성화로 스마트기기에 대한 의존도 역시 상승할 것으로 예상

- 고령자의 건강한 삶을 위해 '생존디지털교육' 및 '데이터 지원'을 통해 온라인 주문·온라인 뱅킹·전자민원 등을 혼자서 할 수 있는 교육 필요

○ 2020년 2월 말 이후 한시적으로 허용된 국내 전화 진료 건수가 2개월 만에 366,000건을 육박하는 등 향후 비대면 진료는 더욱 확대되고 활성화될 전망

- 글로벌 감염병 시대 도래로 접촉을 줄여 감염 위험을 낮출 수 있는 디지털 원격의료가 감염병에 대응할 사실상 가장 완벽한 솔루션으로 주목

○ 복지·보건·생존 테마 통합한 고령자 디지털 역량강화 교육과정 확립 및 디지털 원격의료시대 대비 고령자 정보격차 해소 및 생존권 보장

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 데이터 서포터즈 100명, 어르신 디지털 교육 1,000명

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 200백만원

○ 주요내용

- 어르신 모바일데이터 바우처 운영으로 어르신의 데이터 접근성 개선
- 청년층의 데이터 서포터즈 활동으로 청년·어르신의 상호 교감 통한 세대통합
- 청년층 강사 섭외, 어르신 주민들에게 컴퓨터·인터넷 활용교육

❑ 주요내용

(a) 모바일데이터 바우처 운영

○ 어르신 모바일데이터 바우처 운영

- 통신사와 모바일데이터 바우처 지원 협약
- 데이터 쿠폰을 저렴하게 구입하여 고령 수요자에 지급
- 불법사용 근절을 위해 담당공무원이 신청자 휴대폰으로 전송

○ 데이터 서포터즈 운영

- 청년층과 데이터취약 고령자의 데이터 멘토링 제공
  - 멘토(청년)는 멘티(노약자)의 데이터 활용 지원
- 장성사랑 상품권 연계 데이터 선물
  - 멘토는 멘토링, 데이터 선물 내역을 장성군에 제출하여 지역화폐로 환급
  - 서포터즈가 지역화폐 기부할 경우 이를 소외계층에 환류, 기부문화 확대

(b) 디지털교육을 통한 세대통합

○ 유튜브 활용 어르신 디지털 교육

- 선호 콘텐츠의 여가활동 접목으로 디지털 친숙성 제고

○ 어르신 주민들에게 컴퓨터·인터넷 활용교육 진행

- 장성 거주 청년영농인 강사 우대
  - 필요 시 광주시의 실버평생교육전문가 섭외
- AI 활용 대형폐기물 처리시스템(제안사업) 적응교육

○ 찾아가는 민원서비스 개선

- 민원서비스 제공 외 비대면 민원처리 숙달 위한 교육
- 민원처리 앱 또는 무인민원발급기 활용교육
- 정부포털 정부24 활용 실습 등

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	200	200		
▪ 모바일데이터 바우처 운영	100	100		
▪ 디지털교육을 통한 세대통합	100	100		

❑ 재원대책

○ 과학기술정보통신부, 디지털 역량강화 교육(부록 7~8쪽)

❑ 기대효과

○ 감염병 확산 원격의료 시대 저소득 어르신의 디지털 생존력을 높여 의료 사각지대 해소

○ 청년과의 연계를 통한 정보격차에 대응한 복지·보건·생존 디지털 교육을 통합하여 청년층-어르신의 상호교류를 통한 세대갈등 및 위화감 개선

(마) 노인 공공일자리 확대

❑ 추진배경

○ 노인일자리 전담인력의 처우가 낮고 계속고용이 불가능한 경우가 많아 지자체들은 정부 지원을 받아 지역 실정에 맞는 노인 공공일자리를 적극적으로 발굴하고 있음.

○ 장성군 실정에 맞는 노인 공공일자리 확충을 통한 노인들의 안정적인 생계 보장 및 노인들의 연륜을 활용한 지역공동체 회복 도모

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 노인 공공일자리 유형 10개 개발

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 비예산(기존예산)

○ 주요내용

- 청년 취업·창농, 귀농자 매칭으로 고령 구직자 고용기회 확대
- 노인 대상 일자리 교육프로그램 수강 기회 확대
- 숲 관리 및 재해 일자리, 안전지킴이, 노인자원관리사 등 새로운 유형의 일자리 발굴

❑ 주요내용

(a) 노인 공공일자리 확대

○ 노인일자리 관련 평생교육 프로그램 확대

- 지원 인력의 전문성을 확보하고 고령자의 경력개발 활성화
- 구직탐색교육, 동기증진프로그램, 고령자 특화 구직 훈련 등의 다양한 교육기회 제공

○ 청년층 매칭으로 고령 구직자 고용기회 확대

- 젊은층 취·귀농자와 농업 분야 노하우 및 경험 등을 보유한 고령자 매칭
- 노인들의 노하우를 활용한 청년지원 및 노인구직 프로그램 발굴
  - 체류형 관광농원의 인기로 농업뿐만 아니라 관광산업 분야의 고용 증가 예상
  - 보육, 부양, 간호 분야 등에 고령자 취업으로 젊은층의 농촌정착 지원

○ 숲 안전관리를 비롯한 재난·환경관리 일자리 발굴

- 산불예방과 산불발생 시 산불진화 보조 일자리인 산림재해 일자리 발굴

- 산불취약지역 불피우기 행위 단속 및 마을숲 관리 등 일자리 발굴
- 폐지 줍는 노인을 위한 노인자원관리사 임명
- 골목길 놀이터 등 어린이 안전지킴이 노인일자리 신규 발굴

○ 마을공동체 활성화를 위한 마을주민 활동가 양성

- 지역 아동 센터 방과 후 돌봄 시간 활동 노인 발굴
  - 요리교실이나 뜨개질, 자수, 바둑, 서예 등 취미반 선생님 고용제 도입
- 지역내 도움이 필요한 요보호 노인, 아동의 생필품, 도시락 배달
  - 개인의 근로의지 및 체력능력을 확인하고 서비스대상자의 집 방문 지원
  - 사전에 개인의 범죄경력 등을 조회하여 자격요건 확인

[그림 143] 봉화군 마을활동가 양성교육 사례

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	비예산			
▪ 노인 공공일자리 확대				

❑ 재원대책

○ 보건복지부, 노인일자리 및 사회활동지원 확대(부록 61쪽)

- 취약노인의 소득보충 및 건강하고 의미있는 노후생활을 위한 다양한 사회활동 지원
- 공익활동형, 재능나눔활동, 사회서비스형, 노인일자리 담당자 등 지원

❑ 기대효과

○ 지역공동체 활성화에 기여하는 신규 일자리를 발굴하여 노인 일자리 창출과 지역공동체 회복의 두 가지 정책 목표를 효율적으로 달성

(바) 놀이터가 있는 거점 경로당

❑ 추진배경

○ 통계청에 따르면 노인의 현재 걱정 및 고민사항으로 건강 및 기능악화가 51.3%로 경제적 어려움 18%보다 월등히 높은 것으로 나타남.

- 관내 339개 경로당의 거점화를 통해 경로당을 통해 발생하는 예산을 절감하고, 어르신의 욕구에 부응할 수 있는 문화프로그램 확대 필요

○ 노인들의 적극적인 생활체육 활동 참여 기회를 확대하여 노인 건강을 지키기 위해 쉽고 편리하며 재미있게 할 수 있는 효과적 수단인 '어르신 놀이터' 보급

- '어르신놀이터'는 매우 유용한 복지 프로그램으로, 건강보험 지출 확대, 고독, 대인예민성, 사회 불만 등 고령사회의 다양한 문제를 놀이문화를 통해 수혜적 노인복지에서 능동적 노인 참여를 이끌어 낼 수 있는 장점이 있음.

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 어르신놀이터 10개, 문화거점경로당 10개

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 1,000백만원

○ 주요내용 : 어르신 놀이터 조성, 문화거점 경로당 운영

❑ 주요내용

(a) 어르신 놀이터 조성

○ 사업목표 : 어르신놀이터 10개 조성

○ 사업위치 : 문화거점 경로당과 5분거리 공터

○ 추진전략

- 구상 단계부터 수해 노인들과 대학, 지역유치원, 물리치료사 등 전문가 참여
- 손자와 함께 참여할 수 있는 멀티제네레이션(Multigeneration) 구현
- 어르신만의 공간이 아니라 손자와 같이 시간을 보내는 소통공간으로 활용

○ 사업내용 : 문화거점경로당 지정 경로당 인근에 놀이터 설치

- 놀이기구뿐 아니라 그늘, 벤치, 탁자 등 휴식 공간 설치

- 근력 운동 보다는 균형과 유연성 운동 중심 놀이기구 배치
- 관절의 운동성을 확보해 일상생활 영위에 도움이 되는 기구 배치
- 노인의 안전을 확보하며, 기구 활용이 가능하도록 하는 부속품 구성

(b) 문화거점 경로당 운영

○ 사업목표 : 문화거점경로당 10개 운영

○ 사업위치 : 기존 경로당 시설 중 규모, 접근성 등의 측면에서 거점 경로당 선정

○ 사업내용

- 문화예술 활동 및 어르신 공방 운영
  - 거점경로당을 문화예술 활동이 이뤄지는 공간으로 리모델링하여 공방 운영
  - 문화예술인 등 전문가 파견을 통한 전문교육 및 문화예술 활동 전시회 지원
- 유휴 경로당 공동주거공간 개조
  - 건강관리, 공동체 프로그램 운영 연계 노인공동주거공간 모델 개발
  - 경로당 통합 운영 후 유휴 경로당을 노인공동주거공간으로 리모델링
  - 독거노인, 장애인, 사회적 취약계층 등 1인가구를 위한 임대주택 형식 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,000		1,000	
▪ 어르신 놀이터 조성	500		500	
▪ 문화거점 경로당 운영	500		500	

❑ 기대효과

○ 문화거점 경로당과 어르신놀이터 연계 운영을 통해 노인문화가 활성화되고 건강한 활동을 활발하게 하는 노인들이 거주하는 노인복지도시 조성

[그림 144] 거점경로당 사례

(사) 경로당 게임도서관 운영

❑ 추진배경

○ 국내의 노인 지역사회 활동 참여방안과 관련해서는 경로당 관련 사업에 치우친 경향이 있고, 다양한 여가 프로그램 개발과 관련사업은 부진

❍ 2020년 기준 장성군의 경로당 수는 1,000명 당 27.7개소로 전라남도 평균(22.0개소)을 상회하므로 앞으로의 경로당 정책은 양적 증대보다 인지능력·단기기억력 향상에 효과적인 프로그램을 도입하는 등 질적 고도화 필요

- KOSIS 전라남도 시군별 장래인구추계(2017), 전라남도 사회복지포털(2020)

❍ 게임도서관 운영으로 디지털기기에 대한 고령자의 접근성 강화로 디지털 생존교육 위한 기반을 조성하고 게임공방을 통한 마을공동체 참여 확대

- 미국·프랑스 시니어센터에서는 노인 대상 게임도서관 등을 도입해 인지능력·단기기억력을 향상시키는 등 치매예방 및 치매진행완화의 성과를 입증하고 있음.

❑ 사업개요

❍ 사업목표 : 경로당 활용 게임도서관 10곳

❍ 사업위치 : 장성군 읍면 경로당

❍ 사업기간 : 2023년~2025년

❍ 총사업비 : 220백만원

❍ 주요내용 : 경로당 게임자료실 운영, 다연령 참여 게임대회 개최, 게임제작공방 운영

❑ 주요내용

(a) 경로당 게임도서관 운영

❍ 게임자료실 운영

- 경로당 게임기 비치·대여
  - 보드게임·PSP·XBox·플레이스테이션·닌텐도Wii·닌텐도DS 등
  - 전 장성군민 이용 허용하여 경로당 미이용 시간 최소화

❍ 마을 토너먼트 게임대회 개최

- 정월대보름 등 기존의 마을 토너먼트 대회 시 함께 진행
- 윷놀이 등 기존 종목 탈피, 인기 보드·비디오 게임 추가 선정
- 개인전·단체전·경로당 대항전 등으로 구분, 경로당 간 경쟁 및 연대 유도

- 1세대와 3세대 간의 상호이해와 존중 추구
- 5060세대 경로당 이용 호감도·만족도 제고

○ 게임도구 제작 공방 운영

- 완성작 전시 및 판매하여 수익금 어르신이 직접 회수
- 희망자에 한해 경로당·마을공동체 사업으로 이익 환원
- 게임도구 전문제작 프로그램 운영
- 활동예시 : 목공방 젠가(Jenga) 제작활동
  - 나무토막을 일정한 크기로 자르고 다듬는 블록 제작 작업
  - 목공예에 대한 효능감 부여 및 추후 마을공방 참여 유도
- 활동예시 : 미술프로그램 딕싯(Dixit) 제작활동
  - 84종의 카드 활용한 게임으로 재미요소뿐만 아니라 치매예방 효과
  - 노인 실내 미술프로그램으로서 높은 가치를 생산, 추후 경로당 미술전시회 등에 전시

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	220		220	
▪ 경로당 게임도서관 운영	220		220	

❑ 기대효과

○ 경로당 유휴시간 개방하여 공간활용·사회통합 증진 및 주민편의 제고

○ 게임 활용한 경로당 이용 어르신들의 심신건강 관리 및 생산활동 유도

[그림 145] 게임도서관 예시

(아) 동물교감 치유센터 운영

❑ 추진배경

○ 반려동물을 통한 교감치유는 동물을 통해 사람의 정서적, 인지적, 사회적, 신체적 문제를 예방하고 나아가 질병으로부터 회복하는 치유프로그램

- 미국 등 선진국의 병원들이 환자의 치료나 재활 효과를 높이기 위해 동물교감치료 프로그램을 운영해 높은 성과를 내고 있음.

○ 우리나라는 반려동물에 대한 인식이 상대적으로 낮아 유기동물의 수가 급증하는 추세이나, 정확한 수치를 파악하기 어려워 반려동물에 대한 동물등록제도를 시행 중

- 2020년 반려동물 트렌드보고서(Open Survey) 따르면 반려인구 중 34.1%는 동물등록제에 대해 알지 못하는 상태

○ 장성군은 코로나19 발생 전인 2018년·2019년에 앵무새 특별체험관을 운영하여 2018년 16,515명, 2019년 22,387명이 방문하는 성과 달성

- 2,600마리의 앵무새를 체험하는 실내체험관 외에 야외시설을 추가로 설치해 공작, 타조, 토끼, 염소 등 다양한 동물을 만날 수 있는 반려동물체험관을 병행 운영

- 군의회에서는 상설적인 앵무새 체험관 신설 사업비를 부결하는 등, 수십억의 예산이 소요되는 반려동물 관련 시설 조성에 대한 군민 합의를 끌어내기가 어려운 상황

○ 앵무새체험관의 인기를 바탕으로 동물교감치유센터를 건립하여 반려조류 등 타 지역과 차별화되는 동물교감치유산업 선도

- 관내 반려조류 사육 농가를 육성하고, 동물교감치유를 축령산 등 힐링·치유자원과 연계하여 치유산업을 통한 지역경제 활성화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 동물교감치유센터 건립, 일자리 창출 20명, 동물교감 치유관광 연 1만명

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 2,100백만원(국비 30%, 도비 20%, 군비 50%)

○ 주요내용

- 유기동물 구조·임시보호·치료·생활공간 마련

- 동물사랑도우미 운영 및 활성화

- 동물교감 치유프로그램 운영 및 활성화

❑ 주요내용

(a) 동물교감 치유센터 설립

○ 사업규모 : 지상1층~지상3층, 연면적 500㎡

○ 사업내용 : 동물사랑도우미 운영 및 유기동물 입양활성화

- 보호 유기동물의 신뢰형성훈련, 기초예절교육으로 입양활성화
- 유기동물 구조·임시보호·치료·생활공간 조성
- 앵무새 등 반려조류, 다양한 동물을 체험할 수 있는 시설 조성

(b) 동물교감 치유프로그램 운영

○ 유기동물의 분양사업 활성화

- 1인가구(청년, 중장년, 시니어) 대상 신청 접수 후 훈련된 유기동물 입양
- 반려동물 식비, 의료비 등 양육비 지원 및 동물사랑도우미 제도 신설
- 반려동물에 대한 지속적인 모니터링을 통해 동물복지 실현 병행

○ 동물등록 우대정책 시범운영

- 시니어 1인 가구, 치매환자, 정신지체가정에서 유기동물 입양 시 인센티브 제공
  - 수의인력 무료왕진, 반려용품·사료비 등 정기구독료 일부 지원

○ 공공펫보험 가입 지원

- 반려동물 교감치유 프로그램 참여자 중심으로 공공펫보험 상품 일부 지원
  - 주요대상 : 시니어 1인 가구, 정신지체가정, 경증치매환자 등
  - 가입조건 : 만7세 초과 노령견까지 허용
  - 보장범위 : 유전질환, 중성화수술 등과 함께 장례지원비 지원

○ 반려동물 연계사업 위한 공공데이터 축적

- 지역별·동물별·월별 유기동물 발생 현황(마리)
- 연간 반려동물 분양사업 신청수요 현황(건)
- 동물매개치유 등록가구 삶의 질 개선 동향(점)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	2,100		1,300	800
▪ 동물교감 치유센터 설립	1,500		1,000	500
▪ 동물교감 치유프로그램 운영	600		300	300

❑ 재원대책

○ 농림축산식품부, 반려동물 인프라구축(부록 37쪽)

- 지자체 유기동물보호센터 설치로 유기·유실동물 보호·분양 여건 개선
- (신규) 1,380백만원 5개소(광역1, 일반4), (보완) 150백만원 1개소(일반1)

❑ 기대효과

○ 1인 독거가구, 거동불편 고령자, 장애인 등 취약계층 대상 동물교감치유를 위한 유기동물 입양제 실시로 복지서비스 제공 및 주민만족도 제고

[그림 146] 동물교감치유

(자) 자살률 제로 공동체 실현

❑ 추진배경

○ 2020년 1월부터 8월까지 자살시도자 의료비 지원 건수는 총 614건으로 2019년 같은 기간 383건의 2배 가까이 증가

○ 통계청 인구동향과에 따르면, 2019년 장성군 인구 10만명당 자살률은 24.2명으로 2018년(35.1명) 대비 감소하였으나, 감염병 확산 등 위험요인으로 자살사고 예방체계의 고도화 필요

- 보건복지위원회 신현영 더불어민주당 의원은 국정감사에서 코로나19 장기화로 우울감 등 정신심리적 증상의 증가에 따라 국가 감염병 대응체계 고도화 필요성 강조

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 마을공동체가 주도하고 어르신의 자살사고를 예방할 수 있는 체계 구축

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 100백만원

○ 주요내용 : 자살 고위험군 대상 관리·예방 강화, 자살시도자 조기 대응·돌봄체계 구축으로 자살률 Zero화

❑ 주요내용

(a) 자살률 제로 공동체 실현

○ 고위험군 대상 민간 직업군 관리·예방 강화

- 독거노인 생활관리사, 방문간호사, 농약판매업자, 사회복지분야 종사자 등
- 자살시도자 조기발견 및 보건소 등 심리치료 연계

○ 이웃주민 등 마을공동체 활용 감시체계 구성

- 통·이장 생명지킴이 교육, 독거노인 가정방문, 주요 자살장소 순찰 강화
- 리더십 있는 마을공동체는 자살예방 선도마을로 선정, 관리노하우 공유
- 마을공동체 역량강화 후 주민 간 신뢰와 협동의 선순환 발생시켜 동력화

○ 통·반장 마을 내 연락 유지

- 사회적 연결감 유지를 위한 '1일 3명 안부 전하기' 캠페인

- 비(非)고위험군 포함하는 마을 내 우울상담 문화 정착
- 고위험군의 경제적 피해 발생 시 우선 지원 필요
- 긴급나눔가방 제작, 필요시 맞춤형 생필품 전달

○ 마을리더 자살위험물 안전교육 진행

- 농약·번개탄·락스·세제 등 올바른 사용법 교육
- 비진열·구매 용도 파악·장부 작성 등 판매업자 대상 캠페인 진행

○ 자살위험장소 안전관리 순찰 지휘

- 교량·철도·절벽 등 고위험 장소 안전펜스 설치
- 통·이장 지휘 요양보호사 또는 성직자 구성 순찰조 운영

○ 마을지도자 참여 민관협동체계 구성

- 치매검진 시 우울증 등 정신건강상태 통합진단, 비상연락체계 공유
- 미검진 의심자 또한 신고 24시간 이내 보건인력 가정방문

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	100	10	40	50
▪ 자살률 제로 공동체 실현	100	10	40	50

❑ 재원대책

○ 보건복지부, 지역사회기반 자살예방사업(부록 62쪽)

- 자살예방 네트워크 구축으로 생명존중문화를 조성하고 효율적인 자살예방활동 수행
- 지역사회 중심 맞춤형 자살예방사업 2개소×100백만원×50%(국비)

❑ 기대효과

○ 정신건강 사각지대 돌봄 통해 감염병 시대 공동체 연대의식을 강화하고 주민주도적 자살고위험군 돌봄체계 구축으로 자살률 Zero 장성군 달성

(차) 웰 다잉(Well Dying) 돌봄서비스

❑ 추진배경

○ 생애 마지막 돌봄체계 보완에 대한 문제가 심각하게 대두 중이지만 여전히 의료법 제1조에 명시된 '환자의 최선의 이익을 보장하고 자기 결정을 존중'하는 실천 미약

- 연명의료결정법이 통과된 지 4년이 되었지만, 환자 3명 중 1명이 연명치료 여부를 직접 결정하고 96%가 임종 직전 연명의료계획서를 작성하는 현실

○ 생애 마지막을 위한 웰다잉 지원조례 제정 등 웰다잉 문화를 선도하여 치유와 힐링의 도시로 급격하게 부상하는 장성군의 브랜드 확립

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 중년 웰다잉 지도사 50명 양성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 200백만원

○ 주요내용 : 웰다잉 지원조례 제정 위한 웰다잉 홍보, 연명치료 캠페인 확대

❑ 주요내용

(a) 웰다잉 문화 조성

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 사업예산 : 100백만원

○ 사업규모 : 웰다잉 강사 연 40명 양성(1기 20명, 연 2회)

○ 웰다잉 교육 프로그램 운영

- 웰다잉 지도사 양성
  - 사업대상 : 보건·돌봄 전문인력 및 일반 주민
  - 교육내용 : 웰다잉 기본교육(웰다잉 지도사 2급), 웰다잉 심화교육(웰다잉 지도사 1급) 등
  - 연계단체 : 대한웰다잉협회와 지원협약 체결, 강사 초빙
- 웰다잉 평생교육 확대
  - 사업위치 : 평생학습관, 복지관, 경로당, 초중고등학교 등
  - 사업방식 : 평생학습관 정기강좌, 복지관·경로당 등 찾아가는 교육, 학교 웰다잉 교육
  - 강사파견 : 양성교육 이수한 전문인력 활용
  - 프로그램 : 웰다잉 캠페인, 사전연명의료의향서 작성 홍보 및 교육, 장기기증 등록 캠페인

○ 장성군민 생애기억도서관 설립

- 장성군민 자서전 쓰기 운동 전개
  - (어르신) 웰다잉'자서전 작성' 프로그램, '자서전 쓰기' 프로그램 연계
  - (청소년) '어르신 자서전' 봉사 활동(기획, 인터뷰, 자료 정리 등), 봉사활동 연계 미래 자서전 쓰기
- 주민 생애사 아카이브 구축
  - 노인의 삶을 기억하는 기억 저장사업이자 주민 생애사를 통한 장성군 역사 기록
  - 군립도서관에 주민 생애사서가 마련하고, 전자도서 형태로도 저장
  - 글, 그림, 사진, 영상 등 다양한 형태의 자서전 수집

(b) 사회적 장례문화 조성

○ 사업규모 : 일자리 10명, 관련기업유치 1개

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업예산 : 100백만원

○ 사회적 장례문화 조성

- 관내 장례업체와 사회적 장례문화 조성을 위한 업무협의
- 따뜻한 마지막이 될 수 있도록 장례 상담 및 지원
- 사별가족 심리상담 지원

○ 공영장례 지원 확대

- 무연고자·저소득층 공영장례 지원사업 확대
  - '전라남도 공영장례 지원 조례' 제정, 2019년부터 1인당 최대 150만원 지원
  - 해남군은 1인당 최대 160만원 지원한 사례가 있음.
- 나눔 장례문화 조성
  - 자원봉사센터와 협력하여 공영장례 참석 자원봉사 프로그램 시행
  - '나눔과 나눔' 등 장례지원 단체와 협력하여 취약계층 장례지원 단체·사회적기업 육성

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	200		150	50
▪ 웰다잉 문화 조성	100		100	
▪ 사회적 장례문화 조성	100		50	50

❑ 기대효과

○ 웰다잉 지원조례 제정 위한 웰다잉 홍보 및 연명치료 캠페인, 호스피스 봉사자 지원

2) 세대별 맞춤형 복지서비스 제공

(가) 민간기업 참여 선택적복지 도입

❑ 추진배경

○ 우리나라는 복지서비스를 일부 사회단체나 자원봉사자가 제공하는 것도 있지만 대부분은 행정기관 또는 공공의료시설에서 제공함에 따라 질적 서비스보다 보편화에 집중

○ 복지서비스의 품질 향상을 위해 민간기업이 참여하여 선택적복지를 제공할 수 있는 기반을 조성, 사회적기업을 비롯한 일자리 창출 및 복지서비스의 질적 개선 도모

- 관내 13개 사회적경제기업 중 사회복지서비스는 1개로 장성군이 고령화에 선제적으로 대응하기 위해서는 사회적경제를 포함한 민간기업의 참여 기반 확대 필요

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 사회복지 서비스 제공 사회적경제기업 10개 육성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 비예산(기존예산)

○ 주요내용

- 정부·복지사 제공 사회복지서비스의 일부를 민간기업에 개방
- 민간 사회성과보상 확대 및 민간 복지서비스 통합 플랫폼 운영

❑ 주요내용

(a) 민간 참여 선택적복지 도입

○ 사업목표 : 사회복지 서비스 제공 사회적경제기업 10개 육성

○ 사업내용 : 민간회사의 경쟁에 의한 복지서비스 향상시스템 도입

- 노인복지, 장애인복지 서비스 중 민간 개방 항목 선정
- 공인된 자격증을 가진 사회복지서비스 업종 육성
- 민간회사 중 복지 수혜자가 직접 더 좋은 서비스를 제공하는 회사 선정
- 민간회사는 복지 수혜자에게 서비스(이동·목욕·이발)를 제공
- 민간회사의 서비스 시간과 품질에 따라 수혜자가 민간기업에 비용 지불
  - 장성군은 직접 복지수혜자에게 비용을 지불하고 수혜자가 민간회사에 비용 지불

- 민간 복지서비스 통합 플랫폼 운영
  - 민간기업의 서비스 제공 목록 및 서비스 수준 공개
  - 서비스의 품질을 수혜자가 직접 평가할 수 있도록 구성
  - 품질과 가격 등 다양한 비교가 가능한 운영

(b) 복지 분야 사회성과보상 확대

○ 선 '민간투자 후 보상'방식의 민간참여 추진

- 부여군 경도인지장애노인 치유서비스 사회성과보상제 벤치마킹

○ 사회성과보상제로 진행할 복지사업발굴 민간사업자 선정

- 대상 : 민간회사, 사회적기업, 사회단체, 자원봉사단체, 의료기관 등
- 지역의 사정을 잘 알고 있는 지역 업체 우선 선정
- 복지서비스의 연속성을 위해 3년에 한번 업체 선정 공모 진행

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	비예산			
▪ 민간 참여 선택적복지 도입				
▪ 복지 분야 사회성과보상 확대				

❑ 기대효과

○ 복지서비스 민간 개방과 수요자 선택권 부여를 통한 서비스 품질 향상 및 일자리 창출을 통한 지역경제 선순환구조 확대

○ 공공복지서비스의 민간기업 참여 확대를 통한 복지서비스 개선 및 복지서비스 수요자의 선택권 보장으로 맞춤형 복지 실현

❑ 사례연구

○ 스웨덴 나까시 복지서비스

- 복지서비스 향상을 위해 복지분야의 시민 선택권을 계속 확대
- 민간회사 간 경쟁을 통한 복지서비스의 향상과 일자리 창출 효과

(나) 육아종합지원센터 운영

❑ 추진배경

○ 아이들의 성장단계별 다각적 지원을 위한 육아환경조성과 함께 육아문제를 적극적으로 해결하기 위한 단계별 육아종합지원 시설 필요

- 2020년 7월 말 기준 장성군 전체 인구 46,152명 중 돌봄이 필요한 10세 미만 아동은 2,925명으로 전체 인구의 6.3%의 수준에 맞게 육아·돌봄 정책 확대 필요
- 행복마을 조성 등으로 인구 증가에 대비해 출산과 육아를 위한 지원정책준비 작업 필요

○ 출생부터 성장까지 돌보아주는 장성형 맞춤 육아 환경을 조성하여 지역 현안을 해결하고 민선 7기 공약에 맞는 함께하는 맞춤복지 구현

- 장성군의 육아문제를 적극 해결하기 위한 정책의 일환으로 인구증가를 고려하며 단계별 육아종합지원센터 확충

[그림 147] 어린이집 프로그램

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 육아종합지원센터 1동 확충, 육아지원프로그램 5개 운영

○ 사업위치 : Wee센터(구 교육지원청), 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 11,600백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 육아종합지원센터 확충 및 육아지원프로그램 운영

- 장난감도서관, 놀이체험실, 열린 서재, 육아 카페, 창작실, 엄마방 등 설치
- 육아 대상 지역별, 연령별 맞춤형 육아지원 프로그램 운영

❑ 주요내용

(a) 육아종합지원센터 조성

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 추정예산 : 11,000백만원

○ 사업목표 : 육아종합지원센터 1곳 건립

○ 사업위치 : 인구수를 고려하여 적합한 부지 선정

○ 시설규모 : 연면적 1,000㎡, 지상3층 건물 1동

○ 주요시설 : 장난감도서관, 놀이체험실, 열린 서재, 육아 카페, 창작실, 엄마방 등

○ 운영방안 : 포괄적 육아전문기관에 의한 위탁운영

- 어린이집 지원 및 관리, 가정양육 보호자 맞춤형 지원

(b) 종합육아지원 프로그램

○ 사업기간 : 2025년~2030년

○ 추정예산 : 600백만원

○ 사업목표 : 육아지원 종합프로그램 5개 운영

○ 추진전략

- 육아지원 정책효과 검토, 문제점 진단 및 개선방향 도출
- 육아 대상의 지역별, 연령별 맞춤형 육아지원 전략수립

○ 프로그램

- 유휴공간 활용 육아나눔터 조성
  - 10평 이상 유휴공간을 활용하여 돌봄공간 지원
  - 어린이 놀이방과 수면실, 수유실, 장난감도서관, 키즈카페 등 다양한 공간 운영
  - 공동육아활동을 하는 부모 자조모임 지원
  - 공동육아 활동사례 발표회 개최
- 학교안팎 모든 아이 돌봄 강화
  - 교육청과 협약을 통해 학교안 돌봄교실 운영

• 학교 안 유휴교실을 활용, 학교별 돌봄교사 직접 고용 관리
• 평일 일과시간 돌봄서비스 제공하여 맞벌이 부모의 고충 경감

- 다자녀가구 임대주택 지원

• 주택이 없는 네 자녀 이상 가구(장성군 2년 이상 거주) 대상
• 소득이 전년도 도시근로자 가구당 월 평균소득 100% 이하
• 대상 가구에 순차적으로 지원
• 한국토지주택공사와 업무협약 통해 공급

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	11.600		11,100	500
▪ 육아종합지원센터 조성	11.000		11,000	
▪ 종합육아지원 프로그램	600		100	500

❑ 재원대책

❍ 보건복지부, 지방 육아 종합지원센터 운영(부록 63쪽)

- 어린이집 지원, 가정양육 지원 등 종합적인 육아지원서비스 제공

- (지방) 327백만원×17개소×50%=2,780백만원

❑ 기대효과

❍ 출산장려 정책을 보다 고도화시켜 생애단계별로 육아를 지원하여 호남권 내 최고의 육아환경조성을 통한 젊은이들이 몰려드는 건강한 정주도시 조성

❍ 육아종합지원센터 조성과 종합육아지원 프로그램의 지역밀착 운영을 통해 출산·육아 지원사업의 내실화 및 다양성 강화

(다) 골목길 생태놀이터 조성

❑ 추진배경

○ 코로나19로 이동에 제약이 많은 현실과 주택과 골목길 주차로 인한 주민피해 방지를 위해 주택가의 가까운 골목길에서 이용자의 요구와 특성에 따른 보육서비스 지원

○ 과거 아이들의 놀이공간이자 공동체 구성원들의 소통공간이었던 골목길에 어린이 놀이공간을 조성함으로써 지역공동체 강화 및 어린이 놀이공간 확대

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 골목길놀이터 10개, 골목길 지킴이 노인일자리 20개

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업예산 : 500백만원(군비)

○ 주요내용

- 낮시간 차량 통제 후 아이들이 뛰어노는 골목길 재생
- 이동식 장난감 배달 서비스 제공
- 어르신 지킴이에 의한 어린이 생태체험 프로그램 지원

❑ 주요내용

(a) 골목길 생태놀이터 조성

○ 사업위치 : 단독 다가구주택 밀집지역

○ 사업규모 : 차없는 골목길 놀이터 50m 이내

○ 통제시간 : 매주 토·일·공휴일 제외 10:00~16:00

○ 일정시간 차량 통제하는 골목길 놀이터 운영

- 차량 통행 거의 없는 시간 골목길을 생태 놀이터로 제공
  - 주민 지정 구간에 한해 '자동 차량 통제 자동 볼라드 설치'
- 지역의 방치된 공간을 재생하여 어린이 놀이터로 활용
  - 어린이 교육프로그램 및 골목축제 개최와 연계

○ 골목길 이동식 장난감 배달

- 기증받거나 버려진 장난감 수리 소독 후 취약계층 아동들에게 기부
- 장난감 자원봉사단 구성, 무상수리 서비스 제공

○ 어르신 안전지킴이에 의한 체험프로그램 운영

- 어린이 보호 및 놀이프로그램 지도 어르신 지킴이 20명 선발·배치
- 동식물 생태계, 흙탐사대 등 어린이 체험교육프로그램 운영
- 천연비누, EM주방세제, 잔디인형, 곤충모형 만들기 체험 등
- 고무줄, 비석차기 등 전통 놀이 지도

[그림 148] 골목길 놀이터 사례

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	500		250	250
▪ 골목길 생태놀이터 조성	500		250	250

❑ 기대효과

○ 근거리에 안전하고 친환경적인 야외놀이공간 조성으로 지역 커뮤니티 활성화

○ 다양한 테마의 체험프로그램으로 창의교육 실현 및 어르신 사회적일자리 창출

(라) 어린이집 지능형 CCTV 보급

❑ 추진배경

○ 장성군은 어린이집 수(14개) 부족으로 인해 군 전체 CCTV 대수는 적으나(143개), 평균 CCTV 설치 수는 전라남도(7.2개)에 비해 3개 많은 10.2개

- 영광군(10.3개)에 이어 도내 2위의 환경을 활용해 지능형 CCTV로 전환 필요성 제기

○ 아동학대를 효과적으로 예방하는 방안으로 CCTV 영상 움직임 정보 분석을 통한 아동학대 장면 검출과 현장 소리 신속 저장하는 지능형 시스템 도입

- ICT와 지능형 CCTV를 접목하면 기존 데이터베이스와 비교·분석하여 컴퓨터가 자동 모니터링으로 심리교육과 성장교육에 활용 가능

○ 아동 안전사고 방지 등 법적·제도적 대책 마련이 선행되어야 하고, 장성형 어린이집 CCTV를 활용하여 ICT 관련 범죄예방 활용

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 어린이집 학대방지 14개 지능형 CCTV 설치 및 교체

○ 사업위치 : 장성군 어린이집 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 200백만원(군비)

○ 주요내용 : 어린이집에 ICT와 연동된 지능형 CCTV 개발 운영 및 설치

❑ 주요내용

(a) 어린이집 지능형 CCTV 보급

○ 어린이집 지능형 CCTV 개발 및 제도 정비

- 도입기술 : 교육용 지능형 CCTV 기술개발 및 보급 건의
  - 단순 감시용으로 사용되던 CCTV 시스템의 용도가 객체 추적 행동 판단용으로 확대
  - 과기부, 2020년 지능형 CCTV 학교안전과 재난·재해분야 시범사업 시행
  - 과기부 학교안전분야 시범사업의 지능형 CCTV는 화재 감시·학교폭력 감지, 체온측정 알림 기능
  - 재난·재해 예방 및 안전 분야에 집중된 지능형 CCTV 기술의 교육분야 범위 확대
- 제도정비 : 국회, 과기부 등에 관련 제도 정비 건의
  - 개인정보보호법, 영유아보호법 등 관련법 개정 통한 정보보호 및 처리기준 강화 건의
  - 'IoT 공통 보안가이드'의 교육분야 특화 '어린이집·학교 사이버보안가이드' 제정 건의
- 사업내용 : 아동학대 및 아동의 이상행동 조기 감지·대처 가능한 지능형 CCTV 설치

- 개인영상정보 분실·도난·유출·변조·훼손 방지 시스템 확보
- 아동학대 및 아동의 이상행동을 AI가 감지해 특이사항이 있을 경우 통보
- 아동심리학에 기초한 이상 행동 분석을 아동교육에 효과적으로 적용

[그림 149] ICT기반 지능형 CCTV 영상감시시스템

구분	단순형 CCTV	지능형 CCTV
특징	사람이 영상 감시	컴퓨터가 동작행위 인식
장단점	24시간 모니터링 요원에 의한 시건·사고 인지	자동화된 영상분석으로 정확한 식별을 통한 관리의 용의성

[그림 150] 지능형 CCTV 성능향상방안 자료 : 정보통신산업진흥원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	200		200	
▪ 어린이집 지능형 CCTV 보급	200		200	

❑ 기대효과

❍ 장성군 어린이집 전역에 걸친 지능형 CCTV 설치로 아동범죄로부터 안전한 장성군이라는 도시이미지를 강화하고, 아동범죄가 없는 아동친화도시 구현

(마) 민군복합커뮤니티센터 건립

❑ 추진배경

○ 삼서·삼계면 일대는 부대 장병들의 생활지역으로 인구밀집도가 높으나 마땅한 여가·생활 서비스 시설이 부족한 상황

○ 현대적 수준의 민군복합커뮤니티센터 건립을 통해 진행되고 있는 도시 쇠퇴를 방지하고 주민과 장병들이 함께 이용할 수 있는 공간 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 지역주민과 상무대의 원활한 협력을 위해 민군이 함께 이용할 수 있는 커뮤니티센터를 설립하여 상생 모색

○ 사업위치 : 장성읍 일원

○ 사업규모 : 연면적 6,026㎡ 민군복합커뮤니티센터 1동

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 29,000백만원(도비 50%, 군비 50%)

○ 주요내용 : 센터 설립 주민협의체 구성, 민군복합커뮤니티센터 건립, 지역민·군인 역량강화 프로그램 운영

❑ 주요내용

(a) 민군복합커뮤니티센터 건립

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 추정예산 : 290억원(건축비 150, 토지매입비 112, 기타부대비 등 28)

○ 사업규모 : 연면적 6,026㎡ 민군복합커뮤니티센터 1동 리모델링

○ 사업내용

- 센터 설립 위한 주민협의체 구성
  - 민·관·군 협의를 통해 센터 조성 및 운영 방향 논의
  - 수요조사를 통해 필요한 시설 검토 및 조성
- 민군복합커뮤니티센터 건립
  - 기존건물 리모델링 각 1개층 증축, 별동 증축, 주차장 조성
- 식사와 휴식이 가능한 주민소통형 공유공간 조성
  - 시민공유사랑방, 각종단체 대화방, 건강지원센터, 아이디어도서관

- 창작존(메이커스페이스), 마을기업 공판장, 마을공동체, 커뮤니티 공유카페
- 군휴게시설, 다문화 여성 시설

- 지역민·군인 역량강화 프로그램 운영
  - PPT·포토샵·엑셀 등 실무형 역량강화 교육
  - 드론·홀로그램 영상 등 4차산업 핵심기술 교육

○ 추진일정 : 계획수립·건축설계('21), 착공('23), 준공·개관('26)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	29,000		20,000	9,000
▪ 민군복합커뮤니티센터 건립	29,000		20,000	9,000

❑ 기대효과

○ 문화·복지 등 혜택에서 상대적으로 소외된 지역에 활력을 불어넣기 위해 지역적 특성을 살려, 주민과 장병이 함께 이용할 수 있는 다목적 문화·체육·복지센터 조성

[그림 151] 파주시(좌)와 제주 강정마을(우) 민군복합커뮤니티 사례

(바) 상호문화도시 기반 조성

❑ 추진배경

○ 국내 결혼이민여성, 특히 동남아시아 출신 여성은 고졸이상 학력자가 59.2%로 관내 유능한 인적자원임에도 불구하고 이들의 능력을 발굴해 활용하지 못하는 실정

- 2019년 현재 장성군은 466세대의 다문화 세대가 존재하고, 장성군의 다양한 정책지원에도 참여가 부족하여 실제 정책수행에 어려움

○ 결혼이민여성의 사회참여활동을 지원하고, 외부인이 아닌 장성군민으로 생활할 수 있도록 다문화사회에 대한 체계적인 지원사업 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 사회적기업 2개, 일자리 창출 20명

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 800백만원((국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 국제상호문화도시 지정 및 결혼이주여성 경제자립 기반 구축

- 특정국가의 결혼이민여성에 대한 상호존중문화 조성
- 외국인노동자·결혼이주여성·다문화 자녀 등 상호문화주의 여건 마련

❑ 주요내용

(a) 상호문화도시 지정

○ 다문화에 대한 인식개선 교육 확대

- 우리나라 다문화는 원래 의미와 달리 특정국가 결혼이민 여성에 대한 표현으로 사용
  - 상호문화는 다문화주의의 한계 극복을 위한 담론으로 1990년대 후반 등장
  - 자민족중심적 동화주의나 배타주의에서 강조되는 단일 정체성 비판
  - 모든 문화가 하나의 주체이자 동등한 권리를 가짐을 전제
- 결혼이민 여성 정체성을 자유롭게 표현·존중받을 수 있도록 상호문화 인식제고 필요

○ 문화 공존에 중점을 둔 상호문화도시 지정

- 유럽평의회 주관 '상호문화도시' 지정(상호문화도시는 다양한 문화의 '공존'에 초점)
  - 다문화주의에서 나아가 활발한 교류와 상호작용 통한 '상생' 도시 조성에 세계 140여개 도시 참여
- 상호문화전략, 갈등해소, 이주민사회참여, 차별방지 등 90개 평가항목 대응전략수립

• 외국인과 다문화가정 지원관리 전담부서 신설로 다문화 정책추진체계 구축
• 다문화 관련 축제 및 이벤트 개최, 다문화 공원 등 시설물 디자인 개선
• 온라인 다문화정책 토론회 등 다문화 특화사업 추진 및 상호문화리더, 글로벌 생활문화리더 양성

(b) 다문화인구 맞춤형 정착 지원

○ 다문화가정지원센터 역할 강화

- 다문화 인구는 다양한 필요와 여건에 처해 있으며 출신국에 따라서도 적응수준 상이
  • 다문화가정 자녀 돌봄, 정성안정 상담, 자문의사 지원, 기초학력 지원, 독서 프로그램 등 지원
- 다문화가정 당사자 참여 촉진 지향
  • 외국인노동자의 경우 센터 프로그램 접근성 부족 문제
  • 결혼이주여성의 경우 남편의 반대로 참여율 저하되는 차이 존재 가능성
- 지역커뮤니티 구성원 교육 강화
  • 다문화정책 발굴 시 다양한 배경을 지닌 다문화가구원 참여 보장으로 지역현안 해결 등

○ 다문화가정의 가정안정 정책

- 한국가정법률상담소 서울본부의 다문화가정 상담건수는 1,229건
  • 최근 10년간 다문화가정의 이혼상담률 증가세
- 가정폭력 개선을 위한 결혼이민여성의 긴급상황대처 요령 교육
- 결혼이민여성의 편견 극복을 위한 배우자 대상 전문교육 강화
- 다문화가정 해체 방지를 위한 가족 구성원 대상 공동교육 강화

○ 한국어 중심에서 실생활에서 필요한 서비스 교육으로 다양화

- 편의, 의약품, 생활서비스, 안전교육, 재해예방, 공과금 납부, 다문화단체활동 지원 등
- 결혼이주민 등 다문화가정의 낮은 언어 이해도 문제 해결 지원
  • 알레르기, 스트레스와 우울증, 임신·출산·육아 관련 정보 부족 노출

(c) 다문화 커뮤니티케어 확대

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 추정예산 : 비예산

○ 기존 결혼이주여성 간 네트워크 존재여부 실태조사

- 출신국·이주사유·직종 등에 따라 자생적 네트워크 형성 현황 파악
- 네트워크 존재 시, 핵심인물 접촉하여 다문화센터 지원사업 전달체계 구축
- 네트워크 미발생 시, 인근 마을공동체와 개별 결혼이주여성 연계

○ 마을공동체 통한 다문화 커뮤니티케어 확대

- 집수리 업체, 가스점검 인력 연계하여 기초 인프라 확충 및 생활환경 파악
- 지역 유력자·맘카페 등 영향력 있는 개인 또는 집단부터 접점 형성
- 결혼이주여성들이 집에서 멀리까지 찾아가지 않고도 도움을 받도록 여건 조성

○ 다문화센터 일부 기능을 지역자원 활용한 현장돌봄으로 대체

- 다문화센터로 '모이는' 사업 지양, 결혼이주여성들의 삶의 현장에서 직접 지원
- 교실 중심의 한국어교육 지양, 엄마들과 함께 수다 떨면서 자연스레 익히도록 격려

○ 결혼이주여성 경제자립 기반 구축

- 경제활동지원을 통한 자립 기반 구축
  - 다문화 여성의 자원과 강점을 살린 외식업, 서비스업, 통번역업 소개
  - 고학력 전문인력의 역량을 감안한 무역업 등 창업지원 확대

○ 모국 가족에 의한 돌봄 지원

- 장성군 관내 다문화여성 중심 육아협동조합 구성 육아 지원
  - 사회네트워킹, 다양한 커뮤니티 활동을 위한 안정적인 육아지원
  - 동일집단을 통한 육아활동 지원으로 교육비 등 경제적 비용 경감

○ 아열대작물 재배·로컬푸드 복지식당 공동운영 지원

- 아열대작물 실증센터를 통한 작목 다양화사업과 연계
  - 관련 국가의 결혼이민여성들이 직접 아열대채소를 재배
  - 아열대 작물을 식재료로 활용한 복지식당 운영
- 장성군의 사회복지서비스와 연계
  - 교통 소외지역 고령자 밥 차려주는 밥차를 다문화 여성 직접 운영 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	800		400	400
▪ 상호문화도시 지정	200		100	100
▪ 다문화가정 정착 지원	600		300	300
▪ 다문화 커뮤니티케어 확대	비예산			

❑ 재원대책

○ 여성가족부, 건강가정 및 다문화가족 지원(부록 76~82쪽)

❑ 기대효과

○ 결혼이주여성의 안정적정착 위한 인적네트워크 강화, 다문화가정 생활지원서비스 확대

3) 사각지대 없는 건강도시 구현

(가) ICT융합 지역의료플랫폼 구축

❑ 추진배경

○ 감염병 확산으로 인해 활동력이 약한 노인이나 1인 가구에 대한 의료서비스가 약화되고 의료 양극화가 심화될 가능성이 있어 지역공동체에 의한 돌봄체계 구축과 ICT기술을 활용한 온라인 원격 검진 기능 도입의 필요성 증대

○ 마을공동체와 지역주민이 의료 취약계층을 살피는 지역돌봄 체계를 구축하고 '웨어러블 기술', AI 등 첨단기술과 센서 및 도구를 활용하여 실시간으로 건강상태를 체크하고 위급상황이 발생하면 방문진료와 병원이송을 하는 온라인 지역의료플랫폼 구축

- 웨어러블 기술 : 안경, 시계, 의복 등과 같은 형태로 IT 기술을 사용할 수 있는 착용 기술 (wearable technology)

[그림 152] 모바일 헬스케어 사례

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 저소득노인·의료 취약 1인 가구 등 2,000명 온라인 의료돌봄 체계 구축

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 25,000백만원(국비 60%, 지방비 40%)

○ 주요내용

- 마을 자체 보건대응을 위한 지역별 네트워크 구축

- 부서별 복지사업을 일원화한 '군민건강지킴이' 지역별 운영
- 중독관리통합지원체계 운영으로 술·담배 실태 파악 및 예방활동
- 저염식·건강식 등 지역주민 식생활 개선 등 예방적 복지활동
- 한전, 도시가스, 야쿠르트 배달 등 민간 돌봄 역량을 활용한 모니터링

- 2,000세대 이상 AI 활용 온라인 건강 모니터링 지원
  - AI로봇 1,000대, 웨어러블 기기 1,000개 보급
  - 개인별 건강위험 요인 수치 측정 및 활동량 모니터링
  - 비상 경고시 즉시 방문진료 및 병원 이송 조치 및 가족 연락
  - 로봇 설치 후 1년간 실증 통해 서비스개선 및 맞춤형 기능 확대
- 혈압·혈당 안심식당 인증
  - 관내 주부 출신의 미스터리 쇼퍼 5명 모집
  - 염도·당도 기준치 만족 메뉴 안심인증제 운영
  - 채집된 샘플이 기준치 이하일 경우 메뉴판에 초록색 인증스티커 부착
  - 인증 적극 참여하는 식당에는 안심현판 부착하여 홍보

❑ 주요내용

(a) 찾아가는 의료복지 강화

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업내용 : 마을 자체 보건대응을 위한 지역별 네트워크 구축

- 부서별 복지사업을 일원화한 '군민건강지킴이' 지역별 운영
  - 저염식·건강식 등 지역주민 식생활 개선 등 예방적 복지활동
- 한전, 도시가스, 야쿠르트 배달 등 민간 돌봄 역량을 활용한 모니터링
- 중독관리통합지원체계 운영으로 술·담배 실태 파악 및 예방 활동

(b) AI 활용 온라인 건강 모니터링

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업규모 : AI로봇 1,000대, 웨어러블 기기 1,000개 보급

○ 사업대상 : 혈압, 혈당 등 건강위험요인 보유 계층

○ 웨어러블 기기 활용 건강검진 활성화

- 건강지표 관리 목적 웨어러블 기기 보급
- 개인별 건강위험 요인 수치 측정 및 활동량 모니터링
- 빅데이터 활용 동네별·질환별 건강지수 개발
- 추진전략 : 건강검진 결과 공공데이터 누적하여 대상자 선정

○ AI 활용 노인돌봄서비스 도입

- 사업대상 : 기초생보수급권자·저소득노인 등
- 비상경고 및 감성대화 목적 민간통신사 AI 로봇 보급
- 로봇 설치 후 1년간 실증 통해 서비스개선 및 맞춤형 기능 확대
- 비상 경고시 즉시 방문진료 및 병원 이송 조치 및 가족 연락
- 실증기간 중 수집된 데이터로 건강예측서비스 개발
- 관제실과 연계하여 유사시 즉각 신고, 이웃·가족에게 자동연락

[그림 153] 평택시 ICT 기술을 활용한 어르신 비대면 건강관리 서비스 사례

(c) 혈압·혈당 안심식당 인증

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업대상 : 관내 식당 중 사업참여 희망 점포

○ 사업주체 : 관내 주부 출신의 미스터리 쇼퍼 5명

- 건강증진 관련 교육프로그램 참여자 중에서 모집

○ 사업내용 : 염도·당도 기준치 만족 메뉴 안심인증

- 채집된 샘플이 기준치 이하일 경우 메뉴판에 초록색 인증스티커 부착
- 인증 적극 참여하는 식당에는 안심현판 부착하여 홍보

○ 추진전략 : 인증기간 1년으로 제한, 재인증으로 효력 연장

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	25,000		10,500	14,500
▪ 찾아가는 의료복지 강화	12,000		5,000	7,000
▪ AI 활용 온라인 건강 모니터링	8,000		3,000	5,000
▪ 혈압·혈당 안심식당 인증	5,000		2,500	2,500

❑ 재원대책

○ 보건복지부, 모바일헬스케어(부록 64쪽)

- 보건소에서 스마트폰을 활용한 맞춤형 건강관리 제공을 통하여 예방적 건강관리
- 2021년 보건소 모바일헬스케어 인건비 및 사업비 5,730백만원

❑ 기대효과

○ 찾아가는 의료복지 활성화를 통해 만성질환 등 지역 보건현황 파악 및 대응을 위한 민관협의체 구성하여 취약계층 실시간 건강관리 강화

○ 스마트기기 및 첨단기술 도입하여 기존 생애주기별·질환별 밀착건강관리 사업을 강화하고 연령·질환별 최적화된 건강솔루션 제공

[그림 154] 장성군 모바일 헬스케어 사업(좌), 모바일 헬스케어 사업 플랫폼(우)

(나) 장성군 보건인프라 확충

❑ 추진배경

○ 저출산·고령화 시대에 특히 초고령사회로 진입중인 장성군의 실정을 반영하여 지속적이고 안정적인 복지서비스를 위한 보건복지 인프라 확충 필요

- 2019년 장성군 65세 이상 인구수는 5년 전 대비 606명 증가, 총인구수는 805명 감소, 동년 장성군 0~5세 비율은 총인구의 3.2%(1,469명)로 지속 감소 중

○ 복합기능을 담당하는 장성군내 보건소를 확충하여 저출산·고령화로 인한 보건환경 변화에 대응하기 위한 공공의료기관인 보건소의 역할 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 복합기능형 보건소 확장·신축

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 10,000백만원(국비 30%, 지방비 70%)

○ 주요내용 : 복합기능형 보건소 신축, 읍면동별 특성 반영한 특색 있는 건강증진 프로그램 운영

❑ 주요내용

(a) 장성군 보건인프라 확충

○ 사업기간 : 2022년~2024년

○ 사업위치 : 장성읍 일원

○ 사업규모 : 대지 3,500㎡ 지하1층~지상5층

○ 시설운영 : 한의과, 물리치료실, 만성질환센터, 감염병 대응시설 등

○ 사업내용 : 보건환경 변화 대응 위한 차세대 보건소 신축

- 농어촌·고령층 보건환경 반영한 수요대응 방식 진료과 운영
- 보건위기 대비 위해 선별진료소 및 위기대응시설 설치
- 의료수요 변화에 능동적 대응 위해 실내·외 공간용도전환 여유 확보
- 거동 어려운 주민들도 안심할 수 있는 실버인테리어 설계 도입
  - 행정중심적 설계 지양, 주민중심적 설계로 실버건축 모범사례화

• 실내 벽면 핸드레일 및 큰글자 표지판 설치, 음성안내서비스 제공
• 충격흡수율 높은 바닥재 설치하여 무릎 관절 충격 최소화

- 생활SOC복합화로 생활밀접 공공서비스 통합 공간활용

• 가족소통공간, 맘편한도서관, 공동육아나눔터, 건강생활지원센터 등 조성

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	10,000	5,000	5,000	
▪ 장성군 보건인프라 확충	10,000	5,000	5,000	

❑ 재원대책

○ 보건복지부, 농어촌보건소등이전신축(부록 65쪽)

- 농어촌 등 의료취약지역 지역보건의료기관의 시설·장비 현대화 지원

- 보건소 신축 : 2개소×1.87백만원×1,642.104㎡×2/3(국고보조율)

❑ 기대효과

○ 변화하는 미래사회에 대비한 보건의료시설 확충을 통해 저출산·고령화 추세를 막고 어르신 의료접근성을 강화하여 전 연령대에 보편적 복지 실현

○ 장성군의 의료수요 특수성 반영한 효율적 보건행정 추진을 통해 신규시설 확충 등 보건인프라 활용 극대화 및 이용자 만족도 제고

(다) 빅데이터 활용 복지지도 구축

❑ 추진배경

○ 감염병 확산으로 인해 지역내 건강관리에 대한 관심 및 수요 증가에 따라 지역자원을 활용한 예방 중심의 보건의료 관리체계의 고도화가 필요한 시점

○ 개인정보 관련 기초데이터를 수집해 빅데이터 활용 감염병 예방체계를 구축, 복지 사각지대 해소 및 감염병으로 인한 지역방역 선제적 대응 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 개인정보 관련 기초데이터, 복지지도 구축

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2028년

○ 총사업비 : 800백만원(군비)

○ 주요내용

- DB구축 전담인력 및 설비 확충, 관리계획 수립
- 관내 시설 접근성 시각화된 온도지도(heatmap) 제작
- 복지 사각지대 데이터 기초한 지역별 감염병 방역지침 관리

❑ 주요내용

(a) 개인정보 기초데이터 수집

○ 사업기간 : 2023년~2028년

○ DB구축 전담인력 및 설비 확충, 관리계획 수립

- 시스템 연구개발 및 데이터보안 유지 지속
- 수집대상 데이터 종류 및 유형별 관리방안 개별화
- 개인정보 비식별화로 주민 사생활 침해 최소화
- 직원 대상 R, Python, Excel 등 데이터 분석역량 강화교육 실시

○ 추진전략 : 데이터 품질 개선 위한 수집·관리방안 마련

(b) 빅데이터 복지 사각지대 발굴

○ 사업기간 : 2023년~2028년

○ 빅데이터 분석 복지지도 구축

- 관내 시설 접근성 시각화된 온도지도(heatmap) 제작
- 생활SOC시설에 대한 도보권, 도로이동거리 등 기준 설정
- 국토통계지도 활용 복지 종합정책지도 제작으로 사업 확대

○ DB 활용 복지 사각지대 해소 및 대응능력 강화

- 수급자 밀집도, 교통 환경 등을 고려한 복지기관 추가 설립지점 예측
- 기초수급대상, 차상위 계층 이동 가능성이 높은 위기가구 예측
- 연령별 식습관 빅데이터 분석으로 질병관리 및 선제적 건강상담
- 복지 사각지대 데이터 기초한 지역별 감염병 방역지침 특성화

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	800		450	350
▪ 개인정보 기초데이터 수집	500		300	200
▪ 빅데이터 복지 사각지대 발굴	300		150	150

❑ 기대효과

○ 장기적으로 누적된 객관적 근거에 기반한 복지 사각지대를 발굴하고, 장성군 전역에 촘촘한 그물망 복지 실현

(라) 건강시민을 위한 스포츠클럽 육성

❑ 추진배경

○ 운동은 남는 시간에 하는 것이 아니라 건강을 위한 필수조건이라는 인식을 강화하여 스포츠복지를 통한 장성군민의 건강한 생활지원 필요

- 스포츠시설 조성 시 시설 활용율을 극대화하는 기술 도입 및 장성군의 잔디기술을 활용한 친환경 스포츠 경기장 조성 등 인프라 개선 추진

○ 계단오르기, 춤추기 등 모든 움직이는 것은 스포츠라는 개념으로 면역력 강화를 위한 스포츠복지 시설 개념 확장 및 학생·주민 건강 스포츠클럽 지원 확대

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 주민들의 높은 이용률 확보 가능한 체육시설 보급 및 스포츠클럽 육성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2028년

○ 총사업비 : 800백만원(국비 50%, 지방비 50%)

○ 주요내용 : 이용횟수 높은 체육시설 보급, 다양한 스포츠클럽 육성 지원

❑ 주요내용

(a) 이용횟수 높은 체육시설 보급

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 사업내용

- 장성 잔디 사용하는 '모두의 잔디사업 로드맵' 구축
  - 첨단기술 활용해 배수성 향상, 관리에 유리한 잔디 경기장 개선 및 시공
  - 소규모 근린체육시설에 잔디 블록 등 활용한 잔디 시공
  - 어린이 축구·게이트볼·생활체육 등 경기 유치
- 스포츠 마케팅 활성화 및 주민 스포츠복지 증대
  - 체육시설 조성 시 구기 종목 이외 건강모임 활용시설 포함한 설계
  - 기존 체육시설에 다양한 건강모임 활용 가능한 시설 조성
- 마을별 공유공간 활용 5분 거리 체육시설 확보
  - 마을별 공유공간에 소규모 근린체육시설 조성
  - 공설운동장 등 기존 체육시설의 이용 병행

(b) 다양한 스포츠클럽 육성 지원

○ 사업기간 : 2023년~2028년

○ 스포츠클럽을 통한 건강돌봄 추진

- 사업내용
  - 체육시설 공유 시스템을 통한 연습장 제공
  - 유아, 청소년, 성인, 어르신 등 연령별 건강모임 지원
  - 가족 단위 및 소외계층 참여 비영리 스포츠클럽 육성
  - 저렴한 비용으로 전문지도자에 의한 스포츠 프로그램 제공
  - 학교·기업·공공기관 체육시설 개방
  - 스포츠 주민모임 결성 시 모임 운영비 및 장소 지원

○ 취약계층 스포츠 바우처 확대

- 사업대상 : 다문화가구·차상위계층 등 취약계층 유·청소년
- 사업내용 : 1인 1강좌 월별 최대 7만 원 강습 수강료 지원
  - 마을 공유공간으로 마련된 체육시설에서 전문지도자 파견강좌 수강
- 추진전략 : 부서 협의하여 기존 바우처 카드 포인트로 통합
  - 국민행복카드, 장성군 여성 농업인 행복카드 등

○ 스포츠 전문지도자 파견

- 사업내용 : 공유경제 플랫폼을 통한 지역 전문지도자 확보 및 파견
  - 체육회 전문가가 지도자 역할이 되어 훈련 진행
  - 경로당 레크레이션 강사로 전문지도자 파견
  - 노인들을 위한 실버스포츠·레크레이션 적극 보급
- 추진전략 : 전남체육회와 협의 전문지도자 양성 공급 계약 체결

[그림 155] 장성군 아쿠아(수중) 운동 프로그램 운영(좌), 장성옐로우시티 배드민턴축제(우)

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	800		550	250
▪ 이용횟수 높은 체육시설 보급	300		300	
▪ 다양한 스포츠클럽 육성 지원	500		250	250

❑ 재원대책

❍ 문화체육관광부, 생활체육프로그램지원(부록 51쪽)
지역단위 생활체육지도자 고정 배치로 군민 체육활동 참여 동기 부여 및 일자리 창출

❍ 대한체육회, 공공스포츠클럽 공모

❑ 기대효과

❍ 지속적인 체육시설 보급 확대 및 주민들이 직접 참여하는 스포츠 네트워크 강화를 통해 모든 군민이 건강한 건강도시 장성군 이미지 구축

(마) 필수노동자 복지지원 강화

❑ 추진배경

○ 국제노동기구(ILO)는 바이러스를 극복하고 인간이 갖는 기본적인 욕구를 해소하기 위해 일하는 노동자들이 감염 국면의 최전방(frontline)에 있다고 언급하며, 이러한 정의에 해당하는 경제 부문을 제시하는 형태로 '필수노동자'로 정의

- 해당 경제 부문은 간호사, 의사, 시설 관련 업무(human health related work), 사회복지 관련 업무(social work), 청소 관련 업무(support work)

○ 필수노동자가 겪는 어려움으로는 불안정한 고용관계, 저임금 및 대면노동이 있으며 코로나19로 인해 일반적인 노동조건·환경으로 인한 어려움 심화

- 대규모 재난에 대비해 재난의 유형과 규모에 따라 필수업무 종사자를 지정하고 '필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례' 제정을 추진하는 지자체 등장

- 코로나19 위기상황에서도 사회의 기능 유지에 핵심 임무를 수행하는 필수노동자의 안전과 생계를 담보함으로써 지속 가능한 노동환경 구축

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 필수노동자의 지속가능한 노동환경 제공

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 1,400백만원(군비 100%)

○ 주요내용

- 청소노동자·사회복지종사자의 휴게시설 제공 및 건강지원금 지급

❑ 주요내용

(a) 청소노동자 휴게실 설치

○ 사업목표 : 청소노동자 휴게실 10개 설치

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 추정예산 : 100백만원

○ 사업내용

- 휴게실 냉·난방기 및 샤워실 설치 권고 및 설치비 지원
  - (휴게실 설치 공간이 없을 경우) 이동형 휴게실 설치 지원

- 휴게실 공기청정기 보급 후 대기오염도 정기적으로 측정
- 휴게용품(안대, 귀마개 등) 및 방역물품 지급
- 고용노동부 '사업장 휴게시설 설치·운영 가이드라인' 참고

(b) 필수노동자 건강지원금 지급

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 추정예산 : 600백만 원

○ 사업목표 : 방문돌봄 종사자, 초·중·고 방과 후 강사, 청소노동자 등 50명

○ 사업내용

- 필수노동자 생활안정 지원
  - 긴급구조원, 보건 관련 간병인 등 더 좁은 범위의 최전방 필수 근로자 특별수당 지급
  - 접수방법 : 유선전화, 방문접수, 온라인 신청
- 필수노동자 건강버스 운영
  - 상담·신고창구 운영 : 산업안전 관련 상담 및 피해 구제프로그램 가동
  - 감정노동자 컨설턴트 제도 운영 : 컨설턴트가 민간사업장을 방문해 노동자 상담 지원

○ 참고사업 : 전남, 노인요양시설 종사자 특별수당 지급

(c) 사회복지 종사자 처우 개선

○ 사업목표 : 사회복지종사자 처우개선 종합계획, 사회복지 종사자 50명 지원

○ 추진배경

- 전북사회복지사협회가 실시한 '전북 코로나19 사회복지종사자 안전 및 정신건강 실태조사' 결과에 따르면 우울증 위험군은 19.2%로 일반인 대비 5배 이상 높게 응답
- 여성 사회복지종사자의 우울증 위험군은 22.1%였으며, 클라이언트에게 폭력을 경험한 전북지역 사회복지사는 10명 중 6명
  - 언어폭력(49.4%), 인권침해 및 안전 위협의 공포(41.2%), 신체적 폭력(35.9%) 순

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 추정예산 : 700백만 원

○ 사업내용 : 사회복지 종사자 처우개선

- 월10만원 복지수당 지원
- 사회복지시설 종사자 근로여건 조사
- 임금체계 파악, 단일임금체계 마련

- 처우실태 진단 등 중·장기 종합계획 수립
- 사회복지 종사자 복지점수 지원 확대

○ 연계사업 : 전남, 사회복지종사자 처우개선 종합계획 수립

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,400	-	700	700
▪ 청소노동자 휴게시설 설치	100	-	50	50
▪ 필수노동자 건강지원금 지원	600	-	300	300
▪ 사회복지 종사자 처우 개선	700	-	350	350

❑ 기대효과

○ 사회적 기능 유지를 위한 필수노동자와 사회복지사의 노동여건 및 환경개선을 위한 인권보장, 생활지원 및 건강지원으로 건전한 노동문화 창출 및 양극화 해소

[그림 156] 필수노동자 지원 영국 사례

다. 전략사업 목록

[표 106] 복지·보건 전략사업 목록

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
마을공동체 어르신 돌봄체계 확립	청년창업형 치매안심마을	치매환자 돌봄시설 조성 확대	1,000
		ICT기술기반 청년창업 연계 강화	1,000
		소계	2,000
	어르신 안심돌봄마을 조성	어르신 안심돌봄마을 조성	5,100
		소계	5,100
	노인 맞춤형 건강식단 제공	노인 맞춤형 건강식단 제공	2,000
		맞춤형 건강복지식당 운영	800
		소계	2,800
	어르신 데이터 활용 지원	모바일데이터 바우처 운영	100
		디지털교육을 통한 세대통합	100
		소계	200
	노인 공공일자리 확대	노인 공공일자리 확대	비예산
		소계	0
	놀이터가 있는 거점 경로당	어르신 놀이터 조성	500
		문화거점 경로당 운영	500
		소계	1,000
	경로당 게임도서관 운영	경로당 게임도서관 운영	220
		소계	220
	동물교감 치유센터 운영	동물교감 치유센터 설립	1,500
		동물교감 치유프로그램 운영	600
		소계	2,100
	자살률 제로 공동체 실현	자살률 제로 공동체 실현	100
		소계	100
	웰 다잉(Well Dying) 돌봄서비스	웰다잉 문화 조성	100
		사회적 장례문화 조성	100
		소계	200
10개 전략사업, 16개 단위사업			13,720
세대별 맞춤형 복지서비스 제공	민간기업 참여 선택적복지 도입	민간 참여 선택적복지 도입	비예산
		복지 분야 사회성과보상 확대	비예산
		소계	0
	육아종합지원센터 운영	육아종합지원센터 조성	11,000
		종합육아지원 프로그램	600
		소계	11,600
	골목길 생태놀이터 조성	골목길 생태놀이터 조성	500

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
		소계	500
	어린이집 지능형 CCTV보급	어린이집 지능형 CCTV 보급	200
		소계	200
	민군복합커뮤니티센터 건립	민군복합커뮤니티센터 건립	29,000
		소계	29,000
	상호문화도시 기반 조성	상호문화도시 지정	200
		다문화인구 맞춤형 정착 지원	600
		다문화 커뮤니티케어 확대	비예산
		소계	800
6개 전략사업, 10개 단위사업			42,100
사각지대 없는 건강도시 구현	ICT융합 지역의료플랫폼 구축	찾아가는 의료복지 강화	12,000
		AI 활용 온라인 건강 모니터링	8,000
		혈압·혈당 안심식당 인증	5,000
		소계	25,000
	장성군 보건인프라 확충	장성군 보건인프라 확충	10,000
		소계	10,000
	빅데이터 활용 복지지도 구축	개인정보 기초데이터 수집	500
		빅데이터 복지 사각지대 발굴	300
		소계	800
	건강시민을 위한 스포츠클럽 육성	이용횟수 높은 체육시설 보급	300
		다양한 스포츠클럽 육성 지원	500
		소계	800
	필수노동자 복지지원 강화	청소노동자 휴게실 설치	100
		필수노동자 건강지원금 지급	600
		사회복지 종사자 처우 개선	700
		소계	1,400
5개 전략사업, 11개 단위사업			38,000
21개 전략사업, 37개 단위사업			93,820

6. 교육·체육

가. 분야별 발전전략

나. 세부전략사업

다. 전략사업 목록

가. 교육·체육 발전전략

1) 발전방향

❑ (문제의식) 다양성 반영의 창의적·도덕적 인재양성을 위한 교육 필요

○ 지역 정체성을 반영한 교육 특성화와 연계해 지역 문제를 연구하고 해결해 나가는 창의적·도덕적 인재양성과 지역 전문가로 육성할 교육지원체계 활성화 필요

- 특성화고등학교 대상 인공지능과 초고속 통신망 등으로 대표되는 신기술·신산업화와 나노바이오산업단지와 심혈관센터 유치에 맞춰 장성군의 치유특화산업에 종사할 맞춤형 전문 기술인력 양성 체계 구축 필요

- 우수 기술인재 유치를 위한 교육서비스 제공을 위해 명문고 육성, 혁신교육 추진 등이 필요하지만 관할기관이 달라 혁신적인 교육정책추진이 어려운 상황

○ 베이비붐 세대의 본격적인 은퇴와 영농의 기계화로 인한 고령농의 은퇴에 대비, 이들이 제2이 인생을 살 수 있도록 하는 평생교육 프로그램 개발 필요

- 코로나19를 비롯한 감염병 상황에 대비, 온라인 비대면 강좌를 도입하고 감염병 감염 위험 최소화, 복지·보건·생존 테마와 통합한 고령자 디지털 역량강화 등이 교육 필요

- 글로벌 감염병 시대 도래로 접촉을 줄여 감염 위험을 낮출 수 있는 디지털 원격교육이 감염병 문제를 해결할 새로운 솔루션으로 등장

○ 장성은 잔디농업이 발달한 곳이지만 잔디축구 경기장이 1개 밖에 없을 정도로 생활체육 인프라가 아직 부족한 상황으로 주민의 다양한 요구에 맞는 생활체육 인프라 및 건강모임활동을 지원하기 공간조성에 대한 투자를 확대해야 하는 상황

❑ (발전전략) 창의인재 양성을 위한 교육환경 개선과 문화체육 기반 조성

○ 미래인재를 양성할 수 있는 인프라와 녹색환경을 갖춘 스마트그린스쿨 조성, 어린이 보호구역의 생명존 조성 등의 사업을 통해 미래의 창의적 인재 양상 체계 확립

- 관광, 치유, 농생명 등 지역 특성과 연관된 미래산업·미래사회에 대한 선제적 대응을 위해 관내 특성화고등학교인 하이텍고등학교 중심 특성화 프로그램 강화

- AI·빅데이터 등 디지털 원격시스템 고도화, 그린리모델링 등 학교시설 복합화, 선진교육프로그램 도입을 통해 포스트코로나 시대의 미래인재 양성을 위한 교육환경 혁신

○ 베이비붐 세대의 본격적인 은퇴와 영농의 기계화로 인한 고령농의 은퇴에 대비, 이들이 제2이 인생을 살 수 있도록 하는 평생교육 프로그램 미비진로교육 및 취업교육 중심의 평생교육 체계 구축 필요

○ 코로나19 등 각종 감염병으로부터 주민을 지키기 위해, 건강생활을 위한 15분 체육시

설 조성, 체육시설을 활용한 체육대회 및 전지훈련 유치, 홍길동체육관의 종합스포츠단 지화 등의 사업 추진

○ 주민의 다양한 요구에 맞는 생활체육 인프라 및 건강모임활동을 지원하기 위한 근거리 소규모 생활체육시설 확충, 1인 1종목 플러스 1인 1문화 개념을 도입하는 생활문화 확대, 실버스포츠·수상스포츠 등 군민의 생활에 밀착된 문화체육 환경조성

❑ (미래전망) 전 군민 1인 1종목 체육을 하며 인재가 모여드는 건강·교육 도시

○ 특화 유아교육 및 어린이 교육프로그램 보급과 확대로 보육환경을 개선하여 인구유출 예방과 호남 최고의 교육 선진도시로의 도약 기대 청년·부부들의 장성 이주 기대

- 어린이들의 안전하고 건강한 환경에서, 녹색 식물과 함께 하는 환경에서 창의적인 교육을 받을 수 있는 교육환경조성

○ 변화된 기술과 교육환경에 맞춘 다양한 학습프로그램으로 아동·청소년·중년·노년 생애 전주기 교육기반 구축으로 최고의 교육 친화 도시 실현

- 특성화 고등학교에 아열대작물·종자 산업, 바이오에너지·수소 산업, 나노·바이오산업 과 연계가 가능한 학과 개설로 지역인재가 지역산업체에 종사하는 시스템 구축

○ 베이비붐 세대 은퇴로 장성 향우의 귀향을 적극 유치하고 지역 중장년층이 새로운 환경에 맞는 직업교육을 받을 기회를 제공하여 일자리 창출 및 주민소득 향상 도모

○ 전문 체육인뿐만 아니라 일반 군민이 1인 1종목 이상 수상스포츠·육상스포츠 등을 익히는 생활체육 확대로 군민 모두가 건강하고 행복한 건강 행복 도시 실현

- 움직이는 모든 활동은 건강한 심신을 만들어 준다는 원칙 아래 구기 종목에 국한된 생활체육 지원에서 소규모 건강모임 지원으로 생활체육 범위를 확장

- 민관협치 한마음 도민체전 실현, 체육 인프라 활용도 증대 등 만성적 시설 관리비 적자를 해결하는 등 옐로우시티 관광 브랜드를 스포츠마케팅에 적극 활용

2) SWOT

[표 107] 장성군 교육·체육 분야 SWOT 분석

외부환경 \ 내부역량		강점(S)	약점(W)
		▪ 역사·문화자원 풍부 ▪ 공설운동장 완공 ▪ 장성호의 큰 규모·적은 파도 ▪ 장성하이텍고 인프라 ▪ 장성호, 황룡강 수변자원 보유	▪ 타지역으로 인재 유출 ▪ 체험형 교육 다양성 낮음 ▪ 스마트 교육인프라 부족 ▪ 전문역량 위한 평생교육 부족 ▪ 다문화인구 낮은 언어 이해도
기회(O)	▪ 국가시책 SOC 조성 장려 ▪ 정부 증강현실 확보계획 ▪ 신사업·신기술맞춤학과 개편 ▪ 창의인재교육 수요 증가 ▪ 학교 복합화 시설 건립 지원	▪ 홍길동체육관 종합스포츠단지화 ▪ 하이텍고 활용 농업인재 양성 ▪ AR체험 스포츠 프로그램 개발 ▪ 청년-어르신 통합교육 확대 ▪ 수상스포츠 인재육성 가능	▪ 청년농 육성지원 강소지역화 ▪ AR·VR 문화체험 콘텐츠 개발 ▪ 마을학교 연계 성인 진로지원 ▪ 수변지 스포츠 훈련시설 구축 ▪ 다문화인구 식생활교육 강화
위협(T)	▪ 저출산 학생 수 감소 ▪ 코로나 19 확산 ▪ 청소년 지원 부족 ▪ 변화된 교육환경 구축 필요 ▪ 고령화 급속도 증가	▪ 학교시설 친환경 리모델링 ▪ AI·빅데이터 활용 방과후 학습 ▪ 청소년 예체능 관련 수당 지원 ▪ 지역산업에 맞는 특성화고 지원 ▪ 건강모임 활성화를 위한 지원	▪ 고령자 정보격차 해소 필요 ▪ 1인 1종목 + 1인 1문화 지원 ▪ 청소년 복합문화시설 확충 ▪ 디지털 스튜디오 조성 ▪ 다문화 생활체육지도사 육성

3) 발전전략

❑ 발전목표 : 창의인재 양성을 위한 건강한 교육친화도시

❑ 3대 발전전략과 17개 전략사업

○ 전략1. 인재를 키우는 창의교육도시

- △미래인재를 위한 스마트그린스쿨 △정원이 있는 그린스쿨 지원 △어린이보호구역 생명존 조성 △창의인재 양성 교육환경 혁신 △하이텍고등학교 특성화 지원 △청소년 복합문화시설 확충 △꿈을 연주하는 청소년 오케스트라 △청소년 수당지급 확대 △AI·빅데이터 활용 방과후 학습

○ 전략2. 새 인생을 설계하는 평생학습

- △청백리 선비문화 확산 △도서관 활용 디지털 혁신공간 제공 △디지털 스튜디오 조성 △마을학교 연계 평생학습 강화

○ 전략3. 건강한 생활을 위한 생활체육 확대

- △건강생활을 위한 15분 체육시설 △체육대회·전지훈련 유치 △홍길동체육관의 종합스포츠단지화 △수상스포츠 마케팅 강화

나. 세부전략사업

1) 인재를 키우는 창의교육도시

(가) 미래인재를 위한 스마트그린스쿨

❑ 추진배경

○ 2020년 7월 정부는 미래형 교육환경을 조성하기 위해 '그린스마트스쿨'을 한국판 뉴딜 10대 과제로 선정함.

- '그린 스마트 미래학교 1단계 사업'으로 2021년부터 5년간 총 18.5조 원을 투입, '40년 이상 경과된 노후건물' 중 2,835동을 미래학교로 조성할 계획 발표
- 교육부는 20년 7월, 전국 학교시설의 약 20%에 해당하는 7,980동을 '40년 이상 경과된 노후건물'로 지정하고 5.5조원을 학교시설 제로에너지화, 디지털화에 지원 예정

○ 정부의 한국판 뉴딜사업에 적극적으로 참여하여 교육청으로 내려오는 스마트그린스쿨 사업비를 확보하여 포스트코로나 시대 미래인재 양성을 위한 교육환경 개선 추진

현재 상황	
"노후 시설·IT인프라, 제한적 온라인 콘텐츠 등으로 미래형 교육환경 구축 한계"	
성과지표	'20년
학교 리모델링	-
학교 WiFi	14.8%
에듀테크 산업규모	3.8조원('18)

미래 모습	
"안전하고 쾌적한 온·오프라인 융합형 학습공간 구축"	
'22년	'25년
549동	2,890+α동
100%	100%
7조원	10조원

[그림 157] 정부의 그린스마트스쿨 비전

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 그린 스마트스쿨 10동 리모델링

○ 사업위치 : 장성군 전역 학교 건물

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 75,000백만원

○ 주요내용

- 친환경에너지·단열성능 개선 중심의 학교시설 리모델링

- 건축자재 일체형 학교 태양광발전시설 설치
- 폐지 압축단열재 등 친환경 단열재 중심의 단열보강공사

- 통합형 온라인교육 플랫폼 구축

- 초고속 통신망 설치를 통한 온라인교육 기반 구축
- 에듀테크 활용 및 원격교육 가능한 교육체계 구축
- 미래형 교수학습을 지원하는 ICT 스마트교실 시범사업 운영
- WiFi 무선인터넷망 구축, 학습용 노후 PC교체, 교육용 태블릿 지원 등
- 빅데이터를 활용한 맞춤형 학습콘텐츠 제공
- 학습관리, 평가 등 온라인 학습 전(全)단계 지원

- 주민과 공유하는 마을학교 공간 조성

- 학교공간의 방과 후 지역커뮤니티 거점화
- 온라인 통합 플랫폼 연계한 평생교육 시행
- 디지털 기반 비대면 학교수업·평생교육 진행

❑ 주요내용

(a) 스마트그린스쿨 조성

❍ 학교 태양광발전시설 설치

- 건축자재 일체형 학교 태양광발전시설 설치
- (단기) 옥상·창문형 태양광발전시설 설치 5개교
- (중기) 태양광발전시설 설치 10개교
- (장기) 장성군내 전체 학교 확대 보급

❍ 친환경 단열재 보강공사

- 폐지 압축단열재 등 친환경 단열재 중심의 단열보강공사
- (단기) 초·중·고교 10개 우선 지원
- (중기) 전체 학교 확대

❍ 온라인교육 플랫폼 구축

- 온라인교육 인프라 확충
  - (내용) 기술·기후·환경·생태교육공간 등 교실의 유연화
  - (계획) 교사·학생의 상호작용 기반 교육과정 재구성
- 와이파이 및 스마트기기 보급 지원
  - 미래형 교수학습 지원하는 ICT 스마트교실 시범사업 운영
  - WiFi 무선인터넷망 구축, 학습용 노후 PC교체, 교육용 태블릿 지원 등
- 온라인교육 통합 플랫폼 구축

- 에듀테크 활용 및 원격교육 가능한 교육체계 구축
- 빅데이터를 활용한 맞춤형 학습콘텐츠 제공
- 학습관리, 평가 등 온라인 학습 전(全)단계 지원

(b) 주민과 공유하는 스쿨 쉐어

○ 학교공간의 방과 후 지역커뮤니티 거점화

- 온라인 통합 플랫폼 연계한 평생교육 시행
- 지역주민과 시설·교육프로그램 공유
- 다양한 연령층이 교류하는 공간 운영

○ 마을교육 공동체 실현한 상생학교 구현

- 읍·면단위 미래학교 추진단 구성
- 3D프린터 및 첨단 기자재 구비한 스마트교실 구축
- 디지털 기반 비대면 학교수업·평생교육 진행
- 4차산업혁명 주도하는 핵심 역량교육 추진

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	75,000	13,000	62,000	
▪ 스마트그린스쿨 조성	60,000	12,000	48,000	
▪ 주민과 공유하는 스쿨 쉐어	15,000	1,000	14,000	

❑ 재원대책

○ 교육부, 그린스마트스쿨 조성(부록 9쪽)

❑ 기대효과

○ 미래인재를 양성하고 장성군민의 다양한 이용편의를 위한 스마트그린스쿨 조성

[그림 158] 스마트기기 활용한 수업(좌), 사천 용남고 뒷면 공간혁신 사례(우)

(나) 정원이 있는 그린스쿨 지원

❑ 추진배경

○ 군은 '옐로우시티 장성'을 기반으로 '황룡강 국가정원 추진' 외에 군 전체를 정원으로 조성하고 관리하기 위해 '옐로우시티 시민정원사 육성교육' 사업을 추진 중

- 유두석 장성군수는 "시민정원사는 버려진 국토를 향기나는 정원으로 만들어 그 가치를 재창조하는 조경 리더"라면서 2022년까지 총 100명의 시민정원사를 양성할 계획

❍ 유네스코 유산 필암서원이 세계적 정원으로 꾸며진 것처럼 그 후배들인 장성군 학생들의 학교에 텃밭·정원이 있는 녹색 공간을 조성해 아름다운 교육 환경 제공

- 공기정화식물을 활용하여 실내의 오염된 공기를 정화하며, 건물 안 교실과 건물 밖 정원을 넘나들게 해 생명과 환경에 대한 감수성을 키우는 학습 환경조성

❍ 교육부의 학교시설환경개선사업비를 활용, 날로 심화하는 학생들의 게임 중독 및 스마트폰 과다사용, 친구와 소통 부족 등의 문제를 해결하기 위한 교실 혁신

❑ 사업개요

❍ 사업목표 : 텃밭과 정원이 있는 녹색 시범학교 총 10개교

❍ 사업위치 : 장성군 전역

❍ 사업기간 : 2023년~2027년

❍ 총사업비 : 1,000백만원

❍ 주요내용 : 정원이 그린스쿨 리모델링 및 운영

- 실내·외 연계 정원교실 조성을 하고 어린이 '그린학교 학습프로그램' 운영

❑ 주요내용

(a) 정원이 있는 그린스쿨 지원

❍ 정원이 있는 그린스쿨 리모델링

- 교실 안과 교실 밖이 서로 이어지는 실내·외 연계형 정원교실 리모델링
  - 교무실, 교장실, 행정실 등을 건물 꼭대기층으로 옮겨 학생에게 1층 양보
  - 1층 교실의 창문턱을 없애고 유리슬라이딩 도어 설치하여 정원·교실 연계
- 학생들이 실내정원을 가꾸고 식물과 함께 야외에서 공부하는 교육 환경
  - 교실 밖을 아름다운 정원(교실)으로 조성해 야외체험학습공간으로 활용
  - 실외 텃밭·정원 가꾸기와 식량·생활양식 교육의 병행한 복합교육 수행

○ 어린이 '그린 학교 학습프로그램' 운영

- 친구들과 함께 '작은 텃밭'을 가꾸며 배려심·협동심을 강화하는 생명교육
  - 친구들과의 공동으로 배추벌레 등 텃밭 곤충도 함께 관찰하는 생태교육 병행
  - 학생들이 직접 씨뿌리기-가꾸기-수확하기-먹기 등 체험으로 농업과 생명의 가치 제고
- 생산현장체험이 연계된 식생활 및 기후위기 대응 교육
  - 주마다 채소 먹는 날 선정으로 및 면역력 향상을 위한 채식의 중요성 교육
  - 녹색 공간을 늘리고 가꾸는 중요성 교육을 통해서 기후위기 대응

[그림 159] 서울 전일중 마을풀 교실(좌), 그린스쿨 수직정원(우)

[그림 160] 제주도 온평초등학교 '열운이초록동산', 아름다운 학교정원이지만 교실 건물과 단절

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,000		700	300
▪ 정원이 있는 그린스쿨 지원	1,000		700	300

❑ 기대효과

○ '황룡강 국가정원추진', '옐로우시티 시민정원사 육성교육' 사업에 텃밭·정원이 있는 그

린스쿨 지원사업을 적극적으로 결합하여 ‘그린 장성’의 이미지 제고 기대

○ 유네스코 세계 유산 필암서원이 아름다운 정원으로 꾸며진 것처럼 장성군 학교 전체를 정원으로 꾸며 ‘문불여장성’의 학습 환경의 전남 최고 수준으로 격상 기대

❑ 사례연구

○ 영국의 스쿨팜(School farm) 조성

- 영국은 19세기부터 스쿨팜을 조성해 과정 지향적 농업체험프로그램 제공
  - 농업에 대한 경험·지식제공, 중요성 인식, 협동을 통한 상호작용 목적
  - 교육부·도시농장·공동체정원연합에 의해 SFN(School Farms Network)를 결성
  - SFN를 중심으로 아동에게 식량정보와 생활양식과 관련된 교육 진행

○ 미국의 팜투스쿨(Farm to school) 조성

- 미국은 지역사회와 관련성이 높은 농업생산현장 및 교육현장(학교·유아교육장)의 연결을 통한 신선한 먹거리 제공 노력을 하고 있음.
- 또한 학생들에게 농업생산 체험활동 및 식품조리 체험활동을 수행할 수 있도록 업무협약 진행 중

○ 일본의 교육팜 조성

- 일본은 학교 단위의 농원 설치로 아이들이 농업체험활동을 경험하여 심신발육에 도움이 될 수 있도록 교육과정을 진행하고 있으며, 이를 통해 식품에서 나아가 환경까지 깊이 이해할 수 있도록 하고 있음.

(다) 어린이보호구역 생명존 조성

❑ 추진배경

○ 정부는 한국판 뉴딜 종합계획에서 전국 어린이보호구역에 자녀안심 그린숲 370개와 미세먼지 차단 숲 630ha 조성 계획 발표

- 장성군은 4년간 11억원을 투입, 어린이보호구역 38개에 보도 신설 및 재정비와 교통안전시설 설치 중인데 과속방지턱, 적색포장, 방호울타리, 안전대기장치, 옐로우카펫 등 교통시설이 대부분으로 건강과 환경을 고려한 시설투자는 제외되어 있음.

○ 학교 앞 어린이보호구역의 교통안전시설 확충과 더불어 화강암 차석 포장, 잔디블럭 인도, 식물방음벽 등 건강을 보호하기 위한 어린이보호구역 생명존 리모델링 지원

- 어린이보호 생명존 조성으로 학생뿐만 아니라 장성군 사회적 약자의 보행안전과 건강을 보호하고, 건강·안전·환경·정서를 동시에 고려하는 지역공간의 그린안전지대 조성

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 사회적 약자까지 포함한 어린이보호구역 생명존 5개 조성

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 1,000백만원(국비50%+지방비50%)

○ 주요내용

- 어린이의 생명과 건강을 지키는 어린이보호구역 생명존 조성
- 장애인 등 사회적 약자가 안전한 미세먼지 저감 안전 그린존 운영

❑ 주요내용

(a) 어린이보호구역 생명존 조성

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 사업위치 : 초등학교 중 공모로 선정

○ 주요내용 : 차도축소, 차도포장, 인도정비, 신호체계, 차량정차, 문화예술 등의 디자인으로 교통안전과 생명건강을 함께 지키는 생명존 조성

- 스쿨존 내 법정 최소기준으로 도로폭 축소
- 화강암 사고석 감속포장으로 서행 유도
- 잔디블럭, 박석포장, 빗물활용 잔디도로, 지중화
- 신호등의 높이를 낮추고 위치를 도로가로 이전

- 스쿨존 주정차 금지 및 학교 근처 안전 승하차 지원
- 초등학교 학생 작품전시 및 공연 등 문화예술 공간 운영

(b) 미세먼지 저감 건강존 운영

○ 사업기간 : 2024년~2030년

○ 사업위치 : 어린이보호구역 중심

○ 주요내용 : 식물방음벽, 어린이 쉼터 및 작은 정원, 보행특성을 고려한 도로설계 등으로 미세먼지를 저감시키고 사회적 약자를 배려하는 안전구역 조성

- 식물방음벽과 식물울타리로 보호시설물 교체
  - 스쿨존이 다른 곳보다 미세먼지가 심각한 상황 개선
- 어린이보호구역에 인공지능 CCTV 확대
  - 어린이보호구역 내 이상행동 탐지형 CCTV 보급
- 작은 공간에 정원 조성으로 어린이 쉼터 배치
  - 한국판 뉴딜 자녀안심 그린숲, 차단숲 조성
- 사회적 약자 보행 및 건강 실태조사 병행
  - 보행특성을 고려한 도로설계 및 신호체계 정비
  - 휠체어 장애인 편의 위한 평지 도로 확대

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,000	100	650	250
▪ 어린이보호구역의 생명존 조성	500	100	400	
▪ 미세먼지 저감 건강존 운영	500		250	250

❑ 재원대책

○ 행안부, 어린이보호구역 개선(부록 90쪽)

- 어린이보호구역 안전휀스, 방지턱, 횡단보도 등 교통안전시설 설치
- 어린이보호구역 개선 120백만원×520개소×50%

❑ 기대효과

○ 어린이보호구역의 교통안전시설 확충사업을 하면서 어린이의 건강을 보호하기 위한 미세먼지 저감 사업과 동시에 추진, 전체 주민의 건강을 지키는 도시이미지 구현

(라) 창의인재 양성 교육환경 혁신

❑ 추진배경

○ 장성군은 '문불여장성'에서 알 수 있듯 교육에 대한 자부심이 매우 높지만, 현실적인 교육 인프라가 부족해 인재 유출이 지속해서 이뤄지고 있음.

○ 젊은 인구유입을 위해 지능화된 CCTV 영상자료를 연계한 심리·성장 교육 등 영유아 보육 및 교육환경을 개선하고 프로그램 선진화에 집중

- 미네소타 대학의 마이어스 레비 교수는 '천장높이와 인간의 창의성' 연구를 통해 천장이 높을수록 창의력이 향상됨을 입증하는 등 창의성 향상을 위한 교육환경 개선사업이 학교교육 혁신사업의 중심으로 대두되고 있음.

○ '문불여장성'의 명성에 걸맞은 창의인재 양성의 교육 선진도시 구축을 위해 선진교육프로그램을 도입하고 학교시설을 복합화하는 등 교육환경 혁신사업 추진

- 창의적 공간에서 창의적 인재가 육성된다는 교육철학을 실천하고 있는 핀란드의 '야르벤빠 루키오 고등학교'는 카페테리아처럼 조성돼 식당·공연장·소통공간의 역할 수행

❑ 사업개요

○ 사업목표

- 공부·휴식·놀이·명상이 수반되는 창조적 초·중등 교육환경개선 시범학교 연간 2개
- 농구·축구, 컴퓨터 프로그래밍, 피아노·바이올린 연주 등을 배우는 전일제 학교 2개
- 핀란드 수준의 창의인재 육성을 위한 선진교육프로그램 도입 어린이집 14개

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 1,500백만원

○ 주요내용

- 협력적인 수업·토론·공연·휴식을 할 수 있는 창의인재 양성을 위한 교육시설 개선
- 독일의 초등학생처럼 퇴근 시간까지 놀며 공부하는 초등학교 전일제 특성화 교육
- 핀란드 건축학교교육 '아르키'와 같은 어린이집 환경 및 보육 선진 프로그램 도입

❑ 주요내용

(a) 창의인재 양성 교육시설 개선

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업위치 : 군내 교육시설이 낙후된 초·중등학교

○ 사업내용 : 학교 내 창조적 공간의 복합화 시설건립 및 리모델링

○ 주요시설 : 교실, 복도, 야외 체험 학습장 등

- 복도를 두고 1개 학급교실을 3개의 공간 등 다양한 구성
  - 강의·첨단교육놀이협력학습이 한 개의 교실 안 3개의 공간 등 창조적으로 구성
  - 1, 2, 3층 천장을 하나로 통하게 해 중심부가 시원하게 뚫린 원형광장 설치
- 휴식 시간을 창의적으로 즐길 수 있는 카페와 같은 복도 디자인
- 미세먼지 없는 잔디가 깔린 운동장에 '작은 오페라하우스 같은 디자인의 학습장'

○ 연계사업 : 생활SOC복합화사업, 그린스마트 미래학교 사업, 학교시설환경개선사업

[그림 161] 대전시 학교공간혁신모델(좌)과 구미 봉곡초등학교의 카페 같은 복도(우)

(b) 초등학교 전일제 특성화 교육

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 사업규모 : 군내 권역별 최소 1개 학교씩 추진 뒤 점차 확대

○ 사업내용 : 저학년을 위한 전일제 특성화 교육 운영

- 학교숙제를 돕는 전담교사의 도움으로 과제를 해결해 가며 자기주도적 학습방법 습득
- 탁구·농구·연극·오케스트라·무용·독서·명상·원예·미래농업 등 프로그램 활동
  - 군과 위탁계약을 한 전일제 전담교사, 실습·자원봉사자 등으로 수업 담당
- 초등학교 1~4학년이 모두 참여하는 블록 쌓기, 그림 그리기, 보드게임 등 놀이활동

(c) 어린이집 환경 및 프로그램 혁신

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 사업대상 : 군내 어린이집 14개

○ 사업내용 : ICT 기반 지능형 CCTV 설치, 핀란드·스웨덴·독일 등 창의적 선진 유아교

육 프로그램 및 교육환경 보급

- 실내 놀이터 시범 운영을 통해 환경에 알맞은 특화프로그램 보급
- 아르키 국내 파트너와 협약 후 건축·예술분야 핀란드식 창의교육 보급
- HABA·발도르프·하브루타교육 보급 : 교구·공간부터 교육프로그램까지 재설계

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,500	-	1,000	500
▪ 창의인재 양성 교육시설 개선	500	-	250	250
▪ 초등학교 전일제 특성화 교육	500	-	250	250
▪ 어린이집 환경 및 프로그램 혁신	500	-	500	

❑ 기대효과

❍ 해외 선진국에서 검증된 특화 유아교육 및 어린이 교육프로그램 보급과 확대로 보육환경을 개선하여 청년·부부들의 장성 이주 유도

❍ 보육환경 및 교육프로그램 지원 확대와 함께 국공립어린이집, 초·중등학교 시설을 창의적 공간으로 혁신해 미래인재 교육에 적합한 교육환경 제공

- 창의인재 양성을 위한 시설개선 및 프로그램 개발로 인구유출 예방과 호남 최고의 교육 선진 도시로의 도약 기대

❑ 사례연구

❍ 핀란드의 건축디자인교육 아르키

- 아르키는 핀란드 예술교육협회에 등록된 교육프로그램
- 도구를 활용한 놀이를 통해 창의력을 키울 수 있는 건축·예술교육 프로그램

❍ 오스트리아의 발도르프 발달과정별 교육

- 20세기초 오스트리아의 인지학자 루돌프 슈타이너가 제창한 대안교육
- 인간의 발달단계를 영유아기, 아동기, 청소년기로 나누고 발달과정별 맞춤교육 추진

❍ 이스라엘의 하브루타 토론식 교육

- 유대인의 전통적 학습방법으로 자기 생각을 조직화하여 전달하는 토론식 학습방법

(마) 하이텍고등학교 특성화 지원

❑ 추진배경

○ 장성하이텍고는 2011년 특성화고등학교로 지정돼 식품가공, 바이오기술, 전기전자제어 등 3개 학과를 운영 중이나 중장기적 관점에서 미래신산업에 맞는 개편 필요

- 최근 전남도교육청은 관내 특성화고등학교 대상 인공지능과 초고속 통신망 등으로 대표되는 신기술·신산업에 맞춰 학과를 개편하는 중

○ 장성의 전략산업으로 떠오르고 있는 아열대작물, 종자산업, 바이오에너지와 수소산업, 나노·바이오산업 관련 학과를 설치하고 전문인력을 양성해 지역산업 진흥 지원

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 스마트팜 전문인력 연간 50명 양성, 농업 전문실습온실 3동

○ 사업위치 : 장성하이텍고등학교

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 18,000백만원(국비 70%, 지방비 30%)

○ 주요내용 : 장성군 성장동력산업 관련 학과 도입, 청소년 창농실습단지 조성

❑ 주요내용

(a) 하이텍고등학교 특성화 지원

○ 관광, 치유산업, 농업 등 장성군의 미래 전략산업에 필요한 학과 설치

- 아열대작물센터, 푸드플랜 사업과 연계 식품 가공 전문성 강화
- 바이오·수소산업, 종자산업 연계 신재생에너지와 농산업기술 강화
- 나노·바이오 산업 연계 보건간호, 인공지능, 전기·전자 전문성 강화

○ 청소년농업인 창업실습단지 조성

- 교육형 스마트팜 창업실습단지(유리온실) 조성
- 실습 위주의 스마트팜 청소년 창농보육프로그램 운영

○ 학교-지역사회 협력을 위한 생활SOC복합화 시설 건립

- 학교운영위원회 및 학생 동의를 위한 설명회 개최
  - 면학 분위기 저해 요인인 외부인의 출입시설 추가배치 문제
  - 카페형 교실 등 학생 친화형 공간 배치 등 논의
- 가상현실 활용한 스포츠실, 미래직업 체험 등 다양한 시설 유치

• 한국판 그린뉴딜의 성공적 안착을 위한 제로 에너지화 건물 건립

- 농촌지역의 특성 반영 농기계 조작법, 농작물 정보 및 농업 신기술 프로그램 제공

• 시뮬레이터를 통한 농기계 주행체험 및 농기계 사고예방 교육

[표 108] 스마트농업 학습과정 주요내용

구 분	주 요 내 용
입문과정	▪ 창농지식, 투자유치컨설팅, 경영·마케팅, 정착지원, 온실 설계·관리, 양수분 급배액, 양액재배, 스마트 팜 운영관리, 해외전문가 특강
교육형실습	▪ 보육센터 실습장 활용하여 최대 6개월간 현장실습하며 경험축적, 컨설팅·현장지도, 우수 스마트팜 사례 벤치마킹 등
경영형실습	▪ 자기 책임하에 경영을 경험할 수 있도록 경영실습장을 설치, 컨설팅·현장지도 교육, 교육생간 정보공유

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	18,000		18,000	
▪ 하이텍고등학교 특성화 지원	18,000		18,000	

❑ 재원대책

❍ 농림축산식품부, 스마트팜 청년창업보육센터(부록 31~32쪽)

- 청년들이 스마트팜을 활용하여 창농·취업할 수 있도록 실습 위주의 장기교육 지원

- 장기교육에 필요한 실습온실 조성비와 보육운영비 지원

❑ 기대효과

❍ 장성군의 미래성장동력이라 할 수 있는 관광, 치유, 농업에 대한 선제적 대응을 위해 관내 특성화 고등학교인 하이텍고등학교 중심의 고급 기술인력 양성 체계 구축

❍ 아열대작물, 종자산업, 바이오에너지와 수소산업, 나노·바이오 산업 연계가 가능한 전문인력 양성으로 지역내 우수인재의 이탈 방지 및 인근지역의 청년 유입 확대

❑ 사례연구

❍ 네덜란드의 스마트팜 교육과정 운영

- 실습형 · 맞춤형 스마트팜 교육과정 운영

- 전문 교육기관 Delphy는 체계화된 교육 프로그램으로 연간 600명 배출

(바) 청소년 복합문화시설 확충

❑ 추진배경

○ 여성가족부는 2020년 5월 '육성과 수련'의 대상에서 '성장과 체험'의 주체로 청소년 정책의 패러다임을 바꾸는 포용적 청소년 정책 발표

- 장성군은 청소년 지원사업과 관련해 '학교 밖 청소년 지원사업', '제16회 청소년푸른성장대상' 등 총 9개 부분에서 수상

○ 장성 청소년들은 장성군에서 운영하는 장성청소년수련관에서 청소년 기자, 청소년 바리스타, 청소년 댄스 동아리 등을 통해 활발하게 활동하고 있음.

○ 하지만 장성군의 청소년문화복지시설은 사실상 수련관 1개에 불과해 미래 청소년의 건전 육성과 청년이 돌아오는 장성만들기를 위해서는 청소년 복합문화시설 확충 필요

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 청소년 복합문화시설 신축

○ 사업위치 : 현 청소년수련관 또는 고려시멘트 부지 등 적정지역

○ 사업기간 : 2023년~2027년

○ 총사업비 : 25,000백만원(도비 50%, 군비 50%)

○ 주요내용 : VR직업체험관, 직업체험프로그램 운영시설, 건강센터, 진로지도 등 교육문화시설 등이 강화된 청소년 복합문화시설의 확충 및 운영

❑ 주요내용

(a) 청소년 복합문화시설 확충

○ 사업기간 : 2022년~2027년

○ 추정예산 : 25,000백만원

○ 추진주체 : 교육관련 시민단체, 은퇴한 교사·교수 등이 군과 구성한 민관협력추진위

○ 주요시설 : VR직업체험관, AR·VR체험 및 교육관, 미래 농생명기술 등 미래직업 체험관, 프로그램 운영시설, 세미나실, 공동작업실, 청소년 스튜디오, 건강센터, 편의시설 등

○ 사업내용 : 추진위 구성, 복합문화시설 이념 정립, 시설 확충 및 신축, 프로그램 운영

- (추진위 구성) 교육 관련 시민단체, 은퇴한 교사·교수 등이 주축이 돼 군과 함께 구성

- (교육철학·이념) 장성군 교육철학의 계승과 혁신 차원에서 시설운영 철학·이념 정립
- (운영시설 확충) 미래 농생명기술, 직업, 예술창작 프로그램 운영시설 확충
- (프로그램 운영) 미래 문화예술, 농생명기술, 진로탐구, 취미활동 교육프로그램 운영

❍ 추진전략 : 평상시 장성군 청소년의 창업 및 청소년 방과후 활동 공간으로 활용

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	25,000	100	20,000	4,900
▪ 청소년 복합문화시설 확충	25,000	100	20,000	4,900

❑ 기대효과

❍ 디지털·글로벌화 등 시대 흐름을 반영한 청소년 시설을 확충하고, 장성군 교육철학의 계승·혁신으로 청소년들에게 전남지역 최고의 문화·체육·교육 환경 제공

❍ 장성군과 인근 지자체 청소년이 다양한 분야의 교류를 할 수 있는 기반을 마련해 학교 안과 학교 밖의 교육 연계가 가장 잘되는 교육도시로의 발전 기대

❑ 사례연구

◯ 스웨덴의 청소년복합문화시설 프리스푸셋

- 1984년에 개소한 스웨덴 스톡홀름에 있는 청소년센터로 냉동 창고라는 의미
  - 폐 냉동 창고를 리모델링해서 청소년 공간으로 사용한 데서 '프리스푸렛' 유래
- 청소년을 위한 활동공간으로 출발, 현재는 청소년 관련 복합 프로젝트 추진
  - 청소년들 개개인에 맞는 모티브를 충족시켜주는 과정 중심으로 출발
  - 전임인력은 약 480~550명, 강사·자원봉사자 포함 1,000~1,200명
  - 정규 교과과정에서 흥미를 잃은 학생을 위한 복합공간과 학교 체계로 운영

(사) 꿈을 연주하는 청소년 오케스트라

❑ 추진배경

○ 꿈의 오케스트라 음악교육은 아동과 청소년의 건강한 성장을 유도하고, 가족지역사회의 긍정적 변화를 이룰 목적으로 2010년 전국 8개 거점에서 시작

○ 장성군 거주 아동과 청소년의 문화예술 감수성 제고 및 창의인재 양성을 위해 악기연주 기반의 단합 활동을 위해 청소년 꿈의 오케스트라 사업 실시

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 장성군 청소년 꿈의 오케스트라 결성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 400백만원

○ 주요내용 : 장성군 청소년 대상 꿈의 오케스트라 운영

- 문화예술회관 및 읍면별 유휴공간 활용, 문화예술교육사 선발 꿈의 오케스트라 운영

[그림 162] 꿈의 오케스트라 공연 및 리허설 장면

❑ 주요내용

(a) 꿈을 연주하는 청소년 오케스트라

○ 교육공간 및 악기 확보

- 장성군 문화예술회관 및 읍면별 유후공간을 활용한 문화예술 전문 교육공간 조성

- 악기보관 및 연습공간과 함께 고가의 악기 유실방지를 위한 보안시스템 구축

○ 전문강사 또는 자원봉사자 모집

- 전문강사 또는 장성군민 주민 중 자원봉사가 가능한 시니어를 우선 선발하여 운영
  - 예술가로서의 전문성과 교육가로서의 역량 및 자질을 갖춘 문화예술교육사 선발

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	400		400	
▪ 꿈을 연주하는 청소년 오케스트라	400		400	

❑ 기대효과

❍ 악기연습 및 오케스트라 활동을 통한 관내 아동과 청소년의 정서함양 및 사회통합 활성화로 주민공동체 및 장성군의 문화예술 발전 기반 구축

[그림 163] '꿈의 오케스트라'의 원조 엘 시스테마

(아) 청소년 수당지급 확대

❑ 추진배경

○ 지자체들이 청년을 유인하기 위해 다양한 사업을 추진하고 있으나 지역에 거주하고 있는 청소년에 대한 지원은 부족한 편

- 장성군장학회가 장학금을 지원하고 있으나, 실제 지역에 거주하고 있는 대다수 청소년은 장학금의 혜택을 제대로 받지 못하는 상황
- 정부는 아동의 권리·복지증진, 양육부담 경감을 위해 2018년부터 만 7세 미만 아동에게 매월 10만원씩 수당을 지급 중으로, 장성군의 미래인재에 대한 투자 성격의 교육 지원 필요

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 특정 청소년에게 지급되던 장학금을 모든 청소년이 받을 수 있도록 개선

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 6,000백만원

❑ 주요내용

(a) 청소년 수당지급 확대

○ 사업대상 : 장성군 관내 거주하는 모든 중·고교생과 해당 학령 청소년

○ 사업내용 : 미래인재 양성 수당지원 조례 제정

- 기존 이장 자녀에 대한 장학금 지급을 관내 모든 학생으로 확대
  - 아동·청소년 대상 지원금을 통합 및 연금형 청소년 수당 지급(장성군 비거주자는 제외)
- 청소년 수당은 쿠폰·카드·모바일로 지급, 지역경제 선순환 기여
  - 청소년의 학업, 예체능 관련 지원은 바우처로 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	6,000		2,400	3,600
▪ 청소년 수당지급 확대	6,000		2,400	3,600

❑ 기대효과

○ 청소년의 자기 계발 기회 제공 및 아동·청소년 지원 통한 생활 안정

(자) AI·빅데이터 활용 방과 후 학습

❑ 추진배경

○ 디지털 기술 발전에 따라 아이들의 개성과 취미에 맞는, AI··빅데이터 기반 맞춤형 학습에 대한 학생과 학부모들의 수요 증대

- 정부는 한국판 뉴딜을 통해 AR·VR을 활용한 온라인학습플랫폼(교육) 등 공공부문 디지털화 촉진과 5G산업 생태계 구축지원 사업을 추진 중

○ 교육부의 5G 비대면 융합서비스 모델개발사업비를 확보하여 장성군 학생들이 도시민과 같은 수준으로 AI·빅데이터 기반의 방과후 학습을 받을 수 있는 기회 제공

- 관내 모든 학교에 AI프로그램을 활용한 방과 후 학습을 적용하여 프로그램을 운영하고 지속적인 학업성취도를 체크하여 학습효과 제고

❑ 사업개요

○ 사업목표 : AI·빅데이터 활용 방과 후 학습 프로그램 운영

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 1,000백만원

○ 주요내용 : AI·빅데이터 기반 맞춤형 방과후 교육프로그램 제공 계획 수립

- 개발된 AI를 통한 학생 맞춤형 학습교재 및 과제물 제시
- 학생들의 학교 성적 및 생활에 기반한 빅데이터 정립

❑ 주요내용

(a) AI·빅데이터 활용 방과 후 학습

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 추정예산 : 1,000백만원(국비 50%, 군비 50%)

○ 사업내용

- 방과후 학습프로그램 운영 현황 및 이슈 분석
  - AI·빅데이터 기반 맞춤형 방과후 교육프로그램 제공계획 수립
  - 빅데이터에 의한 대상자의 SNS 언급, 과제물, 시험성적, 방과후 학습 결과물 분석
- 개발된 AI를 통한 학생 맞춤형 학습교재 및 과제물 제시
  - 온·오프라인 융합학습을 통한 학업성취도 향상

- 개인 맞춤형 방과후 학습프로그램 구성·보완
  - 전문교사에 의한 학습프로그램 운영
  - 피드백을 통한 커리큘럼의 지속적 단계적 보완

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	1,000		1,000	
▪ AI·빅데이터 방과후 학습 지원	1,000		1,000	

❑ 재원대책

○ 여성가족부, 청소년방과후아카데미 운영지원(부록 83~84쪽)

- 취약계층 청소년 및 돌봄 사각지대 청소년 대상 종합적 서비스 제공 목적
- 17개 시도 349개소 인건비 및 운영비 지원

❑ 기대효과

○ 학생들의 학교성적 및 생활에 기반한 빅데이터를 정립한 후 취미 및 적성에 적합한 방과후 학습프로그램을 제공하는 교육서비스 개발 및 제공

○ 변화된 기술과 교육환경에 맞춘 새로운 방과후학습 프로그램 개발로 교육도시의 기반을 구축하고 젊은 인재의 장성 유치 기반 조성

[그림 164] 장성 청소년방과후아카데미 누르미르 TV

2) 새 인생을 설계하는 평생학습

(가) 청백리 선비문화 확산

❑ 추진배경

○ 우리나라 부패인식지수는 59.0점으로 개선 추세이나, OECD 36개국 중 27위로 여전히 하위권(e-나라지표)을 기록하고 있음.

- 정부에서도 2017년 국정과제 5개년 계획으로 '부패인식지수 20위권 도약'을 목표로 반부패 정책추진을 통한 청렴 선진국 도약 촉구

○ 장성의 문신이자 청백리의 상징인 박수량 백비(白碑)의 스토리를 활용한 선비문화 프로그램 보급과 선비문화인증제 운영을 통해 장성군 청렴문화 체험교육 내실화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 장성군 청렴문화 체험교육 운영

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2024년

○ 총사업비 : 100백만원(군비)

○ 주요내용 : 선비문화 체험프로그램 운영, 선비문화 인증제, 청백리 전시실 정비

❑ 주요내용

(a) 청백리 선비문화 확산

○ 평생교육센터 청렴문화 교육 확대

- 선비문화 프로그램 신규 발굴
  - 수동적 체험교육 탈피, 능동적 참여 콘텐츠 마련
  - 직무 및 전공 관련 창의성 교육
- 선비문화 체험프로그램 확대 운영
  - 관내 선비문화 체험활동 강화
  - 수료증·인증서 발행 및 국가공인화
  - 공직자 청렴행정 감시 강화

○ 선비문화인증제 운영

- 선비문화 관리제도 수립, 가이드라인 제작
  - 가이드라인이 기관 내 적용됨이 입증되면 인증마크 부여

- 개인 대상 청백리 우수상 수여
  - 공직자로서 청탁·뇌물 등 거부가 입증된 인원에게 청백리 우수상 수여
  - 부패 적발 사례가 아닌, 부패거부 미담사례 발굴 활동
  - 친절·봉사 강조하는 행정안전부 청백봉사상과 차별화
- 한학전문가 청렴자문단 운영
  - 필암서원 관계자들을 중심으로 전문가 자문단 구성
  - 청렴문화 정착에 관련된 자문·특강·기고 등 활동

○ 참여형 청백리 전시물 확충

- 방문객에게 선택의 기회를 제공하고 결과가 달라지는 참여형 전시물 설치
- 긴 설명문 지양, 짧고 강렬한 문구 배치로 방문객에게 또렷한 기억 유발
  - 수족관 설치하고 '1급수로 유지되는 수족관'으로 설명

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	100	30	70	
▪ 청백리 선비문화 확산	100	30	70	

❑ 기대효과

○ 장성의 문신이자 청백리의 상징인 박수량 백비(白碑)의 스토리텔링을 통한 공직사회 청렴 문화 확산과 선비문화 보급을 통한 장성군 이미지 마케팅 강화

(나) 도서관 활용 디지털 혁신공간 제공

❑ 추진배경

○ 급격한 기술발전과 사회변화로 사회문제가 다각화되면서 국내외에서 새로운 기술 트렌드를 새로운 방법으로 해결하는 디지털 사회혁신 방안을 채택 중

- 새로운 감염병의 지속적인 등장으로 재택근무, 원격근무 등 스마트근무환경조성의 필요성 또한 강조되고 있음.

○ 2018년 장성군은 '스스로 해결단' 리빙랩 사업을 추진, '제1회 디지털사회혁신한마당' 우수기관상을 수상하며 주민이 참여하는 디지털 사회혁신 우수사례를 발굴

○ 도서관의 접근성과 네트워크망, 다양한 정보자원 및 정보서비스를 결합하여 시민들의 네트워킹과 실험이 이루어지는 공간 및 프로젝트 지원

- 이용률과 수용능력이 1위인 장성공공도서관과 자료수 및 1인당 예산이 많은 군립중앙도서관을 활용한 디지털 혁신공간 지원

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 디지털센터 구축 도서관 2개, 시민문제해결 결과물 10개

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 추정예산 : 280백만원(국비 50백만원, 군비 230백만원)

○ 사업내용 : 지역도서관 디지털 혁신공간 구축, 디지털 사회혁신 프로젝트 시범 운영

○ 추진전략 : 통합 공간 지향으로 시민 활동과 정보공유의 연결 촉진

❑ 주요내용

(a) 지역도서관 디지털 혁신공간 구축

○ 사업위치 : 장성군립도서관, 작은도서관

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 추정예산 : 160백만원

○ 사업내용

- 청년창업자, 원거리 직장인과 소기업 대상 IT인프라, 사무공간, 회의실 등 제공
- 디지털 장비, 코딩, 미디어제작 등 장비대여 및 디지털기반 교육 제공
- 디지털 사회혁신 프로젝트와 연계하여 지역문제해결 해커톤대회, 축제 등 개최

○ 공간구성

메이커스페이스형	▪ 3D프린터, CNC, 코딩키트, 3D펜 등 디지털 장비가 갖춰진 메이킹 및 협업공간
공유 사무실형	▪ 화상회의, 네트워킹이 가능한 공간
미디어제작실형	▪ 영상촬영, 송출, 편집 등이 가능한 공간

(b) 디지털 사회혁신 프로젝트

○ 사업위치 : 장성군립도서관

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 추정예산 : 120백만원

○ 사업내용

- 일반주민, 학생, 전문가 등 지역주민이 참여하여 지역문제 발굴
- 사회혁신·디지털기반 교육, 디지털기술 등을 활용한 문제해결 프로젝트 운영·지원
- 컨퍼런스, 네트워킹 축제, 해커톤 대회 등 개최

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	280	-	280	-
▪ 지역도서관 디지털 혁신공간 구축	160	-	160	-
▪ 디지털 사회혁신 프로젝트	120	-	120	-

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 스마트 기반 K-도서관 구현(부록 52쪽)

- 공공도서관 내 영상 제작, 촬영 등 디지털 미디어 창작공간 조성
- 50백만원(개소당 조성비)×50%

❑ 연계사업

구분	공약(사업)명	소관부처(부서)
정부	제3차 도서관 발전종합계획 공동체의 역량을 키우는 도서관	대통령 직속 도서관정보정책위원회
	메이커 스페이스 구축사업 / 일반랩(생활밀착형 창작활동 공간)	중소벤처기업부
	주민참여 디지털 기반 지역사회 현장문제 해결	행정안전부

❑ 기대효과

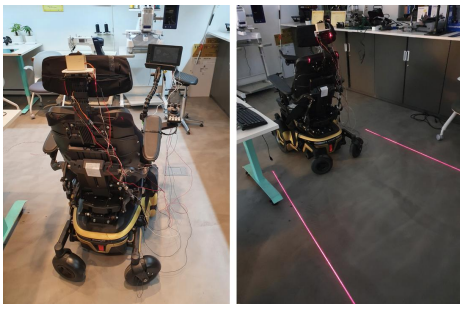
○ 직주근접 여건 개선으로 인구유출 감소, 귀농·귀촌·청년정책과 연계하여 인구유입

○ 리빙랩을 통해 지역의 현안과 인적자원을 발굴해 도시재생사업 계획 등에 반영

❑ 사례연구

○ 서울도서관 DSI(디지털사회혁신)센터, DSI프로젝트

[그림 165] 시민혁신가 활동 사진

① 디지털 사회혁신 아이디어 공모대회	① 일회용컵 자동 분리기	① 전동휠체어 이용자를 위한 후방카메라 보조기기
		

[그림 166] DSI프로젝트 시민문제해결

(다) 디지털 스튜디오 조성

❑ 추진배경

○ 문재인 정부는 디지털 뉴딜 정책으로 디지털콘텐츠 투자 활성화를 밝히고 2025년까지 3300억원 이상을 투자해 가상현실·증강현실·홀로그램 핵심기술 확보계획 천명

○ 장성21아카데미가 코로나 등으로 인해 현장중심에서 온라인 강연 시스템으로 운영을 이원화함에 따라, 이를 보다 효율적으로 활용할 디지털 온라인 강의시설 확충 필요

○ 온라인 비대면 강좌 도입하여 감염병 감염 위험을 최소화하고 온라인 비대면 강좌에 대한 주민 친숙성과 접근성 제고

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 문화예술회관 등을 활용한 가상스튜디오 3곳 운영

○ 사업위치 : 장성문화예술회관

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 4,000백만원(국비 20%, 도비 30%, 군비 50%)

○ 주요내용 : 디지털 스튜디오 구축을 통한 비대면 시대 대비

- 가상스튜디오를 활용한 전문예술인 창작지원
- 가상스테이지를 활용한 온라인 강의 활성화

[그림 167] 3D 가상 스튜디오 사례

❑ 주요내용

(a) 디지털 스튜디오 조성

○ 온라인공연장·스튜디오 설치

○ 장성문화예술회관 내 디지털기술을 활용한 가상스튜디오 시스템 도입

- 가상스튜디오와 가상스테이지를 활용한 온라인 강의 활성화와 전문예술인 창작지원

○ 많은 지자체에서 1인 미디어 활성화를 추진 중이나, 장비·시설 문제로 이용 제한

- 장성군 온라인 강의용으로 스튜디오를 특화하여 양질의 온라인교육 콘텐츠 양산

○ '온라인교육의 미래'로 평가되는 캠퍼스 없는 미네르바 스쿨 도입

- 장성군의 적극적인 투자지원으로 관내 청소년에 시범 도입

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	4,000		2,000	2,000
▪ 디지털 스튜디오 조성	4,000		2,000	2,000

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 온라인 문화예술교육 지원(부록 53쪽)

- 비대면·온라인 문화예술교육 활성화로 국민의 문화예술 접근성 향상 및 교육격차 해소

- 온라인 문화예술교육 지원(신규) 2,000백만원

❑ 기대효과

○ 온라인 비대면 강좌를 도입하여 감염병 감염 위험을 최소화하고 온라인 비대면 강좌에 대한 주민 친숙성과 접근성 제고 기대

○ 장성군의 핵심 콘텐츠 중 하나인 교육콘텐츠의 확대 강화를 통한 선진 온라인교육 과정 도입 및 비대면 콘텐츠 확산 효과

(라) 마을학교 연계 평생학습 강화

❑ 추진배경

○ 평생교육에 대해 유네스코는 '자아실현', OECD는 '경제력' 또는 '직업능력(경쟁력)', EU는 '사회통합'의 개념으로 접근

- 우리나라는 자아실현과 사회통합의 중간지점에서 평생교육을 인식하고 있어 전문역량을 위한 교육이 부족하고 형평성보다 평균화에 초점을 두고 있음.

○ 장성교육지원청은 최근 마을학교 10곳을 선정하여 지역별 특성화·다양화를 추진하고 있으나 중장년과 고령자에 대해서도 인생 2모작에 대한 평생교육 지원 필요

○ 평생교육을 통해 주민들의 역량이 강화되고 제2의 인생을 준비할 있도록 지역별 특성을 반영한 맞춤형 전문 진로교육 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 성인 진로지원 전문교육 100회

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 200백만원(국비 20%, 도비 30%, 군비 50%)

○ 주요내용 : 장성군 취업연계 평생학습 아카데미 운영 강화

- 농업기술센터·농업진흥청, 대학 등 연계 농민·다문화가정·지역주민 평생교육
- 공무원 업무역량 제고 위한 문학, 서술, 한글·엑셀·GIS 등 실무교육 제공
- 결혼이주여성·외국인노동자·다문화가정 대상 수요맞춤형 생활밀접 교육 진행

❑ 주요내용

(a) 지역 특성 반영 전문교육 통합

○ 농민·다문화가정·지역주민 평생학습 및 학교 밖 청소년 지원

- 일반농산어촌개발사업 연계, 주민역량강화 및 마을공동체 활성화 교육
- 학교 밖 청소년 위한 e-스포츠 전문인력 양성 프로그램
- 심폐소생술, 화재 및 재난 대비, 전염병·식품위생 등 생활안전교육
- 경력단절여성·결혼이주여성 역량강화 위한 창업교육 및 일자리교육

○ 소상공인·일반군민 대상 인식개선 교육

- 전통시장 활성화 위한 소상공인 인식개선 교육
- 지역발전 및 공동체 활성화 위한 민주시민교육

○ 군청직원, 공공기관 공직자 대상 전문화교육 및 청렴교육

- 공무원 업무역량 제고 위한 문학, 서술, 한글·오피스·엑셀·GIS 등 실무교육
- 대민서비스 질적 개선을 위한 친절교육

○ 고령자·결혼이주여성·외국인노동자 중점 실생활 대응교육

- 고령자 대상 스마트폰 조작, 계좌이체, 온라인 거래 등 실생활교육
- 결혼이주여성·외국인노동자 대상 법률상담 등 생활밀접 교육

[그림 168] 마이스터 아카데미 사례(좌), 팹랩도서관 사례(우)

(b) 취업연계 평생학습 운영

○ 장성 마이스터아카데미 운영

- 사업내용 : 관내 기업체 일자리에 연계된 맞춤형 직업교육 제공
  - 현장교육 중심, 실제 직업 내용 중심으로 설계
  - 교과 이수와 기업인턴과정 연계, 수료 후 취업 유도
- 추진전략 : 기업주와 마이스터를 강사로 발굴 및 기업인·마이스터 모두 원하는 근로자 양성 프로그램 운영

○ 인생이모작지원센터 운영

- 사업위치 : 군립도서관(장성군 문화로 110)
- 교육대상 : 귀농귀촌인, 지역주민
- 사업목적 : 제2의 인상을 위한 취업·진로 준비
- 사업내용 : 센터 활용한 교육훈련·컨설팅·네트워킹 지원
  - (인생설계 상담) 인생설계 및 심리, 재무, 법률 등 전문적 상담 실시

- (프로그램 종합 허브 기능) 교육, 창업, 재취업 관련 교육·훈련 기관 안내
- (동아리 지원) 공통 관심사를 가진 회원들을 위한 동아리 개설 및 활동 지원

○ 창업연계형 팹랩도서관 운영계획 수립

- 사업위치 : 군립도서관 및 신규 조성 도서관
- 주요시설 : 디지털기기, 3D프린터 등 실험생산장비
- 사업내용 : 시설리모델링 후 창업연계형 실습공간 활용
  - 메이커스페이스 형태 리모델링 및 시설 조성
  - 디지털기기, 3D프린터 활용 창업아이템 시제품 제작 및 실증
  - 지역 내 전문가 및 마을주민 강사 섭외 강의 진행

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	200		200	
▪ 지역 특성 반영 전문교육 통합	100		100	
▪ 취업연계 평생학습 운영	100		100	

❑ 재원대책

○ 교육부, 평생학습도시 조성(부록 10쪽)

- 시군구 단위의 평생교육 서비스 제공을 통한 지역 단위 평생학습 추진 기반 조성
- 5개 시·군·구×90백만원=450백만원

❑ 기대효과

○ 성인과 여성 등 계층별 통합 교육을 통한 지역공동체 활성화 및 제2 인생을 준비하는 귀농인과 지역주민 대상 진로중심 평생학습 강화로 인상이모작 준비 지원

3) 건강한 생활을 위한 생활체육 확대

(가) 건강생활을 위한 15분 체육시설

❑ 추진배경

○ 장성군의 공설운동장이 성공적 완공을 앞두고 있으며, 이를 계기로 군민 생활체육과 생활문화를 확산하려는 군정계획에 부응하는 생활 SOC 기반 예체능 인프라 확대 예정

○ 생활SOC 기반시설 조성을 장려하는 정부 시책에 호응해 생활SOC 기반 예체능 인프라 확대를 장성군 생활체육정책으로 전면화하고 생활체육을 통한 건강증진을 위한 생활체육 동호인 확대

- 관내 체육시설의 이용율 향상을 위한 시설개선으로 장성군의 생활체육 동호인들의 체육활동 기회 제공을 통한 군민의 건강한 생활 지원

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 예체능축제 정기개최, 생활체육 동호인 1만 명, 15분 이내 체육시설 입지

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 7,000백만원(국비 15%, 도비 15%, 군비 70%)

○ 주요내용

- 군민화합 도모 1인 1종목 생활체육 운동회 개최
- 문화체육시설 확대를 통한 1인 1종목 체육활동 기회 제공
- 도보 15분 거리 생활체육 인프라 단계적 확충

❑ 주요내용

(a) 장성군 생활체육축제 확대

○ 사업내용 : 군민화합 및 건강증진을 위한 1인 1종목 생활체육축제 개최

- 체육시설 실태점검 및 리모델링
  - 배드민턴, 탁구대, 농구대, 족구장 설치 확대
- 이용율 낮은 체육시설의 이용률 향상을 위한 신기술 도입
  - 하이브리드 축구장, 이용 중심의 잔디운동장 기술 개발
- 군민건강을 위한 종목별 생활체육 축제 개최 지원
  - 기존 구기 종목 이외에 계단오르기 등 몸을 움직이는 모든 활동 지원

(b) 15분거리 생활체육 인프라 확충

○ 생활SOC 복합시설로 1인 1종목 생활체육 지원

- 생활체육동호인을 현재 2,150명에서 10,000명으로 확대
- 취약계층에 대한 건강운동 동아리 가입 지원
  - 소외계층 위한 무장애 생활체육 프로그램 운영
- 천연잔디 운동장 조성 등 생활체육 공간의 질적 향상

○ 주거지 가까운 곳에서 건강활동을 할 수 있는 생활운동 인프라 확충

- 매년 5% 이상 문화체육시설 확충
- 도보 15분 거리, 1리 1체육공간 조성 목표 달성
  - 336개소 노인여가복지시설을 간이 건강 운동공간으로 활용
- 건강활동 셔틀버스 등 어르신 맞춤형 이동식 건강복지 지원
  - 짐트럭(gym truck)을 활용한 찾아가는 건강서비스 제공

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	7,000		4,000	3,000
▪ 장성군 생활체육축제 확대	3,500		2,000	1,500
▪ 15분거리 생활체육 인프라 확충	3,500		2,000	1,500

❑ 기대효과

○ 생활체육을 비롯한 건강활동 동호인의 획기적인 확대와 체육시설의 활용도 향상으로 군민의 건강생활 지원 및 삶에 대한 만족도 제고

○ 1인 1생활체육과 1인 1문화예술을 결합한 건강 생활문화 확대로 살기좋은 문화예술 생활체육 도시 장성의 이미지 고양

(나) 체육대회·전지훈련 유치

❑ 추진배경

○ 장성군은 신설되는 공설운동장을 비롯해 홍길동체육관, 실내수영장, 워라밸 돔 경기장 등 체육 인프라가 적지 않은 편이나 도민체전 유치 등 스포츠마케팅은 저조한 상황

- 창군 이래 도 단위 행사 유치 경험이 전무 해 체전 유치가 군민 숙원사업으로, 이장협의회장·사회단체장·군의회 등이 체전 유치를 계속 건의 중

○ 장성군에 신설되는 공설운동장의 활용을 높이기 위해, 공설운동장과 다른 체육시설을 활용, 다양한 이벤트와 체육대회를 유치하여 스포츠 마케팅을 통한 주민소득 증대

- '장성옐로우스타디움'(공설운동장) 건립을 기념하고 황룡강 관광자원을 기반으로 전라남도 체육대회를 유치하여 장성군민 자긍심 고취

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 전국규모 체육대회 연간 15건 유치, 스포츠마케팅 관광객 100,000명

○ 사업위치 : 장성옐로우 스타디움, 홍길동 체육관, 실내수영장 등

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 5,000백만원(국비 15%, 도비 15%, 군비 70%)

○ 주요내용 : 공설운동장 등 주요 체육인프라를 활용한 스포츠 마케팅

- 2022년 목표 전라남도체전 유치, 장성군배 전국 유소년 축구대회 창설 및 운영
- 이동식 숙박시설, 수도권 숙박시설 수준의 실내인테리어 및 편의시설 확충 설치

❑ 주요내용

(a) 전남도민체전 유치

○ 사업원칙 : 민관협치에 의거한 한마음 도민체전 실현

○ 추진전략 : 이동식 숙박시설 등 비대면시대에 맞는 숙박서비스 제공

- 전국체육대회 유치만으로 숙박시설 과잉 확충은 부적절
  - 개최 기간 중 숙박시설 부족 시 장성군 방문객의 관내 소비 급감
- 수요대응형 유연한 숙박시설 공급정책 필요
  - 기산리·장안리·영천리 일대 유휴부지 및 전답 임대하여 임시 이동식 주택 설치
- 축령산 휴양타운 인프라 개발(제안사업) 연계
  - 수도권 숙박시설 수준의 실내인테리어 및 편의시설 확충

○ 사업확대

- 전남생활체육대회, 전남어르신생활체육대회, 전남어린이생활대회 등 유치
- 전남권, 전국권 종목별 대회 유치

(b) 축구대회·전지훈련 유치

○ 사업내용 : 장성군배 전국 유소년 축구대회 창설 및 운영

- 관광 비수기인 동계대회 유치로 관광수입 고정화
- 사시사철 찾아오는 역동적인 장성군의 이미지 고취
- 체력훈련 시설 확충하여 전지훈련 특화도시 조성

○ 추진전략 : 감염병 확산시기 국내 전지훈련 수요 전략적 흡수

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	5,000	1,200	2,300	1,500
▪ 전남도민체전 유치	2,000	1,000	1,000	
▪ 축구대회·전지훈련 유치	3,000	200	1,300	1,500

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 지역스포츠산업지원(부록 54쪽)

- 스포츠산업과 ICT 융복합을 통한 지역 신성장 동력 및 일자리 창출
- 전지훈련 특화시설 설치(5,000백만원×1개소), 지역 특화 스포츠관광 4,037백만원

❑ 기대효과

○ 장성군 유소년 전국 동계 축구대회 및 다양한 종목의 전지훈련과 경기대회 유치로 관광소득이 줄어드는 동계 관광 수입 증대 및 스포츠마케팅 활성화

○ 기존 체육 인프라 활용도 증대로 만성적인 시설 관리비 적자를 해결하고 일자리가 풍부한 자족도시 옐로우시티 브랜드 가치 상승 도모

(다) 홍길동체육관의 종합스포츠단지화

❑ 추진배경

○ 고령화 시대에 운동을 즐기는 시니어 인구는 6년간 18% 증가하여, 2020년 현재 실버스포츠 산업 규모는 72조 8,305억원에 육박

○ 장성군은 관내 120개의 스포츠클럽과 스쿼시·인공암벽등반·골프연습장 등 다양한 시설을 보유하는 등 생활체육에 관한 관심이 높은 편

○ 장성군의 대표 체육시설을 더 많은 주민이 이용할 수 있도록 실버스포츠 종목을 도입하고 다양한 시설을 갖추어 홍길동체육관을 종합스포츠단지로 개선

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 홍길동체육관의 종합스포츠단지 리모델링, 선수촌 숙박시설 조성

○ 사업위치 : 장성읍 일대, 홍길동체육관 등

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 3,000백만원(국비 15%, 도비 15%, 군비 70%)

○ 주요내용 : 홍길동체육관 실버스포츠 종목 도입 및 종합스포츠 단지화

- 파크골프·펜싱, 피클볼, 승마, 사격 등 실버스포츠 종목 유치
  - 단양군의 패러마을 참조, 패러글라이딩 장소 타당성 조사
- 선수촌 숙박시설 활성화를 위한 선수촌 전용 셔틀버스 운영

❑ 주요내용

(a) 실버스포츠 종목 도입

○ 사업내용 : 신선함 주는 실버경기 종목 전용시설 도입

- 젊음과 건강미 넘치는 종목 : 파크골프·펜싱·피클볼 등
  - 파크골프(위) : 게이트볼을 대체하는 실버스포츠로 전국에서 급부상 중
  - 피클볼(아래) : 배드민턴·테니스·탁구 융합된 '은퇴자들의 스포츠'
- 일반인에게 접근성이 낮았던 개인스포츠 종목 유치 : 승마·사격 등
- 장성군 산지 활용 패러글라이딩 도입 검토
  - 패러글라이딩 비행·착륙 타당성 조사(사례 : 단양 패러마을)
  - 셔틀버스 운영을 통한 관광지화 검토

○ 추진전략 : 트레이너 등 교육인력 확보

- 종목별 강습프로그램 및 지도자 양성과정 운영

(b) 선수촌 숙박단지 조성

○ 사업위치 : 테니스장 서측 부지 검토

○ 사업대상 : 스포츠시설 1박2일 이상 사용자 대상

- 선수단 전지훈련 목적 장기체류 지원, 선수촌 셔틀버스 운영

○ 추진전략 : 환경영향평가 사전 실시로 산림훼손 최소화

[그림 169] 홍길동체육관 전경

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	3,000		3,000	
▪ 실버스포츠 종목 도입	500		500	
▪ 선수촌 숙박단지 조성	2,500		2,500	

❑ 재원대책

○ 문화체육관광부, 지역스포츠산업지원(부록 54쪽)

❑ 기대효과

○ 생활체육 활성화와 실버스포츠 인프라 확대를 통한 군민 건강증진 기대

(라) 수상스포츠 마케팅 강화

❑ 추진배경

○ 장성군청, 문향고등학교 등 관내 조정선수 외에도 수상스포츠 관련 기반시설을 확대하여 수상스포츠 전문도시로서의 위상을 계속 확대해야 한다는 의견 제기

○ 전국에서 찾아오는 수상스포츠 전지훈련 장소로 장성호 활용을 확대해 수상스포츠 관련 인재육성을 위한 기반 조성

○ 레저용 조정·카누, 수상자전거 등 종합수상스포츠 종목을 대상으로 전국, 세계 선수들을 초청하여 장성을 수상스포츠의 산실로 적극 홍보

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 수상스포츠 선수 100명 양성, 수상스포츠대회 연 10회 개최

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 3,000백만원(군비)

○ 주요내용 : 수상스포츠 인재육성 및 수상스포츠 마케팅 육성

❑ 주요내용

(a) 수상스포츠 마케팅 강화

○ 수상스포츠 인재육성

- 수상스포츠 양성 지원 제도적 기반 구축
  - 학교와 스포츠클럽까지 지원할 수 있는 조례 개정
  - 우수체육선수 육성을 위한 체육진흥기금 활용 확대
- 장성군청, 문향고 등 관내 조정선수 외 수상스포츠 선수 양성 확대
  - 장성군 수상스포츠 마케팅을 위한 인프라 확충
- 주민참여 크라우드펀딩위원회를 통한 우수선수 발굴
  - 장성군이 발굴한 스포츠 인재를 지역주민이 십시일반으로 지원
  - 주민참여형 크라우드펀딩위원회 조성으로 장성군민이 우수선수 발굴 투자

○ 수상스포츠 전지훈련·경기대회 유치

- 조정경기장 시설이 조성된 북일면 일대에 수상스포츠 인프라 확충
- 엘리트 코스와 일반 코스로 구분하여 스포츠마케팅 추진

• 전문 스포츠인뿐만 아니라 일반인 참여 훈련 및 대회 유치

[그림 170] 장성호 조정경기장

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	3,000		2,000	1,000
▪ 수상스포츠 마케팅 강화	3,000		2,000	1,000

❑ 기대효과

○ 조정 특화 지역인 장성군의 특성을 최대한 활용할 수 있도록 수상스포츠 인재육성 및 주민클라우드펀딩을 통한 스포츠엘리트 양성 기대

○ 전문 수상스포츠 선수뿐만 아니라 일반 동호인을 대상으로 수상스포츠 전지 훈련 및 경기대회 개최를 통해 수상스포츠 마케팅 활성화를 통한 지역경제 활성화

다. 전략사업 목록

[표 109] 교육·체육 전략사업 목록

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
인재를 키우는 창의교육도시	미래인재를 위한 스마트그린스쿨	스마트그린스쿨 조성	60,000
		주민과 공유하는 스쿨 쉐어	15,000
		소계	75,000
	정원이 있는 그린스쿨 지원	정원이 있는 그린스쿨 지원	1,000
		소계	1,000
	어린이보호구역 생명존 조성	어린이보호구역 생명존 조성	500
		미세먼지 저감 건강존 운영	500
		소계	1,000
	창의인재 양성 교육환경 혁신	창의인재 양성 교육시설 개선	500
		초등학교 전일제 특성화 교육	500
		어린이집 환경 및 프로그램 혁신	500
		소계	1,500
	하이텍고등학교 특성화 지원	하이텍고등학교 특성화 지원	18,000
		소계	18,000
	청소년 복합문화시설 확충	청소년 복합문화시설 확충	25,000
		소계	25,000
	꿈을 연주하는 청소년 오케스트라	꿈을 연주하는 청소년 오케스트라	400
		소계	400
	청소년 수당지급 확대	청소년 수당지급 확대	6,000
		소계	6,000
	AI·빅데이터 활용 방과 후 학습	AI·빅데이터 활용 방과 후 학습	1,000
		소계	1,000
9개 전략사업, 13개 단위사업			128,900
새 인생을 설계하는 평생학습	청백리 선비문화 확산	청백리 선비문화 확산	100
		소계	100
	도서관 활용 디지털 혁신공간 제공	지역도서관 디지털 혁신공간 구축	160
		디지털 사회혁신 프로젝트	120
		소계	280
	디지털 스튜디오 조성	온라인공연장·스튜디오 설치	4,000
		소계	4,000

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
	마을학교 연계 평생학습 강화	지역 특성 반영 전문교육 통합	100
		취업연계 평생학습 운영	100
		소계	200
4개 전략사업, 6개 단위사업			4,580
건강한 생활을 위한 생활체육 확대	건강생활을 위한 15분 체육시설	장성군 생활체육축제 확대	3,500
		15분거리 생활체육 인프라 확충	3,500
		소계	7,000
	체육대회·전지훈련 유치	전남도민체전 유치	2,000
		축구대회·전지훈련 유치	3,000
		소계	5,000
	홍길동체육관의 종합스포츠단지화	실버스포츠 종목 도입	500
		선수촌 숙박단지 조성	2,500
		소계	3,000
	수상스포츠 마케팅 강화	수상스포츠 마케팅 강화	3,000
		소계	3,000
4개 전략사업, 7개 단위사업			18,000
17개 전략사업, 26개 단위사업			151,480

7. 행정·소통

가. 분야별 발전전략

나. 세부전략사업

다. 전략사업 목록

가. 행정·소통 발전전략

1) 발전방향

❑ (문제의식) 직접민주주의 정착과 자치행정 강화를 위한 연대·협력 필요

○ 전문가·공무원 중심의 편향성 우려와 선진사례를 비판 없이 따라 하는 등의 문제를 개선하기 위해 주민들의 집단지성 활용 의견수렴 방식 필요

- 지역 현안에 대해 주민이 직접 자신들의 생활공간 속에서 연구를 진행하는 리빙랩 사업 보편화·대중화 추세에 대응

○ 전통적·관료적 행정 관행을 극복하고 주민이 직접 제안하는 행정의 효율적 집행을 위해 부서 간 칸막이를 넘어서 자유롭게 협업할 수 있는 융합행정 시스템 구축 필요

- 행정안전부와 정부 인사혁신위원회는 정부부처간 협업 활성화를 위해 협업정원제를 도입하고 있으며 차츰 지방자치단체로 확산될 것으로 예상

❑ (발전방향) 행정혁신 기반 민·관 공동 정책개발·집행 스마트 협치도시

○ 과학기술정보통신부의 재밍(Jamming) 시스템 등 ICT기술기반의 주민 의견 상시 수렴 시스템을 구축하여 주민주도 지역 현안 해결

- 2019년 6월 정부는 '과학기술 리빙랩-도시재생 연계 추진방안' 발표했으며 농림축산식품부 또한 농촌현안 해결방법으로 리빙랩을 제시하고 있음.

○ 융합·협업 선도과제를 발굴해 부서 간에 협력할 수 있는 체계를 구축하여 공직자의 협업역량과 전문성 강화 교육 진행

○ 주민·의원·공무원이 협력해 정책을 연구하고 개발·집행하는 주민참여형 정책개발과 집행부와 군의회의 협력 강화를 통한 군의회 정책역량 강화 도모

- 포용사회·환경보전·경제성장·평화구축·지구촌협력 등 정부가 수립한 K-SDGs는 미래비전으로 달성률 평가에 주민 감시가 필수적이므로 주민 정책개발 및 평가 참여 필수

❑ (미래전망) 리빙랩 활성화·기술집약적 자치행정의 민주주의 선도 지자체

○ 주민이 정책개발에 주도적으로 참여해 의견을 행정에 반영하는 온오프라인 브레인스토밍 재밍(Jamming)을 통해 군정 우선순위와 보완과제 발굴로 협치도시 장성 구현

- 지역의 싱크 탱크 역할 수행을 위한 주민주도 민간 연구조직을 육성해 주민 스스로 지역 문제를 해결할 수 있는 기반 조성

○ 부서 칸막이를 해소하지 못하는 가장 큰 원인인 협업에 대한 인사평가가 제대로 이뤄지지 않고 있는 문제를 해결함으로써 부서간 협업을 통한 행정서비스 행상 기대

○ 주민·의원·공무원이 협력해 정책을 연구하고 개발·집행하는 전문역량을 키우고 유기적 협력을 강화함으로써 주민·의원·공무원이 상승·발전하는 주민자치행정 구현

2) SWOT

[표 110] 장성군 행정·소통분야 SWOT 분석

내부역량 / 외부환경		강점(S)	약점(W)
		▪ 다문화인구 증가 행정수요확대 ▪ '엄니어디가'등 주민참여정책경험 ▪ 행정·농협 상생협력 확대 ▪ 장성21아카데미 활성화	▪ 젊은층의 지방자치 참여 부족 ▪ 광주로 인구유출 심화 ▪ 부서간 정보소통·협조 부족 ▪ 지속가능 발전 지표 부족
기회(O)	▪ 주민자치회로 지방 분권 확대 ▪ 부서간 연대·협력 촉진 권유 ▪ 협업정원제 도입 확대 ▪ 주민자치회 확대	▪ 융합행정 위한 이음담당관제 ▪ 지속가능발전전략 지표 개발 ▪ 민관협치 활성화 시스템 구축 ▪ 주민에 의한 지역사업발굴	▪ 공공데이터를 활용한 현안분석 ▪ 공직자의 정책개발역량 강화 ▪ 장성형 주민자치회 활성화 ▪ 부서간 협업채널 운영
위협(T)	▪ 지방소도시의 인구 감소 확대 ▪ 공공문제 복잡성, 다원성 증대 ▪ 고령화와 저출산 심화 ▪ 지역주민의 전문역량 부족	▪ 주민소통 확대 민관협력 강화 ▪ 지역발전 주민상생협의체 운영 ▪ 마을주민기반 연구 역량 강화 ▪ 주민교육 통한 참여범위 확대	▪ 정책추진 위한 리빙랩 활성화 ▪ 군의회 정책 연구활동 지원 ▪ 청년협의체 통한 청년정책개발 ▪ 마을연구소 설립으로 주민지원

3) 발전전략

❑ 발전목표 : 주민과 소통하는 공감행정도시

❑ 2대 발전전략과 8개 전략사업

○ 전략1. 주민참여 정책개발시스템 확립

- △민관협력 상생협의체 운영 △지역현안 해결 리빙랩 운영 △주민자치회 마을연구소 설립 △장성군 지속가능발전 기반 구축

○ 전략2. 부서칸막이 극복을 위한 행정혁신

- △융합행정 실현을 위한 행정혁신 △부서 이음 성과향상 시스템 구축 △군의회 정책·연구활동 지원 △비대면 재밍식 정책개발 도입

나. 세부전략사업

1) 주민참여 정책개발시스템 확립

(가) 민관협력 상생협의체 운영

❑ 추진배경

○ 주민이 정책개발에 주도적으로 참여하며 의견을 건의하고 행정에 반영될 수 있도록 촉진하는 직접민주주의가 더욱 확대, 강화될 전망

○ 지방자치단체들이 주민정책동아리·주민참여예산제 운영으로 주민참여 정책개발 기회를 점점 더 보장하고 있는 흐름을 선도할 수 있는 민관협력 추진체계 필요

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 관내 11개 읍면 마을대표자를 중심 권역별 5개 주민상생협의체 구성

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2022년~2025년

○ 총사업비 : 200백만원

○ 주요내용 : 주민주도형 사업추진 역량강화 위해 마을권역별 주민상생협의체 구성·운영

- 마을 권역 주민상생협의체 운영 및 민관 공공디자인 거버넌스 구축

❑ 주요내용

(a) 권역별 주민상생협의체 운영

○ 사업목적

- 주요 지역발전사업에 대한 주민참여와 공동발전 위한 협력·소통채널 구축
- 상시 상호이해를 위한 정기 공동협의 추진

○ 추진전략 : 행정 주도 지역발전 전략 탈피, 주민협업으로 마을 자원 및 공동사업발굴

○ 사업내용

- 장성군 11개 읍·면 마을대표자 20명 내외로 구성·운영
- 상생협의체를 중심으로 주민자치역량 강화 교육 지원
- 공동발전을 위한 협력 및 사업발굴·제안

(b) 공공디자인 거버넌스 구축

○ 주민과 소통하는 공공디자인 거버넌스 구축

- 마을·공공건물·관광지·골목길 디자인 아이디어 발굴
  - 주민들에게 공공디자인 발굴 및 주민투표 권한 부여
  - 공공디자인 공모·심사 과정에 주민참여 스토리텔링 융합 의무화

(c) 주민주도 공공디자인 공모

○ 공공시설물 디자인 심사 의무화

- CI 표준편람 및 경관계획 부합 여부 심사 강화
- 새로운 공공시설물의 경우 디자인 관리계획 수립
- 사회적 약자를 고려한 유니버설디자인 적용 원칙 수립

○ 장성군 공공시설물 주민참여 디자인 공모전 개최

- 주민이 제안하는 의견을 전문가·위원회에서 심의를 통해 결정
- 공공시설에 주민·예술가 디자인 참여 제도화
- 주민참여 온라인 플랫폼 통한 공공시설물 투표 활성화

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	200	50	150	
▪ 권역별 주민상생협의체 운영	100	25	75	
▪ 공공디자인 거버넌스 구축	비예산			
▪ 주민주도 공공디자인 공모	100	25	75	

❑ 기대효과

○ 행정에 대한 주민 이해도 제고로 장성군민에 의한 주민참여 직접민주주의 모델 선도

○ 주민참여 정책개발 기회를 보장하여 신뢰성 있고 탄탄한 지역 정책추진

❑ 사례연구

○ 독일의 민관정책협의회 운영 활성화

- 독일은 특정 행정 현안에 관해 행정, 의회, 전문가, 이해관계자, 주민 등이 참여하는 정책협의체 운영이 활성화되어 있어 정책의 주민 수용성을 높이고 있음.
- 자유롭게 개진된 주민 의견 중 타당성을 인정받는 의견을 정책으로 채택하는 방식이 많음.

(나) 지역현안 해결 리빙랩 운영

❑ 추진배경

○ 2019년 6월 정부는 '과학기술 리빙랩-도시재생 연계 추진방안' 발표, 농림축산식품부 또한 농촌현안 해결방법으로 리빙랩 제시

- '엄니 어디가' 사업 일환으로 결성된 '스스로해결단' 유사, 주민공동체 주도적 문제해결 역량에 좀 더 초점 맞춰진 주민자치 모델

○ 지역현안을 이슈로 주민과 전문가와 스타트업 등이 모여 생활공간 속에서 연구를 진행하는 리빙랩 활성화를 통한 주민이 만드는 정책개발 확대

- 최근에는 리빙랩 활동에 게임 원리를 가미해 이웃 간 유대 관계와 민관 거버넌스를 강화함으로써 지역의 공동 문제를 해결하는 방식도 도입

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 마을정책동아리 20팀, 청년정책개발단 10개, 게임화 리빙랩 시범 운영

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2026년

○ 총사업비 : 500백만원(국비 20%, 도비 20%, 군비 60%)

○ 주요내용

- 리빙랩 보편화·대중화를 위한 민관협력 거버넌스 운영
- 마을주민 스스로 문제 해결을 위해 모이는 마을정책동아리 지원
- 지역 청년들을 중심으로 한 청년정책개발단 운영
- 마을별 퍼실리테이터 양성을 통한 리빙랩 인적자원 개발
- 리빙랩에 게임의 원리를 도입한 게임화 리빙랩 시범

❑ 주요내용

(a) 지역현안 해결 리빙랩 운영

○ 평생교육을 통한 리빙랩 지원 퍼실리테이터 양성

- 리빙랩의 '우리동네 실험실' 성격에 대한 주민 이해 제고
- 마을자치·마을공동체 전문가 위주 강사 추천받아 초빙
- 사업진행, 공청회·토론회 사회, 전문가 접촉, 갈등중재 역량확보

○ 민관협치형 문제해결 주민네트워크 형성

- 다양한 개선방안들을 실험실에서 실험하듯 현장에 적용하며 경과 확인
- 공청회·토론회로 이해관계자·전문가 의견 수렴하여 결론 도출

○ 연령별·계층별 마을정책동아리 육성

- 어린이 동아리 : 창의적 놀이터 만들기, 자기주도학습을 위한 공부방 등
- 청소년 동아리 : 골목길 개선사업, 청소년 수당 지급 등
- 다문화 동아리 : 결혼이민여성의 사회참여 활성화를 위한 협의체
- 세대통합 모임 : 새대통합형 정책개발 및 지역현안 해결 등

○ 청년정책개발단을 통한 청년정책 발굴

- 전문가 멘토링 및 공무원·의회 등 민관협력을 통한 청년정책개발
- 마을정책동아리를 통한 정책의 검증 및 주민의견 수렴을 통한 현행화
- 주민주도적 문제해결 과정에서 민·관 거리감 해소 및 행정 칸막이 해소

○ 과학기술 도입 및 적용으로 기술적 문제해결

- 지역현안 해결에 맞춰진 문제중심적 R&D 또는 기술도입
- 문제 발굴 시 장성군에서 가장 적합한 전문가 선정하여 초빙
  - 산업체·연구소 연계하여 장성군 영농현장 맞춤형 기술 획득

○ 시민이 지속적으로 참여할 수 있는 게임화 리빙랩 시범

- 게임화 요소를 통해 디지털 플랫폼 참여 확대
  - 포인트·쿠폰 지급 및 레벨제 도입을 통한 경쟁 유도
  - 상위 러너들의 순위를 나타낸 리더보드 도입

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	500		400	100
▪ 지역현안 해결 리빙랩 운영	500		400	100

❑ 재원대책

○ 농촌진흥청, 농촌현안해결 리빙랩 프로젝트(부록 38쪽)

- 농업·농촌 현장과 일상적·고질적 사회 문제를 국민 참여형 R&D로 해결

- 농업생산환경 및 농촌생활환경 개선 리빙랩(계속) 각 3개과제×333백만원

❑ 기대효과

○ 주민이 스스로 지역현안 해결방법을 고민하고 실행하는 주민주도 자치자립 문화를 조성하고 영농인들 스스로 현장문제를 직접 파악·해결하는 역량 획득

❑ 사례연구

○ 이탈리아 오쟈로구(Quarto Oggiaro)의 디지털 플랫폼

- 도시정보 앱의 데이터와 기능 결합해 주민의 공통 관심사 발굴하고 주변인 참여 권유하는 게임화 요소 부여
  - Fourth food : 호텔업체 주도로 학생들이 지역 노령층 영양 균형을 위해 연구한 식단을 적용하여 저비용 급식서비스 제공
  - Quarto Gardening : 학교와 직업현장을 연계해 지역 내 녹지공간을 제공하는 리빙랩 운영

[그림 171] 이탈리아 오쟈로구

(다) 주민자치회 마을연구소 설립

❑ 추진배경

○ 주민자치회의 본격적 출범을 앞두고 그동안 일회성으로 진행된 주민역량강화 교육과 마을만들기 사업의 연계성을 강화하기 위한 주민자치회 산하 연구기능 활성화 필요

○ 주민들이 스스로 지역의 이슈를 발굴하여 해결방안을 찾아서 마을공동체 사업으로 추진할 수 있는 읍면단위 마을연구소 설치로 마을활성화 역량 축적과 함께 지속가능한 마을사업 추진체계 확립

- 초기단계에는 마을연구소의 활동을 군이 보조하고 연구조직은 사업제안·실행으로 자립해 나가는 방식으로 추진하고 마을학교 10곳과 연계한 주민정책학교 운영도 지원

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 11개 읍면별 주민자치(위원)회 산하 마을연구소 11개 설치

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 15,000만원(국비 30%, 지방비 70%)

○ 주요내용

- 주민자치회 연구기능 활성화 계획 수립
  - 주민자치회 전면 확대를 대비한 행정전담팀 구성
  - 마을정책동아리, 주민자치회와 연계한 전문연구소 운영 계획 포함
  - 주민이 제안하고 주민이 평가하는 주민연구체계 구축
  - 자치역량 제고를 위한 주민자치학교 개설 및 프로그램 운영
- 주민주도형 마을관광 활성화 및 마을관리 현안 해결 목적의 연구소 운영
  - 읍면 단위 또는 마을단위로 자발적인 마을연구소 구성
  - 리빙랩→마을연구소→마을기업의 선순환 구조 창출
- 주민자치회 산하 마을연구소 운영으로 주민역량 축적 및 민관소통 활성화
  - 지역사회의 다양성을 수용하고 전달하는 채널로서 마을공동체 리더 양성
  - 행정과 함께 마을연구를 활성화하여 갈등없는 마을공동체 사업 추진 기반 마련
  - 주민 스스로 마을의 이슈를 분석하고 정책을 개발하는 주민연구반 운영
- 마을연구소 자체 연구를 통한 지역사업 개발·건의
  - 마을관광 거점 확보 및 맞춤형 주민교육 커리큘럼 운영
  - 지역 중심의 마을관광 스타트업 육성
  - 마을연구소 제안사업 지원 시행

❑ 주요내용

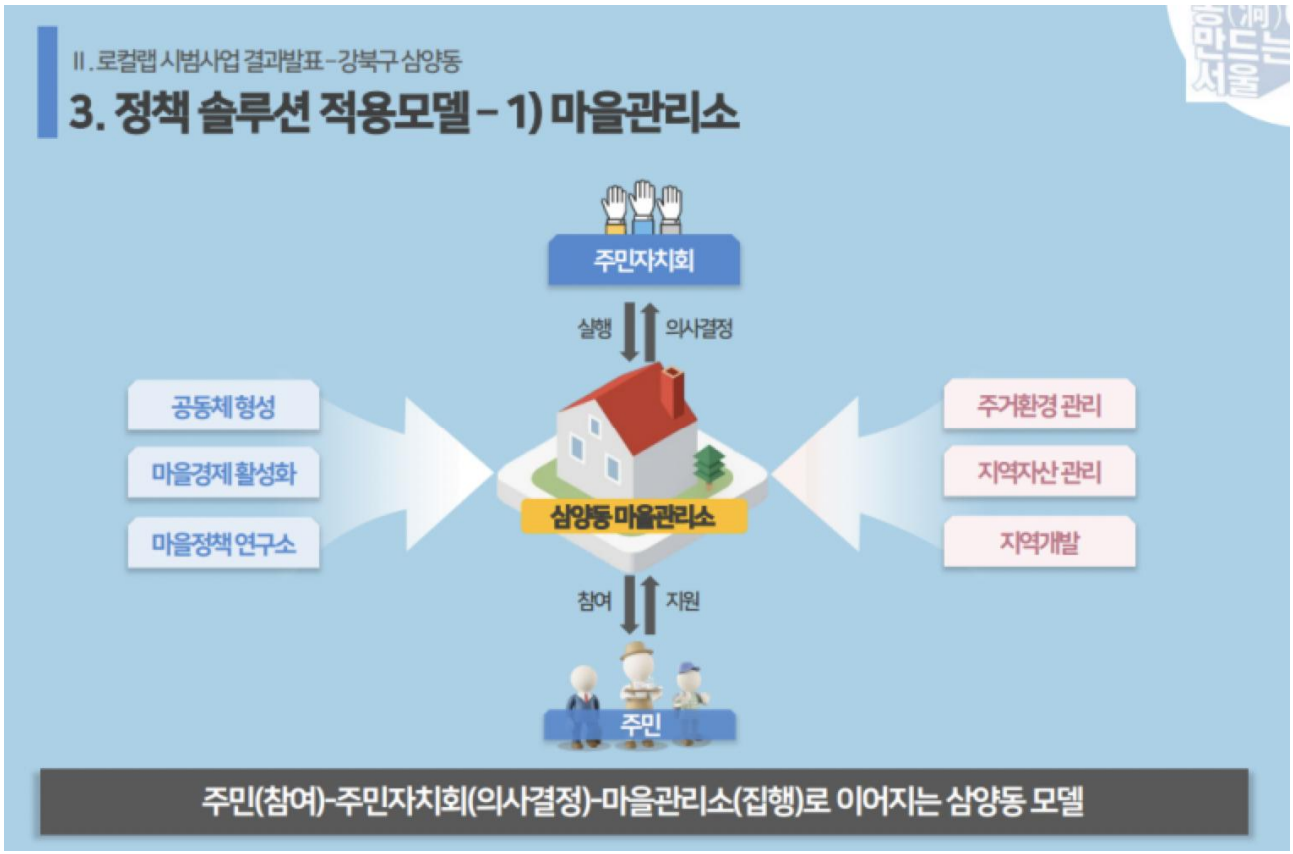
(a) 주민자치회 운영계획 수립

○ 주민자치회 전면 확대를 대비한 행정전담팀 구성

- 주민자치회 위원 구성 및 자치계획안 수립
- 주민자치회에 대한 교육, 홍보, 행·재정지원 등 운영 활성화 방안 수립

○ 장성형 주민자치회 운영모델 개발 및 확산

- 주민총회 등 지역 특성 반영한 장성형 주민자치회 운영모델 개발
- 자치역량 제고를 위한 주민자치학교 개설 및 프로그램 운영
- 자치분권특별회계 도입하여 마을사업에 주민세 100% 환원



[그림 172] 마을관리소를 매개로 주민 스스로 주거안전, 골목상권 쇠락 문제 해결하는 서울 삼양동

(b) 마을연구소 설립·운영

○ 마을 연구를 위한 주민역량 강화

- 지역사회의 다양성을 수용하고 전달하는 채널로서 마을공동체 리더 양성
- 함께 해법을 마련하는 갈등관리와 합의, 실행방안 체계화 교육

○ 마을단위 주민연구반 구성

- 주민 스스로 마을의 이슈를 분석하고 정책을 개발하는 주민연구반 운영
- 의제발굴을 위한 주민연구단 정기회의 개최
- 주민연구반의 활동 중 하나로 리빙랩 운영

○ 이슈와 자원을 발굴하고 해결책을 찾는 마을연구소 운영

- 주민주도형 마을관광 활성화 및 마을관리 현안 해결 목적의 연구소 운영
  - 읍면 단위 또는 마을단위로 자발적인 마을연구소 구성
  - 리빙랩→마을연구소→마을기업의 선순환 구조 창출
- 마을연구소 자체 연구를 통한 지역사업 개발·건의
  - 마을관광 거점 확보 및 맞춤형 주민교육 커리큘럼 운영
  - 지역 중심의 마을관광 스타트업 육성

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	15,000		15,000	
▪ 주민자치회 운영계획 수립	비예산		비예산	
▪ 마을연구소 설립·운영	15,000		15,000	

❑ 기대효과

○ 주민 스스로 지역 문제를 해결하는 주민자치회 전환 기반을 마련하고, 주민이 자체적으로 연구해서 건의한 공모사업을 통해 더불어 살아가는 공동체적 일체감 형성

(라) 장성군 지속가능발전 기반 구축

❑ 추진배경

○ 2015년 제70차 UN총회에서 2030년까지 15년 간 지속가능발전목표(SDGs) 달성하기로 합의, 경제·사회·환경 영역의 17개 목표(UN SDGs)선정

- 정부는 포용사회·환경보전·경제성장·평화구축·지구촌협력 5대 전략과 이를 실천하기 위한 17개 K-SDGs와 지표 수립

○ 지속가능발전의 궁극적 목표는 시민 삶의 질 향상과 미래세대와 공존하는 것이기에 지역발전을 더 이상 성장이 아닌 삶의 질의 측면과 관계지향적 방식으로 전환 필요

○ 지속가능발전의 추진은 성장에서 발전으로 패러다임을 전환하는 과정으로서 당사자인 시민들의 인식 확산과 파트너십이 필수이므로 마을활동가 육성 지원 및 주민참여를 통해 자발적 현안 해결이 이루어질 수 있도록 지속가능발전 기반 구축

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 지속가능발전 마을활동가 20명, SD(SDGs)동아리 17개, 지속가능발전 주민연구 보고서 1식

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 200백만원

○ 주요내용

- 지속가능발전 가치 공유 및 공동 학습
- 지속가능발전 마을활동가 육성
- 장성군 현안 파악 및 지속가능성 검토원칙 설정

❑ 주요내용

(a) 장성군 지속가능발전 기반 구축

○ 읍면동별 희망자 대상 지속가능발전 기본교육

- 지속가능발전 목표에 대한 이해, 국가 및 지자체 추진사례 공유
- 읍면동별 희망자 20명, 최소 4시간 이수
- 이수자 대상으로 장성군 지속가능발전 마을활동가 참여 기회 제공

○ 지속가능발전 마을활동가 및 장성SD동아리 육성

- 매년 지속가능발전 마을활동가 20명, 17개 목표별 동아리 육성
- 향후 마을정책을 주민이 스스로 진단·제안 할 수 있도록 역량강화 교육 지원
  - 마을 동아리 활동으로 지속가능발전 이슈 점화
- 세대·계층별 통합적 활동으로 사회 융합 기여

○ 지속가능발전 주민연구 보고서 발간

- 장성군 지속가능성 진단
  - 지속가능발전 활동가 위주 희망자 대상
  - 장성군의 지속가능성 진단 및 과제탐색
  - K-SDGs 목표별 장성군 현안 진단
- 주민시각에서 본 장성군의 지속가능성 정리
  - 장성군 현황 진단 및 지속가능성 이슈 정리
  - 마을활동가 및 SD동아리 활동 우수사례 정리

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	200		50	150
▪ 장성군 지속가능발전 기반 구축	200		50	150

❑ 기대효과

○ 지속가능발전 정책에 대한 주민의 이해를 증진시키고 주민이 정책을 직접 개발하고 실행에 옮기는 역량을 강화하는 시민 직접민주주의 체제 구축

○ 장기적·거시적 비전으로서의 지속가능 발전을 위해 장성군의 특성이 반영된 시민·행정 공동의 목표수립 기대

2) 부서칸막이 극복을 위한 행정혁신

(가) 융합행정 실현을 위한 행정혁신

❑ 추진배경

○ 민관협력체계를 고도화하고, 주민이 직접 제안하는 행정의 효율적 집행을 위해 부서 간 칸막이를 넘어서 자유롭게 협업할 수 있는 융합행정 역량 강화 필요

○ 단일부서에서 추진하는 사업으로는 해결하기 어려운 복합적 성격의 행정 문제가 다각적이고 집중적으로 발생하고 있는 현실에 비해 대응 시스템은 미비한 상황

- 전통적·관료적 행정 패러다임으로 대응하기 어려운 문제 해결을 위한 융합행정 필요

○ 융합·협업 선도과제를 발굴해 부서 간에 협력할 수 있는 융합행정체계를 구축하여 공직자의 역량강화와 전문성 강화 교육 진행

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 융합행정체계 구축을 위한 공직자 역량강화와 전문성 강화

○ 사업기간 : 2022년~2030년

○ 총사업비 : 비예산(관련 예산 활용)

○ 주요내용

- 효율성 서비스 향상을 위한 융합행정 활성화 시스템 구축
- 민관협치 활성화를 위해 부서간 융합을 위한 부서협약제도 운영
- 공직자의 빅데이터 역량 및 정책기획 교육 강화
- 정부 부처 및 전남 국·도비 공모사업 사전 응모계획 수립

❑ 주요내용

(a) 융합행정 실현을 위한 행정혁신

○ 연도별 융합행정 선도과제 선정·관리

- 효율성 서비스 향상 융합행정 10대 선도과제 발굴
- 업무를 통합·처리할 수 있는 일원화 시스템 구축
- 부서 경계 개념이 없는 주민참여 강화
- 행정 칸막이 없는 협업채널 운영

○ 부서 간 융합사업에 대한 부서협약제 운영

- 사업 진행 과정에서 부서별 책임의 범위 명확화
- 민관협치 당사자와 군청 각 부서가 역할분담 명시
  • 부서별 책임소재 명확화를 통한 핑퐁 예방 가능

○ 빅데이터 시대 대응을 위한 공직자의 데이터 교육 확대
- 다양한 정보를 수집, 운영할 수 있는 프로세스 교육
- GIS, 통계패키지(R, SPSS 등), 포토샵, Illustrator 등 교육
- 데이터 운용 관련 자격증 과정 교육 진행

○ 공모사업 사전계획 수립
- 정부 부처 및 전남 국·도비 지원사업 자료 입수
  • 국·도비 공모사업 목록 및 현황 분석
- 현안사업, 정책사업의 공모사업화 추진 가능 사업발굴
  • 주요 공모사업의 우선순위 결정 및 신규 제안사업발굴
- 차기 년도 정부 국도비(공모)사업 유치계획 수립
  • 주요 공모사업 세부 추진계획 수립 및 응모계획서 작성

○ 부서 간 정보공유 및 전문성 강화
- 제안서 준비 콘트롤타워 설치
  • 공모사업 동향조사 등 부서간 정보공유 확대
  • 제안서 작성교육 및 전문가 컨설팅 강화
  • 국비 확보에 따른 인센티브 제공 확대
  • 주민대상 아이디어 발굴·공모 활용

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	비예산			
▪ 융합행정 실현을 위한 행정혁신				

❑ 기대효과

○ 융합행정 역량강화로 복합적 성격의 행정문제 대응 시스템 확립

(나) 부서 이음 성과향상시스템 구축

❑ 추진배경

○ 행안부는 협업포인트제 개선 등 부서협력시스템 구축을 강조하고 있으며, 장성군의 행정혁신을 위해서는 협업목표 수립 및 조직과 개인 목표를 연계한 인사평가 개선

○ 부서 칸막이 해소를 위한 상설적·제도적 연계·조정 체계를 구축하기 위해 이음담당관을 임명하고 협업 모듈에 의한 혁신적 융합행정시스템 운영

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 부사간 칸막이 해소를 위한 이음담당관 임명 및 협업시스템 구축

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 비예산(관련 예산 활용)

○ 주요내용

- 장성군의 행정혁신을 위한 협업체계구축으로 융합행정 확대

❑ 주요내용

(a) 부서 이음 성과향상시스템 구축

○ 사무공간 확보 : 상설적 협업 업무와 회의 공간 확보

- 이음담당관실, 협업과제 전용 공유사무실, 이음회의실
- 협업문화 활성화 위해 지정석 없는 사무실 최초 운영

○ 협업조직 설치 : 협업과제 촉진과 성과향상 조직 운영

- 이음담당관(5급) 1명, 모듈별 협업 TF팀장 5명
- 협업문화 정착 위해 무보직 6급을 TF팀장으로 임명
- 팀원은 수시로 변화되며 7급 실무자 위주로 파견

○ 관리체계 정립 : 책임국장→이음담당관→과제TF→책임국장

- 협업과제 담당국장 지정제 : 주무담당국장 협업과제관리 책임
  - 사업 총괄부서 국장이 협업과제·사업담당부서 지정
  - 국별 연간 1개 협업과제, 2~3개 협업사업 선정
  - 이음담당관실에 협업과제 관리 요청
  - 이음담당관실에 의한 역할분담·협업관리·협업포인트 부여
  - 책임국장에게 협업과제 성과보고 및 평가

- 이원화된 관리 : 협업과제 성과관리, 협업사업 협력관리
  - 협업과제 : 지역화폐, 자원재활용, 학교지원, 미래건축, 기후위기 등
  - 협업사업 : 자원순환 마을일자리 창출, 어린이보호구역 생명존 조성 등
- 실시간 협업과제 모니터링 : 클라우드 활용 문서 공동결재 도입
  - 협업과제·사업별 7급 실무자협의회 : 수시회의→역할분담→성과점검
  - 협업과제·사업별 반기단위 성과보고회 : 주간간부회의 병행

❍ 평가제도 개선 : 협업실적 평가와 가중치 부여

- 협업부서·개인에 대한 인사평정 반영
  - 행안부 협업포인트제 준용(2019년 시행령 참조)
  - 협업과제 담당국장, 이음담당관에 의한 협업포인트 부여
  - 인사부서에 분기별 협업포인트 발급현황 통보
  - 협업포인트 실적을 반영한 인사평정
  - 연간 협업우수부서·직원 포상
- 협업과제별 협업등급에 따른 가중치 부여
  - 융합집행 : 공동기획, 동시 공동시행
  - 단계집행 : 공동기획, 단계별 순차시행
  - 업무협조 : 개별기획, 일회성 단순 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	비예산			
▪ 부서 이음 성과향상시스템 구축				

❑ 기대효과

❍ 부서 칸막이를 해소하지 못하는 가장 큰 원인인 협업에 대한 인사평가가 제대로 이뤄지지 않고 있는 문제를 해결함으로써 부서간 협업을 통한 행정서비스 행상 기대

(다) 군의회 정책·연구활동 지원

❑ 추진배경

○ 지방분권시대의 본격적 개막과 더불어 국가균형발전을 위한 지방자치분권 법과 제도가 정비되고 있는 상황에서 군민을 대표하는 군의회의 역할 강화가 필요한 시점

- 2017년 정부의 자치분권 로드맵 발표 이후, 2018년 자치분권 종합계획, 2019년 자치분권 시행계획, 2020년 지방자치법 전부 개정

○ 지방분권과 주민자치 분권 실현을 위해 주민의 대표인 장성군의원의 정책역량 강화와 정책연구 지원 추진

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 군의회 정책역량 강화

○ 사업기간 : 2023년~2030년

○ 총사업비 : 비예산(관련 예산 활용)

○ 주요내용 : 군의회와 집행부의 소통 강화 및 군의회의 정책역량 강화 지원

❑ 주요내용

(a) 군의회 정책·연구활동 지원

○ 집행부와 군의원 TF 운영

- 주요 정책에 시의회 소위원회 구성 활성화
- 부서와 TF를 운영해 정책을 집행부와 조율· 발굴
- 의원 공무 연수비 활용 집행부와 소위원회 합동 연수 추진
- 집행부-시의회 사전 협의를 통해 갈등요소 방지

○ 빅데이터를 활용한 지역문제 진단 및 정책추진 지원

- 지역별 생활인구변화, 상권 매출데이터 등 분석 가능
- 정책개발에 필요한 데이터 활용 세미나 및 컨퍼런스 지원
- 장성군 공공데이터 활용한 의회정책연구서 발간

○ 정책개발 역량 강화 교육

- 의정활동으로 여론수렴이 가능하도록 조례 제정
- 의원 주최의 정책개발 교육·토론회·공청회 등에 대한 비용 지원

○ 군의회 정책보고서 발간

- 행정사무감사 결과보고서, 예산검토서 등 의회지원 용역비 의회 편성
  - 예산에 의회 용역비 별도 편성, 의원 관심 정책연구 지원

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	비예산			
▪ 군의회 정책·연구활동 지원				

❑ 기대효과

○ 군의회 의원들의 정책 및 연구 활동을 지원함으로써 자치분권 시대 시의회 권한 강화에 대비하고, 의회와 의원의 역량 강화 및 군의회의 의결권 강화

[그림 173] 장성군의회 정책개발연구회 '지방자치역량 강화 방안 연구용역' 중간보고회 모습

(라) 비대면 재밍식 정책개발 도입

❑ 추진배경

○ 전문가·공무원 중심의 편향성 우려와 선진사례를 비판 없이 따라 하기 등의 문제를 개선하기 위해 주민의 집단지성 활용 의견수렴 방식인 '재밍' 도입 필요

- 재밍(Jamming) : IBM에서 미래기술예측을 위해 유망기술 관련 문제들을 자유롭게 토의하여 해결책을 찾아가는 개방형 온라인 브레인스토밍 기술

○ 재밍 시스템을 개발하는 과학기술정보통신부의 기획과 기술을 수용해 주민 의견을 상시적으로 수렴할 수 있는 시스템 구축으로 직접민주주의 강화

❑ 사업개요

○ 사업목표 : 시공간 제약없이 지역주민의 다양한 의견 상시적 수렴

○ 사업위치 : 장성군 전역

○ 사업기간 : 2023년~2025년

○ 총사업비 : 비예산(관련 예산 활용)

○ 주요내용

- 비대면을 활용한 다양한 시스템 적용 및 활용
- 장소와 시간에 상관없는 민관협력체계 구축
- 재밍시스템 도입 후 다양한 분야로 확대 활용하기 위한 기반 조성

❑ 주요내용

(a) 비대면 재밍식 정책개발 도입

○ 재밍 기초방법론 도입

- 온오프라인 브레인스토밍 시스템 구축
  - 운영 방법론 교육 용역사 선정
  - 군정에 참여하는 각종 위원회 구성원들에게 재밍 방법론 교육
- 전문가위원회 구성으로 정책키워드 도출
  - 각종 부처별 상위계획, 시도별 중장기계획, 장성군 기정 계획 등 키워드 도출

○ 재밍 정책협의회 운영

- 부처별 상위계획, 시도별 중장기계획, 장성군 기정 계획 등 정책 분야 적용
- 정책분야 내 집단지성을 활용할 주제를 부문별 리더 배정

• 인구정책, 주요 관광지 활용 방안, 민군협력체계

- 리더는 용역사와 함께 주제별 온라인 토론 진행 및 결과 분석
  • 참여자 대화내용 DB화, 모니터링, 필터링
- 환경구성은 소셜 브레인스토밍으로 대화가 가능한 콘텐츠 현행화 및 기능개선
  • Jam overview, Jam 세션소개, 세션별 토론방, FAQ, 초청강의 등의 메뉴로 구성
  • 사용자 등록은 익명으로 진행하고, PLC sector leader를 통해 토론내용 삭제관리
  • 도출된 키워드를 기반으로 선택된 주제에 대해 자유로운 온라인 브레인스토밍을 운영
- 주제별 토론을 온라인으로 진행하고, 토론결과를 수집하는 온라인 토론장소로 제공
  • Jamming의 활성화를 위한 방법제공
  • 참가자들은 관심 있는 분야의 키워드에 대한 브레인스토밍 수행
  • PLC sector leader는 세션에 게시되는 아이디어 정제

○ 재밍 결과 분석·활용

- 장성군 정책 부문별 리더들은 용역사와 재밍 결과 빅데이터 분석법 적용
  • 요구사항에 부합되는 순위별 키워드 추출
- 각종 부처별 상위계획, 시도별 중장기계획, 장성군 기정 계획 등 종합
  • 분야별 중장기계획 수립

❑ 예산계획

단위(백만원)

구분	계	단기 (2021~2022)	중장기 (2023~2025)	장기 (2026~2030)
계	비예산			
▪ 비대면 재밍식 정책개발 도입				

❑ 기대효과

○ 불특정 다수가 참여하는 온오프라인 브레인스토밍을 통해 시정 우선순위와 보완과제를 발굴하여 시민참여에 바탕을 준 자치행정 구현

○ 장성군민 참여로 이루어지는 정책개발 재밍시스템 구축을 통한 거버넌스 체계 강화와 장성군 맞춤형 정책 실현

다. 전략사업 목록

[표 111] 행정·소통 전략사업 목록

발전전략	전략사업	단위사업	단위예산 (백만원)
주민참여 정책개발시스템 확립	민관협력 상생협의체 운영	권역별 주민상생협의체 운영	100
		공공디자인 거버넌스 구축	비예산
		주민주도 공공디자인 공모	100
		소계	200
	지역현안 해결 리빙랩 운영	지역현안 해결 리빙랩 운영	500
		소계	500
	주민자치회 마을연구소 설립	주민자치회 운영계획 수립	0
		마을연구소 설립·운영	15,000
		소계	15,000
	장성군 지속가능발전 기반 구축	장성군 지속가능발전 기반 구축	200
		소계	200
4개 전략사업, 7개 단위사업			15,900
부서칸막이 극복을 위한 행정혁신	융합행정 실현을 위한 행정혁신	융합행정 실현을 위한 행정혁신	비예산
	부서 이음 성과향상시스템 구축	부서 이음 성과향상시스템 구축	비예산
	군의회 정책·연구활동 지원	군의회 정책·연구활동 지원	비예산
	비대면 재밍식 정책개발 도입	비대면 재밍식 정책개발 도입	비예산
4개 전략사업, 4개 단위사업			0
8개 전략사업, 11개 단위사업			15,900

주 의 사 항

「장성비전 2030 중장기종합발전계획」은
현행법과 각종 규제사항에서 벗어나 2030년까지 장성군의
미래와 발전 방향을 정립하기 위해 작성된 비 법정 계획임을
알려드립니다.