

제292회 제2차정례회 제2차본회의

2017년도 행정사무감사 결과 보고서



장 성 군 의 회
행정사시위원회

2017년도 행정사무감사 결과

총 평

- 2017. 11. 28 ~ 11. 29(2일간)까지 행정자치위원회 소관 2017년도 행정사무감사는 집행부에서 추진했던 군정업무 전반에 대해서, 평소 의정활동 중에 있었던 군민 의견과 업무보고서 그리고 위원님들이 개별적으로 요구한 제출 자료를 토대로 현장방문 등을 병행, 심도 있는 감사를 실시하였으며, 질의·답변을 통해 바람직한 대안을 제시하는 등 어느 때 보다도 알찬 행정사무감사를 실시, 개선 4건, 권고 30건, 건의 1건을 조치하였음.
- 전 위원님들의 충분한 자료수집과 현장 확인을 통해 폭넓고 깊이 있는 질의·답변을 실시하고 대안을 제시함으로써 실버1번지를 지향하고 있는 집행부에 대한 견제와 감시기능이 충실하게 이루어져 행정사무감사에 임하는 자세는 어느 때 보다도 진지하고 열정적이었음.
- 군 재정 부담 완화를 위한 노란꽃 잔치 등 공공시설의 수입 창출 방안 모색, 유명무실 위원회 활성화 방안 강구, 예산의 효율적 사용, 각종 생활민원 해소 등을 주문하고, 그밖에 집행부에서 미처 생각지 못했던 부분에 대한 대안을 제시함으로써 많은 성과와 함께 행정사무감사의 의의를 높이는 계기가 되었음.
- 다만, 각종 사업의 조기 착수 및 완료를 요구하였으나 상당수 사업이 지연되거나 이월되는 사례가 많아 내년부터는 사업의 조기 추진 및 예산의 효율적인 사용에 보다 힘써야 할 것임.

I. 감사개요

1. 기 간 : 2017. 11. 28 ~ 11. 29(2일간)
2. 장 소 : 상임위원회 회의실
3. 대상사무 : 행정자치위원회 소관 실과소, 읍면 행정전반에 관한 사무
4. 대상기관 : 6개 실과, 1개 직속기관, 1개 사업소, 1개 센터, 11개 읍면
 - 본 청 : 기획감사실, 문화관광과, 주민복지과, 민원봉사과, 재무과, 총무과
 - 직속기관 : 보건소
 - 사 업 소 : 문화시설사업소, 평생교육센터
 - 읍 면 : 11개 읍면
5. 감사반 편성 운영

상임위별	감사위원 명단	비 고
행정자치 위 원 회	<ul style="list-style-type: none"> ○ 반장 : 김상복 ○ 반원 : 김행훈, 김희식, 임동섭, 김옥, 차상현 	전문위원 김종수의 3명

II. 감사 추진일정

일시	감 사 대 상 기 관	장 소
11. 28(화) 10:00	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 4개 실과, 1개 직속기관 · 기획감사실, 문화관광과, 보건소, 민원봉사과, 재무과 	상임위 회의실
11. 29(수) 10:00	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 2개과, 1개 사업소, 1개 센터, 11개 읍면 · 총무과, 주민복지과, 문화시설사업소, 평생교육센터, 장성, 진원, 남면, 동화, 삼서, 삼계, 황룡, 서삼, 북일, 북이, 북하 	"

III. 행정사무감사 결과

1. 지적사항

실과소별	지적건수	조 치 의 견				
		시정	주의	개선	권고	건의
계	35			4	30	1
기획감사실	7			1	6	
문화관광과	3			1	2	
주민복지과	5				4	1
민원봉사과	3			1	2	
재 무 과	3				3	
총 무 과	5			1	4	
보 건 소	4				4	
문화시설사업소	1				1	
평생교육센터	2				2	
읍 면	2				2	

2. 지적내용 현황

연번	지 적 사 항	실과소	의원
1	· 노란꽃 잔치시 관광객 불편사항 해소 및 지역경제활성화방안 강구	기 획 감사실	차상현, 김희식, 김 옥
2	· 예산 균등 배분 필요	기 획 감사실	김희식
3	· 21세기 소식지 간행물법에 의한 간행물 기재사항 기재	기 획 감사실	김희식, 김 옥
4	· 상생과 소통행정 추진	기 획 감사실	김희식
5	· 개천 인도교 등 관광객 유치 방안 강구	기 획 감사실	김 옥, 김행훈
6	· 이월사업이 최소화 되도록 예산집행 철저	기 획 감사실	김행훈
7	· 노란꽃 잔치시 읍면 동원 자제	기 획 감사실	김상복
8	· 군민회관 정원공사 시행 철저	문 화 관광과	김행훈
9	· 동네체육시설 관리 철저	문 화 관광과	김 옥, 차상현
10	· 금곡 영화마을 제2주차장 활용방안 강구	문 화 관광과	김희식
11	· 장애인 복지관 예산 증액 검토	주 민 복지과	김희식
12	· 할머니 장터 운영개선 방안 강구	주 민 복지과	김희식
13	· 다문화가족에 대한 우리말 교육 확대	주 민 복지과	김 옥
14	· 고령운전자에 대한 안전사고예방 조례 제정 검토	주 민 복지과	임동섭

연번	지 적 사 항	실과소	의원
15	· 국도비 반납 최소화	주 민 복지과	김행훈
16	· 무허가축사 양성화사업 추진 철저	민 원 봉사과	차상현
17	· 개발행위허가 부서 일원화 및 지도감독 철저	민 원 봉사과	김희식
18	· 공공실버주택공사 지도감독 철저	민 원 봉사과	김희식 임동섭
19	· 균유재산 대부철저 및 관리부서 일원화	재무과	김희식
20	· 소규모 주민숙원사업 조기발주 요망	재무과	김희식
21	· 수의계약 체결시 관내업체에 가급적 공평하게 배분	재무과	김희식, 임동섭
22	· 공휴일 등 시간외 근무 자제	총무과	김상복, 김영준, 김동섭, 김행훈
23	· 6급 중견리더과정 교육대상자 선정 범위 확대	총무과	김희식
24	· 유명무실 위원회 활성화 방안 강구	총무과	김희식, 김 옥
25	· 공무원 종합건강검진 독려	총무과	김희식
26	· 대학생 아르바이트 확대	총무과	김 옥
27	· 심폐소생술 교육 확대	보건소	김 옥
28	· 출산장려 지원금 확인 점검 철저	보건소	김 옥
29	· 성인병 예방접종 홍보 철저	보건소	차상현
30	· 삼계 생존보건진료소 활성화 방안 강구	보건소	김상복

연번	지 적 사 항	실과소	의원
31	· 문화예술회관 등 시설물 활성화 방안 강구	문화시설 사업소	김행훈
32	· 청소년 문화 한마당 행사 확대	평생 교육센터	김 욱, 임동섭
33	· 홍길동 생가터 그늘 막 설치 요망	평 생 교육센터	김 욱
34	· 면민의 날 행사 추진 철저	읍면공통	김상복
35	· 돈사 및 축사 등 악취로 인한 주민불편 최소화	읍면공통	임동섭, 김행훈

3. 지적 · 조치 의견

가. 실과소별 사항 - 35건

지 적 사 항	조치의견
< 기획감사실 > - 7건	
1. 노란꽃 잔치시 관광객 불편사항 해소 및 지역경제활성화방안 강구 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 관광객 불편사항인 안내판, 화장실, 휠체어 대여 및 본부석 악취 등 축제에 따른 문제점을 보완 추진하고 지역경제 활성화 방안을 강구바람. 	권 고 (차상현, 김희식, 김욱)
2. 예산 균등 배분 필요 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 군 예산 4,106억원중 농업예산은 489억원이나 소상공인 예산은 1.5억원임. 소상공인이 홀대받지 않도록 예산배분에 신경을 써 주기 바람. 	권 고 (김희식)
3. 21세기 소식지 간행물법에 의한 간행물 기재사항 기재 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 21세기 소식지는 간행물 법에 의한 제외사항 이라고 하더라도 발행소, 편집인 등 기재사항을 기재하였으면 하며, ▪ 군 의회소식란을 확대하여 군민의 알권리를 충족하였으면 함. 	개 선 (김희식, 김욱)
4. 상생과 소통행정 추진 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 고려시멘트 행정소송 관련 장성군에서만 입장발표를 하였으나, 앞으로는 군과 군의회, 공동대책추진위원회가 공동 발표하여 상생과 협력 및 소통이 될 수 있도록 노력하기 바람. 	권 고 (김희식)
5. 개천 인도교 등 관광객 유치 방안 강구 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 개천 인도교 및 그 부근 시설물이 노란꽃 잔치 후 활용되지 않고 방치되고 있어 문제가 있으니 관광객 유치 등 활용방안을 강구하기 바람. ▪ 노란꽃잔치 주변 철도변 농경지에 꽃단지 조성하는 방안 검토 	권 고 (김욱, 김행훈)

지 적 사 항	조치의견
<p>6. 이월사업이 최소화 되도록 예산 집행 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> 금년 예산이 60.3% 집행되고 있는 바, 집행실적이 너무 저조함으로 성과소를 독려하여 이월사업, 불용 등이 최소화 될 수 있도록 예산집행을 독려하기 바람. 	<p>권 고 (김행훈)</p>
<p>7. 노란꽃 잔치시 읍면 동원 자제</p> <ul style="list-style-type: none"> 노란꽃 잔치시 외지 관광객이 많이 오고 있으므로 앞으로는 가을철 농번기에 읍면의 날 행사를 추진하여 사람을 동원하는 것을 자제하였으면 함. 	<p>권 고 (김상복)</p>
<p>< 문화관광과 > - 3건</p>	
<p>8. 군민회관 정원공사 시행 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> 군민회관 정원공사의 나무 식재가 늦어지고 있는데 조기에 완공되도록 하고, 황금사철 등으로 식재하도록 되어 있는데 색 다르게 소나무를 식재하였으면 함. 	<p>권 고 (김행훈)</p>
<p>9. 동네체육시설 관리 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> 마을별 체육시설 코드넘버를 넣어 관리를 잘하고 있으나 아직도 고장난 체육시설이 있으므로 관심을 갖고 지속적으로 신속하게 보수하였으면 함. 	<p>권 고 (차상현, 김 욱)</p>
<p>10. 금곡 영화마을 제2주차장 활용 방안 강구</p> <ul style="list-style-type: none"> 유명무실하게 운영되고 있는 주차장을 캠핑장 또는 주택단지 등 다른 용도로 활용하는 방안을 강구하여 지역경제 활성화에 기여하였으면 함. 	<p>개 선 (김희식)</p>

지 적 사 항	조치의견
<p>< 주민복지과 > - 5건</p>	
<p>11. 장애인 복지관 예산 증액 검토</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 장애인복지관이 내실 있게 운영되고 있는데 더욱더 알차게 운영될 수 있도록 예산 증액과 차량 1대(25인승)을 지원하였으면 함. 	<p>권 고 (김희식)</p>
<p>12. 할머니 장터 운영 개선 방안 강구</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 할머니 장터를 5년간 운영하였으나 아직까지도 활성화가 안 되어 판로에 문제점이 있으니 다각적인 활용방안을 강구하기 바람. 	<p>권 고 (김희식)</p>
<p>13. 다문화 가족에 대한 우리말 교육 확대</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 다문화가족에 대한 국도비, 군비 지원사업이 많으나 한국어 교육이 부족한 실정으로 내년에는 우리말 교육을 확대하였으면 함. 	<p>권 고 (김 욱)</p>
<p>14. 고령 운전자에 대한 안전사고예방 조례 제정 검토</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 고령운전자에 대한 교통사고 등으로 사회적 비용이 크게 발생되고 있는 바, 자동차 운전면허증 반납시 인센티브를 주는 방안 등 고령운전자에 대한 안전사고 예방 조례를 제정하였으면 함. 	<p>건 의 (임동섭)</p>
<p>15. 국도비 반납 최소화</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 보조금 국도비 반납이 많이 되고 있는데 주민들에게 최대한 혜택을 받을 수 있도록 하여 국도비 반납을 최소화 하기 바람. 	<p>권 고 (김행훈)</p>

지 적 사 항	조치의견
< 민원봉사과 > - 3건	
16. 무허가 축사 양성화 사업 추진 철저 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 무허가 축사 양성화사업이 3.4%로 실적이 저조하는데 적극 홍보하여 양성화 사업에 철저를 기하기 바라며, 특히 법적요건이 안되어 양성화가 안되는 축사의 경우 충분한 설명과 설득시켜 이해하도록 하기 바람. 	권 고 (차상현)
17. 개발행위허가 부서 일원화 및 지도감독 철저 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 개발행위허가 1,000㎡를 기준으로 읍면과 군으로 허가부서가 이원화되어 민원인의 불편을 초래하고 있으므로 일원화하는 방안을 검토하기 바람. ▪ 황룡봉덕마을 주택공사가 난 개발로 인하여 마을주민이 피해가지 않도록 지도감독에 철저를 기하기 바람. 	개 선 (김희식)
18. 공공 실버주택공사 지도 감독 철저 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 공공실버 주택공사 관급자재 관리를 철저히 하여 부실공사가 되지 않도록 지도 감독에 철저를 기하기 바람. 	권 고 (김희식, 임동섭)
< 재무과 > - 3건	
19. 균유재산 대부 철저 및 관리부서 일원화 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 미 대부중인 균유재산을 대부하여 열악한 군 재정에 기여토록 하였으면 하며, ▪ 일반재산, 행정재산 등으로 구분하여 재무과와 실과소에서 관리하고 있는데 민간위탁 공유재산 시설물에 대하여 업무의 효율적인 측면에서 총괄부서인 재무과에서 관리하였으면 함. 	권 고 (김희식)
20. 소규모 주민숙원사업 조기 발주 요망 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 일부 소규모 주민숙원사업이 이월되는 경우가 있는데 조기 발주하여 연내 준공, 지역경제 활성화에 기여하였으면 함. 	권 고 (김희식)

지 적 사 항	조치의견
<p>21. 수의계약 체결시 관내 업체에 가급적 공평하게 배분</p> <ul style="list-style-type: none"> 수의계약 체결시 한 업체에 편중되는 일이 없도록 관내 업체에 공평하게 배분하여 소외받는 업체가 없도록 하기 바람. 	<p>권 고 (김희식, 임동섭)</p>
<p>< 총무과 > - 5건</p>	
<p>22. 공휴일 등 시간외 근무 자제</p> <ul style="list-style-type: none"> 공휴일 및 근무시간외에 각종 행사 참여 및 잔무처리로 인하여 공무원들이 시간외 근무를 하고 있는데, 행사 동원 인력 최소화 및 야근 자제를 통하여 공무원들이 쉴 수 있도록 하고 “저녁이 있는 삶”이 되었으면 함. 	<p>권 고 (김상복, 김 옥, 임동섭, 김행훈)</p>
<p>23. 6급 중견리더과정 교육대상자 선정 범위 확대</p> <ul style="list-style-type: none"> 6급 중견리더과정 교육대상자 선정은 보직이 있는 6급을 선정하고 있는데 무보직 6급의 사기진작 및 능력배양을 위하여 대상으로 선정 될 수 있도록 검토 바람. 	<p>권 고 (김희식)</p>
<p>24. 유명무실 위원회 활성화 방안 강구</p> <ul style="list-style-type: none"> 1년에 한 번도 개최하지 않은 위원회가 있는데 위원회가 제 기능을 할 수 있도록 위원회 활성화 방안을 강구하기 바람. 양성평등 및 여성친화도시를 위하여 여성 위원 참여율을 높이는 방안을 검토하기 바람. 	<p>개 선 (김희식, 김 옥)</p>
<p>25. 공무원 종합건강검진 독려</p> <ul style="list-style-type: none"> 많은 공무원들이 종합 건강검진을 받지 않아 공무원 건강에 우려가 있으니 공무원 건강검진 대상자가 전원이 수검될 수 있도록 독려 및 관심을 갖기 바람. 	<p>권 고 (김희식)</p>
<p>26. 대학생 아르바이트 확대</p> <ul style="list-style-type: none"> 대학생 아르바이트 인원수는 한정되어 있는데 신청자가 너무 많아 탈락자가 있는 것으로 알고 있는데 인원수를 늘리는 방안을 검토하기 바람. 	<p>권 고 (김 옥)</p>

지 적 사 항	조치의견
<p>〈 보건소 〉 - 4건</p>	
<p>27. 심폐소생술 교육 확대</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 심폐소생술 교육을 경로당, 학교 등에서 하고 있는데 내년에는 관내 기업체, 공공기관 등 직장인을 대상으로 교육계획을 수립하는 것을 검토하기 바람. 	<p>권 고 (김 욱)</p>
<p>28. 출산 장려 지원금 확인 점검 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 출산장려지원금 지원시 주소만 장성에 두고 실거주하고 있는지 확인 점검을 철저히 하기 바람. 	<p>권 고 (김 욱)</p>
<p>29. 성인병 예방접종 홍보 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 독감 이외의 폐렴, 간염 등 예방접종은 보건소에서 65세 어르신들에게 무료 및 저렴하게 접종을 하고 있는데 홍보가 부족하여 주민들이 모르고 있으므로 홍보를 철저히 하여 많은 어르신들이 혜택을 받을 수 있도록 하기 바람. 	<p>권 고 (차상현)</p>
<p>30. 삼계 생촌보건진료소 활성화 방안 강구</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 삼계 생촌보건진료소의 위치가 부적절하여 진료실적이 저조한 것으로 알고 있는 데 활성화 방안을 강구하기 바람. 	<p>권 고 (김상복)</p>
<p>〈 문화시설사업소 〉 - 1건</p>	
<p>31. 문화예술회관 등 시설물 활성화 방안 강구</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 수영장, 문화예술회관, 흥길동 체육관 등 시설물 이용객이 많이 늘어 날 수 있도록 인근지역인 광주시 및 주변 지역에 홍보, 행사유치 등 활성화 방안을 강구하기 바람. 	<p>권 고 (김행훈)</p>

지 적 사 항	조치의견
< 평생교육센터 > - 2건	
32. 청소년 문화 한마당 행사 확대 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 청소년 문화 한마당행사가 청소년들이 호응이 좋고 성황리에 마무리 되었는데 예산이 조금 부족하여 아쉬움으로 예산을 증액하여 행사를 확대하였으면 함. 	권 고 (김 욱, 임동섭)
33. 홍길동 생가터 그늘 막 설치 요망 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 여름방학 기간 동안 홍길동 테마파크 분수대를 상시 운영하고 장미터널 우산처럼 그늘 막을 설치, 어린 학생들이 편안하게 놀 수 있도록 검토하기 바람. 	권 고 (김 욱)
< 읍면 공통 > - 2건	
34. 면민의 날 행사 추진 철저 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 삼계 면민의 날 행사의 경우 식전행사에 관내 단체를 섭외 등으로 예산절감을 하여 적은 비용으로 매우 알차게 행사를 하여 모범이 되었음으로 다른 읍면도 본보기로 삼고 행사를 추진하였으면 함. 	권 고 (김상복)
35. 돈사 및 축사 등 악취로 인한 주민 불편 최소화 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 돈사 및 축사 등 악취로 인하여 주민들의 피해가 많은데 군과 합동으로 지도 감독하여 이로 인한 피해가 최소화 될 수 있도록 노력하기 바람. 	권 고 (임동섭, 김행훈)

감사결과 처리기준(요령)

시 정

- 위법 또는 부당하다고 인정되는 사실에 대하여 이를 취소·철회 이행토록 하는 것으로써
- 처분지시와 동시에 교정 또는 원상회복이 가능한 지적사항을 적법 또는 타당한 상태로 환원시키는 조치
 - ※ 「즉시시정이 불가능한 사항」은 「주의」 처분

주 의

- 교정 또는 원상회복이 불가능한 경우와 행정처분이 위법부당 하더라도 시정요구 당시 법질서 및 공익에 비추어 적법타당하다고 인정되는 경우로서
- 시정요구 당시에 위법부당성이 치유되었거나 시정함이 오히려 공익에 반하는 경우 등에는 주의 조치
 - ※ 향후 유사업무 추진시 시정하여야 할 사항은 「주의」 처분

개 선

- 위반사항이 법령·제도·사무처리 절차, 방법, 수단, 통제, 행정규칙 등의 모순·불합리 및 미비 등의 원인에 의한 것으로서
- 그 근원을 치유하기 위한 구체적인 개선방안을 강구하도록 지시하는 조치
 - ※ 법령, 행정규칙, 사무처리 절차 등 그 근원의 「시정」을 요할 때는 「개선」 처분

권 고

- 집행기관이 특정행위를 적극 추진·검토토록 요구하거나 지도·지원을 강구
- 보완, 개선의 필요성이 인정되는 사항으로 타당성 및 실현가능성 여부를 해당기관에 일임하여 검토·처리하게 하고 그 결과를 보고

건의

- 대상사무가 소관사무가 아닌 사무로서 집행기관에서 국가나 타 자치단체 등에 건의하여 처리될 수 있도록 요구하는 사항