

의안 번호	1765
----------	------

2016. 12. 6.(화) 14:00 제286회 제2차정례회 제2차본회의
--

# 2016년도 행정사무감사 결과 보고서



장 성 군 의 회  
행정자치위원회

# 2016년도 행정사무감사 결과

## 총 평

□ 2016. 12. 2. ~ 12. 3.(2일간)까지 행정자치위원회 소관 2016년도 행정사무감사는 집행부에서 추진했던 군정업무 전반에 대해서, 평소 의정활동 중 해 오셨던 군민 의견수렴과 업무보고서 그리고 위원님들이 개별적으로 요구한 제출 자료를 토대로 현장방문 등을 병행, 심도 있는 감사를 실시하여, 개선 3건, 권고 30건, 건의 1건을 조차함은 물론 질의·답변을 통해 바람직한 대안을 제시하는 등 어느 때 보다도 알찬 행정사무감사를 실시했으며, 의회의 가장 중요한 본질적 목적인 집행부에 대한 견제와 감시기능을 효과적으로 충실하게 수행하였음

### □ 잘된 점 및 아쉬운 점

- 전 위원님들의 행정사무감사에 임하는 자세는 어느 때 보다도 진지하고 열정적이었으며, 충분한 자료수집과 현장 확인을 통해 폭넓고 깊이 있는 질의·답변을 실시하고 대안을 제시함으로써 매우 알차고 바람직한 감사가 이루어 졌음
- 군 재정 부담 완화를 위한 공공시설의 수입 창출방안 모색, 취약 계층 복지 증대 및 홍보 강화, 예산의 효율적 사용, 각종 생활민원 해소 등을 주문하고, 그밖에 집행부에서 미처 생각지 못해던 부분에 대한 대안을 제시함으로써 많은 성과와 함께 행정사무감사의 의의를 높이는 계기가 되었음
- 다만, 각종 사업의 조기 착수 및 완료를 요구하였으나 상당수 사업이 지연되거나 이월되는 사례가 많아 내년부터는 사업의 조기 추진 및 예산의 효율적인 사용에 보다 힘써야 할 것임

## I. 감사개요

1. 기 간 : 2016. 11. 28. ~ 11. 29.(2일간)
2. 장 소 : 상임위원회 회의실
3. 대상사무 : 행정자치위원회 소관 실과소, 읍면 행정전반에 관한 사무
4. 대상기관 : 6개 실과, 1개 직속기관, 1개 사업소, 1개 센터, 11개 읍면
  - 본 청 : 기획감사실, 문화관광과, 주민복지과, 민원봉사과, 재무과, 총무과
  - 직속기관 : 보건소
  - 사 업 소 : 문화시설사업소, 평생교육센터
  - 읍 면 : 11개 읍면
5. 감사반 편성 운영

상임위별	감사위원 명단	비 고
행정자치 위 원 회	○ 반장 : 김상복 ○ 반원 : 김행훈, 김희식, 임동섭, 김옥, 차상현	전문위원 김종수의 3명

## II. 감사 추진일정

일시	감 사 대 상 기 관	장 소
11. 28(월) 10:00	▶ 4개 실과, 11개 읍면 · 기획감사실, 문화관광과, 주민복지과, 총무과, 장성, 진원 남면 동화, 삼서, 삼계, 황룡, 서삼 북일 북이, 북하	상임위 회의실
11. 29(화) 10:00	▶ 2개과, 1개 직속기관, 1개 사업소, 1개 센터 · 민원봉사과, 재무과, 보건소, 문화시설사업소, 평생교육센터	"

### Ⅲ. 행정사무감사 결과

#### 1. 지적사항

실과소별	지적건수	조 치 의 견				
		시정	주의	개선	권고	건의
계	34			3	30	1
기획감사실	5				5	
문화관광과	4			1	3	
주민복지과	5				5	
민원봉사과	2				2	
재 무 과	4				3	1
총 무 과	4				4	
보 건 소	5			2	3	
문화시설사업소	2				2	
평생교육센터	2				2	
읍 면	1				1	

## 2. 지적내용 현황

연번	지 적 사 항	실과소	의원
1	· 이월사업 최소화 방안 강구	기 획 감사실	김행훈 김희식
2	· 군 홍보비 증액 필요	기 획 감사실	김희식 차상현
3	· 민간위탁사무 지도 감독 철저	기 획 감사실	김희식
4	· 상생과 소통행정 추진	기 획 감사실	김 옥, 차상현
5	· 행정심판 등 대응능력 배양	기 획 감사실	김상복
6	· 편백 힐링센터 등 주민 활용방안 강구	문 화 관광과	김행훈
7	· 임권택시네마테크 시설 보완 및 활용방안 강구	문 화 관광과	김상복 김희식 김행훈
8	· 삼계 테니스장 등 시설물 사용자 사용료 부담방안 검토	문 화 관광과	김희식 차상현
9	· 마을별 체육시설 보수 요망	문 화 관광과	김 옥
10	· 할머니 장터 운영 개선방안 강구	주 민 복지과	김희식 차상현 김행훈
11	· 효도권 지원 등 개선방안 강구	주 민 복지과	차상현 김 옥 김행훈
12	· 경로당 보수비 등 증액	주 민 복지과	임동섭 김희식
13	· 민간위탁 시설 지도 점검 회수 통일화	주 민 복지과	김희식
14	· 다문화가족 중 우수한 가족 표창 수여	주 민 복지과	차상현
15	· 건축 허가시 주민 및 이해관계자 의견 청취	민 원 봉사과	김희식
16	· 공공 실버주택 운영비 부담 등 검토 필요	민 원 봉사과	임동섭

연번	지 적 사 항	실과소	의원
17	· 각종 공사는 지역업체가 할 수 있도록 노력	재무과	임동섭
18	· 수의계약 가급적 관내 업체와 공평하게 추진	재무과	김희식 임동섭
19	· 탈루 세원 발굴 노력 강화	재무과	차상현
20	· 관급자재(레미콘) 적기 납품 협조 요청	재무과	김희식
21	· 행정리 등 분동 검토	총무과	차상현 임동섭
22	· 직장동호회 활성화 지원경비 확대	총무과	임동섭
23	· 군청 국기계양대 조명시설 설치	총무과	임동섭
24	· CI와 옐로우시티 엠블럼 사용시 통일 기준 마련	총무과	김희식
25	· 난임부부 의료비 지원 확대	보건소	김 옥
26	· 심폐소생술 교육 확대	보건소	김 옥
27	· 남면 보건지소 하수보수 철저	보건소	김희식
28	· 의료장비 보정 추진	보건소	김희식
29	· 치매환자 조호물품 지원 확대	보건소	차상현
30	· 영화 상영 철저	문 화 시설사업소	차상현
31	· 관외거주자 시설사용료 징수 방안 검토	문화시설 사업소	차상현
32	· 장성아카데미 운영 방법 개선	평생 교육센터	김희식
33	· 홍길동 테마파크 민간위탁 검토	평 생 교육센터	임동섭
34	· 현장 방문시 읍면장 참여 협조	읍면공통	김상복 임동섭 김행훈 김옥

### 3. 지적 · 조치 의견

#### 가. 실과소별 사항 - 34건

지 적 사 항	조치의견
<b>&lt; 기획감사실 &gt; - 5건</b>	
<b>1. 이월사업 최소화 방안 강구</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 본예산에 사업예산을 편성하였는데도 현재까지 착공하지 않고 있는 일부 사업이 있음. 부진 원인분석 및 이월액을 최소화할 수 있도록 노력하기 바람.</li> </ul>	권 고 (김행훈, 김희식)
<b>2. 군 홍보비 증액 필요</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 타시군에 비해 우리군의 홍보 예산이 하위권임으로 증액 하여 노란꽃 잔치 홍보 등 장성 이미지 제고와 지역 경제 활성화에 도모하였으면 함.</li> </ul>	권 고 (김희식, 차상현)
<b>3. 민간위탁사무 지도 감독 철저</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 실과에서 운영하고 있는 민간위탁사무를 기획감사실에서 샘플 점검하여 지도 감독 등이 제대로 되고 있는 지 확인 하여 행정의 누수가 되지 않도록 하기 바람.</li> </ul>	권 고 (김희식)
<b>4. 상생과 소통행정 추진</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 21세기 소식지 책자 제작 업무 및 각종시책 등 소통의 부재로 의회와 협력관계가 애로사항이 있으므로 상생과 협력 및 소통이 될 수 있도록 노력하기 바람.</li> </ul>	권 고 (김 옥, 차상현)
<b>5. 행정심판 등 대응능력 배양</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 행정심판이나 행정소송에서 패소하여 지역주민들의 민원이 발생되고 있는바, 행정심판 및 행정소송에서 승소할 수 있는 대응능력을 배양하여야 하며</li> <li>▪ 또한 공무원과 주민이 함께 적극적으로 대응하기 바람.</li> </ul>	권 고 (김상복)

지 적 사 항	조치의견
<b>&lt; 문화관광과 &gt; - 4건</b>	
<b>6. 편백 힐링센터 등 주민 활용방안 강구</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 편백 힐링센터 등을 주민이 이용할 수 있는 방안과 효도권 사용이 가능하도록 민간 위탁업체와 협의 조정하기 바람.</li> </ul>	권 고 (김행훈)
<b>7. 임권택시네마테크 시설 보완 및 활용방안 강구</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 본관동 및 캠프동 주변정리(잡목정리 등)</li> <li>▪ 캠프동 범면 잔디 보식 필요</li> <li>▪ 본관동 옥상 페인트 및 방수 처리 필요</li> <li>▪ 민간위탁 등 활용방안 강구(권고)</li> </ul>	개 선 (김상복, (김희식, 김행훈)
<b>8. 삼계테니스장 등 시설물 사용자 사용료 부담방안 검토</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 읍 테니스장은 사용료를 받고 있으나 삼계테니스장은 무료로 개방하여 형평성이 어긋남으로 조례를 개정하여 동일하게 사용료를 징수하는 방안은 검토하기 바람.</li> </ul>	권 고 (김희식, (차상현)
<b>9. 마을별 체육시설 보수 요망</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 마을별 체육시설을 신규 설치보다는 유지보수가 더 시급함으로 고장난 체육시설을 신속하게 보수하였으면 함.</li> </ul>	권 고 (김 욱)
<b>&lt; 주민복지과 &gt; - 5건</b>	
<b>10. 할머니 장터 운영 개선방안 강구</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 할머니 장터 운영에 따른 문제점 등을 분석하여 특산품 판매장 등 다각적인 활용방안을 강구 바람.</li> </ul>	권 고 (김희식, 차상현, 김행훈)
<b>11. 효도권 지원 등 개선방안 강구</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 12월 20일 이후라도 수요자 측면에서 효도권을 사용할 수 있도록 대책을 마련하고,</li> <li>▪ 미용실 등에서 할인해서 현금으로 바뀌는 등 부정사용하는 일이 없도록 지도감독을 철저히 하기 바람.</li> </ul>	권 고 (차상현, 김 욱, 김행훈)

지 적 사 항	조치의견
<b>12. 경로당 보수비 등 증액</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>읍면 일부 경로당에서 악취로 인하여 문제가 있으므로 환경부분 환풍기, 도배, 장판, 청소에 대한 추가적인 지원이 필요함</li> </ul>	권 고 (임동섭, 김희식)
<b>13. 민간위탁 시설 지도·점검 회수 통일화</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>민간위탁 시설 지도·점검 회수가 시설물의 특성상 조금씩 다르지만 어느 정도는 통일 되어 행정의 일관성이 있어야 한다고 봄으로 검토바람.</li> </ul>	권 고 (김희식)
<b>14. 다문화 가족 중 우수한 가족 표창 수여</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>다문화 행사시 시부모를 잘 모시고 있는 등 다문화 가족 중 우수한 가족을 표창하여 사기를 진작하는 등 위로를 하여야 한다고 봄으로 검토바람.</li> </ul>	권 고 (차상현)
<b>&lt; 민원봉사과 &gt; - 2건</b>	
<b>15. 건축 허가시 주민 및 이해관계자 의견청취</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>동양메탈의 경우 폐기물 업체의 악취로 인하여 주민 및 인근업체에서 민원 발생이 되고 있는바, 앞으로는 법적인 기준은 아니지만 건축 허가시 사전에 주민 및 이해관계자 의견을 청취하기 바람.</li> </ul>	권 고 (김희식)
<b>16. 공공 실버주택 운영비 부담 등 검토 필요</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>지금부터 실버주택 운영에 따른 세대 부담액, 우리군 부담액을 분석하여 차질 없이 운영되도록 하기 바람.</li> </ul>	권 고 (임동섭)
<b>&lt; 재무과 &gt; - 4건</b>	
<b>17. 각종 공사는 지역 업체가 할 수 있도록 노력</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>소규모 공사가 많음. 외지 업체의 현황을 분석하고 지역 업체가 일할 수 있도록 하여 지역경제 활성화에 기여하였으면 함.</li> </ul>	권 고 (임동섭)

지 적 사 항	조치의견
<b>18. 수의계약 가급적 관내 업체와 공평하게 추진</b> ▪ 각종 수의 계약시 사업에 차질이 없는 한도내에서 관내 많은 업체와 공평하게 진행해야 함	권 고 (김희식, 임동섭)
<b>19. 탈루 세원 발굴 노력 강화</b> ▪ 탈루 세원 발굴에 보다 많은 노력을 기울여 열악한 군 재정에 기여토록 해야 함	권 고 (차상현)
<b>20. 관급자재(레미콘) 적기 납품 협조 요청</b> ▪ 일부 공사장에서 레미콘 납품이 지연되어 공사업체가 애로 사항이 있으므로 적기에 납품될 수 있도록 레미콘 협회에 건의하고 업체에 협조공문을 발송하기 바람.	건의 의 (김희식)
<b>&lt; 총무과 &gt; - 4건</b>	
<b>21. 행정리 등 분동 검토</b> ▪ 장성읍 매화 2동, 청운 3동, 야은 2구 채락마을 등은 인구수 증가와 거리가 많이 떨어져 있어 분동이 필요 것으로 예상되어 검토 요망	권 고 (차상현, 임동섭)
<b>22. 직장동호회 활성화 지원경비 확대</b> ▪ 직원의 사기 진작을 위하여 직장 동호회 활성화 및 복지의 지원경비를 확대하였으면 함.	권 고 (임동섭)
<b>23. 군청 국기계양대 조명시설 설치</b> ▪ 국기법 제8조 제3항에 따라 야간에 태극기가 잘 보일 수 있도록 조명시설을 재무과와 협의하여 설치하였으면 함.	권 고 (임동섭)
<b>24. CI와 옐로우시티 엠블럼 사용시 통일 기준 마련</b> ▪ 각 실과마다 사용하고 있는 CI와 옐로우시티 엠블럼이 보고서 마다 다르므로 통일된 기준 마련이 필요	권 고 (김희식)

지 적 사 항	조치의견
<b>&lt; 보건소 &gt; - 5건</b>	
<b>25. 난임부부 의료비 지원 확대</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 저출산 극복 및 인구장려 정책의 일환으로 난임 부부 의 료비를 전액 지원할 수 있도록 방안을 검토하기 바람.</li> </ul>	권 고 (김 옥)
<b>26. 심폐소생술 교육 확대</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 교육을 인구대비 5%정도 받았는데 앞으로도 더욱 확대 하여 누구나 심폐소생술을 할 수 있도록 하여 한명의 소 중한 생명을 구할 수 있도록 하였으면 함.</li> </ul>	권 고 (김 옥)
<b>27. 남면 보건지소 하자보수 철저</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 남면 보건지소 건물의 벽에 실금이 가는 등 하자가 발생 되고 있는 바, 하자보수를 완벽하게 하기 바람.</li> </ul>	개 선 (김희식)
<b>28. 의료장비 보정 추진</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 전자 혈압기 등 의료장비가 정확한 수치가 측정될 수 있 도록 수시 점검하여 보정하기 바람.</li> </ul>	개 선 (김희식)
<b>29. 치매환자 조호물품 지원 확대</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 영양제, 기저귀 등 조호물품이 부족하여 치매환자에게 골 고루 배정되지 못하고 있는바, 예산을 증액하여 더 많은 치매환자가 지원될 수 있도록 검토할 필요가 있음</li> </ul>	권 고 (차상현)
<b>&lt; 문화시설사업소 &gt; - 2건</b>	
<b>30. 영화상영 철저</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 영사기 고장으로 일부 영화를 상영하지 못해 민원이 발 생하고 있는 바, 이런 사례가 재발 되지 않도록 대비에 철저를 바람.</li> </ul>	권 고 (차상현)
<b>31. 관외거주자 시설사용료 징수 방안 검토</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 도서 등 자료 대출시 관외 거주자에 대하여는 조례개정 을 통하여 사용료를 징수하는 방안을 검토하기 바람.</li> </ul>	권 고 (차상현)

지 적 사 항	조치의견
〈 평생교육센터 〉 - 2 건	
<b>32. 장성아카데미 운영 방법 개선</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 농번기철에는 주민참여가 어려움으로 장성아카데미 운영 방법을 개선하였으면 함.</li> </ul>	권 고 (김희식)
<b>33. 홍길동 테마파크 민간위탁 검토</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 홍길동 테마파크 적자를 해소하고 예산을 절감하는 차원에서 민간위탁 등을 검토하기 바람.</li> </ul>	권 고 (임동섭)
〈 읍면 공통 〉 - 1 건	
<b>34. 현장 방문시 읍면장 참여 협조</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 사무감사 현장 방문시 읍면장이 참여하여 의견청취 및 개선하여 상생과 소통이 되었으면 함.</li> </ul>	권 고 (김상복, 임동섭, 김행훈, 김 욱)

## 감사결과 처리기준(요령)

### 시 정

- 위법 또는 부당하다고 인정되는 사실에 대하여 이를 취소·철회 이행토록 하는 것으로써
- 처분지시와 동시에 교정 또는 원상회복이 가능한 지적사항을 적법 또는 타당한 상태로 환원시키는 조치
  - ※ 「즉시시정이 불가능한 사항」은 「주의」 처분

### 주 의

- 교정 또는 원상회복이 불가능한 경우와 행정처분이 위법부당 하더라도 시정요구 당시 법질서 및 공익에 비추어 적법타당하다고 인정되는 경우로서
- 시정요구 당시에 위법부당성이 치유되었거나 시정함이 오히려 공익에 반하는 경우 등에는 주의 조치
  - ※ 향후 유사업무 추진시 시정하여야 할 사항은 「주의」 처분

### 개 선

- 위반사항이 법령·제도·사무처리 절차, 방법, 수단, 통제, 행정규칙 등의 모순·불합리 및 미비 등의 원인에 의한 것으로서
- 그 근원을 치유하기 위한 구체적인 개선방안을 강구하도록 지시하는 조치
  - ※ 법령, 행정규칙, 사무처리 절차 등 그 근원의 「시정」을 요할 때는 「개선」 처분

### 권 고

- 집행기관이 특정행위를 적극 추진·검토토록 요구하거나 지도·지원을 강구
- 보완, 개선의 필요성이 인정되는 사항으로 타당성 및 실현가능성 여부를 해당기관에 일임하여 검토·처리하게 하고 그 결과를 보고

### 건 의

- 대상사무가 소관사무가 아닌 사무로서 집행기관에서 국가나 타 자치단체 등에 건의하여 처리될 수 있도록 요구하는 사항